



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

03 квітня 2025 року

Львів

№ 63/8-рк/к

Свалявська міська рада
(«Інформація, доступ до якої
обмежено»)

Про припинення дій, які містять ознаки
порушення законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами проведеного дослідження щодо дотримання Свалявською міською радою та її виконавчим комітетом вимог законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, при прийнятті рішень на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у закладах торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг на території Свалявської міської територіальної громади,

ВСТАНОВИЛА

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

Дії Свалявської міської ради полягають у встановленні згідно з рішенням виконавчого комітету Свалявської міської ради від 12.02.2021 № 13 «Про затвердження Положення про порядок Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення на території Свалявської міської ради» неправомірних вимог, не передбачених чинним законодавством щодо встановлення режиму роботи зазначених об'єктів, незалежно від форми власності, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені Законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів і надання послуг на території Свалявської міської територіальної громади.

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (1) Свалявська міська рада Мукачівського району Закарпатської області включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою - орган місцевого самоврядування («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (2) Місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (3) Вид діяльності за КВЕД (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (4) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 712-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Закарпатської області» місто Свалява є адміністративним центром Свалявської міської територіальної громади, до складу якої входить м. Свалява та десять сіл: Драчино, Дусино, Лопушанка, Мала Мартинка, Плав'я, Росош, Стройно, Тибава, Черник.
- (5) Частиною третьою статті 140 Конституції України передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (6) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (7) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.
- (8) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (9) В територіальних межах Свалявської міської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Свалявською міською радою та її Виконавчим комітетом.
- (10) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Свалявська міська рада та її Виконавчий комітет входять до системи місцевого самоврядування.
- (11) Статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (12) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Свалявської міської ради, її виконавчого комітету із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у закладах торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (13) З метою виконання завдань покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України, Відділенням до Свалявської міської ради надіслано вимогу про надання інформації від 19.02.2025 № 63-02/1472є.
- (14) Свалявська міська рада листом від 27.02.2025 № 02-13/884 (вх. Відділення від 05.03.2025 № 63-01/746) надала відповідь на вищезазначену вимогу Відділення.

4. НОРМАТИВНО - ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (16) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (17) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (18) До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
- власні (самоврядні) - встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад (підпункт 9 пункту «а» статті 30 Закону);
 - делеговані - встановлення за погодженням з власниками зручного режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (підпункт 4 пункту «б» статті 30 Закону).
- (19) Пунктом 13 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, передбачено, що:
- режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства;
 - для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (20) Пунктом 19 Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.
- (21) Особливості продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів ресторанного господарства визначені: Правилами роздрібної торгівлі продовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 11.07.2003 № 185, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.07.2003 за № 628/7949, Правилами роздрібної торгівлі непродовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки України від 19.04.2007 № 104, зареєстрованим в Міністерстві

юстиції України 08.11.2007 за № 1257/14524, Правилами роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.08.2002 за № 680/6968.

- (22) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я», органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема, курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.
- (23) Частиною першою статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» передбачені обов'язки органів державної влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та громадян під час здійснення будь-яких видів діяльності з метою запобігання утворенню шуму і зменшення його шкідливого впливу на здоров'я людини.
- (24) Згідно із частиною другою статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» шум на захищених об'єктах під час здійснення будь-яких видів діяльності не повинен перевищувати рівні, встановлені державними медико-санітарними нормативами для відповідного часу доби.
- (25) На захищених об'єктах із 22 години до 8 години забороняються гучний спів і викрики, користування звуковідтворювальною апаратурою та іншими джерелами побутового шуму, проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів (частина третя статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я»).
- (26) Відповідно до пункту 1 частини п'ятої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» передбачені частинами другою, третьою і четвертою цієї статті вимоги щодо додержання тиші та обмеження певних видів діяльності, що супроводжуються шумом, не поширюються на випадки, зокрема, здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень.
- (27) Згідно із частиною сьомою статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» *органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.*
- (28) Отже, чинне законодавство не містить норм, які б наділяли сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи повноваженнями щодо встановлення обов'язку суб'єктів господарювання некомунальної форми власності погодження/встановлення режиму роботи закладів сфери обслуговування некомунальної форми власності.
- (29) Вказане підтверджується висновками в постанові Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а, де викладена правова позиція, що чинним законодавством України *не надано повноважень* органам місцевого самоврядування *щодо встановлення режиму роботи закладів сфери обслуговування, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і його скасування.*

- (30) На офіційному вебсайті Державної регуляторної служби України (<https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodo-pogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>) також розміщені роз'яснення про те, що:
- підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом);
 - важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (31) Чинним рішенням виконавчого комітету Свалявської міської ради від 12.02.2021 № 13 «Про затвердження Положення про порядок Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення на території Свалявської міської ради» затверджено Порядок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення на території Свалявської міської ради (далі - Порядок), який визначає єдиний порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг та порядок обліку цих закладів.
- (32) За результатами аналізу Порядку встановлено, що він містить неправомірні обмеження і вимоги, які не передбачені чинним законодавством та може мати негативний вплив на конкуренцію.
- (33) При цьому, дія цього Порядку поширюється на всіх суб'єктів господарювання, незалежно від форми власності, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, відпочинку та розваг, на промислових об'єктах.
- (34) Відповідно до розділу 3 Порядку суб'єкт господарювання, який має намір здійснювати діяльність у об'єктах торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування об'єктах іншого призначення, об'єктах сфери матеріального виробництва, подає до Виконавчого комітету заяву встановленого зразка з пропозиціями щодо режиму роботи. Після опрацювання поданих заявником матеріалів комісією складається Акт обстеження об'єкта. Розробником проекту рішення виконавчого комітету Свалявської міської ради щодо погодження об'єктів на території громади визначено відділ містобудування та архітектури.
- (35) Для встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг у **денний час**, до заяви встановленого зразка суб'єкт господарювання додає наступні документи:
- копія свідоцтва про державну реєстрацію юридичних та фізичних осіб-підприємців або копія витягу з Єдиного державного реєстру юридичних та фізичних осіб підприємців;
 - копія свідоцтва про сплату податку;
 - копія документа, що засвідчує право власності або користування (договір (оренди/суборенди тощо) нежитлового приміщенням, в кому розміщений об'єкт (для ТС-відповідний дозвільний документ на її розміщення);
 - копія документа про врегулювання земельних відносин (копія правовстановлюючого документа, що підтверджує користування або право власності на земельну ділянку на якій розміщений відповідний об'єкт, згідно ст.125, 126 Земельного кодексу України, Закону України «Про оренду землі» (крім вищевказаних об'єктів, які розміщені у нежитлових приміщеннях багатопверхових житлових будинків));
 - договір на вивезення твердих побутових відходів.

- (36) Для об'єктів де здійснюються ліцензійні види господарської діяльності, додатково додаються:
- для аптечних закладів – копія паспорта аптеки, аптечного кіоску (у тому числі для юридичних осіб – копія статуту);
 - для суб'єктів підприємницької діяльності - копія ліцензії на відповідний вид діяльності.
- (37) Згідно з розділом 3 Порядку суб'єкт господарювання, який має намір здійснювати діяльність у об'єктах торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг **у нічний час**, до заяви встановленого зразка додає наступні документи:
- копія свідоцтва про державну реєстрацію юридичних та фізичних осіб-підприємців або копія витягу з Єдиного державного реєстру юридичних та фізичних осіб підприємців;
 - копія свідоцтва про сплату податку;
 - копія документа, що засвідчує право власності або користування (договір (оренди/суборенди тощо) нежитлового приміщенням, в кому розміщений об'єкт (для ТС-відповідний дозвільний документ на її розміщення);
 - копія документа про врегулювання земельних відносин (копія правовстановлюючого документа, що підтверджує користування або право власності на земельну ділянку на якій розміщений відповідний об'єкт, згідно ст.125, 126 Земельного кодексу України, Закону України «Про оренду землі» (крім вищевказаних об'єктів, які розміщені у нежитлових приміщеннях багатоповерхових житлових будинків));
 - договір на вивезення твердих побутових відходів;
 - письмова згода не менше як 75 % власників приватизованих/викуплених квартир житлового будинку із зазначенням паспортних даних – у разі розміщення закладу у житловому будинку або прибудованому до житлового будинку приміщенні;
 - письмова згода власника будівлі – у разі розміщення закладу (по договору оренди, суборенди тощо) в вбудованому приміщенні.
- (38) Погодження режиму роботи об'єктів, розміщених на території Свалявської міської ради (у тому числі і в тимчасових спорудах), оформлюється на підставі прийнятого рішення виконавчого комітету Свалявської міської ради та видається суб'єкту господарювання протягом 30 календарних днів з моменту прийняття заяви.
- (39) Отже, затверджений рішенням виконавчого комітету Свалявської міської ради від 12.02.2021 № 13 Порядок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення на території Свалявської міської ради, **встановлює обов'язок** для суб'єктів господарювання усіх форм власності (**в тому числі некомунальної**), що здійснюють діяльність в об'єктах торгівлі та сфери послуг, розташованих на території Свалявської територіальної громади, отримати від органу місцевого самоврядування документ про встановлення їх режиму роботи.
- (40) Таким чином, Порядок встановлює обов'язок для суб'єктів господарювання усіх форм власності, що здійснюють діяльність у закладах торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг, що розташовані на території Свалявської міської територіальної громади, отримання погодження режиму роботи таких закладів.
- (41) Встановлення Свалявською міською радою в Порядку неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо погодження їх режиму роботи створює бар'єри вступу на ринок нових суб'єктів господарювання, що, в свою чергу, може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у закладах торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг.
- (42) Під обмеженням конкуренції розуміють поведінку органу місцевого самоврядування, яка обмежує можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

- (43) Такі дії органу місцевого самоврядування можуть мати негативний вплив на конкуренцію на відповідних ринках товарів, оскільки можуть призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат (матеріального, ресурсного, часового чи іншого характеру), які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (44) Таким чином, встановлення Свалявською міською радою в Порядку необґрунтованих вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо встановлення їх режиму роботи обмежує самостійність підприємств щодо реалізації товарів і надання послуг та є додатковим бар'єром доступу до ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у закладах торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг.
- (45) На вимогу Відділення від 19.02.2025 № 63-02/1472є Свалявська міська рада листом від 27.02.2025 № 02-13/884 (вх. Відділення від 28.02.2025 № 63-01/746) надала інформацію щодо кількості закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, розташованих на території Свалявської міської територіальної громади (Таблиця).

Таблиця

Станом на 01.01.2023	Станом на 01.01.2024	Станом на 28.02.2025
Заклади торгівлі -502	Заклади торгівлі - 498	Заклади торгівлі - 498
Заклади ресторанного господарства -36	Заклади ресторанного господарства -36	Заклади ресторанного господарства -36
Заклади сфери послуг - 74	Заклади сфери послуг - 74	Заклади сфери послуг - 74
Разом - 612	Разом - 608	Разом - 602

3. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МОЖУТЬ МІСТИТИ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

- (46) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (47) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є законність.
- (48) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (49) Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (50) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

- (51) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (52) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (53) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (54) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (55) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (56) Згідно з абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (57) Свалявська міська рада та її виконавчий комітет рада не звертались до органів Антимонопольного комітету України з приводу погодження проєктів рішень щодо встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Свалявської міської територіальної громади.
- (58) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (59) Таким чином, дії Свалявської міської ради, які полягають у встановленні згідно з рішенням виконавчого комітету Свалявської міської ради від 12.02.2021 № 13 «Про затвердження Положення про порядок Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення на території Свалявської міської ради» неправомірних вимог, не передбачених чинним

законодавством щодо встановлення режиму роботи зазначених об'єктів, незалежно від форми власності, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів і надання послуг на території Свалявської міської територіальної громади.

- (60) Частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Свалявській міській раді (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення Порядку Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення на території Свалявської міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету Свалявської міської ради від 12.02.2021 № 13 у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у тримісячний строк з дня їх отримання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ