



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15.04.2025р.

Одеса

№ 65/28-р/к

Справа № 65/63-02/2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОСТІР-АГРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД») та товариство з обмеженою відповідальністю «КОТОВСЬКИЙ АСФАЛЬТОБЕТОННИЙ ЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі - ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ») подали тендерні пропозиції для участі в торгах на закупівлю (далі разом – Процедури закупівель або Торги):

- «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105» відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-05-20-001803-а** (далі – **Торги 1**);
- «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105» відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-04-24-000944-с** (далі – **Торги 2**).

При цьому ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки й участі в зазначених торгах. За результатами розгляду справи № 65/63-02/2024 такі дії ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» визнано порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

на ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» – у розмірі 136 000,00 (сто тридцять шість тисяч) грн;

на ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» – у розмірі 136 000,00 (сто тридцять шість тисяч) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 65/63-02/2024 про порушення ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.11.2024 № 65-03/266-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.09.2024 № 65/74-рп/к (далі - Розпорядження) розпочато розгляд справи № 65/63-02/2024 (далі - Справа) відносно ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) за ознаками порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель Prozorro, на закупівлю:
 - «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105» відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-05-20-001803-а**;
 - «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105» відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-04-24-000944-с**.
- (2) Листом Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 05.09.2024 № 65-02/3065е на адресу ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» направлено копію Розпорядження.
- (3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* лист від 05.09.2024 № 65-02/3065е отримано 12.09.2024.
- (4) Листом Відділення від 05.09.2024 № 65-02/3067е на адресу ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» направлено копію Розпорядження.
- (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* лист від 05.09.2024 № 65-02/3067е отримано 13.09.2024.
- (6) Листом Відділення від 15.11.2024 № 65-02/4289е на адресу ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» надіслано копію Подання з попередніми висновками від 15.11.2024 № 65-03/266-П у справі № 65/63-02/2024 (далі – Подання з попередніми висновками).
- (7) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* лист отримано ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» 03.12.2024.
- (8) Листом Відділення від 15.11.2024 № 65-02/4290е ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» надіслано копію Подання з попередніми висновками.
- (9) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* лист отримано ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» 02.12.2024.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (10) Відповідачами у Справі (далі – Відповідачі) є суб'єкти господарювання:

- ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»). Відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), місцезнаходження юридичної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено» (у період Торгів 1-2: «Інформація, доступ до якої обмежено»), основним видом діяльності є «Інформація, доступ до якої обмежено» (код КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»). Відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, місцезнаходження юридичної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є «Інформація, доступ до якої обмежено» (код КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (11) Отже, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1. Торги 1

- (12) Відділом житлово-комунального господарства, будівництва, благоустрою та розвитку інфраструктури Куяльницької сільської ради Подільського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») проведено відкриті торги на закупівлю: «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105» (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua>, ідентифікатор закупівлі **UA-2020-05-20-001803-a**).
- Вид предмету закупівлі: Роботи.
 - Очікувана вартість предмета закупівлі: 4 161 311,00 грн з ПДВ.
 - Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: Україна, Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105.
 - Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2020 року.
 - Вид тендерного забезпечення: Електронна гарантія.
 - Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 05 червня 2020 року об 00:00.
 - Дата та час проведення електронного аукціону: 05 червня 2020 року об 11:06.
 - Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 05 червня 2020 року об 11:33.
- Відповідно до інформації, зазначеної в системі електронних закупівель «Prozorro», пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Тендерні пропозиції

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	3 850 932,86	3 809 000,00
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	3 837 203,28	3 837 203,28
ПП «АСК»	3 999 552,00	3 950 900,00

- (13) Згідно з протоколом від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» засідання тендерного комітету відділу житлово – комунального господарства, будівництва, благоустрою та розвитку інфраструктури Кальницької сільської ради, члени тендерного комітету вирішили, відмінити процедуру відкритих торгів згідно пункту 1 частини 1 статті 32 Закону України «Про публічної закупівлі».

3.2. Торги 2

- (14) Відділом житлово-комунального господарства, будівництва, благоустрою та розвитку інфраструктури Куяльницької сільської ради Подільського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») проведено відкриті торги на закупівлю: «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105» (оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua>, ідентифікатор закупівлі UA-2020-04-24-000944-с).
- Вид предмету закупівлі: Роботи.
 - Очікувана вартість предмета закупівлі: 4 403 973,00 грн з ПДВ.
 - Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: Україна, Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105.
 - Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 31 грудня 2020 року.
 - Вид тендерного забезпечення: Електронна гарантія.
 - Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 11 травня 2020 року об 00:00.
 - Дата та час проведення електронного аукціону: 12 травня 2020 року об 13:51.
 - Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 12 травня 2020 року об 14:18.

Відповідно до інформації, зазначеної в системі електронних закупівель «Prozorro», пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Тендерні пропозиції

Таблиця 2

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	3 749 435,35	3 700 000,00
ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	4 400 000,00	3 745 400,00
ПП «АСК»	4 353 973,00	4 050 000,00

- (15) Згідно з протоколами засідання тендерного комітету відділу житлово-комунального господарства, будівництва, благоустрою та розвитку інфраструктури Куяльницької сільської ради від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено», від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» та від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» тендерні пропозиції ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ», ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ПП «АСК» були відхилені, як такі що не відповідають вимогам тендерної документації. У зв'язку з цим, «Інформація, доступ до якої обмежено» Відділом житлово-комунального господарства, будівництва, благоустрою та розвитку інфраструктури Куяльницької сільської ради в електронній системі закупівель було оприлюднено повідомлення про відміну торгів через відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з Законом України «Про публічні закупівлі».

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (16) Аналіз доказів у Справі свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» та ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» під час участі у Торгах 1-2, що підтверджується таким.

4.1. Використання однієї IP-адреси під час входу в аукціон та завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах

- (17) Державне підприємство «Прозорро» листом від 03.02.2024 № 206/01/241/04 (вх. № 65-01/291 від 05.02.2024) повідомило, що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» подавали свої пропозиції для участі в Торгах 1-2 з одного електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн» (власник – товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн», далі – ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн») та здійснювали вхід до аукціону Торгів з використанням наступних IP-адрес, що наведено в Таблиці 3.

Таблиця 3

Торги	Учасник	Майданчик	IP-адреса	Дата та час входу
UA-2020-05-20-001803-а Торги 1	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	05.06.2020 10:52
	ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»		«Інформація, доступ до якої обмежено»	05.06.2020 10:52
UA-2020-04-24-000944-с Торги 2	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»		«Інформація, доступ до якої обмежено»	12.05.2020 13:39
	ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»		«Інформація, доступ до якої обмежено»	12.05.2020 13:38

- (18) Таким чином, ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» здійснювало вхід до аукціону під час участі у Торгах 2, а ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» здійснювало вхід до аукціону під час участі у Торгах 1 - 2, з однієї IP-адреси, а саме: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (19) Згідно з інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 26.02.2024 № 260224-8 (вх. № 65-01/248-Кі від 06.03.2024) встановлено, що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» використовували одну IP-адресу для завантаження своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах 1, а саме:

Таблиця 4

Ідентифікатор закупівлі	Учасник	IP-адреса
UA-2020-05-20-001803-а Торги 1	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
	ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
UA-2020-04-24-000944-с Торги 2	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	Подач пропозицій від ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» не знайдено
	ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	

- (20) Отже, ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» спільно здійснювали вхід до аукціону Торгів 2 та завантаження своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах 1, з однієї IP-адреси, а саме: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (21) Відповідно до інформації з ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надається провайдером HERN Labs BV (Нідерланди, Амстердам).
- (22) Відповідно до інформації з ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надається товариством з обмеженою відповідальністю «САНТОША» (далі – ТОВ «САНТОША»).

- (23) ТОВ «САНТОША» листом від 08.05.2024 № 224 (вх. № 65-01/1432 від 21.05.2024) повідомило, що IP-адреса *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надається в оренду: *«...інтернет-провайдеру ФОП «Могила С.В.», з яким укладено договір № «Інформація, доступ до якої обмежено» від «Інформація, доступ до якої обмежено»».*
- (24) Фізична особа-підприємець Могила Сергій Вікторович (далі – ФОП Могила С.В.) листом від 11.07.2024 № 13 (вх. № 65-01/1886 від 12.07.2024) повідомив, що використовує систему dNAT (динамічну зміну IP-адрес), а також, що дані з 2010 року по теперішній час не зберігаються, ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» є абонентом інтернет-провайдера ФОП Могила С.В. згідно договору від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* № *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, послуги надаються за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» є абонентом інтернет-провайдера ФОП Могила С.В. згідно договору від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* № *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, послуги надаються за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (25) Відповідно до витягу з ЄДР від 03.04.2024 № *«Інформація, доступ до якої обмежено»* станом на 20.05.2020 місцезнаходження ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» у період проведення Торгів: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (26) ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» листом від 03.10.2024 № 2 (вх. № 65-01/1175-Кі від 11.09.2024) повідомило, що *«завантаження документів до комп'ютера для участі у торгах відбувалось в орендованому приміщенні за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено», згідно договору № «Інформація, доступ до якої обмежено» від «Інформація, доступ до якої обмежено»».*
- (27) Отже, використання ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» однієї IP-адреси під час входу до аукціону для участі у Торгах 2 та завантаження тендерних пропозицій для участі в Торгах 1 свідчить про наявність у Відповідачів спільного доступу до мережі Інтернет, а відтак про наявність умов для обміну інформацією між ними у період проведення та під час підготовки до участі в Торгах 1 та Торгах 2.

4.2. Використання одних IP-адрес під час входу до електронних поштових скриньок

- (28) Згідно з інформацією, наданою листом Державної служби статистики України від 06.02.2024 № 11.1-08/90-24 (вх. № 65-01/318 від 07.02.2024) встановлено, що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» подавали статистичну звітність з наступних електронних поштових скриньок: ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (29) Товариство з обмеженою відповідальністю «МЕТА ЮЕЙ» листом від 05.03.2024 № 05/03-3 (вх. 65-01/654 від 12.03.2024) повідомило, що для входу до електронних поштових скриньок ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» використовували IP-адреси: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Таблиця 5

ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»		ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	
z222111@meta.ua		r456789@meta.ua	
IP-адреса	Дата входу	IP-адреса	Дата входу
<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	06.05.2020 14:59:37	<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	06.05.2020 09:41:22
	01.06.2020 12:46:51		01.06.2020 12:42:41
	26.06.2020 10:36:21		26.06.2020 10:31:44
<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	27.04.2020 12:41:29	<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>	27.04.2020 14:34:11
	28.04.2020 10:15:59		28.04.2020 09:24:22
	30.04.2020 11:23:10		30.04.2020 10:26:25

- (30) Відповідно до інформації з ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надається провайдером Server location - Netherlands Dronten (Нідерланди, Меппел).
- (31) Як зазначалось вищенаведеним листом ФОП Могила С.В. повідомив, що використовує систему dNAT (динамічну зміну IP-адрес) та що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» є абонентами інтернет-провайдера ФОП Могила С.В. згідно договорів (зазначено в пункті 24).
- (32) Таким чином, ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» під час входу до електронних поштових скриньок використовували одні IP-адреси в одні й ті самі дати.
- (33) Отже, використання ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» одних IP-адрес в одні й ті самі дати під час входу до електронних поштових скриньок, свідчить про наявність у Відповідачів спільного доступу до мережі Інтернет, а відтак про наявність умов для обміну інформацією між ними у період проведення та під час підготовки до участі в Торгах 1-2.

4.3. Використання однієї IP-адреси під час подання податкової звітності до Головного управління ДПС в Одеській області під час участі у Торгах 2

- (34) За інформацією, наданою листом ГУ ДПС в Одеській області від 14.02.2024 № 4536/5/15-32-73-05 (вх. № 65-01/159-Кі від 21.02.2024) встановлено, що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» під час участі у Торгах 2, подавали податкову звітність з однієї IP-адреси: «Інформація, доступ до якої обмежено», а саме:

Таблиця 6

Учасник	IP-адреса	Дата та час
ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	14.05.2020 11:02:00
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»		06.05.2020 16:01:00

- (35) Як зазначалось вищенаведеним листом ФОП Могила С.В. повідомив, що використовує систему dNAT (динамічну зміну IP-адрес) та що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» є абонентами інтернет-провайдера ФОП Могила С.В. згідно договорів (зазначено в пункті 24).
- (36) Слід зазначити, що відомості (дані податкової звітності), надані до контролюючого органу становлять комерційну таємницю та містять конфіденційну інформацію, оскільки в них наявні показники фінансово-господарської діяльності суб'єкта господарювання (в т.ч. дані чистого прибутку, залишків по товарно-матеріальним цінностям, матеріально - технічної бази та контрагентів, дані банківських кредитів), персональні дані посадових (службових) осіб (інше). Надання такої звітності відбувається з використанням індивідуальних (персональних) електронних підписів (ключів) та завантаженням податкової звітності з комп'ютера з унікальною IP-адресою, яка не може бути присвоєна іншому пристрою. За умов додержання збереження конфіденційності, суб'єкти господарювання не допускають розголошення вищевказаної інформації.
- (37) Використання однієї IP-адреси ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» для подання податкової звітності, свідчить про наявність умов для обміну інформацією, у зв'язку з чим Відповідачі не могли бути не обізнані з деталями господарської діяльності один одного та мали можливість до обміну інформацією.

4.4. Використання одних IP-адрес під час здійснення дистанційного керування банківськими рахунками

- (38) Акціонерне товариство комерційний банк «Приватбанк» (далі – АТ КБ «Приватбанк») листом від 15.03.2024 №20.1.0.0/7-240305/16328 (вх. № 65-01/419-Кі від 26.03.2024) повідомило про IP-адреси з яких ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» входили в систему дистанційного обслуговування банківських рахунків у період Торгів 1-2.

Таблиця 7

ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»		ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	
IP-адреса	Дата входу	IP-адреса	Дата входу
«Інформація, доступ до якої обмежено»	24.04.2020 08:18:10	«Інформація, доступ до якої обмежено»	01.05.2020 12:17:00
	01.05.2020 12:13:10		
«Інформація, доступ до якої обмежено»	10.06.2020 08:51:38	«Інформація, доступ до якої обмежено»	10.06.2020 16:09:01

- (39) Як зазначалось вищенаведеним листом ФОП Могила С.В. повідомив, що використовує систему dNAT (динамічну зміну IP-адрес) та що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» є абонентами інтернет-провайдера ФОП Могила С.В. згідно договорів (зазначено в пункті 24).
- (40) Відповідно до інформації з ресурсу www.2ip.ua послуга з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою «Інформація, доступ до якої обмежено» надається провайдером ТОВ «САНТОША».
- (41) ТОВ «САНТОША» листом від 08.05.2024 № 223 (вх. № 65-01/1445 від 23.05.2024) повідомило, що IP-адреса «Інформація, доступ до якої обмежено» знаходиться в динамічному пулі адрес та не належить жодному з наших абонентів. Вона належить NAT-серверу, який перенаправляє сотні внутрішніх мережевих пристроїв абонентів у мережі Інтернет. Тому у ТОВ «САНТОША» немає технічної можливості зберігати дані про всіх абонентів, яким надавались послуги з цієї IP-адреси. Також, ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» не є абонентами ТОВ «САНТОША».
- (42) Отже, ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» спільно здійснювали вхід в систему дистанційного керування банківськими рахунками в одні ті самі дати, зокрема у період Торгів 1-2 з одних IP-адрес що свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, що створює сприятливі умови для обміну інформацією та узгодження поведінки під час участі у Торгах 1-2.

4.5. Надання поворотної фінансової допомоги

- (43) АТ «УКРСИББАНК» листом від 22.04.2024 №24-4-01/07-1015-БТ (вх. № 65-01/606-Кі від 23.04.2024) повідомило інформацію про банківські рахунки ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ», та про рух коштів по цим банківським рахункам.
- (44) Аналізуючи виписку за рахунком № «Інформація, доступ до якої обмежено», який належав ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» в період 2020 року (період проведення Торгів) Відділенням встановлено наявність поворотної фінансової допомоги, а саме:

Таблиця 8

Платник	Отримувач	Рахунок	Дата	Призначення платежу	Сума, грн
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (45) За інформацією, наявною в Таблиці 8, встановлено, що протягом 2020 року (період проведення Торгів 1-2) ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» надало ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» поворотну фінансову допомогу згідно договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» у розмірі «Інформація, доступ до якої обмежено» грн.
- (46) АТ КБ «Приватбанк» листом від 15.03.2024 №20.1.0.0.0/7-240305/16328 (вх. № 65-01/419-Кі від 26.03.2024) повідомило інформацію про банківські рахунки ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ», та про рух коштів по цим банківським рахункам.
- (47) Аналізуючи виписку за рахунком «Інформація, доступ до якої обмежено», який належав ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» в період 2020 року (період проведення Торгів) Відділенням встановлено наявність поворотної фінансової допомоги, а саме:

Таблиця 9

Платник	Отримувач	Рахунок	Дата	Призначення платежу	Сума, грн
ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (48) За інформацією, наведеною в Таблиці 9, встановлено, що протягом 2020 року (період проведення Торгів 1-2) ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» повернуло фінансову допомогу (поворотню) ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» згідно договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» у розмірі «Інформація, доступ до якої обмежено» грн
- (49) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.
- (50) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046 – 1053 Цивільного кодексу України.
- (51) Згідно зі статтею 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (52) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (53) Враховуючи зазначену інформацію, взаємовідносини між Відповідачами стосувалися надання позики/поворотної фінансової допомоги, що свідчить про фінансову підтримку Відповідачами один одного в господарській діяльності, довіру та упевненість щодо повернення коштів.
- (54) Оскільки за договором безвідсоткової позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, Відповідачі, позичивши один одному кошти, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку наявний збиток.
- (55) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (56) Враховуючи поведінку Відповідачів і суть терміну «конкуренція», слід було очікувати, що кожний з окремо взятих учасників буде змагатися з іншими учасниками для здобуття переваг над ними.
- (57) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги.

- (58) З огляду на зазначене, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (59) Слід зазначити, що за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.
- (60) Тобто, надання поворотної фінансової допомоги свідчить про єдність економічних інтересів у Відповідачів та відсутність конкуренції між ними, що у свою чергу сприяє антиконкурентним узгодженим діям під час підготовки та проведення Торгів 1-2.

4.6. Спільні реєстраційні дані під час відкриття банківських рахунків

- (61) Листами АТ «Укргазбанк» від 22.04.2024 № БТ-4492 (вх. № 65-01/647-Кі від 26.04.2024) та АТ «Укрсиббанк» від 22.04.2024 № 29-4-01/07-1015-БТ (вх. № 65-01/606-Кі від 23.04.2024) повідомили про наявність рахунків та реєстраційних даних ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ».

Таблиця 10

Назва	ПІБ	Номер телефону	Електронна поштова скринька
ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (62) Згідно Таблиці 10 встановлено, що під час реєстрації банківських рахунків, ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» зазначили один номер телефону, одні і ті самі електронні поштові скриньки та одну контактну особу при реєстрації банківських рахунків в АТ «Укрсиббанк» та АТ «Укргазбанк».
- (63) За інформацією, наданою ГУ ПФУ в Одеській області листом від 09.02.2024 № 1500-0703-6/21303 (вх. № 65-01/101-Кі від 09.02.2024) встановлено, що «Інформація, доступ до якої обмежено» є бухгалтером ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» у період проведення Торгів 1-2.
- (64) За інформацією, наданою приватним акціонерним товариством «Київстар» (далі – ПрАТ «Київстар») листом від 14.03.2024 № 8212/01 (вх. № 65-01/339-Кі від 18.03.2024), встановлено, що телефонний номер «Інформація, доступ до якої обмежено» обслуговується знеособлено (анонімно) з 28.10.2013 по 14.03.2024 (дата надання відповіді).
- (65) ТОВ «Укрнет» листами від 20.03.2024 № 163/01/01-08 (вх. 65-01/438-Кі від 28.03.2024) та від 08.04.2024 № 231/01/01-08 (вх. 65-01/571-Кі від 16.04.2024) повідомило про реєстраційні дані та IP-адреси з яких Відповідачі входили до електронних поштових скриньок: «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено».

Таблиця 11

Електронна поштова скринька	ПІБ	Номер телефону	IP-адреса
antonuyk1978@ukr.net	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
post-office-1209@ukr.net	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (66) Вищезазначеним листом ПрАТ «Київстар» повідомило, що телефонні номери «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено» обслуговуються знеособлено (анонімно).
- (67) Як зазначалось вищенаведеним листом ФОП Могила С.В. повідомив, що використовує систему dNAT (динамічну зміну IP-адрес) та що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» є абонентами інтернет-провайдера ФОП Могила С.В. згідно договорів (зазначено в пункті 24).
- (68) Зазначені обставини свідчать про координоване здійснення ними господарської діяльності, доступу до інформації про господарську діяльність один одного, обміну інформації між Відповідачами, що зумовлено їх домовленість про результати Торгів 1-2.

4.7. Найявність господарських відносин

- (69) ГУ ДПС в Одеській області листом від 14.02.2024 № 4536/5/15-32-73-05 (вх. № 65-01/159-Кі від 21.02.2024) надало реєстри відомостей щодо отриманих та виданих податкових накладних ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» з номенклатурою товарів (послуг) протягом періоду з 01.01.2020 по 31.12.2020.
- (70) На підставі отриманої інформації, встановлено, що за період з 01.01.2020 по 31.12.2020 під час здійснення господарських операцій ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ», яке виступає постачальником, було виписано покупцю ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» податкові накладні, а саме:

Таблиця 12

Номер ПН/РК	Дата виписки	Загальна сума коштів що підлягає сплаті, грн	Номенклатура товарів/послуг
37	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
14	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
12	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
49	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
48	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
44	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (71) ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» листом від 15.07.2024 (вх. № 65-01/1058-Кі від 06.08.2024) надало інформацію щодо господарських відносин з ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» за 2020 рік. Інформацію наведено в Таблиці 13.

Таблиця 13

№ та дата договору	Предмет договору, або вид відносин у випадку не укладання договору	Сума грошових коштів, сплачених згідно договору, або згідно платіжних документів у випадку не укладання договору, грн	Строк дії договору
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (72) Отже, зазначені обставини свідчать про зв'язок між Відповідачами та про те, що вони мали господарські відносини один з одним у період 2020 року, що свідчить про високий рівень взаємодії між ними, що є сприятливою умовою для обміну інформації

4.8. Пов'язаність ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» через спільного працівника

- (73) ГУ ПФУ в Одеській області листом від 09.02.2024 № 1500-0703-6/21303 (вх. № 65-01/101-Кі від 09.02.2024) надало перелік працівників, за яких звітували ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 (період проведення Торгів 1-2).
- (74) На підставі отриманої інформації встановлено, що у період з 01.01.2020 по 31.12.2020 ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» звітували про спільного працівника, а саме:

Таблиця 14

ПІБ	Назва	Період роботи	Посада
«Інформація, доступ до якої обмежено»	ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»	01.01.2020-31.12.2020	Головний інженер
	ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»	01.01.2020-31.12.2020	Головний інженер

- (75) ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» листом від 15.07.2024 (вх. № 65-01/1058-Кі від 06.08.2024) надало інформацію щодо всіх працівників, які працювали в товаристві у період з 01.01.2020 по 31.12.2020, серед яких «Інформація, доступ до якої обмежено» займає посаду головного інженера у період з 01.01.2020 по 31.12.2020.
- (76) Отже, Відділенням встановлено, що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» звітували про спільного працівника, а саме: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (77) Вищезазначені обставини дають підстави вважати, що Відповідачі протягом певного періоду в часі були пов'язані між собою через вказану фізичну особу, що є сприятливою умовою для обміну інформацією та погодження поведінки під час участі у Торгах 1-2.

4.9. Спільні особливості документів, які завантажені ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» у складі тендерних пропозицій під час участі у Торгах 1

- (78) За результатами аналізу файлових документів, які увійшли до складу тендерних пропозицій ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ», розміщених у системі електронних закупівель «Prozorro» у Торгах 1, встановлено, що деякі файли документів Відповідачів мають спільні унікальні особливості, а саме (Додаток 1):
- заголовок – відсутній;
 - автор – відсутній;
 - виробник PDF - HP Scan Extended Application;

- версія PDF - 1.7 (Acrobat 8.x);

- (79) Отже, наявність спільних особливостей електронних файлів, завантажених до електронної системи закупівель на Торги 1 не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про спільну підготовку Відповідачів до участі у Торгах, та може вказувати на те, що файли для тендерних пропозицій Відповідачів створювались за допомогою одного й того ж обладнання.

5.Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (80) Відповідно до абзацу третього статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (81) Частиною другою статті 4 цього ж Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (82) Абзацом першим частини першої статті 5 зазначеного Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (83) За умовами частини другої цієї ж статті особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (84) Згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (85) Відповідно до пункту 4 частини другої цієї ж статті антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (86) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій згідно з нормою частини четвертої вказаної статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (87) Під час розгляду Справи Відділенням встановлено обставини, які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дії об'єктивних чинників та свідчать про узгодження (координацію) поведінки ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» під час підготовки та участі в Торгах 1-2, а саме:

в Торгах 1:

- використання однієї IP-адреси для завантаження власних тендерних пропозицій з метою участі у Торгах;
- використання однієї IP-адреси під час входу до електронних поштових скриньок;
- використання однієї IP-адреси під час здійснення дистанційного керування банківськими рахунками;
- надання поворотної фінансової допомоги;
- спільні реєстраційні дані під час відкриття банківських рахунків;
- наявність господарських відносин;
- пов'язаність ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» через спільного працівника;
- спільні особливості документів, які завантажені ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» у складі тендерних пропозицій.

в Торгах 2:

- використання однієї IP-адреси під час входу в аукціон та завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах;
 - використання одних IP-адрес під час входу до електронних поштових скриньок;
 - використання однієї IP-адреси під час подання податкової звітності до Головного управління ДПС в Одеській області;
 - використання однієї IP-адреси під час здійснення дистанційного керування банківськими рахунками;
 - надання поворотної фінансової допомоги;
 - спільні реєстраційні дані під час відкриття банківських рахунків;
 - наявність господарських відносин;
 - пов'язаність ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» через спільного працівника.
- (88) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад визначені Законом України «Про публічні закупівлі».
- (89) Метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
- (90) Досягти цієї мети можна лише завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Узгоджена поведінка учасників торгів усуває між ними змагальність, що є однією з ознак економічної конкуренції, та, спотворюючи її об'єктивний результат, – кращу пропозицію, чим порушується право замовника на отримання такої пропозиції та на очікуваний ним найбільший ефективний для нього результат.
- (91) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, узгоджуючи свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (92) Узгодивши поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених Замовниками Торгів, порушивши право Замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (93) Отже, зазначене в сукупності свідчить про вчинення ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» порушень, передбачених пунктом 1 статті 50, що кваліфікуються за пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки та участі у процедурі публічних закупівель, проведених на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель «Prozorro» на закупівлю:
- «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105», відповідно до ідентифікатора закупівлі UA-2020-05-20-001803-а;
 - «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за

адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105», відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-04-24-000944-с**.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (94) Зауважень або заперечень ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» до змісту Подання з попередніми висновками не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (95) Отже, дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» та ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю:

- «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105», відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-05-20-001803-а**;
- «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105», відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-04-24-000944-с**.

- (96) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених замовниками торгів, порушивши право замовників на отримання найбільш ефективного для них результату, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (97) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (98) Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (99) Частина п'ята статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» також передбачають, що у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (100) Відповідно до частини восьмої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.

- (101) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 за № 123/41468, затверджено Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Порядок визначення розміру штрафу).
- (102) Згідно з пунктом 4 розділу II Порядку визначення розміру штрафу обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, встановлюються службовцями Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень, які здійснюють збирання та аналіз доказів у справі, до прийняття рішення у справі органом Антимонопольного комітету України.
- (103) Обставин, за якими збільшується / зменшується базовий розмір штрафу, передбачених пунктами 2, 5, 6, 7 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, наразі не встановлено.
- (104) Під час визначення розміру штрафу враховано, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нерациональне витрачання) публічних коштів.
- (105) За інформацією, наданою листом ГУ ДПС в Одеській області від 13.03.2025 № 5173/5/15-32-04-05-05 (вх. № 65-01/724 від 14.03.2025) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік відповідно до фінансової звітності становив:
- у ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* тис. грн;
 - у ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* тис. грн.
- (106) ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД» листом від 28.02.2025 № 1 (вх. № 65-01/602 від 03.03.2025) повідомило, що розмір одержаного доходу (виручки) за 2024 рік становить: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* тис. грн.
- (107) ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» листом 28.02.2025 № 14 (вх. № 65-01/605 від 03.03.2025) повідомило, що розмір одержаного доходу (виручки) за 2024 рік становить: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* тис. грн.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II та пунктом 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОСТІР-АГРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;

місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариство з обмеженою відповідальністю «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Відділом житлово-комунального господарства, будівництва, благоустрою та розвитку інфраструктури Куяльницької сільської ради Подільського району Одеської області на закупівлю: «Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105», відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-05-20-001803-a**.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОСТІР-АГРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «КОТОВСЬКИЙ АСФАЛЬТОБЕТОННИЙ ЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОСТІР-АГРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариство з обмеженою відповідальністю «КОТОВСЬКИЙ АБЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено») вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Відділом житлово-комунального господарства, будівництва, благоустрою та розвитку інфраструктури Куяльницької сільської ради Подільського району Одеської області на закупівлю: Реконструкція частини майнового комплексу літ. Г, Ж під центр надання адміністративних послуг Куяльницької сільської ради Подільського району за адресою: Одеська область, Подільський район, м. Подільськ, вул. Соборна, 105», відповідно до ідентифікатора закупівлі **UA-2020-05-20-001803-a**.

5. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОСТІР-АГРОБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

6. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «КОТОВСЬКИЙ АСФАЛЬТОБЕТОННИЙ ЗАВОД» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Додаток: додаток 1 на 4 арк.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО

Додаток 1 до рішення
у справі № 65/63-02/2024 про
порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
від 15.04.2025 № 65/28-р/к

UA-2020-05-20-001803-a									
ТОВ «ПРОСТІР-АГРОБУД»					ТОВ «КОТОВСЬКИЙ АБЗ»				
Назва файлу	Заголовок/ автор	Дата створення / зміни	Програма / виробник	Версія	Назва файлу	Заголовок/ автор	Дата створення / зміни	Програма / виробник	Версія
9.ЕБГ ПРОСТІР-АГРОБУД UA-2020-05-20-001803-a	nikulinaaa	01.06.2020, 16:27:41 / 01.06.2020, 16:27:41	Microsoft Word 2010	1.5 (acrobat 6.x)	1. ст.16 кваліфікація	-	30.05.2020, 13:25:47 / 30.05.2020, 13:25:47	Adobe Acrobat Pro 11.0.23	1.7 (acrobat 8.x)
Витяг з реєстру платників податку	-	23.04.2020, 13:41:20 / 23.04.2020, 13:41:20	ABBYY FineReader 12	1.6 (acrobat 7.x)	2. ст.17 Закону	-	30.05.2020, 12:24:44 / 30.05.2020, 11:24:44	Adobe Acrobat Pro 11.0.23	1.7 (acrobat 8.x)
Витяг р Єдиного державного реєстру	-	23.04.2020, 13:45:19 / 23.04.2020, 13:45:51	ABBYY FineReader 12	1.6 (acrobat 7.x)	3. тех.вимоги	-	30.05.2020, 09:44:52 / 30.05.2020, 09:44:52	Adobe Acrobat Pro 11.0.23	1.7 (acrobat 8.x)
Відомість ЄДРПОУ	-	23.04.2020, 13:38:52 / 23.04.2020, 13:39:35	ABBYY FineReader 12	1.6 (acrobat 7.x)	4.субпідрядник	-	30.05.2020, 09:44:52 / 30.05.2020, 09:44:52	Adobe Acrobat Pro 11.0.23	1.7 (acrobat 8.x)
Відомості про учасника (1)	-	01.06.2020, 21:29:23 / 01.06.2020. 11:29:23	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	5.проект_ догово ру	-	30.05.2020, 12:33:00 / 30.05.2020, 12:33:00	Adobe Acrobat Pro 11.0.23	1.7 (acrobat 8.x)
До банк. гарантії	-	-	-	1.4 (acrobat 5.x)	6.повноваження	-	30.05.2020, 12:45:05 / 30.05.2020, 12:45:05	Adobe Acrobat Pro 11.0.23	1.7 (acrobat 8.x)
До банк.гарантії2	-	-	-	1.4 (acrobat 5.x)	7. інші вимоги	-	03.06.2020, 12:45:14 / 03.06.2020, 12:45:14	Adobe Acrobat Pro 11.0.23	1.7 (acrobat 8.x)
Довідка Аналогічний договір	-	01.06.2020, 22:11:33 / 01.06.2020.	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	8. пропозиція	-	03.06.2020, 12:52:16 / 03.06.2020,	Adobe Acrobat Pro 11.0.23	1.7 (acrobat 8.x)

		11:19:40					12:52:16		
Довідка Мат.техн.забезп	-	01.06.2020, 21:32:03 / 01.06.2020. 21:32:03	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	9.ЕБГ КОТОВСЬКИЙ АБЗ UA-2020- 05-20-001803-a	nikulinaaa	02.06.2020, 16:48:57 / 02.06.2020, 16:48:57	Microsoft Word 2010	1.5 (acrobat 6.x)
Довідка працівники	-	03.06.2020, 02:17:01 / 03.06.2020. 02:17:01	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	До банківської гарантії 2	-	-	-	1.4 (acrobat 5.x)
Довідка ст.17 Закону України	-	01.06.2020, 21:35:59 / 01.06.2020. 21:35:59	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	До банківської гарантії	-	-	-	1.4 (acrobat 5.x)
Довідки (1)	-	01.06.2020, 21:14:12 / 01.06.2020. 21:14:12	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Догов.ціна та об.кошториси 1	-	26.05.2020, 17:52:40 / 26.05.2020, 17:52:40	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Звітність	-	29.04.2020, 20:00:08 / 29.04.2020. 20:00:08	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Ліцензія_Повнов аження_засвідче ні	-	-	-	1.4 (acrobat 5.x)
Інформ щодо розрахунку адм.витрат	-	01.06.2020, 21:07:49 / 01.06.2020. 21:07:49	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Локальні кошториси 1	-	26.05.2020, 17:57:48 / 26.05.2020, 17:57:48	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Інформ. про субпідрядника	-	01.06.2020, 21:31:01 / 01.06.2020. 21:31:01	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Локальні кошториси 2	-	26.05.2020, 18:01:26 / 26.05.2020, 18:01:26	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Календарний графік виконання робіт	-	01.06.2020, 21:31:01 / 01.06.2020. 21:31:01	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Локальні кошториси 3	-	26.05.2020, 18:05:07 / 26.05.2020, 18:05:07	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Кошторисні розрахунки 1	-	02.06.2020, 19:37:21 / 02.06.2020. 19:37:21	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Локальні кошториси 4	-	26.05.2020, 18:09:31 / 26.05.2020, 18:09:31	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Кошторисні розрахунки 2	-	02.06.2020, 19:49:44 / 02.06.2020. 19:49:44	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Підс.відом.ресур сів 1	-	26.05.2020, 18:19:04 / 26.05.2020, 18:19:04	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)

Кошторисні розрахунки 3	-	02.06.2020, 19:58:41 / 02.06.2020. 19:58:41	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Підс.відом.ресур сів 2	-	26.05.2020, 18:22:39 / 26.05.2020, 18:22:39	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Кошторисні розрахунки 4	-	02.06.2020, 20:02:41 / 02.06.2020. 20:02:41	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Підс.відом.ресур сів 3	-	26.05.2020, 18:31:45 / 26.05.2020, 07:34:07	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Кошторисні розрахунки 5	-	02.06.2020, 20:14:13 / 02.06.2020. 20:14:13	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)	Підс.відом.ресур сів 4	-	26.05.2020, 18:41:59 / 26.05.2020, 18:41:59	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Кошторисні розрахунки 6	-	02.06.2020, 20:18:31 / 02.06.2020. 20:18:31	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)					
Кошторисні розрахунки 7	-	02.06.2020, 20:27:22 / 02.06.2020. 20:27:22	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)					
Ліцензія	-	23.04.2020, 13:42:11 / 23.04.2020, 13:42:36	ABBYY FineReader 12	1.6 (acrobat 7.x)					
Ліцензія_Повноваження_засвідч ені	-	-	-	1.4 (acrobat 5.x)					
Методика оцінки	-	01.06.2020, 21:15:06 / 01.06.2020. 21:15:06	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)					
Наказ на директора (1)	-	23.04.2020, 13:43:20 / 23.04.2020, 13:43:47	ABBYY FineReader 12	1.6 (acrobat 7.x)					
Проект договору	-	01.06.2020, 21:20:02 / 01.06.2020. 21:20:02	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)					

розрах. загальноновироб. витрат	-	01.06.2020, 21:10:48 / 01.06.2020. 21:10:48	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Статут (5)	-	23.04.2020, 13:40:17 / 23.04.2020, 13:40:56	ABBYY FineReader 12	1.6 (acrobat 7.x)
Тендерна пропозиція (5)	-	01.06.2020, 21:23:22 / 01.06.2020. 21:23:22	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
Техніч специфікація	-	01.06.2020, 21:27:56 / 01.06.2020. 21:27:56	HP Scan Extended Application	1.7 (acrobat 8.x)
