



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08.04.2025

м. Дніпро

№ 54/24-р/к
Справа № 54/58-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) та фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) подали тендерні пропозиції для участі у торгах проведених Відділом освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради м. Кривий Ріг на закупівлю:

- ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-12-30-002270-b) (далі – Торги 1);
- ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-01-06-004257-с) (далі – Торги 2);
- ДК 021:2015:03210000-6: Зернові культури та картопля (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-01-10-003853-с) (далі – Торги 3);
- ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-01-11-001178-с) (далі – Торги 4);
- ДК 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2022-01-13-000383-с) (далі – Торги 5).

При цьому, фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) та фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) узгодили свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у Торгах 1-5.

За результатами розгляду справи № 54/-58-24 такі дії фізичної особи-підприємця Южакової Юлії Сергіївни (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) та фізичної особи-підприємця Кравченко Юлії Василівни (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/58-24 про

порушення фізичною особою-підприємцем Южаковою Юлією Сергіївною (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізичною особою-підприємцем Кравченко Юлією Василівною (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та визначеного пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Справа) та подання з попередніми висновками у справі № 54/58-24 Відділу досліджень і розслідувань в Кіровоградській області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.03.2025 № 54-03/67п

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 09.07.2024 № 54/60-рп/к «Про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Розпорядження від 09.07.2024 № 54/60-рп/к) розпочато розгляд справи № 54/58-24 за ознаками вчинення фізичною особою-підприємцем Южаковою Юлією Сергіївною (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізичною особою-підприємцем Кравченко Юлією Василівною (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) під час участі

у процедурах відкритих торгів за предметами закупівель:

- ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі («Суміш сухофруктів», «Чорнослив», «Родзинки, фас. 0,100 кг», «Курага, фас. 0,100 кг»), проведених Відділом освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради м. Кривий Ріг (далі - Замовник) відповідно до оголошення UA-2021-12-30-002270-b;
- ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі («Томатна паста», «Огірки солоні», «Томати квашені», «Квашена капуста»), проведених Замовником відповідно до оголошення UA-2022-01-06-004257-с;
- ДК 021:2015:03210000-6: Зернові культури та картопля («Горох сушений, жовтий фас. 1 кг», «Квасоля біла»), проведених Замовником відповідно до оголошення UA-2022-01-10-003853-с;
- ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи («Кріп свіжий», «Селера корінь», «Петрушка свіжа», «Цибуля зелена»), проведених Замовником відповідно до оголошення UA-2022-01-11-001178-с;
- ДК 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби («какао-порошок»), проведених Замовником відповідно до оголошення UA-2022-01-13-000383-с,

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (2) Вказану справу розпочато за результатами дослідження, проведеного з врахуванням інформації наданої Дніпропетровською окружною прокуратурою листом від 06.09.2022 № 04/58-8047ВИХ-22 (вх. № 54-01/1201 від 14.09.2022) про наявність в діях, зокрема фізичної особи-підприємця Южакової Юлії Сергіївни та фізичної особи-підприємця Кравченко Юлії Василівни ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх участі у процедурах закупівель: UA-2021-12-30-002270-b, UA-2021-12-30-002270-b, UA-2022-01-10-003853-с, UA-2022-01-11-001178-с, UA-2022-01-

13-000383-с.

- (3) Копії Розпорядження від 09.07.2024 № 54/60-рп/к надіслані:
- фізичній особі Кравченко Юлії Василівні за місцем знаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]* – листом від 10.07.2024 № 54-02/1591е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0600940639066), який отримано 16.07.2024;
 - фізичній особі Южаковій Юлії Сергіївні за місцем знаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]* - листом від 10.07.2024 № 54-02/1592е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0600940670567), який повернувся до Відділення з позначкою «за закінченням терміну зберігання».
- (4) У зв'язку з неможливістю вручення фізичній особі Южаковій Юлії Сергіївні копії розпорядження про початок розгляду справи № 54/58-24, керуючись пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв та справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами) (далі – Порядок розгляду заяв і справ), інформацію про початок розгляду справи розміщено 19.08.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (субсайті Відділення) за посиланням <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/do-uvahy-fop-iuzhakovoi-ius-ta-fop-kravchenko-iuv>.
- (5) Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ, розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України.
- (6) Адміністративною колегією Відділення схвалено подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/67п про порушення законодавства про захист економічної конкуренції фізичною особою - підприємцем Южаковою Юлією Сергіївною та фізичною особою - підприємцем Кравченко Юлією Василівною.
- (7) Фізичній особі Южаковій Юлії Сергіївні листом від 24.03.2025 №54-02/1204е направлена копія подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/67п у справі № 54/58-24 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0601127150153).
- (8) Вищезазначений лист повернуто до Відділення з відміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (9) Відповідно до пункту 6 та абзацу другого пункту 7 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), інформація про подання з попередніми висновками у справі, повідомлення про дату, час й місце розгляду справи № 54/58-24 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (субсайті Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України) 02.04.2025 за посиланням southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-5458-24-pro-porushennia-fop-iuzhakovoiu-ius-ta-fop-kravchenko-iuv-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii.

- (10) Фізичній особі Кравченко Юлії Василівні листом від 24.03.2025 №54-02/1206е направлена копія подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/67п у справі № 54/58-24 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № 0601127274405).
- (11) Фізичною особою Кравченко Юлією Василівною лист від 24.03.2025 №54-02/1206е отримано 02.04.2025.
- (12) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/67п у справі № 54/58-24 від фізичної особи Южакової Юлії Сергіївни та фізичної особи Кравченко Юлії Василівни на адресу Відділення не надходили.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (13) Відповідачами у справі є:

а) фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна

реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]; дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) - [інформація, доступ до якої обмежено];

місцезнаходження фізичної особи-підприємця - [інформація, доступ до якої обмежено];

вид діяльності, згідно з даними ЄДР - код [інформація, доступ до якої обмежено];

відповідно до даних ЄДР [інформація, доступ до якої обмежено], номер запису: [інформація, доступ до якої обмежено], фізична особа-підприємець Южакова Ю.С. припинила свою підприємницьку діяльність на підставі власного рішення (витяг з ЄДР від 08.04.2025 за кодом 545057356383 станом на 08.04.2025);

(Фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна надалі –ФОП Южакова Ю.С.);

б) фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна

реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]; дата запису в ЄДР - [інформація, доступ до якої обмежено];

місцезнаходження фізичної особи-підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено];

вид діяльності, згідно з даними ЄДР - код [інформація, доступ до якої обмежено];

відповідно до даних ЄДР [інформація, доступ до якої обмежено], номер запису: [інформація, доступ до якої обмежено], ФОП Кравченко Ю.В., припинила свою підприємницьку діяльність на підставі власного рішення (витяг з ЄДР від 08.04.2025 за кодом 348049245753 станом на 08.04.2025);

(Фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна – надалі ФОП Кравченко Ю.В.)

- (14) Таким чином, ФОП Южакова Ю.С. та Кравченко Ю.В. (далі разом - Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

3.1. Інформація про Торги

UA-2021-12-30-002270-b - Торги 1 (період проведення 30.12.2021 - 03.02.2022)

- (15) Оголошення про проведення торгів опубліковано на вебпорталі Уповноваженого

органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2021-12-30-002270-b:

- дата оприлюднення - 30 грудня 2021 року 17:35;
- замовник - Відділ освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради м. Кривий Ріг (місце знаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]*, ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація, доступ до якої обмежено]*) (далі – Замовник);
- предмет закупівлі: код за ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі («Суміш сухофруктів», «Чорнослив», «Родзинки, фас. 0,100 кг», «Курага, фас. 0,100 кг»);
- очікувана вартість предмета Торгів 1 - 670 000,00 грн (з ПДВ);
- розмір мінімального кроку пониження ціни – 3 350,00 грн (0,50%);
- кінцевий строк подання тендерних пропозицій - 15 січня 2022 року 00:00;
- дата та час розкриття тендерних пропозицій - 17 січня 2022 року 15:23

(16) Тендерні пропозиції на Торги 1 подали: ФОП Южакова Ю. С., ФОП Кравченко Ю.В.:

Таблиця 1

Учасник	Первинна цінова пропозиція, грн.	Остаточна цінова пропозиція, грн.	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції
ФОП Южакова Ю. С.	669 500,00	669 500,00	14.01.2022	21:59
ФОП Кравченко Ю.В.	670 000,00	670 000,00	14.01.2022	21:42

Відповідно до Звіту про результати проведення закупівлі (дата формування звіту: 03 лютого 2022 року):

- ФОП Южакова Ю.С. – переможець;
- ФОП Кравченко Ю.В. – тендерна пропозиція не розглядалася.

(17) Між Замовником та переможцем Торгів 1 ФОП Южаковою Ю.С. укладено договір від 03.02.2022 № 60 на суму **669 500,00** гривень.

UA-2021-12-30-002270-b -Торги 2 (період проведення 06.01.2022 - 07.02.2022)

(18) Оголошення про проведення торгів опубліковано на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2022-01-06-004257-с:

- дата оприлюднення - 06 січня 2022 року 18:21;
- замовник - Відділ освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради м. Кривий Ріг (місце знаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]*, ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація, доступ до якої обмежено]*);
- предмет закупівлі: код за ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі («Томатна паста», «Огірки солоні», «Томати квашені», «Квашена капуста»)
- очікувана вартість предмета Торгів 2 – 836 650,00 грн (з ПДВ);
- розмір мінімального кроку пониження ціни: 4 183,25 грн (0,50 %);
- кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 22 січня 2022 року 00:00;

- дата та час розкриття тендерних пропозицій - 24 січня року 2022 року 14:40.

(19) Тендерні пропозиції на Торги 2 подали: ФОП Южакова Ю. С., ФОП Кравченко Ю.В.:

Таблиця 2

Учасник	Первинна цінова пропозиція, грн.	Остаточна цінова пропозиція, грн.	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції
ФОП Южакова Ю. С.	836 150,00	836 150,00	21.01.2022	21:30
ФОП Кравченко Ю.В.	836 650,00	836 650,00	21.01.2022	18:57

(20) Відповідно до Звіту про результати проведення закупівлі (дата формування звіту: 07 лютого 2022 року):

- ФОП Южакова Ю.С. – переможець;
- ФОП Кравченко Ю.В. – тендерна пропозиція не розглядалася.

(21) Між Замовником та переможцем Торгів 2 ФОП Южаковою Ю.С. укладено договір від 07.02.2022 № 64 на суму **836 150,00** гривень.

UA-2022-01-10-003853-с -Торги 3 (період проведення 10.01.2022-11.02.2022)

(22) Оголошення про проведення торгів опубліковано на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2022-01-10-003853-с:

- дата оприлюднення - 10 січня 2022 року 15:24;
- замовник - Відділ освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради м. Кривий Ріг (місце знаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]*, ідентифікаційний код юридичної *[інформація, доступ до якої обмежено]*);
- предмет закупівлі: код за ДК 021:2015:03210000-6: Зернові культури та картопля («Горох сушений, жовтий фас. 1 кг», «Квасоля біла»);
- очікувана вартість предмета Торгів 3 – 242 500,00 грн (з ПДВ);
- розмір мінімального кроку пониження ціни: 1 212,50 грн (0,50%);
- кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 26 січня 2022 року 00:00;
- дата та час розкриття тендерних пропозицій - 26 січня 2022 року 15:12;

(23) Тендерні пропозиції на Торги 3 подали: ФОП Южакова Ю. С., ФОП Кравченко Ю.В.:

Таблиця 3

Учасник	Первинна цінова пропозиція, грн.	Остаточна цінова пропозиція, грн.	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції
ФОП Южакова Ю. С.	242 220,00	242 220,00	25.01.2022	21:11
ФОП Кравченко Ю.В.	242 500,00	242 500,00	25.01.2022	22:22

(24) Відповідно до Звіту про результати проведення закупівлі (дата формування звіту: 14 лютого 2022 року):

- ФОП Южакова Ю.С. – переможець;
- ФОП Кравченко Ю.В. – тендерна пропозиція не розглядалася.

(25) Між Замовником та переможцем Торгів 3 ФОП Южаковою Ю.С. укладено договір від

11.02.2022 № 73 на суму **242 220,00** гривень.

UA-2022-01-11-001178-с - Торги 4 (період проведення торгів 11.01.2022-14.02.2022)

- (26) Оголошення про проведення торгів опубліковано на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2022-01-11-001178-с:
- дата оприлюднення - 11 січня 2022 року 16:25;
 - замовник - Відділ освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради м. Кривий Ріг (місце знаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]*, ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація, доступ до якої обмежено]*);
 - предмет закупівлі: код за ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи («Кріп свіжий», «Селера корінь», «Петрушка свіжа», «Цибуля зелена»);
 - очікувана вартість предмета Торгів 4 – 255 000,00 грн (з ПДВ);
 - розмір мінімального кроку пониження ціни: 1 275,00 грн (0,50%);
 - кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 27 січня 2022 року 00:00;
 - дата та час розкриття тендерних пропозицій - 27 січня 2022 року 11:51.
- (27) Тендерні пропозиції на Торги 4 подали: ФОП Южакова Ю. С., ФОП Кравченко Ю.В.:

Таблиця 4

Учасник	Первинна цінова пропозиція, грн.	Остаточна цінова пропозиція, грн.	Дата подання тендерної пропозиції	час подання тендерної пропозиції
ФОП Южакова Ю. С.	253 000,00	253 000,00	25.01.2022	21:38
ФОП Кравченко Ю.В.	255 000,00	255 000,00	26.01.2022	21:56

- (28) Відповідно до Звіту про результати проведення закупівлі (дата формування звіту: 14 лютого 2022 року):
- ФОП Южакова Ю.С. – переможець;
 - ФОП Кравченко Ю.В. – тендерна пропозиція не розглядалася.
- (29) Між Замовником та переможцем Торгів 4 ФОП Южаковою Ю.С. укладено договір від 14.02.2022 № 74 на суму **253 000,00** гривень.

UA-2022-01-13-000383-с - Торги 5 (період проведення 13.01.2022-17.02.2022)

- (30) Оголошення про проведення торгів опубліковано на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі UA-2022-01-13-000383-с:
- дата оприлюднення - 13 січня 2022 року 09:52;
 - замовник - Відділ освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради м. Кривий Ріг (місце знаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]*, ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація, доступ до якої обмежено]*);
 - предмет закупівлі: код за ДК021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби («Какао-порошок»);
 - очікувана вартість предмета Торгів 5 – 600 000,00 грн (з ПДВ);
 - розмір мінімального кроку пониження ціни: 3 000,00 грн (0,50%);

- кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 29 січня 2022 року 00:00;
- дата та час розкриття тендерних пропозицій - 31 січня 2022 року 12:39.

(31) Тендерні пропозиції на Торги 5 подали: ФОП Южакова Ю. С., ФОП Кравченко Ю.В.:

Таблиця 5

Учасник	Первинна цінова пропозиція, грн.	Остаточна цінова пропозиція, грн.	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції
ФОП Южакова Ю. С.	600 000,00	600 000,00	27.01.2022	20:27
ФОП Кравченко Ю.В.	596 000,00	596 000,00	25.01.2022	21:57

(32) Відповідно до Звіту про результати проведення закупівлі (дата формування звіту: 17 лютого 2022 року):

- ФОП Кравченко Ю.В. – переможець
- ФОП Южакова Ю.С. – тендерна пропозиція не розглядалася

(33) Між Замовником та переможцем Торгів 5 ФОП Кравченко Ю.В. укладено договір від 17.02.2022 № 79 на суму **596 000,00** гривень.

3.2. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(34) ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В., як окремі суб'єкти господарювання, які мають на меті одержання прибутку, під час участі у Торгах 1-5 мають діяти самостійно з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.

(35) Разом з тим, аналіз змісту матеріалів Торгів 1-5 і отриманої інформації свідчить про узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах 1-5, що підтверджується такими обставинами.

3.2.1. Використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес під час участі у Торгах 1-5

При реєстрації на електронному майданчику

(36) За інформацією державного підприємства «Прозорро» (далі - ДП «Прозорро») (лист від 11.10.2022 № 206/01/1055/04) ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. подавали пропозиції для участі у Торгах 1-5 з авторизованого електронного майданчика **zakupki.prom.ua**, оператором якого є ТОВ «Закупки. Пром.УА».

(37) ТОВ «Закупки. Пром.УА» листом від 30.12.2022 № 03/01/ZK-498/5 повідомило, що реєстрація на авторизованому електронному майданчику здійснювалася з такої ІР-адреси:

- ФОП Южакова Ю. С. - **ІР-адреса_1**;
- ФОП Кравченко Ю.В. - **ІР-адреса_1**.

При вході в аукціон для участі у Торгах 1-5

(38) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 11.10.2022 № 206/01/1055/04), ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. заходили в аукціон на Торги 1-5 з такої ІР-адреси (таблиця 6):

Таблиця 6

Номер торгів	ФОП Южакова Ю. С.		ФОП Кравченко Ю.В	
	ІР-адреса	Дата та час входу	ІР-адреса	Дата та час входу
1	ІР-адреса_1	17.01.2022	ІР-учасника відсутня в системі логування по	

		11:12	можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив на аукціон	
2	IP-учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив на аукціон.		IP-учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив на аукціон	
3	IP-адреса_1	26.01.2022 11:43	IP-учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив на аукціон	
4	IP-учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив на аукціон		IP-адреса_1	27.01.2022 09:49
5	IP-адреса_1	31.01.2022 09:46	IP-учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив на аукціон	

- (39) Таким чином, ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. реєструвались на електронному майданчику та ФОП Южакова Ю.С. входила в аукціон Торгів 1, 3, 5, а ФОП Кравченко Ю.В. – Торгів 4 з однієї IP-адреси - **IP-адреса_1**.
- (40) За даними Інтернет-ресурсу <https://2ip.ua/ua/services/information-service/site-location>, **IP-адреса_1** належить оператору товариству з обмеженою відповідальністю «Імперіал-Нет» (далі – ТОВ «Імперіал-Нет»).
- (41) За інформацією ТОВ «Імперіал-Нет» (лист від 29.08.2023 б/н) **IP-адреса_1** була надана в користування ОСОБІ_1 за договором публічної оферти 22.09.2021 за адресою: [інформація, доступ до якої обмежено].

Також, ТОВ «Імперіал-Нет» зазначило, що не уклало договорів та не мало господарських відносин по наданню послуг з доступу до мережі Інтернет з ФОП Южаковою Ю. С. та ФОП Кравченко Ю. В.

При завантаженні тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-5

- (42) ТОВ «Закупки. Пром.УА» листом від 30.12.2022 № 03/01/ZK-498/5 повідомило, що **завантаження** тендерних пропозицій на Торги 1-5 Відповідачами здійснювалось з таких IP-адрес (таблиця 7):

Таблиця 7

Номер торгів	ФОП Южакова Ю. С.	ФОП Кравченко Ю.В
	IP-адреса	IP-адреса
1	IP-адреса_2	IP-адреса_3
2	IP-адреса_2	IP-адреса_4
3	IP-адреса_2	IP-адреса_5
4	IP-адреса_2	IP-адреса_6
5	IP-адреса_1	IP-адреса_2

- (43) Таким чином, ФОП Южакова Ю.С. завантажувала тендерні пропозиції на Торги 1-4 та ФОП Кравченко Ю.В. на Торги 5 з однієї **IP-адреси_2**, при тому, що місцезнаходження Відповідачів є різним: ФОП Южакова Ю.С. зареєстрована [інформація, доступ до якої обмежено], ФОП Кравченко Ю.В. - у [інформація, доступ до якої обмежено].
- (44) За даними Інтернет-ресурсу <https://2ip.ua/ua/services/information-service/site-location>,

IP-адреса_2 належать оператору товариству з обмеженою відповідальністю «Шторм-Нет» (далі – ТОВ «Шторм-Нет»).

- (45) За інформацією ТОВ «Шторм-Нет» (лист від 12.08.2024 № 23) **IP-адреса_2** надається абонентам за допомогою технології NAT. При використанні NAT адрес ідентифікувати конкретного абонента за вказаною IP-адресою не можливо.

Також, ТОВ «Шторм-Нет» зазначило, що не надавало послугу з доступу до мережі Інтернет ФОП Южаковій Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В.

При оплаті за участь у Торгах 1-5

- (46) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Закупки.Пром.УА» листом від 30.12.2022 №03/01/ZK-498/5, оплату за участь у Торгах 1-5 Відповідачами було проведено:

- ФОП Южакова Ю.С. – *[інформація, доступ до якої обмежено]* з розрахункового рахунку в *[інформація, доступ до якої обмежено]*;
- ФОП Кравченко Ю.В.- *[інформація, доступ до якої обмежено]* з розрахункового рахунку в *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

- (47) За інформацією АТ КБ «ПриватБанк» (лист від 10-04-2024 № 20.1.0.0.0/7- 240328/3215), *[інформація, доступ до якої обмежено]* ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. заходили в систему «Клієнт-банк» з **IP-адреси_4**.

- (48) Таким чином, ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. проводили оплату за участь в Торгах 1-5 з однієї **IP-адреси_4**.

- (49) За даними Інтернет-ресурсу <https://2ip.ua/ua/services/information-service/site-location>, **IP-адреси_4** належить оператору товариству з обмеженою відповідальністю «Спейснет» (далі –ТОВ «Спейснет»).

- (50) За інформацією ТОВ «Спейснет» (листи від 18.04.2024 № 163 та від 30.10.2024 № 170) **IP-адреса_4** у період з 25.05.2018 по 30.04.2021 була надана в користування ОСОБІ_2 в особі директора ОСОБА_1, а з 01.05.2021 по 01.05.2022 ОСОБІ_3 в особі директора ОСОБИ_4.

Також ТОВ «Спейснет» зазначило, що послуги до мережі Інтернет за **IP-адресою_4** надавались на території *[інформація, доступ до якої обмежено]*, договори з ФОП Южаковою Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. не укладались та вказаним суб'єктам господарювання послуги не надавались.

При вході до електронної поштової скриньки

- (51) За інформацією ТОВ «Закупки. Пром.УА» (лист від 30.12.2022 №03/01/ZK-498/5), ФОП Южакова Ю.С. під час реєстрації на електронному майданчику zakupki.prom.ua для участі в Торгах 1-5 зазначила поштову скриньку **E-mail_1**.

- (52) ТОВ «Укрнет» повідомило (лист від 21.08.2023 № 385/01/01-08), що користувач ФОП Южакова Ю.С. входила до електронної поштової скриньки **E-mail_1** протягом листопада-грудня 2021 року та січня-квітня 2022 року з **IP-адреси_1**, яку Відповідачі використовували під час реєстрації на електронному майданчику zakupki.prom.ua, а також ФОП Южакова Ю.С. входила в аукціон Торгів 1, 3, 5, а ФОП Кравченко Ю.В. – Торгів 4.

- (53) Як зазначалось вище, **IP-адреса_1** належить оператору ТОВ «Імперіал-Нет», яке листом від 29.08.2023 б/н повідомило, що вказана IP-адреса не надавалась в користування ФОП Южаковій Ю. С. та ФОП Кравченко Ю.В.

При здійсненні банківських операцій

- (54) За інформацією АТ КБ «Приватбанк» (лист від 17.01.2023 № 20.1.0.0/7-230113/17593) ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. входили до своїх електронних кабінетів для здійснення операцій у період до та під час проведення Торгів 1-5, з таких IP-адрес:
- ФОП Южакова Ю.С.:
 - 04.01.2022 о 13:52 - **IP-адреси_1**;
 - 19.01.2022 о 16:41 - **IP-адреси_7**;
 - ФОП Кравченко Ю.В.:
 - 04.01.2022 о 13:55 - **IP-адреси_1**;
 - 19.01.2022 о 17:40 - **IP-адреси_7**.
- (55) Таким чином, ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. входили до своїх електронних кабінетів з одних IP-адрес - **IP-адреси_1, IP-адреси_7**.
- (56) Як зазначалось вище, **IP-адреса_1** не надавалась ТОВ «Імперіал-Нет» (лист від 29.08.2023 б/н) в користування ФОП Южаковій Ю. С. та ФОП Кравченко Ю. В..
- (57) За даними Інтернет-ресурсу <https://2ip.ua/ua/services/information-service/site-location>, **IP-адреса_7** належить оператору приватному акціонерному товариству «ВФ Україна» (далі – ПрАТ «ВФ Україна»).
- (58) За інформацією ПрАТ «ВФ Україна» (лист від 27.09.2024 № 02/К1-Б/419) **IP-адреса_7** відноситься до діапазону динамічних NAT адрес. NAT перетворення передбачає одночасне використання одної публічної IP-адреси для надання доступу в Інтернеті для декількох десятків абонентів.
- (59) Таким чином, ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. (місцезнаходження яких на момент участі в Торгах 1-5 різне, а саме: *[інформація, доступ до якої обмежено]* відповідно) під час участі у Торгах 1-5 використовували одні і ті ж самі IP-адреси, зокрема:
- при реєстрації обома Відповідачами на електронному майданчику, при вході ФОП Южаковою Ю.С. на аукціон Торгів 1, 3, 5, а ФОП Кравченко Ю.В. на аукціон Торгів 4, при здійсненні банківських операцій обома Відповідачами - **IP-адреса_1**;
 - при завантаженні тендерних пропозицій ФОП Южаковою Ю.С. на Торги 1-4, а ФОП Кравченко Ю.В. на Торги 5 - **IP-адреса_2**;
 - при оплаті обома Відповідачами за участь у Торгах 1-5 через систему «Клієнт-банк» - **IP-адреса_4**;
 - при здійсненні банківських операцій обома Відповідачами - **IP-адреса_7**,
- які не надавались в користування жодному з Відповідачів, що не є випадковим збігом обставин, а свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет та вказує на спільні дії Відповідачів під час участі в Торгах 1-5.

3.2.2. Комунікація між Відповідачами

- (60) У складі тендерних пропозицій ФОП Южакова Ю.С. на Торги 1-5 подавала довідки у яких зазначено телефонний номер, зокрема: **Телефон_1**.
- (61) У складі тендерних пропозицій ФОП Кравченко Ю.В. на Торги 1-5 подавала довідки у яких зазначено телефонний номер, зокрема: **Телефон_2**.

- (62) За інформацією, наданою ПрАТ «ВФ Україна» листами від 27.09.2024 № 02/КІ-Б/419 та від 16.12.2024 № 02/КІ-Б/555, номери телефонів **Телефон_1** та **Телефон_2** були номерами телефонів, які обслуговувалися на умовах передплатеного зв'язку, телекомунікаційні послуги за якими надаються знеособлено (анонімно).

Відповідно до інформації ПрАТ «ВФ Україна», між абонентськими номерами **Телефон_1** (ФОП Южакова Ю.С.) і **Телефон_2** (ФОП Кравченко Ю.В.) у період проведення Торгів 1-5 відбувалися неодноразові телефонні з'єднання:

Таблиця 8

№ з/п	ФОП Южакова Ю.С.	ФОП Кравченко Ю.В.	Дата з'єднання	Час з'єднання	Тривалість секунди
<i>[інформація, доступ до якої обмежено]</i>					

- (63) Як видно з таблиці 8 *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (64) Отже, викладені факти свідчать про тісну комунікацію та координацію між Відповідачами під час проведення Торгів 1-5.

3.2.3. Поведінка Відповідачів при підготовці та участі в Торгах 1-5

3.2.3.1. Завантаження тендерних пропозицій в один день

- (65) За інформацію ТОВ «Закупки.Пром.УА» (лист від 30.12.2022 №03/01/ZK-498/5), ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. завантажили пропозиції на Торги 1-5 наступним чином (таблиця 9):

Таблиця 9

№ Торгів	Учасник	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції
1	ФОП Южакова Ю.С.	14.01.2022	21:59
	ФОП Кравченко Ю.В.	14.01.2022	21:42
2	ФОП Южакова Ю.С.	21.01.2022	21:30
	ФОП Кравченко Ю.В.	21.01.2022	18:57
3	ФОП Южакова Ю.С.	25.01.2022	21:11
	ФОП Кравченко Ю.В.	25.01.2022	22:22
4	ФОП Южакова Ю.С.	25.01.2022	21:38
	ФОП Кравченко Ю.В.	26.01.2022	21:56
5	ФОП Южакова Ю.С.	27.01.2022	20:27
	ФОП Кравченко Ю.В.	25.01.2022	21:57

- (66) Як видно з таблиці 9, ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. подавали свої тендерні пропозиції до електронної системи закупівель на Торги 1-3 в один день та у неробочий час.
- (67) Така синхронність дій Відповідачів вказує на погоджений характер поведінки ФОП Южакової Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. під час участі у Торгах 1-3 та свідчить про обмін інформацією між ними і про узгодженість дій під час участі у Торгах 1-3.

3.2.3.2. Перерахування коштів електронному майданчику в один день

- (68) За інформацією ТОВ «Закупки.Пром.УА» (лист від 30.12.2022 №03/01/ZK-498/5) Відповідачі для участі у Торгах 1-5 поповнювали свої рахунки наступним чином (таблиця 10).

Таблиця 10

Номер Торгів	Найменування учасника	Назва банку, з якого	Дата та час зарахування	Сума, грн	Номер рахунку
--------------	-----------------------	----------------------	-------------------------	-----------	---------------

		перераховано кошти	коштів		
<i>[інформація, доступ до якої обмежено]</i>					

(69) Як видно з таблиці 10, Відповідачі поповнювали свої рахунки для участі у Торгах 1-5 в один день *[інформація, доступ до якої обмежено]*, що вказує на погоджений характер поведінки ФОП Южакової Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. під час участі у Торгах 1-5 та свідчить про обмін інформацією між ними і про узгодженість дій під час участі у Торгах 1-5.

3.2.3.3. Спільні унікальні особливості властивостей файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель для участі в Торгах 1-5

(70) За результатами аналізу документів ФОП Южакової Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В., завантажених у складі тендерної пропозиції на Торги 1-5, виявлено, що PDF-файли Відповідачів мають спільні унікальні властивості, які свідчать про єдине джерело походження цих файлів (додаток 1 до цього рішення).

(71) Як вбачається з додатку 1 цього подання, PDF-файли, завантажені Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 1-5, створені за допомогою однакового програмного забезпечення:

- виробник PDF - *GPL Ghostscript 9.26, GPL Ghostscript 9.27, iLovePDF*;
- програма PDF - *PDF24Creator*;
- версія PDF - *1.7 (Acrobat 8.x)*;
- автора - «admin»,

та мають однаковий заголовок -
 «<4D6963726F736F667420576F7264202D203020DEEBB3FF20EAF0E0E2F7E5EDEAE
 E20C4EEE2B3E4EAE05FF1F22E3137>».

(72) Властивості файлів є унікальними вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення сканкопій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.

(73) Однакові параметри створених PDF-файлів (які автоматично вписуються у файл під час їх створення), завантажених Відповідачами для участі в Торгах 1-5, є неможливими без обміну інформацією між ФОП Южаковою Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. та свідчать про обмін інформацією між Відповідачами та їх спільну підготовку тендерних пропозицій, з використанням однієї техніки (пристрою/програми для сканування).

3.2.3.4. Схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги 1-5

(74) Згідно з Тендерною документацією Замовника, тендерна пропозиція подається учасниками в електронному вигляді шляхом, зокрема завантаження файлів відповідно до переліку документів, визначених Замовником.

(75) При порівнянні документів Відповідачів встановлено певні схожості між ними.

(76) Так, довідки/листи про:

- відсутність у Замовника підстав щодо відмови в участі у процедурі закупівлі та/або відхилення тендерної пропозиції, зазначених у частинах першій і другій статті 17; Закону України «Про публічні закупівлі»;
- підтвердження цінової пропозиції;
- достовірність інформації;

- заходи екологічної безпеки;
- наявність матеріально-технічної бази;
- наявність працівників відповідної кваліфікації;
- вільний доступ Замовника,

що мали складатись учасниками в довільній формі, у обох Відповідачів мають схоже оформлення та схожий зміст (за виключенням найменування учасника його реквізитів).

Довідка про відсутність у Замовника підстав щодо відмови в участі у процедурі закупівлі та/або відхилення тендерної пропозиції, зазначених у частинах першій і другій статті 17 (далі – Довідка відсутність підстав)

(77) Згідно до Тендерної документації Замовника, учасник повинен надати довідку у довільній формі про відсутність у Замовника підстав щодо відмови в участі у процедурі закупівлі та/або відхилення тендерної пропозиції, зазначених у частинах першій і другій статті 17.

(78) *Довідка відсутності підстав* має:

- однакове текстове наповнення;
- найменування документу позначено жирним шрифтом з однаковими граматичними помилками, зокрема: написано «Про публічнізакупівлі» замість «Про публічні закупівлі»;
- обома Відповідачами ідентично виділенні слова жирним шрифтом: «не пропонує, не дає або не погоджується», «не було», «не притягувалась», «не була», «не має», «не є пов'язаною», «не визнаний», «не відкрита», «не застосовано», «не було притягнуто».

Довідка підтвердження цінової пропозиції, Довідка достовірність інформації, Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, Довідка про вільний доступ Замовника

(79) Вказані довідки мають однакову назву «Довідка» та є однаковими за змістом.

Довідка про заходи екологічної безпеки, Довідка про наявність матеріально-технічної бази

(80) ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. надали вказані документи, які є однаковими за назвою, за змістом та оформленням.

(81) Викопіювання з документів Відповідачів, що мають схожості, наведено у додатку 2 до цього рішення.

(82) Схожість в оформленні документів, наданих у складі тендерних пропозицій на Торги 1-5, свідчить про узгоджену поведінку Відповідачів ще на стадії підготовки тендерних пропозицій та обізнаність щодо змісту пропозицій один одного на Торгах 1-5.

3.2.3.5. Залучення Відповідачами одного і того ж суб'єкта господарювання для виконання послуг, які є предметом Торгів 1-3

(83) Відповідно до вимог тендерної документації Замовника (Додаток 1) учасник повинен надати довідку, про наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій необхідних для поставки товару за предметом закупівлі із зазначенням інформації про найменування кожної із вказаних одиниць обладнання та матеріально-технічної бази, а також інформації про їх кількість, правові підстави використання, відомості про технічний стан, в тому числі, документи, що підтверджують право використання транспортного(их) засобу(ів) учасником.

- (84) У складі тендерної пропозиції Торгів 1-3 ФОП Южакова Ю.С. надала копію договору від 01.12.2021 № 5 «Про надання послуг з перевезення» з терміном дії з 01.12.2021 по 31.12.2022, укладений між ФОП Южаковою Ю.С. та ОСОБОЮ_5 предметом якого є перевезення продуктів харчування автомобільним вантажним транспортом, зокрема:
- марка: OPEL MOVANO, тип - спеціалізований вантажний фургон рефрижератор, реєстраційний номер: АЕ 3798МХ;
 - марка RENAULT MASTER, тип - спеціалізований вантажний рефрижератор, реєстраційний номер: АЕ 9657 МВ.
- (85) У складі тендерної пропозиції Торгів 1-3 ФОП Кравченко Ю.В. надала копію договору від 01.12.2021 № 6 «Про надання послуг з перевезення» з терміном дії з 01.12.2021 по 31.12.2022, укладений між ФОП Кравченко Ю.В. та ОСОБОЮ_5 предметом якого є перевезення продуктів харчування автомобільним вантажним транспортом, зокрема:
- марка: OPEL MOVANO, тип - спеціалізований вантажний фургон рефрижератор, реєстраційний номер: АЕ 3798МХ;
 - марка RENAULT MASTER, тип - спеціалізований вантажний рефрижератор, реєстраційний номер: АЕ 9657 МВ.
- (86) Враховуючи викладене, використання ФОП Южаковою Ю.С. і ФОП Кравченко Ю.В. одних і тих самих транспортних засобів для виконання послуг, що є предметом Торгів 1-3, свідчить про доступ до інформації про господарську діяльність один одного, а також про сприяння в обміні інформацією між ними, у тому числі під час підготовки до участі та участі в Торгах 1-3.
- (87) Враховуючи викладене, укладення ФОП Южаковою Ю.С. і ФОП Кравченко Ю.В. договорів на перевезення продуктів харчування з однією особою, в один день та за послідовними номерами з використанням одного і того ж транспортного засобу для виконання послуг, що є предметом Торгів 1-3, не є випадковим збігом обставин та свідчать про наявність ділових і партнерських стосунків між Відповідачами, внаслідок чого вони мали можливість обміну інформацією, у тому числі під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-3.

3.2.4. Уповноваження однієї особи на вчинення дій в банківській установі

- (88) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» листом від 10.04.2024 № 20.1.0.0/7-240328/3215 встановлено, що довіреною особою ФОП Южакової Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. протягом січня 2021 року – грудня 2022 року (до, під час та після проведення Торгів) в банку була фізична особа ОСОБА_6.
- (89) За інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Кіровоградській області листом від 03.11.2022 № 4671/5/11-28-24-01-13 встановлено, що фізична особа ОСОБА_6 на період оголошення та проведення Торгів 1-5 не була працівником у ФОП Южакової Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В.
- (90) Отже, уповноваження однієї особи на вчинення дій в одній банківській установі АТ КБ «Приватбанк» свідчить про обмін інформацією між Відповідачами під час підготовки та участі у Торгах 1-5.
- (91) Отже, уповноваження Відповідачами однієї особи для проведення банківських операцій в одній банківській установі АТ КБ «Приватбанк» свідчить про здійснення Відповідачами спільної господарської діяльності, внаслідок чого вони мали можливість обміну інформацією, у тому числі під час підготовки та участі у Торгах 1-5.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (92) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (93) Частиною другою статті 4 цього ж Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (94) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (95) Абзацом першим частини першої статті 5 зазначеного Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (96) За умовами частини другої цієї ж статті особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (97) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (98) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (99) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій за нормою частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (100) Отже, дії, спрямовані на спотворення результатів торгів, заборонені законом незалежно від наслідків настання таких дій у вигляді спотворення результатів торгів.
- (101) У ході розгляду даної справи Відділенням було встановлено ряд обставин, підтверджених зібраними доказами, які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) а саме:

Торги 1:

- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час участі у Торгах:
 - при реєстрації на електронному майданчику;
 - при вході ФОП Южаковою Ю.С в аукціон для участі у Торгах;
 - при завантаженні тендерних пропозицій ФОП Южаковою Ю.С. для участі у Торгах
 - при оплаті Відповідачами за участь у Торгах;
 - при вході ФОП Южаковою Ю.С. до електронної поштової скриньки;
 - при здійсненні Відповідачами банківських операцій;
- комунікація між Відповідачами;

- поведінка Відповідачів при підготовці та участі в Торгах:
 - завантаження тендерних пропозицій в один день;
 - перерахування коштів електронному майданчику в один день;
 - спільні унікальні особливості властивостей файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель для участі в Торгах;
 - схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги;
 - залучення Відповідачами одного і того ж суб'єкта господарювання для виконання послуг, які є предметом Торгів;
- уповноваження однієї особи на вчинення дій в банківській установі;

Торги 2:

- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час участі у Торгах:
 - при реєстрації на електронному майданчику;
 - при завантаженні тендерних пропозицій ФОП Южаковою Ю.С. для участі у Торгах
 - при оплаті Відповідачами за участь у Торгах;
 - при вході ФОП Южаковою Ю.С. до електронної поштової скриньки;
 - при здійсненні Відповідачами банківських операцій;
- комунікація між Відповідачами;
- поведінка Відповідачів при підготовці та участі в Торгах:
 - завантаження тендерних пропозицій в один день;
 - перерахування коштів електронному майданчику в один день;
 - спільні унікальні особливості властивостей файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель для участі в Торгах;
 - схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги;
 - залучення Відповідачами одного і того ж суб'єкта господарювання для виконання послуг, які є предметом Торгів;
- уповноваження однієї особи на вчинення дій в банківській установі.

Торги 3:

- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час участі у Торгах:
 - при реєстрації на електронному майданчику;
 - при вході ФОП Южаковою Ю.С. в аукціон для участі у Торгах;
 - при завантаженні тендерних пропозицій ФОП Южаковою Ю.С. для участі у Торгах
 - при оплаті Відповідачами за участь у Торгах;
 - при вході ФОП Южаковою Ю.С. до електронної поштової скриньки;
 - при здійсненні Відповідачами банківських операцій;
- комунікація між Відповідачами;
- поведінка Відповідачів при підготовці та участі в Торгах:
 - завантаження тендерних пропозицій в один день;

- перерахування коштів електронному майданчику в один день;
 - спільні унікальні особливості властивостей файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель для участі в Торгах;
 - схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги;
 - залучення Відповідачами одного і того ж суб'єкта господарювання для виконання послуг, які є предметом Торгів;
- уповноваження однієї особи на вчинення дій в банківській установі.

Торги 4:

- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час участі у Торгах:
 - при час реєстрації на електронному майданчику;
 - при вході ФОП Кравченко Ю.В. в аукціон для участі у Торгах;
 - при завантаженні тендерних пропозицій ФОП Южаковою Ю.В. для участі у Торгах
 - при оплаті Відповідачами за участь у Торгах;
 - при вході ФОП Южаковою Ю.С. до електронної поштової скриньки;
 - при здійсненні Відповідачами банківських операцій;
- комунікація між Відповідачами;
- поведінка Відповідачів при підготовці та участі в Торгах:
- перерахування коштів електронному майданчику в один день;
 - спільні унікальні особливості властивостей файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель для участі в Торгах;
 - схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги;
 - цінова поведінка ФОП Южакової Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. у Торгах;
- уповноваження однієї особи на вчинення дій в банківській установі.

Торги 5:

- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час участі у Торгах:
 - при час реєстрації на електронному майданчику;
 - при вході ФОП Южаковою Ю.С. в аукціон для участі у Торгах;
 - при завантаженні тендерних пропозицій ФОП Кравченко Ю.В. для участі у Торгах
 - при оплаті Відповідачами за участь у Торгах;
 - при вході ФОП Южаковою Ю.С. до електронної поштової скриньки;
 - при здійсненні Відповідачами банківських операцій;
- комунікація між Відповідачами;
- поведінка Відповідачів при підготовці та участі в Торгах:
- перерахування коштів електронному майданчику в один день;
 - спільні унікальні особливості властивостей файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель для участі в Торгах;

- схожості в оформленні документів у складі тендерних пропозицій на Торги;
- уповноваження однієї особи на вчинення дій в банківській установі.

- (102) З огляду на вищевикладене, Відповідачі під час підготовки документації у Торгах 1-5 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель та відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (103) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ФОП Южакова Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовником Торгів 1-5, порушивши право замовників на отримання найбільш ефективного для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (104) Враховуючи вищевикладене, така поведінка ФОП Южакової Ю.С. та ФОП Кравченко Ю.В. становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (105) Відділенням направлено копію подання з попередніми висновками у справі №54/58-24 від 13.03.2025 №54-03/67п на адресу фізичної особи Южакової Ю.С. листом від 24.03.2025 № 54-02/1204е, (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601127150153), яке повернулося до Відділення з відміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (106) Відповідно до пункту 6 та абзацу другого пункту 7 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), інформація про подання з попередніми висновками у справі, повідомлення про дату, час й місце розгляду справи № 54/58-24 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (субсайті Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України) 02.04.2025 за посиланням southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-5458-24-pro-porushennia-fop-iuzhakovoii-ius-ta-fop-kravchenko-iuv-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii.
- (107) Відділенням направлено копію подання з попередніми висновками у справі №54/58-24 від 13.03.2025 №54-03/67п на адресу фізичної особи Кравченко Ю.В. листом від 24.03.2025 № 54-02/1206е, (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення №0601127274405), яке отримано 02.04.2025.
- (108) Відповідачами на подання з попередніми висновками у справі №54/58-24 від 13.03.2025 №54-03/67п пояснення, зауваження та заперечення не надавались.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (109) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, не спростовується висновок адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідачів під час їх участі у

торгах, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів 1-5.

- (110) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (111) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (112) Статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (113) Відповідно до частини другої статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (114) Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України (частина восьма статті 52 Закону).
- (115) Розділом III Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за №123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) передбачено, що визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
 - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
 - визначення граничного розміру штрафу.
- (116) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (117) За результатами Торгів 1-5:

- Замовником з переможцем Торгів 1 - ФОП Южаковою Ю.С. укладено договір від 03.02.2022 № 60 на суму 669 500,00 гривень;
- Замовником з переможцем Торгів 2 - ФОП Южаковою Ю.С. укладено договір від 07.02.2022 № 64 на суму 836 150,00 гривень;
- Замовником з переможцем Торгів 3 - ФОП Южаковою Ю.С. укладено договір від 11.02.2022 № 73 на суму 242 220,00 гривень;
- Замовником з переможцем Торгів 4 - ФОП Южаковою Ю.С. укладено договір від 14.02.2022 № 74 на суму 253 000,00 гривень;
- Замовником з переможцем Торгів 5 - ФОП Кравченко Ю.В. укладено договір від 17.02.2022 № 79 на суму 596 000,00 гривень.

(118) При цьому, згідно із частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України *накладають штрафи на суб'єктів господарювання:*

- юридичних осіб;
- фізичних осіб;
- групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.

(119) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» *суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі, яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.*

(120) Відповідно до даних ЄДР ФОП Южаковою Ю.С. припинено діяльність *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(121) Відповідно до даних ЄДР ФОП Кравченко Ю.В. припинено діяльність *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(122) Отже, внаслідок припинення господарської діяльності фізичною особою-підприємцем, така особа в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» втрачає статус суб'єкта господарювання, а відтак на таку *особу органом Антимонопольного комітету України штраф не накладається.*

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами, пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) та фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) вчинили порушення, передбачене, пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Відділом освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради за допомогою електронної системи публічних закупівель «Prozorro» на закупівлю товару за предметом: «Суміш сухофруктів», «Чорнослив», «Родзинки, фас. 0,100 кг», «Курага, фас. 0,100 кг», ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі за оголошенням UA-2021-12-30-002270-b.

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) та фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) вчинили порушення, передбачене, пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Відділом освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради за допомогою електронної системи публічних закупівель «Prozorro» на закупівлю товару за предметом: «Томатна паста», «Огірки солоні», «Томати квашені», «Квашена капуста», ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі за оголошенням UA-2022-01-06-004257-с.

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) та фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) вчинили порушення, передбачене, пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Відділом освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради за допомогою електронної системи публічних закупівель «Prozorro» на закупівлю товару за предметом: «Горох сушений, жовтий фас. 1 кг», «Квасоля біла», ДК 021:2015:03210000-6: Зернові культури та картопля за оголошенням UA-2022-01-10-003853-с.

4. Визнати, що фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) та фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) вчинили порушення, передбачене, пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Відділом освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради за допомогою електронної системи публічних закупівель «Prozorro» на закупівлю товару за предметом: «Кріп свіжий», «Селера корінь», «Петрушка свіжа», «Цибуля зелена», ДК 021:2015:03220000-9: Овочі, фрукти та горіхи за оголошенням UA-2022-01-11-001178-с.

5. Визнати, що фізична особа-підприємець Южакова Юлія Сергіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) та фізична особа-підприємець Кравченко Юлія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *[інформація, доступ до якої обмежено]*) вчинили порушення,

передбачене, пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених Відділом освіти виконавчого комітету Тернівської районної у місті ради за допомогою електронної системи публічних закупівель «Prozorro» на закупівлю товару за предметом: «какао-порошок», 021:2015:15840000-8: Какао; шоколад та цукрові кондитерські вироби за оголошенням UA-2022-01-13-000383-с.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

підпис

Лариса ГРЕЧАНА