



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 квітня 2025 року

Хмельницький

№ 72/26-р/к

справа № 72/55-23

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (*«інформація, доступ до якої обмежено»*), реєстраційний номер облікової картки платника податків (далі – РНОКПП) – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ФОП Попович В. Я.) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (*«інформація, доступ до якої обмежено»*), РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ФОП Горюнов О. В.) взяли участь у торгах:

- UA-2020-01-28-002201-б щодо закупівлі: Покрівельні матеріали та мастики в асортименті ДК 021:2015:09240000-3 — Продукти переробки нафти та вугілля, які проводились протягом січня-березня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом»;

- UA-2020-01-29-000177-б щодо закупівлі: Повидло ДК 021:2015:15330000-0 — Оброблені фрукти та овочі, які проводились протягом січня-березня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом»;

- UA-2020-01-27-000152-с щодо закупівлі: Наповнювач маковий ДК 021:2015:15330000-0 — Оброблені фрукти та овочі, які проводились протягом січня-березня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом»;

- UA-2020-02-07-002002-с щодо закупівлі: Дверні блоки в асортименті ДК 021:2015:44220000-8 — Столярні вироби, які проводились протягом лютого-березня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом»;

- UA-2020-04-13-000536-а щодо закупівлі: Станції паяльні в асортименті ДК 021:2015:42660000-0 — Інструменти для паяння м'яким і твердим припоєм та для зварювання, машини та устаткування для поверхневої термообробки і гарячого напилювання, які проводились протягом квітня-травня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом»;

- UA-2021-03-22-001432-с щодо закупівлі: Станція паяльна, паяльники та жала паяльні в асортименті ДК 021:2015:42660000-0 — Інструменти для паяння м'яким і твердим припоєм та для зварювання, машини та устаткування для поверхневої термообробки і гарячого напилювання, які проводились протягом березня-квітня 2021 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом»;

- UA-2021-03-31-002817-b щодо закупівлі: Чистячі та миючі засоби в асортименті ДК 021:2015:39830000-9 — Продукція для чищення, які проводились протягом березня-червня 2021 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом»;

- UA-2021-04-26-003304-с щодо закупівлі: Вершки ДК 021:2015:15510000-6 — Молоко та вершки, які проводились протягом квітня-червня 2021 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

За результатами розгляду справи № 72/55-23, дії ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. (далі разом – Відповідачі) визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з витягом із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 11.04.2025 за кодом доступу 394193910060 станом на 11.04.2025 ФОП Попович В. Я. *«інформація, доступ до якої обмежено»*.

Згідно з витягом із ЄДР від 11.04.2025 за кодом доступу 413903737863 станом на 11.04.2025 ФОП Горюнов О. В. *«інформація, доступ до якої обмежено»*.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом трьох років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 72/55-23 про порушення ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі № 72/55-23 від 25 лютого 2025 року № 72-03/49-п Першого відділу досліджень і розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 13 жовтня 2023 року № 72/70-рп/к розпочато розгляд справи № 72/55-23 щодо фізичної особи-підприємця Поповича Василя Ярославовича (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізичної особи-підприємця Горюнова Олександра Вікторовича (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у електронних торгах, ідентифікатори закупівель:

UA-2020-01-28-002201-b;

UA-2020-01-29-000177-b;

UA-2020-01-27-000152-с;

UA-2020-02-07-002002-с;

UA-2020-04-13-000536-a;

UA-2021-03-22-001432-с;

UA-2021-03-31-002817-b;

UA-2021-04-26-003304-с (далі разом – Торги),

які проводились Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» (далі – ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом», ВП ХАЕС, Замовник) (*«інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*), що містять ознаки порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (2) Листом від 17.10.2023 № 72-02/1741 ФОП Поповичу В. Я. було направлено копію розпорядження від 13 жовтня 2023 року № 72/70-рп/к про початок розгляду справи № 72/55-23.
- (3) Листом від 17.10.2023 № 72-02/1740 ФОП Горюнову О. В. було направлено копію розпорядження від 13 жовтня 2023 року № 72/70-рп/к про початок розгляду справи № 72/55-23.
- (4) Керуючись абзацом п'ятим частини першої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» інформацію про прийняте адміністративною колегією Відділення розпорядження від 13 жовтня 2023 року № 72/70-рп/к про початок розгляду справи № 72/55-23 щодо фізичної особи-підприємця Поповича Василя Ярославовича (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізичної особи-підприємця Горюнова Олександра Вікторовича (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) оприлюднено в газеті «Урядовий кур'єр» (випуск від 06.12.2023 № 244).
- (5) Листом від 25.02.2025 № 72-02/768е витяг з подання з попередніми висновками у справі № 72/55-23 від 25 лютого 2025 року № 72-03/49-п було надіслано ФОП Поповичу В. Я.
- (6) Листом від 25.02.2025 № 72-02/769е витяг з подання з попередніми висновками у справі № 72/55-23 від 25 лютого 2025 року № 72-03/49-п було надіслано ФОП Горюнову О. В.
- (7) Листом від 31.03.2025 № 72-02/1287е було надіслано ФОП Поповичу В. Я. запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (8) Листом від 31.03.2025 № 72-02/1288е було надіслано ФОП Горюнову О. В. запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (9) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (*«інформація, доступ до якої обмежено»*, РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*). Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР основним видом діяльності ФОП Поповича В. Я. є *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
Згідно з витягом із ЄДР від 11.04.2025 за кодом доступу 394193910060 станом на 11.04.2025 ФОП Попович В. Я. *«інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - б) фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (*«інформація, доступ до якої обмежено»*, РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*). Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР основним видом діяльності ФОП Горюнова О. В. є *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
Згідно з витягом із ЄДР від 11.04.2025 за кодом доступу 413903737863 станом на 11.04.2025 ФОП Горюнов О. В. *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (10) На час підготовки та участі у Торгах ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (11) В ході збору та аналізу доказів у справі № 72/55-23 встановлено наступне.

3.1. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1.1. Торги 1 (UA-2020-01-28-002201-b)

- (12) Протягом січня-березня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом» було проведено процедуру відкритих торгів UA-2020-01-28-002201-b щодо закупівлі: Покрівельні матеріали та мастики в асортименті ДК 021:2015:09240000-3 — Продукти переробки нафти та вугілля.
- (13) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2020-01-28-002201-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 14 лютого 2020 року.
- (14) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмета закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 1 165 828,76 грн. без ПДВ.
- (15) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали три учасники:
 - а) ФОП Попович В. Я. з початковою ціною пропозицією 1 164 450,00 грн. без ПДВ, що була подана 12 лютого 2020 року;
 - б) ФОП Горюнов О. В. з початковою ціною пропозицією 1 165 100,00 грн. без ПДВ, що була подана 13 лютого 2020 року;
 - в) товариство з обмеженою відповідальністю «Епіцентр К» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) з початковою ціною пропозицією 1 008 717,75 грн. без ПДВ, що була подана 14 лютого 2020 року.
- (16) Згідно з Витягом з протоколу № 175 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 06.03.2020 переможцем відкритих торгів визнано ФОП Поповича В. Я., з яким Замовником укладено договір поставки від 24.03.2020 № 16235/53-124-01-20-11954 на суму 1 390 290,00 грн. з ПДВ.

3.1.2. Торги 2 (UA-2020-01-29-000177-b)

- (17) Протягом січня-березня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом» було проведено процедуру відкритих торгів UA-2020-01-29-000177-b щодо закупівлі: Повидло ДК 021:2015:15330000-0 — Оброблені фрукти та овочі.
- (18) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2020-01-29-000177-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 13 лютого 2020 року.
- (19) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 34 275,00 грн. без ПДВ.
- (20) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали чотири учасники:
 - а) ФОП Попович В. Я. з початковою ціною пропозицією 33 900,00 грн. без ПДВ, що була подана 12 лютого 2020 року;
 - б) ФОП Горюнов О. В. з початковою ціною пропозицією 34 200,00 грн. без ПДВ, що була подана 13 лютого 2020 року;
 - в) товариство з обмеженою відповідальністю «Рікосад» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) з початковою ціною пропозицією 27 975,00 грн. без ПДВ, що була подана 12 лютого 2020 року;
 - г) фізична особа-підприємець Тимошук О. В. (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) з ціною пропозицією 29 625,00 грн. без ПДВ, що була подана 13 лютого 2020 року.
- (21) Згідно з Витягом з протоколу № 124 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 25.02.2020 переможцем відкритих торгів визнано ТОВ «Рікосад», з яким Замовником укладено договір купівлі-продажу від 16.03.2020 № 53-124-01-20-11922 на суму 33 570,00 грн. з ПДВ.

3.1.3. Торги 3 (UA-2020-01-27-000152-с)

- (22) Протягом січня-березня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом» було проведено процедуру відкритих торгів UA-2020-01-27-000152-с щодо закупівлі: Наповнювач маковий ДК 021:2015:15330000-0 — Оброблені фрукти та овочі.
- (23) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2020-01-27-000152-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 11 лютого 2020 року.
- (24) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 49 679,00 грн. без ПДВ.
- (25) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали три учасники:
- а) ФОП Попович В. Я. з початковою ціною пропозицією 49 068,00 грн. без ПДВ, що була подана 07 лютого 2020 року;
 - б) ФОП Горюнов О. В. з початковою ціною пропозицією 49 491,00 грн. без ПДВ, що була подана 07 лютого 2020 року;
 - в) фізична особа-підприємець Лук'яник О. О. (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) з початковою ціною пропозицією 42 300,00 грн. без ПДВ, що була подана 09 лютого 2020 року.
- (26) Згідно з Витягом з протоколу № 81 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 18.02.2020 переможцем відкритих торгів визнано ФОП Поповича В. Я., з яким Замовником укладено договір купівлі-продажу від 05.03.2020 № 71-557/53-124-01-20-11880 на суму 41 400,00 грн. з ПДВ.

3.1.4. Торги 4 (UA-2020-02-07-002002-с)

- (27) Протягом лютого-березня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом» було проведено процедуру відкритих торгів UA-2020-02-07-002002-с щодо закупівлі: Дверні блоки в асортименті ДК 021:2015:44220000-8 — Столярні вироби.
- (28) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2020-02-07-002002-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 17:00 22 лютого 2020 року.
- (29) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 30 696,67 грн. без ПДВ.
- (30) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали два учасники:
- а) ФОП Попович В. Я. з початковою ціною пропозицією 24 500,00 грн без ПДВ, що була подана 22 лютого 2020 року;
 - б) ФОП Горюнов О. В. з початковою ціною пропозицією 29 000,00 грн без ПДВ, що була подана 22 лютого 2020 року.
- (31) Згідно з Витягом з протоколу № 147 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 28.02.2020 переможцем відкритих торгів визнано ФОП Поповича В. Я., з яким Замовником укладено договір поставки від 12.03.2020 № 16211/53-124-01-20-11916 на суму 29 400,00 грн. з ПДВ.

3.1.5. Торги 5 (UA-2020-04-13-000536-а)

- (32) Протягом квітня-травня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом» було проведено процедуру відкритих торгів UA-2020-04-13-000536-а щодо закупівлі: Станції паяльні в асортименті ДК 021:2015:42660000-0 — Інструменти для паяння

- м'яким і твердим припоєм та для зварювання, машини та устаткування для поверхневої термообробки і гарячого напилювання.
- (33) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2020-04-13-000536-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 28 квітня 2020 року.
- (34) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмета закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 19 017,50 грн. без ПДВ.
- (35) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали три учасники:
- а) ФОП Попович В. Я. з початковою ціною пропозицією 18 800,00 грн. без ПДВ, що була подана 28 квітня 2020 року;
 - б) ФОП Горюнов О. В. з початковою ціною пропозицією 19 000,00 грн. без ПДВ, що була подана 28 квітня 2020 року;
 - в) фізична особа-підприємець Жилач В. С. (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) з початковою ціною пропозицією 18 988,00 грн. без ПДВ, що була подана 28 квітня 2020 року.
- (36) Згідно з Витягом з протоколу № 572 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 05.05.2020 переможцем відкритих торгів визнано ФОП Поповича В. Я., з яким Замовником укладено договір купівлі-продажу від 25.05.2020 № 16460/53-124-01-20-12168 на суму 21 000,00 грн. з ПДВ.

3.1.6. Торги 6 (UA-2021-03-22-001432-с)

- (37) Протягом березня-квітня 2021 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом» було проведено процедуру відкритих торгів UA-2021-03-22-001432-с щодо закупівлі: Станція паяльна, паяльники та жала паяльні в асортименті ДК 021:2015:42660000-0 — Інструменти для паяння м'яким і твердим припоєм та для зварювання, машини та устаткування для поверхневої термообробки і гарячого напилювання.
- (38) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2021-03-22-001432-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 07 квітня 2021 року.
- (39) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 24 430,00 грн. без ПДВ.
- (40) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали два учасники:
- а) ФОП Попович В. Я. з початковою ціною пропозицією 24 400,00 грн. без ПДВ, що була подана 06 квітня 2021 року;
 - б) ФОП Горюнов О. В. з початковою ціною пропозицією 24 430,00 грн. без ПДВ, що була подана 06 квітня 2021 року.
- (41) Згідно з Витягом з протоколу № 564 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 13.04.2021 переможцем відкритих торгів визнано ФОП Поповича В. Я., з яким Замовником укладено договір поставки від 28.04.2021 № 17493/53-124-01-21-14478 на суму 29 280,00 грн. з ПДВ.

3.1.7. Торги 7 (UA-2021-03-31-002817-б)

- (42) Протягом березня-червня 2021 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом» було проведено процедуру відкритих торгів з публікацією англійською мовою UA-2021-03-31-002817-б щодо закупівлі: Чистячі та миючі засоби в асортименті ДК 021:2015:39830000-9 — Продукція для чищення.
- (43) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2021-03-31-002817-б кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 03 травня 2021 року.

- (44) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 186 557,59 грн. без ПДВ.
- (45) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали два учасники:
- а) ФОП Попович В. Я. з початковою ціною пропозицією 186 500,00 грн. без ПДВ, що була подана 03 травня 2021 року;
 - б) ФОП Горюнов О. В. з початковою ціною пропозицією 186 547,00 грн. без ПДВ, що була подана 03 травня 2021 року.
- (46) Згідно з Витягом з протоколу № 911 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 25.05.2021 переможцем відкритих торгів визнано ФОП Поповича В. Я., з яким Замовником укладено договір поставки від 08.06.2021 № 17655/53-124-01-21-14774 на суму 223 800,00 грн. з ПДВ.

3.1.8. Торги 8 (UA-2021-04-26-003304-с)

- (47) Протягом квітня-червня 2021 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом» було проведено процедуру відкритих торгів UA-2021-04-26-003304-с щодо закупівлі: Вершки ДК 021:2015:15510000-6 — Молоко та вершки.
- (48) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2021-04-26-003304-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 12 травня 2021 року.
- (49) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 6 448,00 грн. без ПДВ.
- (50) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали чотири учасники:
- а) ФОП Попович В. Я. з початковою ціною пропозицією 6 400,00 грн. без ПДВ, що була подана 10 травня 2021 року;
 - б) ФОП Горюнов О. В. з початковою ціною пропозицією 6 440,00 грн. без ПДВ, що була подана 12 травня 2021 року;
 - б) фізична особа-підприємець Тихонюк Л. В. (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) з початковою ціною пропозицією 6 440,00 грн. без ПДВ, що була подана 11 травня 2021 року;
 - в) фізична особа-підприємець Гапонюк А. А. (РНОКПП – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) з початковою ціною пропозицією 6 448,00 грн. без ПДВ, що була подана 12 травня 2021 року.
- (51) Згідно з Витягом з протоколу № 901 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 25.05.2021 переможцем відкритих торгів визнано ФОП Поповича В. Я., з яким Замовником укладено договір від 08.06.2021 № 71-666/53-124-01-21-14771 на суму 7 632,00 грн. з ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (52) Проаналізувавши тендерні пропозиції ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. були виявлені обставини, які свідчать про те, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі в Торгах.
- (53) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час розгляду справи обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі та участі в Торгах.

4.1. Торги 1 (UA-2020-01-28-002201-b)

4.1.1. Використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.

- (54) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження відповідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (55) Доступ до системи Prozorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної поштової скриньки.
- (56) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних Prozorro. Авторизовані в системі Prozorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (57) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (58) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. свої пропозиції для участі у Торгах 1 (UA-2020-01-28-002201-b) (далі – Торги 1) подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР».
- (59) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Горюнов О. В. здійснив реєстрацію на електронному майданчику ТОВ «Е - ТЕНДЕР» *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (60) В свою чергу, ФОП Горюнов О. В. листом від 06.10.2023 № 1 (вх. № 72-01/1891 від 09.11.2023) повідомив, що для завантаження тендерних пропозицій в електронну систему публічних закупівель Prozorro задля участі в Торгах 1 використовувався електронний кабінет на електронному майданчику Е - ТЕНДЕР, у створенні якого ФОП Горюнову О. В. допомагав ФОП Попович В. Я.
- (61) Отже, погоджену поведінку ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР», а також допомога ФОП Поповича В. Я. у створенні особистого кабінету на цьому майданчику ФОП Горюнову О. В., що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо один одного та створює умови для спільних дій задля участі у Торгах 1.

4.1.2. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

- (62) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. подавали тендерні пропозиції та здійснювали перегляд інформації під час проведення Торгів 1 з використанням одних і тих же IP-адрес:

Таблиця 1

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (63) ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021) повідомило Відділення, що Відповідачі використовували одну і ту ж IP-адресу під час входу в аукціон у Торгах 1:

Таблиця 2

№ п/п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1.	ФОП Попович В. Я.	185.177.190.34	17.02.2020	12:25	Вхід в аукціон
2.	ФОП Горюнов О. В.	185.177.190.34	17.02.2020	12:18	Вхід в аукціон

- (64) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адрес: 185.177.190.34, *«інформація, доступ до якої обмежено»* є ТОВ «Х-CITY».
- (65) Водночас згідно з інформацією, наданою ТОВ «Х-CITY» листами від 07.12.2021 № 801-1 (вх. № 72-01/3189 від 07.12.2021), від 17.02.2022 № 868-17 (вх. № 72-01/622 від 23.02.2022) та від 14.08.2023 № 1368-1 (вх. № 72-01/1425 від 17.08.2023) в період проведення Торгів 1 доступ до мережі Інтернет з вищезазначених IP-адрес відбувався за технологією Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес». Крім того, послуги з доступу до мережі Інтернет в період проведення Торгів 1 надавалися абоненту Поповичу Василю Ярославовичу за адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ФОП Горюнову О. В. та за його адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, не надавалися.
- (66) Отже, факт подавання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій, здійснення перегляду інформації по закупівлях, входу в аукціон з одних і тих же IP – адрес вказує на спільний доступ Відповідачів до мережі Інтернет, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами.

4.1.3. Використання одного і того ж банківського рахунка при здійсненні платежів

- (67) При аналізі інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) встановлено, що Відповідачі здійснювали перерахування сум платежів задля участі у Торгах 1 із одного і того ж банківського рахунка *«інформація, доступ до якої обмежено»*:

Таблиця 3

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (68) Згідно з листом АТ «Райффайзен Банк» від 16.08.2023 № 81-15-9/6370-БТ (вх. № 72-01/269кі від 22.08.2023) *«інформація, доступ до якої обмежено»* згідно з інформацією, наданою листом АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021):

Таблиця 4

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (69) Таким чином, факт здійснення платежів ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. для участі у процедурі закупівель із одного і того ж банківського рахунка вказує на спільну підготовку Відповідачів до участі у Торгах 1.

4.1.4. Використання спільних засобів зв'язку

- (70) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) у Торгах 1 серед реєстраційних даних Відповідачів згадується один і той же номер телефону, зокрема у реєстраційних даних ФОП Поповича В. Я. зазначений номер телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а у реєстраційних даних ФОП Горюнова О. В. зазначені номери телефонів *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (71) У документах, завантажених ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. до електронної системи закупівель Prozorro для участі в Торгах 1, а саме «дов конт. дані» та «дов про фоп» відповідно, зазначено контактними номерами телефону: у ФОП Поповича В. Я. - *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а у ФОП Горюнова О. В. - *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (72) Крім того, листами АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021) та АТ КБ «Приватбанк» від 01-11-2021 № 20.1.0.0/7-211027/9933 (вх. № 72-01/779кі від 01.11.2021) підтверджується, що за весь час обслуговування банківських рахунків, в тому числі в період Торгів 1, зв'язок із банками ФОП Попович В. Я. здійснював за допомогою номера телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а зв'язок ФОП Горюнова О. В. з АТ КБ «Приватбанк» здійснювався за допомогою номера телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (73) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Укрнет» листом від 09.08.2023 № 355/01/01-08 (вх. № 72-01/253кі від 16.08.2023) серед реєстраційних даних та серед поточних контактів електронної поштової скриньки ФОП Поповича В. Я. *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (74) Водночас, згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом від 16.08.2023 № 23130/01 (вх. № 72-01/268кі від 22.08.2023), *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (75) Проаналізувавши вищенаведене можна дійти висновку, що факт використання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. під час їх реєстрації як учасників процедури закупівлі одного і того ж номера телефону, який водночас належить одній і тій же самій третій особі свідчить про скоординовану поведінку Відповідачів під час проведення Торгів 1.

4.1.5. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (76) Згідно з інформацією, отриманою Відділенням від ТОВ «Е - ТЕНДЕР» (лист від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відповідачі здійснювали перерахування коштів задля участі у Торгах 1 в один день з різницею в часі 15 хвилин (кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 14.02.2020):

Таблиця 5

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (77) Вищенаведена синхронність дій у часі ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 1.

4.1.6. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (78) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozorro для участі у Торгах 1, встановлено, що окремі файли ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. створені за допомогою однакових програм, їх версій та виробників:

Таблиця 6

№ п/п	Учасник	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата створення
1.	ФОП Попович В. Я.	цінова кров ХАЕС	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	13.02.2020 14:59:04
		дов ст 17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:05:07
		дов РНБО	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:14:17
		дов відсутн заб	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.03.2020 13:51:34
		техн кров ХАЕС	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	13.02.2020 14:41:31
		сарт на бікроеласт Білорусія	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	13.02.2020 11:29:54
		пасп техноел Біл	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	12.02.2020 12:08:07
		Протокол испытаний	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.01.2016 14:05:00
		сарт укр на продукцію росії	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	09.02.2020 16:17:16
		сан виснов укр на прод російск заводу	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	09.02.2020 16:21:08
		сарт рулонка Світондейл+ма стіка Ізофаст	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	28.07.2019 10:11:35
		про необовязкову сартифікацію	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	09.02.2020 16:37:53
		сан висн ЖКМг	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	09.02.2020 15:13:52
		сарт ЖКМг	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	09.02.2020 15:11:20
		вик дог1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 12:49:15
		свідоцтво про ресстрацію	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	23.12.2019 16:25:49
ПДВ+Єд	ABBYY	1.5	06.02.2018		

			Fine Reader 14	(Acrobat 6.x)	17:17:59
		дов конт. дані	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:33:53
2.	ФОП Горюнов О. В.	відсутність підстав 17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 11:00:05
		Додаток №4 Форма цінової пропозиції	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:55:43
		дов РНБО	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	13.02.2020 23.59.58
		св горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:47:53
		дов про фоп	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:50:59
		дов вик дооворів	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:41:20
		Вытяг Горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:48:55

- (79) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. в електронну систему закупівель Prozorro PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, виробник, версія, враховуючи їх завантаження з однієї IP-адреси, свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створені з використанням одного програмного забезпечення та про спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

4.2. Торги 2 (UA-2020-01-29-000177-b)

4.2.1. Використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.

- (80) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження відповідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (81) Доступ до системи Prozorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної поштової скриньки.
- (82) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних Prozorro. Авторизовані в системі Prozorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та

- забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (83) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (84) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. свої пропозиції для участі у Торгах 2 (UA-2020-01-29-000177-b) (далі – Торги 2) подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР».
- (85) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Горюнов О. В. здійснив реєстрацію на електронному майданчику ТОВ «Е - ТЕНДЕР» *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (86) В свою чергу, ФОП Горюнов О. В. листом від 06.10.2023 № 1 (вх. № 72-01/1891 від 09.11.2023) повідомив, що для завантаження тендерних пропозицій в електронну систему публічних закупівель Prozorro задля участі в Торгах 2 використовувався електронний кабінет на електронному майданчику Е - ТЕНДЕР, у створенні якого ФОП Горюнову О. В. допомагав ФОП Попович В. Я.
- (87) Отже, погоджену поведінку ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР», а також допомога ФОП Поповича В. Я. у створенні особистого кабінету на цьому майданчику ФОП Горюнову О. В., що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо один одного та створює умови для спільних дій задля участі у Торгах 2.

4.2.2. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

- (88) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О.В. подавали тендерні пропозиції та здійснювали перегляд інформації під час проведення Торгів 2 з використанням одних і тих же IP-адрес:
- Таблиця 7
- «інформація, доступ до якої обмежено»*
- (89) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адрес: *«інформація, доступ до якої обмежено»* є ТОВ «Х-СІТУ».
- (90) Водночас згідно з інформацією, наданою ТОВ «Х-СІТУ» листами від 07.12.2021 № 801-1 (вх. № 72-01/3189 від 07.12.2021), від 17.02.2022 № 868-17 (вх. № 72-01/622 від 23.02.2022) та від 14.08.2023 № 1368-1 (вх. № 72-01/1425 від 17.08.2023) в період проведення Торгів 2 доступ до мережі Інтернет з вищезазначених IP-адрес відбувався за технологією Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес». Крім того, послуги з доступу до мережі Інтернет в період проведення Торгів 2 надавалися абоненту Поповичу Василю Ярославовичу за адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ФОП Горюнову О. В. та за його адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, не надавалися.
- (91) Отже, факт подавання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій, здійснення перегляду інформації по закупівлях з одних і тих же IP – адрес вказує на спільний доступ Відповідачів до мережі Інтернет, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.2.3. Використання одного і того ж банківського рахунка при здійсненні платежів

- (92) При аналізі інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) встановлено, що Відповідачі здійснювали перерахування сум платежів задля участі у Торгах 2 із одного і того ж банківського рахунка *«інформація, доступ до якої обмежено»*:

Таблиця 8

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (93) Згідно з листом АТ «Райффайзен Банк» від 16.08.2023 № 81-15-9/6370-БТ (вх. № 72-01/269кі від 22.08.2023) *«інформація, доступ до якої обмежено»* згідно з інформацією, наданою листом АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021):

Таблиця 9

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (94) Таким чином, факт здійснення платежів ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. для участі у процедурі закупівель із одного і того ж банківського рахунка вказує на спільну підготовку Відповідачів до участі у Торгах 2.

4.2.4. Використання спільних засобів зв'язку

- (95) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) у Торгах 2 серед реєстраційних даних Відповідачів згадується один і той же номер телефону, зокрема у реєстраційних даних ФОП Поповича В. Я. зазначений номер телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а у реєстраційних даних ФОП Горюнова О. В. зазначені номери телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (96) У документах, завантажених ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. до електронної системи закупівель Prozorro для участі в Торгах 2, а саме «дов конт. дані» та «дов про фоп» відповідно, зазначено контактними номерами телефону: у ФОП Поповича В. Я. - *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а у ФОП Горюнова О. В. - *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (97) Крім того, листами АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021) та АТ КБ «Приватбанк» від 01-11-2021 № 20.1.0.0.0/7-211027/9933 (вх. № 72-01/779кі від 01.11.2021) підтверджується, що за весь час обслуговування банківських рахунків, в тому числі в період Торгів 2, зв'язок із банками ФОП Попович В. Я. здійснював за допомогою номера телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а зв'язок ФОП Горюнова О. В. з АТ КБ «Приватбанк» здійснювався за допомогою номера телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (98) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Укрнет» листом від 09.08.2023 № 355/01/01-08 (вх. № 72-01/253кі від 16.08.2023) серед реєстраційних даних та серед поточних контактів електронної поштової скриньки ФОП Поповича В. Я. *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (99) Водночас, згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом від 16.08.2023 № 23130/01 (вх. № 72-01/268кі від 22.08.2023), *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (100) Проаналізувавши вищенаведене можна дійти висновку, що факт використання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. під час їх реєстрації як учасників процедури закупівлі одного і того ж номера телефону, який водночас належить одній і тій же самій третій особі свідчить про скоординовану поведінку Відповідачів під час проведення Торгів 2.

4.2.5. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (101) Згідно з інформацією, отриманою Відділенням від ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відповідачі здійснювали перерахування коштів задля участі у Торгах 2 в один день з різницею в часі 15 хвилин (кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 13.02.2020):

Таблиця 10

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (102) Вищенаведена синхронність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 2.

4.2.6. Нерозміщення одним із Відповідачів документів, що вимагалися тендерною документацією

- (103) Відповідно до тендерної документації, Замовником вимагалось надання учасниками ряду документів та довідок. Замовник відхиляє тендерну пропозицію, зокрема у разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (104) За результатом аналізу файлів, поданих ФОП Горюновим О. В. для участі у Торгах 2, встановлено, що в тендерній пропозиції ФОП Горюнова О. В. відсутній окремий файл із остаточною тендерною (ціною) пропозицією за результатами пониження ціни на аукціоні, який учасник зобов'язаний був розмістити на майданчику після визначення його пропозиції найбільш економічно вигідною, що вимагалось тендерною документацією Замовника, що призвело до відхилення пропозиції ФОП Горюнова О. В. згідно з витягом із протоколу № 102 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 21.02.2020.
- (105) Таким чином, нерозміщення ФОП Горюновим О. В. у електронній системі закупівель Prozoogo документів, які передбачені тендерною документацією Замовника, свідчить про те, що ФОП Горюнов О. В. приймав участь у Торгах 2 лише формально, без мети отримати перемогу.

4.2.7. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (106) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozoogo для участі у Торгах 2 встановлено, що окремі файли ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. створені за допомогою однакових програм, їх версій та виробників:

Таблиця 11

№ п/п	Учасник	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата створення
1.	ФОП Попович В. Я.	дов конт. дані	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:33:53
		цін повидло	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	12.02.2020 10:13:20
		свідоцтво про ресстрацію	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	23.12.2019 16:25:49
		дов ст 17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:05:07

		дов РНБО	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:14:17
		вик дог1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 12:49:15
2.	ФОП Горюнов О. В.	св горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:47:53
		цін повідло Г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	13.02.2020 15:29:31
		дов про фоп	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:50:59
		дов РНБО	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:55:43
		дов вик дооворів	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:41:20

(107) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. в електронну систему закупівель Prozorro PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, виробник, версія, враховуючи їх завантаження з однієї IP-адреси свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або до підготовки тендерних пропозицій залучалась одна особа, а файли (документи тендерної пропозиції) сформовані з використанням одного програмного забезпечення, що, у свою чергу, свідчить про спільну підготовку ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій.

4.3. Торги 3 (UA-2020-01-27-000152-с)

4.3.1. Використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.

- (108) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження відповідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (109) Доступ до системи Prozorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної поштової скриньки.
- (110) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних Prozorro. Авторизовані в системі Prozorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.

- (111) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (112) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. свої пропозиції для участі у Торгах 3 (UA-2020-01-27-000152-с) (далі – Торги 3) подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР».
- (113) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Горюнов О. В. здійснив реєстрацію на електронному майданчику ТОВ «Е - ТЕНДЕР» *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (114) В свою чергу, ФОП Горюнов О. В. листом від 06.10.2023 № 1 (вх. № 72-01/1891 від 09.11.2023) повідомив, що для завантаження тендерних пропозицій в електронну систему публічних закупівель Prozorro задля участі в Торгах 3 використовувався електронний кабінет на електронному майданчику Е - ТЕНДЕР, у створенні якого ФОП Горюнову О. В. допомагав ФОП Попович В. Я.
- (115) Отже, погоджену поведінку ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР», а також допомога ФОП Поповича В. Я. у створенні особистого кабінету на цьому майданчику ФОП Горюнову О. В., що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо один одного та створює умови для спільних дій задля участі у Торгах 3.

4.3.2. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

- (116) За результатами аналізу інформації, що надана ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. подавали тендерні пропозиції та здійснювали перегляд інформації під час проведення Торгів 3 з використанням одних і тих же IP-адрес:

Таблиця 12

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (117) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адрес: *«інформація, доступ до якої обмежено»* є ТОВ «X-CITY».
- (118) Водночас згідно з інформацією, наданою ТОВ «X-CITY» листами від 07.12.2021 № 801-1 (вх. № 72-01/3189 від 07.12.2021), від 17.02.2022 № 868-17 (вх. № 72-01/622 від 23.02.2022) та від 14.08.2023 № 1368-1 (вх. № 72-01/1425 від 17.08.2023) в період проведення Торгів 3 доступ до мережі Інтернет з вищезазначених IP-адрес відбувався за технологією Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес». Крім того, послуги з доступу до мережі Інтернет в період проведення Торгів 3 надавалися абоненту Поповичу Василю Ярославовичу за адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ФОП Горюнову О. В. та за його адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, не надавалися.
- (119) Отже, факт подавання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій, здійснення перегляду інформації по закупівлях з одних і тих же IP – адрес вказує на спільний доступ Відповідачів до мережі Інтернет, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.3.3. Використання одного і того ж банківського рахунка при здійсненні платежів

- (120) При аналізі інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) встановлено, що Відповідачі здійснювали

перерахування сум платежів задля участі у Торгах 3 із одного і того ж банківського рахунка *«інформація, доступ до якої обмежено»*:

Таблиця 13

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (121) Згідно з листом АТ «Райффайзен Банк» від 16.08.2023 № 81-15-9/6370-БТ (вх. № 72-01/269кі від 22.08.2023) *«інформація, доступ до якої обмежено»* згідно з інформацією, наданою листом АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021):

Таблиця 14

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (122) Таким чином, факт здійснення платежів ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. для участі у процедурі закупівель із одного і того ж банківського рахунка вказує на спільну підготовку до участі у Торгах 3.

4.3.4. Використання спільних засобів зв'язку

- (123) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) у Торгах 3 серед реєстраційних даних Відповідачів згадується один і той же номер телефону, зокрема у реєстраційних даних ФОП Поповича В. Я. зазначений номер телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а у реєстраційних даних ФОП Горюнова О. В. зазначені номери телефонів *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (124) У документах, завантажених ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. до електронної системи закупівель Prozorro для участі в Торгах 3, а саме «дов конт. дані» та «дов про фоп» відповідно, зазначено контактними номерами телефону: у ФОП Поповича В. Я. - *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а у ФОП Горюнова О. В. - *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (125) Крім того, листами АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021) та АТ КБ «Приватбанк» від 01-11-2021 № 20.1.0.0.0/7-211027/9933 (вх. № 72-01/779кі від 01.11.2021) підтверджується, що за весь час обслуговування банківських рахунків, в тому числі в період Торгів 3, зв'язок із банками ФОП Попович В. Я. здійснював за допомогою номера телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а зв'язок ФОП Горюнова О. В. з АТ КБ «Приватбанк» здійснювався за допомогою номера телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (126) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Укрнет» листом від 09.08.2023 № 355/01/01-08 (вх. № 72-01/253кі від 16.08.2023) серед реєстраційних даних та серед поточних контактів електронної поштової скриньки ФОП Поповича В. Я. *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (127) Водночас, згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом від 16.08.2023 № 23130/01 (вх. № 72-01/268кі від 22.08.2023), *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (128) Проаналізувавши вищенаведене можна дійти висновку, що факт використання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. під час їх реєстрації як учасників процедури закупівлі одного і того ж номера телефону, який водночас належить одній і тій же самій третій особі свідчить про скоординовану поведінку Відповідачів під час проведення Торгів 3.

4.3.5. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (129) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. розмістили свої пропозиції на електронному сайті публічних закупівель в Торгах 3 завчасно в один день – послідовно з різницею в часі 53 хвилини (кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 11.02.2020):

Таблиця 15

№ п/п	Найменування учасника	Дата	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Попович В. Я.	07 лютого 2020 року	11:42
2.	ФОП Горюнов О. В.	07 лютого 2020 року	10:35

- (130) Крім того, згідно з інформацією, отриманою Відділенням від ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відповідачі здійснювали перерахування коштів задля участі у Торгах 3 в один день з різницею в часі 15 хвилин:

Таблиця 16

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (131) Вищенаведена синхронність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 3.

4.3.6. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (132) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozorro для участі у Торгах 3 встановлено, що окремі файли ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. створені за допомогою однакових програм, їх версій та виробників:

Таблиця 17

№ п/п	Учасник	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата створення
1.	ФОП Попович В. Я.	цін мак	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	30.01.2020 13:05:43
		вик дог1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 12:49:15
		техн мак	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	30.01.2020 12:23:13
		відсутн заб	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.02.2020 09:44:03
		дов ст 17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:05:07
		дов РНБО	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:14:17
		дов конт. дані	ABBYY Fine Reader	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:14:17

			14		
2.	ФОП Горюнов О. В.	мак цг (2)	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:31:59
		дов вик дооворів	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:41:20
		св горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:47:53
		Вытяг Горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:48:55
		дов ст17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 11:00:05
		дов про фоп	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:50:59

(133) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. в електронну систему закупівель Prozorro PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, виробник, версія, враховуючи їх завантаження з однієї IP-адреси, свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створені з використанням одного програмного забезпечення та про спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

4.4. Торги 4 (UA-2020-02-07-002002-с)

4.4.1. Використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.

- (134) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження відповідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (135) Доступ до системи Prozorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної поштової скриньки.
- (136) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних Prozorro. Авторизовані в системі Prozorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (137) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.

- (138) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. свої пропозиції для участі у Торгах 4 (UA-2020-02-07-002002-с) (далі – Торги 4) подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР».
- (139) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Горюнов О. В. здійснив реєстрацію на електронному майданчику ТОВ «Е - ТЕНДЕР» *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (140) В свою чергу, ФОП Горюнов О. В. листом від 06.10.2023 № 1 (вх. № 72-01/1891 від 09.11.2023) повідомив, що для завантаження тендерних пропозицій в електронну систему публічних закупівель Prozorro задля участі в Торгах 4 використовувався електронний кабінет на електронному майданчику Е - ТЕНДЕР, у створенні якого ФОП Горюнову О. В. допомагав ФОП Попович В. Я.
- (141) Отже, погоджену поведінку ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР», а також допомога ФОП Поповича В. Я. у створенні особистого кабінету на цьому майданчику ФОП Горюнову О. В., що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо один одного та створює умови для спільних дій задля участі у Торгах 4.

4.4.2. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

- (142) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. подавали тендерні пропозиції та здійснювали перегляд інформації під час проведення Торгів 4 з використанням одних і тих же IP-адрес:

Таблиця 18

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (143) ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021) повідомило Відділення, що Відповідачі використовували одну і ту ж IP-адресу під час входу в аукціон у Торгах 4:

Таблиця 19

№ п/п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1.	ФОП Попович В. Я.	185.177.190.78	24.02.2020	10:23	Вхід в аукціон
2.	ФОП Горюнов О. В.	185.177.190.78	24.02.2020	10:25	Вхід в аукціон

- (144) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адрес: *«інформація, доступ до якої обмежено»* та 185.177.190.78 є ТОВ «Х-CITY».
- (145) Водночас згідно з інформацією, наданою ТОВ «Х-CITY» листами від 07.12.2021 № 801-1 (вх. № 72-01/3189 від 07.12.2021), від 17.02.2022 № 868-17 (вх. № 72-01/622 від 23.02.2022) та від 14.08.2023 № 1368-1 (вх. № 72-01/1425 від 17.08.2023) в період проведення Торгів 4 доступ до мережі Інтернет з вищезазначених IP-адрес відбувався за технологією Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес». Крім того, послуги з доступу до мережі Інтернет в період проведення Торгів 4 надавалися абоненту Поповичу Василю Ярославовичу за адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ФОП Горюнову О. В. та за його адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, не надавалися.

- (146) Отже, факт подавання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій, здійснення перегляду інформації по закупівлях, входу в аукціон з одних і тих же IP – адрес вказує на спільний доступ Відповідачів до мережі Інтернет, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.4.3. Використання одного і того ж банківського рахунка при здійсненні платежів

- (147) При аналізі інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) встановлено, що Відповідачі здійснювали перерахування сум платежів задля участі у Торгах 4 із одного і того ж банківського рахунка *«інформація, доступ до якої обмежено»*:

Таблиця 20

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (148) Згідно з листом АТ «Райффайзен Банк» від 16.08.2023 № 81-15-9/6370-БТ (вх. № 72-01/269кі від 22.08.2023) *«інформація, доступ до якої обмежено»* згідно з інформацією, наданою листом АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021):

Таблиця 21

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (149) Таким чином, факт здійснення платежів ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. для участі у процедурі закупівель із одного і того ж банківського рахунка вказує на спільну підготовку до участі у Торгах 4.

4.4.4. Використання спільних засобів зв'язку

- (150) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) у Торгах 4 серед реєстраційних даних Відповідачів згадується один і той же номер телефону, зокрема у реєстраційних даних ФОП Поповича В. Я. зазначений номер телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а у реєстраційних даних ФОП Горюнова О. В. зазначені номери телефонів *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (151) У документах, завантажених ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. до електронної системи закупівель Prozorro для участі в Торгах 4, а саме «дов конт. дані» та «дов про фоп» відповідно, зазначено контактними номерами телефону: у ФОП Поповича В. Я. - *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а у ФОП Горюнова О. В. - *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (152) Крім того, листами АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021) та АТ КБ «Приватбанк» від 01-11-2021 № 20.1.0.0/7-211027/9933 (вх. № 72-01/779кі від 01.11.2021) підтверджується, що за весь час обслуговування банківських рахунків, в тому числі в період Торгів 4, зв'язок із банками ФОП Попович В. Я. здійснював за допомогою номера телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а зв'язок ФОП Горюнова О. В. з АТ КБ «Приватбанк» здійснювався за допомогою номера телефону *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (153) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Укрнет» листом від 09.08.2023 № 355/01/01-08 (вх. № 72-01/253кі від 16.08.2023) серед реєстраційних даних та серед поточних контактів електронної поштової скриньки ФОП Поповича В. Я. *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (154) Водночас, згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом від 16.08.2023 № 23130/01 (вх. № 72-01/268кі від 22.08.2023), *«інформація, доступ до якої обмежено»*.

- (155) Проаналізувавши вищенаведене можна дійти висновку, що факт використання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. під час їх реєстрації як учасників процедури закупівлі одного і того ж номера телефону, який водночас належить одній і тій же самій третій особі свідчить про скоординовану поведінку Відповідачів під час проведення Торгів 4.

4.4.5. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (156) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. розмістили свої пропозиції на електронному сайті публічних закупівель в Торгах 4 в один день з різницею в часі 37 хвилин:

Таблиця 22

№ п/п	Найменування учасника	Дата	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Попович В. Я.	22 лютого 2020 року	11:57
2.	ФОП Горюнов О. В.	22 лютого 2020 року	12:34

- (157) Вищенаведена синхронність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 4.

4.4.6. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (158) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozorro для участі у Торгах 4 встановлено, що окремі файли ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. створені за допомогою однакових програм, їх версій та виробників:

Таблиця 23

№ п/п	Учасник	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата створення
1.	ФОП Попович В. Я.	дов конт. дані	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:33:53
		дов ст 17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:05:07
		цінова двері	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	22.02.2020 12:48:20
		техн двері	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	22.02.2020 13:02:59
		вик дог1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 12:49:15
		дов РНБО	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:14:17
		відсутн заб	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.02.2020 09:44:03
2.	ФОП Горюнов О. В.	дов про фоп	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:50:59

		відсутність підстав 17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 11:00:05
		Додаток 4 - Форма тендерної пропозиції (1)	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	22.02.2020 14:05:53
		ВТ Дверний блок в асортименті 27.12.2019р.	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	22.02.2020 13:17:32
		Вытяг Горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:48:55
		дов вик дооворів	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:41:20
		св горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:47:53
		дов про санкції	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:55:43

(159) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. в електронну систему закупівель Prozorro PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, виробник, версія, враховуючи їх завантаження з однієї IP-адреси, свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або до підготовки тендерних пропозицій залучалась одна особа, а файли (документи тендерної пропозиції) сформовані з використанням одного програмного забезпечення, що, у свою чергу, свідчить про спільну підготовку ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій.

4.5. Торги 5 (UA-2020-04-13-000536-а)

4.5.1. Використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.

- (160) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження відповідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (161) Доступ до системи Prozorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної поштової скриньки.
- (162) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних Prozorro. Авторизовані в системі Prozorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та

забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.

- (163) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (164) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. свої пропозиції для участі у Торгах 5 (UA-2020-04-13-000536-а) (далі – Торги 5) подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР».
- (165) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Горюнов О. В. здійснив реєстрацію на електронному майданчику ТОВ «Е - ТЕНДЕР» *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (166) В свою чергу, ФОП Горюнов О. В. листом від 06.10.2023 № 1 (вх. № 72-01/1891 від 09.11.2023) повідомив, що для завантаження тендерних пропозицій в електронну систему публічних закупівель Prozorro задля участі в Торгах 5 використовувався електронний кабінет на електронному майданчику Е - ТЕНДЕР, у створенні якого ФОП Горюнову О. В. допомагав ФОП Попович В. Я.
- (167) Отже, погоджену поведінку ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР», а також допомога ФОП Поповича В. Я. у створенні особистого кабінету на цьому майданчику ФОП Горюнову О. В., що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо один одного та створює умови для спільних дій задля участі у Торгах 5.

4.5.2. Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси

- (168) Листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) ТОВ «Е - ТЕНДЕР» повідомило Відділення, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. подавали тендерні пропозиції під час проведення Торгів 5 з використанням однієї і тієї ж IP-адреси:

Таблиця 24

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (169) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адреси *«інформація, доступ до якої обмежено»* є ТОВ «X-CITY».
- (170) Водночас згідно з інформацією, наданою ТОВ «X-CITY» листами від 07.12.2021 № 801-1 (вх. № 72-01/3189 від 07.12.2021), від 17.02.2022 № 868-17 (вх. № 72-01/622 від 23.02.2022) та від 14.08.2023 № 1368-1 (вх. № 72-01/1425 від 17.08.2023) в період проведення Торгів 5 доступ до мережі Інтернет з вищезазначених IP-адрес відбувався за технологією Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес». Крім того, послуги з доступу до мережі Інтернет в період проведення Торгів 5 надавалися абоненту Поповичу Василю Ярославовичу за адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ФОП Горюнову О. В. та за його адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, не надавалися.
- (171) Отже, факт подавання ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій з однієї і тієї ж IP – адреси вказує на спільний доступ Відповідачів до мережі Інтернет, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.5.3. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (172) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. розмістили свої пропозиції на електронному сайті публічних закупівель в Торгах 5 в один день з різницею в часі 48 хвилин:

Таблиця 25

№ п/п	Найменування учасника	Дата	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Попович В. Я.	28 квітня 2020 року	12:04
2.	ФОП Горюнов О. В.	28 квітня 2020 року	12:52

- (173) Вищенаведена синхронність дій у часі Відповідачів свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 5.

4.5.4. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (174) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozorro для участі у Торгах 5, встановлено, що окремі файли ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. створені за допомогою однакових програм, їх версій та виробників:

Таблиця 26

№ п/п	Учасник	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата створення
1.	ФОП Попович В. Я.	вик дог1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 12:49:15
		Цінова що перемогла	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	28.04.2020 11:47:57
		свідоцтво про ресстрацію	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	23.12.2019 16:25:49
		дов ст 17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:05:07
		дов РНБО	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:14:17
		дов конт. дані	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:33:53
2.	ФОП Горюнов О. В.	цп	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	28.04.2020 12:38:21
		св горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:47:53
		дов вик дооворів	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:41:20
		дов про санкції	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:55:43
		дов про фоп	ABBYY	1.5 (Acrobat	07.02.2020

			Fine Reader 14	6.x)	10:50:59
--	--	--	-------------------	------	----------

(175) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. в електронну систему закупівель Prozorro PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, виробник, версія, враховуючи їх завантаження з однієї IP-адреси, свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або до підготовки тендерних пропозицій залучалась одна особа, а файли (документи тендерної пропозиції) сформовані з використанням одного програмного забезпечення, що, у свою чергу, свідчить про спільну підготовку ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій.

4.6. Торги 6 (UA-2021-03-22-001432-с)

4.6.1. Використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.

- (176) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження відповідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (177) Доступ до системи Prozorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної поштової скриньки.
- (178) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних Prozorro. Авторизовані в системі Prozorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (179) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (180) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. свої пропозиції для участі у Торгах 6 (UA-2021-03-22-001432-с) (далі – Торги 6) подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР».
- (181) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Горюнов О. В. здійснив реєстрацію на електронному майданчику ТОВ «Е - ТЕНДЕР» *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (182) В свою чергу, ФОП Горюнов О. В. листом від 06.10.2023 № 1 (вх. № 72-01/1891 від 09.11.2023) повідомив, що для завантаження тендерних пропозицій в електронну систему публічних закупівель Prozorro задля участі в Торгах 6 використовувався електронний кабінет на електронному майданчику Е - ТЕНДЕР, у створенні якого ФОП Горюнову О. В. допомагав ФОП Попович В. Я.
- (183) Отже, погоджену поведінку ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР», а також допомога ФОП Поповича В. Я. у створенні особистого кабінету на

цьому майданчику ФОП Горюнову О. В., що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо один одного та створює умови для спільних дій задля участі у Торгах 6.

4.6.2. Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси

- (184) Листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) ТОВ «Е - ТЕНДЕР» повідомило Відділення, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. створювали тендерні пропозиції та здійснювали перегляд інформації по закупівлям під час проведення Торгів 6 з використанням однієї і тієї ж IP-адреси:

Таблиця 27

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (185) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адреси *«інформація, доступ до якої обмежено»* є ТОВ «X-CITY».
- (186) Водночас згідно з інформацією, наданою ТОВ «X-CITY» листами від 07.12.2021 № 801-1 (вх. № 72-01/3189 від 07.12.2021), від 17.02.2022 № 868-17 (вх. № 72-01/622 від 23.02.2022) та від 14.08.2023 № 1368-1 (вх. № 72-01/1425 від 17.08.2023) в період проведення Торгів 6 доступ до мережі Інтернет з вищезазначених IP-адрес відбувався за технологією Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес». Крім того, послуги з доступу до мережі Інтернет в період проведення Торгів 6 надавалися абоненту Поповичу Василю Ярославовичу за адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ФОП Горюнову О. В. та за його адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, не надавалися.
- (187) Отже, факт створення ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій, здійснення перегляду інформації по закупівлях з однієї і тієї ж IP – адреси вказує на спільний доступ Відповідачів до мережі Інтернет, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.6.3. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (188) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. розмістили свої пропозиції на електронному сайті публічних закупівель в Торгах 6 в один день з різницею в часі 2 години 49 хвилин:

Таблиця 28

№ п/п	Найменування учасника	Дата	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Попович В. Я.	06 квітня 2021 року	10:42
2.	ФОП Горюнов О. В.	06 квітня 2021 року	13:31

- (189) Вищенаведена синхронність дій Відповідачів у часі свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах.

4.6.4. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (190) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozorro для участі у Торгах 6 встановлено, що окремі файли ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. створені за допомогою однакових програм, їх версій, виробників та в один і той самий час:

Таблиця 29

№ п/п	Учасник	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата створення
1.	ФОП Попович В. Я.	вик дог1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 12:49:15

		дов конт. дані	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:33:53
		цінова паяльні ХАЕС	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	14.03.2021 13:25:30
		стаття 17 ч.1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	31.08.2020 13:10:30
		Довідка МВС	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	04.02.2021 11:56:43
		2 від 1502	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	18.02.2021 09:39:59
		свідоцтво про реєстрацію	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	23.12.2019 16:25:49
		Довідка про санкції	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	13.08.2020 10:34:10
2.	ФОП Горюнов О. В.	дов вик дооворів	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:41:20
		дов про фоп	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:50:59
		цінова паяльні ХАЕС	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	14.03.2021 13:25:30
		дов про санкції	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:55:43
		відсутність підстав 17	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 11:00:05
		св горюнов	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 12:47:53

(191) Крім того, за результатами аналізу встановлено, що у файлах «цінова паяльні ХАЕС» та «2 від 1502», завантажених ФОП Поповичем В. Я., та файлі «цінова паяльні ХАЕС», завантаженому ФОП Горюновим О. В. один і той самий автор, а саме **Пользователь**.

(192) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. в електронну систему закупівель Prozorro PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, виробник, версія, враховуючи їх завантаження з однієї IP-адреси, та створених одним і тим самим автором свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або до підготовки тендерних пропозицій залучалась одна особа, а файли (документи тендерної пропозиції) сформовані з використанням одного програмного забезпечення, що, у свою чергу, свідчить про спільну підготовку ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій.

4.7. Торги 7 (UA-2021-03-31-002817-b)

4.7.1. Використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.

(193) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від

- учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження відповідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (194) Доступ до системи Prozorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної поштової скриньки.
- (195) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних Prozorro. Авторизовані в системі Prozorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (196) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (197) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. свої пропозиції для участі у Торгах 7 (UA-2021-03-31-002817-b) (далі – Торги 7) подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР».
- (198) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Горюнов О. В. здійснив реєстрацію на електронному майданчику ТОВ «Е - ТЕНДЕР» *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (199) В свою чергу, ФОП Горюнов О. В. листом від 06.10.2023 № 1 (вх. № 72-01/1891 від 09.11.2023) повідомив, що для завантаження тендерних пропозицій в електронну систему публічних закупівель Prozorro задля участі в Торгах 7 використовувався електронний кабінет на електронному майданчику Е - ТЕНДЕР, у створенні якого ФОП Горюнову О. В. допомагав ФОП Попович В. Я.
- (200) Отже, погоджену поведінку ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР», а також допомога ФОП Поповича В. Я. у створенні особистого кабінету на цьому майданчику ФОП Горюнову О. В., що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо один одного та створює умови для спільних дій задля участі у Торгах 7.

4.7.2. Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси

- (201) Листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) ТОВ «Е - ТЕНДЕР» повідомило Відділення, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. створювали тендерні пропозиції під час проведення Торгів 7 з використанням однієї і тієї ж IP-адреси:

Таблиця 30

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (202) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адреси *«інформація, доступ до якої обмежено»* є ТОВ «X-CITY».
- (203) Водночас згідно з інформацією, наданою ТОВ «X-CITY» листами від 07.12.2021 № 801-1 (вх. № 72-01/3189 від 07.12.2021), від 17.02.2022 № 868-17 (вх. № 72-01/622 від 23.02.2022) та від 14.08.2023 № 1368-1 (вх. № 72-01/1425 від 17.08.2023) в період проведення Торгів 7 доступ до мережі Інтернет з вищезазначених IP-адрес відбувався за технологією Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес». Крім того, послуги з доступу до мережі Інтернет в період проведення Торгів 7

надавалися абоненту Поповичу Василю Ярославовичу за адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ФОП Горюнову О. В. та за його адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, не надавалися.

- (204) Отже, факт створення ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій, здійснення перегляду інформації по закупівлях з однієї і тієї ж ІР – адреси вказує на спільний доступ Відповідачів до мережі Інтернет, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.7.3. Поповнення ФОП Поповичем В. Я. рахунку ФОП Горюнова О. В. на майданчику для участі в Торгах 7

- (205) При аналізі інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) встановлено, що задля участі у Торгах 7 ФОП Горюнова О. В. кошти перераховувалися із банківського рахунку *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (206) Водночас, враховуючи інформацію, що надана листом ГУ ДПС у Хмельницькій області від 01.10.2021 № 8798/5/22-01-24-06 (вх. № 72-01/2674 від 06.10.2021), банківський рахунок *«інформація, доступ до якої обмежено»* перебуває у користуванні ФОП Поповича В. Я. з 02.07.2018, в тому числі в період проведення Торгів 7.
- (207) Крім того, листом АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021) *«інформація, доступ до якої обмежено»*:

Таблиця 31

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (208) Отже, перерахування ФОП Поповичем В. Я. з власного рахунку в банку коштів на користь ТОВ «Е - ТЕНДЕР» для участі ФОП Горюнова О. В. у Торгах 7 свідчить про фінансову підтримку та попередні домовленості між Відповідачами щодо спільної участі в Торгах 7.

4.7.4. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (209) Проаналізувавши інформацію щодо дати та часу подачі Відповідачами своїх тендерних пропозицій встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. розмістили свої пропозиції на електронному сайті публічних закупівель в Торгах 7 в один день з різницею в часі 33 хвилини:

Таблиця 32

№ п/п	Найменування учасника	Дата	Час подання тендерних пропозицій
1.	ФОП Попович В. Я.	03 травня 2021 року	13:18
2.	ФОП Горюнов О. В.	03 травня 2021 року	13:51

- (210) Вищенаведена синхронність дій Відповідачів у часі свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час участі у Торгах 7.

4.7.5. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (211) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozorro для участі у Торгах 7 встановлено, що окремі файли ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. мають однакові назви, створені за допомогою однакових програм, їх версій та виробників:

Таблиця 33

№ п/п	Учасник	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата створення
1.	ФОП Попович В. Я.	Довідка про відсутність підстав визначених у ст. 17 ч. 1,2	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.03.2021 15:44:05
		Довідка про санкції.	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	13.08.2020 10:34:10
		цінова миючі ХАЕС	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	01.05.2021 16:57:35
		паспорт безпеки климен 231	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	03.05.2021 14:27:13
		вик дог1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 12:49:15
		дов конт. дані	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:33:53
		свідоцтво про реєстрацію	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	23.12.2019 16:25:49
		таблиця для порівн	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	03.05.2021 13:37:50
		ISO_14001_EN	HP Smart Document Scan Software 3.70	1.7 (Acrobat 8.x)	08.02.2018 17:20:09
		ISO_9001_EN	HP Smart Document Scan Software 3.70	1.7 (Acrobat 8.x)	08.02.2018 17:29:22
		SEKUMATIC FR	Microsoft® Word 2010	1.5 (Acrobat 6.x)	10.10.2017 17:29:19
		SEKUMATIC FNZ	Microsoft® Word 2010	1.5 (Acrobat 6.x)	11.01.2021 18:10:12
		CZ-BL-CLEAMEN 231 strojní oplach nádobí OD-20160217.	Microsoft® Word 2010	1.5 (Acrobat 6.x)	09.10.2019 15:22:25
TL_CLEAMEN_231_strojni_oplach_nadobi_5_1_CL	Bullzip PDF Printer	1.5 (Acrobat 6.x)	02.12.2019 14:51:24		

		P.	(10.6.0.22 67)		
2.	ФОП Горюнов О. В.	відсутність підстав 17г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 11:00:05
		дов про санкції г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:55:43
		цінова хімія г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	03.05.2021 13:07:11
		дов про фоп г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:50:59
		дов вик дооворів Г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:41:20
		порівн	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	03.05.2021 11:51:34
		tex1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	01.05.2021 22:14:56
		tex2	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	01.05.2021 22:21:09
		ISO_14001_EN	HP Smart Document Scan Software 3.70	1.7 (Acrobat 8.x)	08.02.2018 17:20:09
		ISO_9001_EN	HP Smart Document Scan Software 3.70	1.7 (Acrobat 8.x)	08.02.2018 17:29:22
		SEKUMATIC FR	Microsoft ® Word 2010	1.5 (Acrobat 6.x)	10.10.2017 17:29:19
		SEKUMATIC FNZ	Microsoft ® Word 2010	1.5 (Acrobat 6.x)	11.01.2021 18:10:12
		CZ-BL- CLEAMEN 231 strojní oplach nádobí OD- 20160217.	Microsoft ® Word 2010	1.5 (Acrobat 6.x)	09.10.2019 15:22:25
		TL_CLEAMEN_ 231_strojní_oplac h_nadobi_5_1_CL P.	Bullzip PDF Printer (10.6.0.22 67)	1.5 (Acrobat 6.x)	02.12.2019 14:51:24

- (212) Крім того, за результатами аналізу встановлено, що у файлах:
- «таблиця для порівн», завантаженому ФОП Поповичем В. Я., та «порівн», «тех1» і «тех2», завантажених ФОП Горюновим О. В., один і той самий автор, а саме **Пользователь**;
 - «TL_CLEAMEN_231_strojni_oplach_nadobi_5_1_CLP.», завантаженому ФОП Поповичем В. Я., та «TL_CLEAMEN_231_strojni_oplach_nadobi_5_1_CLP.», завантаженому ФОП Горюновим О. В., один і той самий автор, а саме **M**;
 - «TL_CLEAMEN_231_strojni_oplach_nadobi_5_1_CLP.», завантаженому ФОП Поповичем В. Я., та «TL_CLEAMEN_231_strojni_oplach_nadobi_5_1_CLP.», завантаженому ФОП Горюновим О. В., один і той самий автор **Laboratory.office**;
 - «SEKUMATIC FR» та «SEKUMATIC FNZ», завантажених ФОП Поповичем В. Я., та «SEKUMATIC FR» та «SEKUMATIC FNZ», завантажених ФОП Горюновим О. В., один і той самий автор, а саме **d038877**.
- (213) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. в електронну систему закупівель Prozorro PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, виробник, версія, враховуючи їх завантаження з однієї IP-адреси, та створених одним і тим самим автором свідчить про те, що між Відповідачами відбувався обмін інформацією або до підготовки тендерних пропозицій залучалась одна особа, а файли (документи тендерної пропозиції) сформовані з використанням одного програмного забезпечення, що, у свою чергу, свідчить про спільну підготовку ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій.

4.8. Торги 8 (UA-2021-04-26-003304-с)

4.8.1. Використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.

- (214) Відповідно до статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, наявність/відсутність підстав, установлених у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та шляхом завантаження відповідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (215) Доступ до системи Prozorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної поштової скриньки.
- (216) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних Prozorro. Авторизовані в системі Prozorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (217) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (218) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. свої пропозиції для участі у Торгах 8 (UA-2021-04-26-003304-с) (далі – Торги 8) подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР».

- (219) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745к від 11.10.2021) Відділенням встановлено, що ФОП Горюнов О. В. здійснив реєстрацію на електронному майданчику ТОВ «Е - ТЕНДЕР» *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (220) В свою чергу, ФОП Горюнов О. В. листом від 06.10.2023 № 1 (вх. № 72-01/1891 від 09.11.2023) повідомив, що для завантаження тендерних пропозицій в електронну систему публічних закупівель Prozorro задля участі в Торгах 8 використовувався електронний кабінет на електронному майданчику Е - ТЕНДЕР, у створенні якого ФОП Горюнову О. В. допомагав ФОП Попович В. Я.
- (221) Отже, погоджену поведінку ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Е - ТЕНДЕР», а також допомога ФОП Поповича В. Я. у створенні особистого кабінету на цьому майданчику ФОП Горюнову О. В., що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо один одного та створює умови для спільних дій задля участі у Торгах 8.

4.8.2. Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси

- (222) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745к від 11.10.2021), Відділенням встановлено, що ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. створювали тендерні пропозиції та здійснювали перегляд інформації по закупівлям під час проведення Торгів 8 з використанням однієї і тієї ж IP-адреси:

Таблиця 34

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (223) ДП «Прозорро» листом від 15.09.2021 № 206/01/2098/04 (вх. № 72-01/2440 від 16.09.2021) повідомило Відділення, що Відповідачі використовували одну і ту ж IP-адресу під час входу в аукціон у Торгах 8:

Таблиця 35

№ п/п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
1.	ФОП Попович В. Я.	185.177.190.14	13.05.2021	09:28	Вхід в аукціон
2.	ФОП Горюнов О. В.	185.177.190.14	13.05.2021	09:45	Вхід в аукціон

- (224) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://apps.db.ripe.net/db-web-ui/query>) провайдером IP-адреси 185.177.190.14 є ТОВ «Х-CITY».
- (225) Водночас згідно з інформацією, наданою ТОВ «Х-CITY» листами від 07.12.2021 № 801-1 (вх. № 72-01/3189 від 07.12.2021), від 17.02.2022 № 868-17 (вх. № 72-01/622 від 23.02.2022) та від 14.08.2023 № 1368-1 (вх. № 72-01/1425 від 17.08.2023) в період проведення Торгів 8 доступ до мережі Інтернет з вищезазначених IP-адрес відбувався за технологією Network Address Translation (NAT) – «перетворення мережевих адрес». Крім того, послуги з доступу до мережі Інтернет в період проведення Торгів 8 надавалися абоненту Поповичу Василю Ярославовичу за адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, а ФОП Горюнову О. В. та за його адресою: *«інформація, доступ до якої обмежено»*, не надавалися.
- (226) Отже, факт створення ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своїх тендерних пропозицій, здійснення перегляду інформації по закупівлях, входу в аукціон з однієї і тієї ж IP – адреси вказує на спільний доступ Відповідачів до мережі Інтернет, що свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.8.3. Поповнення ФОП Поповичем В. Я. рахунку ФОП Горюнова О. В. на майданчику для участі в Торгах 8

- (227) При аналізі інформації, наданої ТОВ «Е - ТЕНДЕР» листом від 08.10.2021 № 671 (вх. № 72-01/745кі від 11.10.2021) встановлено, що задля участі у Торгах 8 ФОП Горюнова О. В. кошти перераховувалися із банківського рахунка *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (228) Водночас, враховуючи інформацію, що надана листом ГУ ДПС у Хмельницькій області від 01.10.2021 № 8798/5/22-01-24-06 (вх. № 72-01/2674 від 06.10.2021), банківський рахунок *«інформація, доступ до якої обмежено»* перебуває у користуванні ФОП Поповича В. Я. з 02.07.2018, в тому числі в період проведення Торгів 8.
- (229) Крім того, листом АТ «Райффайзен Банк» від 29.10.2021 № 81-15-9/11385-БТ (вх. № 72-01/792кі від 08.11.2021) *«інформація, доступ до якої обмежено»*:

Таблиця 36

«інформація, доступ до якої обмежено»

- (230) Отже, перерахування ФОП Поповичем В. Я. з власного рахунку в банку коштів на користь ТОВ «Е - ТЕНДЕР» для участі ФОП Горюнова О. В. у Торгах 8 свідчить про фінансову підтримку та попередні домовленості між Відповідачами щодо спільної участі в Торгах 8.

4.8.4. Нерозміщення одним із Відповідачів документів, що вимагалися тендерною документацією

- (231) Відповідно до тендерної документації, Замовником вимагалось надання учасниками ряду документів та довідок. Замовник відхиляє тендерну пропозицію, зокрема у разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.
- (232) За результатом аналізу файлів, поданих ФОП Горюновим О. В. для участі у Торгах 8, встановлено, що в тендерній пропозиції ФОП Горюнова О. В. відсутні документи, що вимагалися тендерною документацією Замовника, а саме документи, що підтверджують досвід виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів), інформація про відсутність підстав, визначених частиною другою статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», технічна пропозиція, тендерна пропозиція, що призвело до відхилення пропозиції ФОП Горюнова О. В. згідно з витягом із протоколу № 804 засідання тендерного комітету ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП ХАЕС від 14.05.2021.
- (233) Таким чином, нерозміщення ФОП Горюновим О. В. у електронній системі закупівель Prozorro документів, які передбачені тендерною документацією Замовника, свідчить про те, що ФОП Горюнов О. В. приймав участь у Торгах 8 лише формально, без мети отримати перемогу.

4.8.5. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (234) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель Prozorro для участі у Торгах 8 встановлено, що окремі файли ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. створені за допомогою однакових програм, їх версій та виробників:

Таблиця 37

№ п/п	Учасник	Назва файлу	Програма	Версія PDF	Дата створення
1.	ФОП Попович В. Я.	дов конт. дані	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 13:33:53
		Довідка про санкції.	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	13.08.2020 10:34:10
		Довідка про відсутність підстав визначених у ст. 17 ч. 1,2	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.03.2021 15:44:05
		Цінова вершки	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	10.05.2021 11:53:01
		вик дог1	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	21.04.2019 12:49:15
		свідоцтво про реєстрацію	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	23.12.2019 16:25:49
2.	ФОП Горюнов О. В.	дов про фоп г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:50:59
		дов про санкції г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 10:55:43
		відсутність підстав 17г	ABBYY Fine Reader 14	1.5 (Acrobat 6.x)	07.02.2020 11:00:05

(235) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. в електронну систему закупівель Prozorro PDF-файлів з однаковими параметрами: програма, виробник, версія, враховуючи їх завантаження з однієї IP-адреси, свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створені з використанням одного програмного забезпечення та про спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

(236) Відділенням було встановлено, що поведінка ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.

(237) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(238) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі,

- прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (239) Конкурентна процедура закупівлі, відповідно до пункту 13 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників за процедурами закупівлі відкритих торгів, торгів з обмеженою участю та конкурентного діалогу.
- (240) Узгодженням дій учасників торгів (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у торгах та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів тощо).
- (241) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурентних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (242) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (243) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (244) Встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

щодо Торгів 1:

- використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.;
- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
- використання одного і того ж банківського рахунка при здійсненні платежів;
- використання спільних засобів зв'язку;
- синхронність дій Відповідачів у часі;
- спільні властивості електронних файлів Відповідачів,

щодо Торгів 2:

- використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.;
- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
- використання одного і того ж банківського рахунка при здійсненні платежів;
- використання спільних засобів зв'язку;
- синхронність дій Відповідачів у часі;
- нерозміщення одним із Відповідачів документів, що вимагалися тендерною документацією;
- спільні властивості електронних файлів Відповідачів,

щодо Торгів 3, 4:

- використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.;
- використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес;
- використання одного і того ж банківського рахунка при здійсненні платежів;

- використання спільних засобів зв'язку;
- синхронність дій Відповідачів у часі;
- спільні властивості електронних файлів Відповідачів,

щодо Торгів 5, 6:

- використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.;
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
- синхронність дій Відповідачів у часі;
- спільні властивості електронних файлів Відповідачів,

щодо Торгів 7:

- використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.;
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
- поповнення ФОП Поповичем В. Я. рахунку ФОП Горюнова О. В. на майданчику для участі в Торгах 7;
- синхронність дій Відповідачів у часі;
- спільні властивості електронних файлів Відповідачів,

щодо Торгів 8:

- використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика, при реєстрації на якому ФОП Горюнов О. В. залучав ФОП Поповича В. Я.;
- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси;
- поповнення ФОП Поповичем В. Я. рахунку ФОП Горюнова О. В. на майданчику для участі в Торгах 8;
- нерозміщення одним із Відповідачів документів, що вимагалися тендерною документацією;
- спільні властивості електронних файлів Відповідачів,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ФОП Поповичем В. Я. та ФОП Горюновим О. В. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах (тендерах), зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (245) З огляду на вищезазначене, ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі.
- (246) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (247) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (248) У відповідь на витяг з подання з попередніми висновками у справі № 72/55-23 зауважень та заперечень до змісту цього подання від ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. не надходило.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (249) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В. є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів та обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.
- (250) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, може призводити до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (251) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (252) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (253) Дії ФОП Поповича В. Я. та ФОП Горюнова О. В., які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у торгах:
- UA-2020-01-28-002201-в щодо закупівлі: Покрівельні матеріали та мастики в асортименті ДК 021:2015:09240000-3 — Продукти переробки нафти та вугілля, які проводились протягом січня-березня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»;
 - UA-2020-01-29-000177-в щодо закупівлі: Повидло ДК 021:2015:15330000-0 — Оброблені фрукти та овочі, які проводились протягом січня-березня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»;
 - UA-2020-01-27-000152-с щодо закупівлі: Наповнювач маковий ДК 021:2015:15330000-0 — Оброблені фрукти та овочі, які проводились протягом січня-березня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»;
 - UA-2020-02-07-002002-с щодо закупівлі: Дверні блоки в асортименті ДК 021:2015:44220000-8 — Столярні вироби, які проводились протягом лютого-березня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»;
 - UA-2020-04-13-000536-а щодо закупівлі: Станції паяльні в асортименті ДК 021:2015:42660000-0 — Інструменти для паяння м'яким і твердим припоєм та для зварювання, машини та устаткування для поверхневої термообробки і гарячого напилювання, які проводились протягом квітня-травня 2020 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»;
 - UA-2021-03-22-001432-с щодо закупівлі: Станція паяльна, паяльники та жала паяльні в асортименті ДК 021:2015:42660000-0 — Інструменти для паяння м'яким і твердим припоєм та для зварювання, машини та устаткування для поверхневої термообробки і гарячого напилювання, які проводились протягом березня-квітня 2021 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»;
 - UA-2021-03-31-002817-в щодо закупівлі: Чистячі та миючі засоби в асортименті ДК 021:2015:39830000-9 — Продукція для чищення, які проводились протягом березня-червня 2021 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»;
 - UA-2021-04-26-003304-с щодо закупівлі: Вершки ДК 021:2015:15510000-6 — Молоко та вершки, які проводились протягом квітня-червня 2021 року ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»;
- містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (254) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (255) Згідно із частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групи суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (256) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, пов'язаних відносинами контролю.
- (257) Відповідно до витягів з ЄДР від 11.04.2025 за кодами доступу 394193910060 та 413903737863 (станом на 11.04.2025) Відповідачі припинили підприємницьку діяльність: ФОП Попович В. Я. – *«інформація, доступ до якої обмежено»*; ФОП Горюнов О. В. – *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (258) Оскільки, ФОП Попович В. Я. та ФОП Горюнов О. В. припинили підприємницьку діяльність, то вони, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (259) Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРШИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: UA-2020-01-28-002201-в щодо закупівлі: Покрівельні матеріали та мастики в асортименті ДК 021:2015:09240000-3 — Продукти переробки нафти та вугілля, які проводились протягом січня-березня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: UA-2020-01-29-000177-в щодо закупівлі: Повидло ДК 021:2015:15330000-0 — Оброблені фрукти та овочі, які проводились протягом січня-березня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: UA-2020-01-27-000152-с щодо закупівлі: Наповнювач маковий ДК 021:2015:15330000-0 — Оброблені фрукти та овочі, які проводились протягом січня-березня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

4. Визнати, що фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: UA-2020-02-07-002002-с щодо закупівлі: Дверні блоки в асортименті ДК 021:2015:44220000-8 — Столярні вироби, які проводились протягом лютого-березня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

5. Визнати, що фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: UA-2020-04-13-000536-а щодо закупівлі: Станції паяльні в асортименті ДК 021:2015:42660000-0 — Інструменти для

паяння м'яким і твердим припоєм та для зварювання, машини та устаткування для поверхневої термообробки і гарячого напилювання, які проводились протягом квітня-травня 2020 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

6. Визнати, що фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: UA-2021-03-22-001432-с щодо закупівлі: Станція паяльна, паяльники та жала паяльні в асортименті ДК 021:2015:42660000-0 — Інструменти для паяння м'яким і твердим припоєм та для зварювання, машини та устаткування для поверхневої термообробки і гарячого напилювання, які проводились протягом березня-квітня 2021 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

7. Визнати, що фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: UA-2021-03-31-002817-в щодо закупівлі: Чистячі та миючі засоби в асортименті ДК 021:2015:39830000-9 — Продукція для чищення, які проводились протягом березня-червня 2021 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

8. Визнати, що фізична особа-підприємець Попович Василь Ярославович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізична особа-підприємець Горюнов Олександр Вікторович (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: UA-2021-04-26-003304-с щодо закупівлі: Вершки ДК 021:2015:15510000-6 — Молоко та вершки, які проводились протягом квітня-червня 2021 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька Атомна Електрична Станція» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом».

Рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК