



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09.04.2025 № 70/70-р/к

Справа № 4/01-87-23

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БІБЛІОТЕКА 2021» (*інформація з обмеженим доступом*, далі – ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РАДНИК 2021» (*інформація з обмеженим доступом*, далі – ТОВ «РАДНИК 2021») подали тендерні пропозиції на участь в аукціоні, проведеному РЕГІОНАЛЬНИМ ВІДДІЛЕННЯМ ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ ПО ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – Замовник, Орендодавець) за предметом «Про передачу в оренду через аукціон такого майна: нежитлові приміщення підвалу гуртожитку площею 351.6 кв. м, за адресою: Харківська обл., місто Харків, вулиця Пушкінська 79» (оголошення в електронній системі «Prozorro.Продажі» № LLE001-UA-20220114-91131, далі – Аукціон).

При цьому, ТОВ «РАДНИК 2021» та ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначеному аукціоні.

За результатами розгляду справи № 4/01-87-23 такі дії ТОВ «РАДНИК 2021» та ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів аукціону, що є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «РАДНИК 2021» – 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» – 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/01-87-23 про порушення ТОВ «РАДНИК 2021» та ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа), та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 17.02.2025 № 70-03/110-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 18.07.2023 № № 70/101-рп/к розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення ТОВ «РАДНИК 2021» та ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (2) Листом від 18.07.2023 № 70-02/4-2377 (рекомендоване поштове відправлення № 0303515857918) на адресу ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» направлено копію розпорядження від 18.07.2023 № 70/101-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) Листом від 18.07.2023 № 70-02/4-2376 (рекомендоване поштове відправлення № 0303515857926) на адресу ТОВ «РАДНИК 2021» направлено копію розпорядження від 18.07.2023 № 70/101-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Рекомендовані поштові відправлення № 0303515857918 та № 0303515857926 повернуті АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») на адресу Відділення з поміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (5) Розпорядження від 08.11.2022 № 70/109-рп/к про початок розгляду Справи розміщено 07.12.2023 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України, інформацію про що 18.01.2024 опубліковано в газеті «Урядовий кур'єр» (випуск № 13 (7673)).
- (6) Листом від 17.02.2025 № 70-02/924е (рекомендоване поштове відправлення № 0601114072609) на адресу ТОВ «РАДНИК 2021» направлено витяг з подання з попередніми висновками у Справі.
- (7) Листом від 17.02.2025 № 70-02/925е (рекомендоване поштове відправлення № 0601114071750) на адресу ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» направлено витяг з подання з попередніми висновками у Справі.
- (8) Рекомендовані поштові відправлення № 0601114072609 та № 0601114071750 повернуті АТ «УКРПОШТА» на адресу Відділення з поміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (9) Інформацію про попередні висновки у Справі розміщено 06.03.2025 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України
- (10) Листом від 17.03.2025 № 70-02/1667е (рекомендоване поштове відправлення № 0601124400990) на адресу ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» направлено інформацію про дату, час та місце проведення засідання адміністративної колегії Відділення щодо розгляду Справи.
- (11) Листом від 17.03.2025 № 70-02/1666е (рекомендоване поштове відправлення № 0601124400817) на адресу ТОВ «РАДНИК 2021» направлено інформацію про дату, час та місце проведення засідання адміністративної колегії Відділення щодо розгляду Справи.
- (12) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), на офіційному вебсайті Комітету (<https://eastmtv.amcu.gov.ua/>) 20.03.2025 розміщено інформацію щодо дати, часу і місця засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧІ

(13) Відповідачами у Справі є:

а) ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021», *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*. Основним видом діяльності ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» є *інформація з обмеженим доступом*.

б) ТОВ «РАДНИК 2021», *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*. Основним видом діяльності ТОВ «РАДНИК 2021» є *інформація з обмеженим доступом*.

(14) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУКЦІОН (період проведення з 14.01.2022 до 09.08.2022)

(15) Замовником на вебпорталі системи онлайн аукціонів з продажу та здачі в оренду майна «Prozorro.Продажі» 14.01.2022 опубліковано оголошення (№ LLE001-UA-20220114-91131) про проведення Аукціону.

(16) Найменування активів (майна)/права лота (склад лота): про передачу в оренду через аукціон такого майна: нежитлові приміщення підвалу гуртожитку площею 351,6 кв. м, за адресою: Харківська обл., місто Харків, вулиця Пушкінська, будинок 79/1 (нежитлові приміщення (кім. №№ 0-1а , 0-1, 0-2, 0-3, 0-4, 0-5, 0-6, 0-7, 0-8, 0-9, 0-10, 0-11, 0-12, 0-13, 0-14, 0-15, 0-16, 0-17, 0-18, 0-19, 0-20, 0-21, 0-22, 0-23, 0-24, 0-25) загальною площею 351,6 кв. м підвалу 5-типоверхової будівлі гуртожитку № 1 НТУ ХПІ «Гігант», інвентарний № 10132000001, літ. «Б-5», яка є пам'яткою архітектури, розташованої за адресою: м. Харків, вул. Пушкінська, б. 79, що обліковується на балансі Національного технічного університету «Харківський політехнічний інститут»).

(17) Кінцевий строк подання цінкових пропозицій (дата і час) — 01.02.2022 (20 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 02.02.2022 (12 год. 15 хв.).

(18) Стартовий розмір орендної плати: 28 492,05 грн без ПДВ.

(19) Розмір гарантійного внеску: 43 615,98 грн.

(20) Крок аукціону: 284,92 грн.

(21) Відповідно до протоколу електронного аукціону № LLE001-UA-20220114-91131 учасниками Аукціону є:

- ТОВ «ДІАМАНТ-ГРАФС» (*інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*; основним видом діяльності є *інформація з обмеженим доступом*)
- ТОВ «ІЗУМРУД-СТАР» (*інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*; основним видом діяльності є *інформація з обмеженим доступом*;
- ТОВ «ЕКСПОПРОМСЕРВІС» (*інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*; основним видом діяльності є *інформація з обмеженим доступом*;
- ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»;
- ТОВ «РАДНИК 2021».

(22) Цінові пропозиції, запропоновані учасниками Аукціону, становили (інформація

наведена у таблиці № 1).

Таблиця № 1

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «ДІАМАНТ-ГРАФС»	42 000,00	58 000,10
2	ТОВ «РАДНИК 2021»	32 000,00	58 000,00
3	ТОВ «ЕКСПОПРОМСЕРВІС»	30 501,00	50 006,00
4	ТОВ «ІЗУМРУД-СТАР»	30 000,00	50 005,00
5	ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»	34 000,00	43 300,00

- (23) Згідно з протоколом електронного аукціону, затвердженого рішенням Орендодавця від 10.02.2022 № 00337, переможцем Аукціону визнано ТОВ «ДІАМАНТ-ГРАФС» з найвищою ціною пропозицією у розмірі 58 000,10 грн.
- (24) 30.06.2022 Орендодавцем складено Акт про не підписання переможцем електронного аукціону ТОВ «ДІАМАНТ-ГРАФС» договору оренди за результатами електронного аукціону № LLE001-UA-20220114-91131.
- (25) Згідно з протоколом електронного аукціону, затвердженого рішенням Орендодавця від 15.07.2022 № 00514, переможцем Аукціону визнано ТОВ «РАДНИК 2021» з ціною пропозицією у розмірі 58 000,00 грн.
- (26) 03.08.2022 Орендодавцем складено Акт про не підписання переможцем електронного аукціону ТОВ «РАДНИК 2021» договору оренди за результатами електронного аукціону № LLE001-UA-20220114-91131.
- (27) Згідно з протоколом електронного аукціону, сформованого 09.08.2022 о 10:03:16, Аукціон визнано таким, що не відбувся на підставі пункту 79 Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (28) За результатами аналізу інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розслідування Справи встановлено обставини, які свідчать про вчинення ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Аукціону, що підтверджується наступним.

4.1. Використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес

4.1.1. Вхід Відповідачів в Аукціон з використанням однієї і тієї ж статичної ІР-адреси, наданої у користування суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»

- (29) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ», наданою листом від 01.02.2023 № 68-07/2023 (вх. від 02.02.2023 № 70-01/250), під час участі в Аукціоні Відповідачі входили в аукціон з однієї і тієї ж ІР – адреси (інформація наведена в таблиці № 2).

Таблиця № 2

№ з/п	Суб'єкт господарювання	IP-адреса
1.	ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»	91.234.40.45
2.	ТОВ «РАДНИК 2021»	91.234.40.45

- (30) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреса **91.234.40.45** належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ХАРКІВ ОНЛАЙН» (далі - ПАТ «ХАРКІВ ОНЛАЙН»).
- (31) ПАТ «ХАРКІВ ОНЛАЙН» листом від 30.03.2023 № 1550 (вх. від 04.04.2023 № 70-01/853) повідомило, що IP-адреса **91.234.40.45** є статичною, з 20.04.2011 до 02.02.2022, у тому числі і у період проведення Аукціону, надавалась у користування ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГІГАНТ» (*інформація з обмеженим доступом*, далі – ТОВ «ГІГАНТ») відповідно до договору від 20.04.2011 № 4451. Адреса підключення до мережі Інтернет: *інформація з обмеженим доступом*.
- (32) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 06.02.2025 № 34474771 станом на 02.02.2022 (період проведення Аукціону) керівником ТОВ «ГІГАНТ» була ВОЛКОВА ГАЛИНА ГРИГОРІВНА, яка у період проведення Аукціону була кінцевим бенефіціарним власником зазначеного товариства із часткою статутного капіталу 100% та керівником ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» (витяг з ЄДР стосовно ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» від 06.02.2025 № 34474833 станом на 02.02.2022).
- (33) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання.
- (34) Таким чином, ТОВ «ГІГАНТ» та ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» є пов'язаними особами у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (35) Отже, використання ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» для входу в аукціон однієї і тієї ж статичної IP-адреси **91.234.40.45**, наданої у користування ТОВ «ГІГАНТ» з 20.04.2011 до 02.02.2022, пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021», свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час участі в Аукціоні.

4.1.2. Вхід до електронних кабінетів платників податків з використанням одних і тих же статичних IP-адрес, наданих у користування суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»

- (36) Відповідно до інформації, наданої ДЕРЖАВНОЮ ПОДАТКОВОЮ СЛУЖБОЮ УКРАЇНИ листом від 02.02.2023 № 1547/5/99.00-20-01-04-05 (вх. від 14.02.2023 № 70-01/353), Відповідачі у період з листопада 2021 року по лютий 2022 року, в тому числі у період проведення Аукціону, здійснювали вхід до власних електронних кабінетів платників податків з використанням одних і тих же IP-адрес **91.234.40.45** та **31.133.80.88** (інформація наведена у таблиці № 3).

Таблиця № 3

IP-адреса	ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» (дата та час входу до електронного кабінету платника податків)	ТОВ «РАДНИК 2021» (дата та час входу до електронного кабінету платника податків)
91.234.40.45	03.11.2021 о 15:13	02.02.2022 о 14:13
	08.11.2021 о 10:20 та 11:18	
	08.02.2022 о 11:18	
31.133.80.88	17.09.2021 о 13:54	04.11.2021 о 11:21
	04.11.2021 о 11:05	
	09.02.2022 о 16:09	28.01.2022 о 14:57
	10.02.2022 о 15:21	

- (37) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреси **31.133.80.88** та **91.234.40.45** належать до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ПАТ «ХАРКІВ ОНЛАЙН».
- (38) ПАТ «ХАРКІВ ОНЛАЙН» листами від 26.06.2023 № 1558 (вх. від 26.06.2023 № 70-01/1479) та від 30.03.2023 № 1550 (вх. від 04.04.2023 № 70-01/853) повідомило, що IP-адреси **31.133.80.88** та **91.234.40.45** є статичними та у період з 12.07.2021 до 21.02.2022, у тому числі у період проведення Аукціону, надавались у користування ТОВ «ГІГАНТ».
- (39) Як зазначалось вище, ТОВ «ГІГАНТ» та ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» є пов'язаними особами в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (40) Таким чином, вхід ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» до електронних кабінетів платників податків, у тому числі у період проведення Аукціону з використанням одних і тих же статичних IP-адрес, наданих у користування ТОВ «ГІГАНТ», пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021», свідчить про спільний доступ Відповідачів до точок доступу до мережі Інтернет та наявність умов обміну інформацією між ними, у тому числі у період проведення Аукціону.

- Таблица № 4

[illegible]

- (44) Як зазначалось вище, IP-адреси **31.133.80.88** та **91.234.40.45** є статичними та у період з 12.07.2021 до 21.02.2022, у тому числі у період проведення Аукціону, надавались у користування ТОВ «ГІГАНТ», пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (45) Отже, вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів АТ КБ «ПРИВАТБАНК», у тому числі у період проведення Аукціону, з використанням одних і тих же статичних IP-адрес, наданих у користування ТОВ «ГІГАНТ», пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021», свідчить спільний доступ Відповідачів до точок доступу до мережі Інтернет та наявність умов обміну інформацією між ними, у тому числі у період проведення Аукціону.

4.1.4. Формування витягів з ЄДР з використанням однієї і тієї ж статичної IP-адреси, наданої у користування суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»

- (46) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» листом від 31.01.2023 № 361/19.2-09 (вх. від 30.01.2023 № 70-01/63кі) надало інформацію, відповідно до якої стосовно Відповідачів були здійснені запити на отримання витягів з ЄДР з використанням наступних IP-адрес:
- щодо ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» - *інформація з обмеженим доступом*;
 - щодо ТОВ «РАДНИК 2021» - *інформація з обмеженим доступом*.
- (47) За результатами аналізу документів, що містяться в електронній системі «Prozorro.Продажі», Відділенням встановлено, що для участі в Аукціоні Відповідачами були завантажені витяги з ЄДР:
- ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» сформований 19.07.2021 на запит Волкової Галини Григорівни (номер витягу 27458763);
 - ТОВ «РАДНИК 2021» сформований 01.02.2022 на запит Самедова Мубаріза Газрат Огли (номер витягу 8988313).
- (48) Отже, використання ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» для здійснення запитів на отримання витягів з ЄДР однієї і тієї ж статичної IP-адреси **91.234.40.45**, наданої у користування ТОВ «ГІГАНТ», пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021», свідчить про спільний доступ Відповідачів до точки доступу до мережі Інтернет та наявність умов обміну інформацією між ними під час підготовки до участі в Аукціоні.

4.2. Однакові властивості електронних файлів документів тендерних пропозицій Відповідачів, створених в один день з невеликою різницею у часі

- (49) За результатами аналізу документів, що містяться в системі «Prozorro.Продажі» Відділенням встановлено, що ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» для участі в Аукціоні завантажили до системи «Prozorro.Продажі» електронні файли документів тендерних пропозицій, створені з однаковими параметрами: «Додаток», «Виробник PDF», «Версія PDF» в один день з невеликою різницею у часі (33 хвилини) (інформація наведена у таблиці № 5).

Таблиця № 5

Назва файлу	Дата та час створення	Додаток	Виробник Pdf	Версія PDF
ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»				

Бенефіціар_ Бібліотека	31.01.2022 18:26:08	Notes	iOS VERSION 14.8.1 (Build 18H107) Quarz PDF Contex	1.3 (Acrobat 4.0)
ТОВ «РАДНИК 2021»				
Бенефіціар_ Самедов	31.01.2022 18:59:37	Notes	iOS VERSION 14.8.1 (Build 18H107) Quarz PDF Contex	1.3 (Acrobat 4.0)

(50) Отже, завантаження Відповідачами до системи «Прозогго.Продажі» під час участі в Аукціоні електронних файлів документів тендерних пропозицій з однаковими параметрами «Додаток», «Виробник PDF», «Версія програма PDF», створених в один день з невеликою різницею у часі, свідчить про узгодженість дій ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021», а також про єдине електронне джерело цих файлів, що в свою чергу доводить обставини спільної підготовки Відповідачами своїх тендерних пропозицій під час участі в Аукціоні.

4.3. Ідентичне оформлення документів довільної форми та наявність в них однакових пунктуаційних помилок

(51) За результатами порівняльного аналізу документів довільної форми, поданих ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» про кінцевого бенефіціарного власника (файли Бенефіціар_ Бібліотека, Бенефіціар_ Самедов відповідно), Відділенням встановлено, що вони мають ідентичне оформлення (мають однакові назви, які виконанні в однаковому стилі; однаковий зміст, який відрізняється лише особистою інформацією про Відповідачів; однаковий пропуск строки перед відомостями про кінцевого бенефіціарного власника) та містять однакові пунктуаційні помилки, які представляють собою вживання в текстах зайвих ком всупереч правилам українського правопису (зайві коми вжиті після словосполучень «Галина Григорівна», «Самедов Мубаріз Газрат огли» в другому абзаці та після цифрового визначення квартир 11 (Малюнок 1 та Малюнок 2).

інформація з обмеженим доступом

Малюнок 1. Фрагмент довідки ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»

інформація з обмеженим доступом

Малюнок 2. Фрагмент довідки ТОВ «РАДНИК 2021»

(52) Таким чином, документи довільної форми, подані ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» у складі тендерних пропозицій для участі в Аукціоні, мають ідентичне оформлення та однакові пунктуаційні помилки, що виключає можливість випадкового збігу обставин і свідчить про те, що при їх підготовці мав місце обмін інформацією між Відповідачами.

4.4. Наявність телефонних з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Аукціону

(53) Відповідно до витягу з ЄДР від 12.02.2025 № 34523854 (станом на 14.01.2022) ТОВ «РАДНИК 2021» для здійснення зв'язку вказаний телефонний номер **+380507116166**.

(54) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» листом від 01.02.2023 № 68-07/2023 (вх. від 02.02.2023 № 70-01/250) повідомило, що ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» приймало участь в аукціоні № LLE001-UA-20220114-91131 через електронний майданчик <https://neb.org.ua> (суб'єкт господарювання - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ

ВІДАОВІДАЛЬНІСТЮ «НАЦІОНАЛЬНА ЕЛЕКТРОННА БІРЖА», далі – ТОВ «НАЦІОНАЛЬНА ЕЛЕКТРОННА БІРЖА»).

- (55) ТОВ «НАЦІОНАЛЬНА ЕЛЕКТРОННА БІРЖА» листом від 24.02.2023 № 1293/02-23 (вх. від 24.02.2023 № 70-01/130кі) надало інформацію про те, що ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» при реєстрації на електронному майданчику вказаний телефонний номер *інформація з обмеженим доступом*.
- (56) За інформацією ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «КИЇВСТАР», наданою листом від 19.06.2023 № 1734/01 (вх. від 29.06.2023 № 70-11/1504) абонентський номер **+380979654946** обслуговується знеособлено (анонімно) на умовах передплатеного зв'язку, дата початку користування 14.01.2005, станом на дату надання відповіді (19.06.2023) номер активний.
- (57) За інформацією ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ВФ УКРАЇНА» (далі - ПрАТ «ВФ УКРАЇНА»), наданою листом від 31.07.2023 № 02/КІ-Б/197 (вх. від 03.08.2023 № 70-11/634кі), абонентський номер *інформація з обмеженим доступом*.
- (58) Відповідно до вищевказаного листа ПрАТ «ВФ УКРАЇНА», у період з 18.01.2022 до 18.06.2022 (період проведення Аукціону) між телефонними номерами **+380979654946** (ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021») та **+380507116166** (ТОВ «РАДНИК 2021») було здійснено *інформація з обмеженим доступом* з'єднань (інформація наведена в Таблиці № 6).

Таблиця № 6

№ з/п	Абонент А (ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»)	Тривалість з'єднання, сек.	Абонент В (ТОВ «РАДНИК 2021»)	Дата та час з'єднання
1	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
2	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
3	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
4	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
5	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
6	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
7	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (59) Таким чином, наявність у період проведення Аукціону з'єднань між контактними

телефонними номерами Відповідачів свідчить про те, що між ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» відбувався обмін інформацією у період проведення Аукціону.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(60) Таким чином, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

- використання ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» для входу в аукціон однієї і тієї же статичної IP-адреси 91.234.40.45, наданої у користування ТОВ «ГІГАНТ», пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»;
- вхід ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» до електронних кабінетів платників податків з одних і тих же статичних IP-адрес, наданих у користування ТОВ «ГІГАНТ», пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»;
- вхід до електронних кабінетів-клієнтів в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» з одних і тих же статичних IP-адрес, наданих у користування ТОВ «ГІГАНТ», пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»;
- формування витягів з ЄДР, для участі в Аукціоні, з однієї і тієї ж статичної IP-адреси, наданої у користування ТОВ «ГІГАНТ», пов'язаному відносинами контролю з ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021»;
- завантаження Відповідачами до системи «Prozorro.Продажі» електронних файлів документів тендерних пропозицій, створених з однаковими параметрами «Додаток», «Виробник PDF», «Версія програма PDF», в один день з невеликою різницею у часі;
- завантаження Відповідачами до системи «Prozorro.Продажі» документів довільної форми, які мають ідентичне оформлення та однакові пунктуаційні помилки;
- наявність з'єднань у період проведення Аукціону між контактними телефонними номерами Відповідачів,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та під час участі в Аукціоні.

- (61) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі в Аукціоні діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (62) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведеного Аукціону, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (63) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (64) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (65) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (66) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (67) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результату аукціону, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (68) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результату аукціону, проведеного РЕГІОНАЛЬНИМ ВІДДІЛЕННЯМ ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ ПО ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ за предметом «Про передачу в оренду через аукціон такого майна: нежитлові приміщення підвалу гуртожитку площею 351.6 кв. м, за адресою: Харківська обл., місто Харків, вулиця Пушкінська 79» (оголошення в електронній системі «Prozorro.Продажі» № LLE001-UA-20220114-91131).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (69) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслано до ТОВ «РАДНИК 2021» листом від 17.02.2025 № 70-02/924є, заперечень та міркувань не надано.
- (70) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслано до ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» листом від 17.02.2025 № 70-02/925є, заперечень та міркувань не надано.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (71) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що вищезазначені дії ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результату Аукціону.
- (72) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результату аукціону, передбаченими пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (73) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

- (74) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 14.03.2025 № 5564/5/20-40-04-07-12 (вх. від 17.03.2025 № 70-01/973) ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» та ТОВ «РАДНИК 2021» не подавали декларації платників єдиного податку третьої групи та фінансову звітність за 2024 рік.
- (75) На вимогу голови Відділення від 17.02.2025 № 70-02/922е щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ТОВ «РАДНИК 2021» інформацію не надало.
- (76) На вимогу голови Відділення від 17.02.2025 № 70-02/921е щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ТОВ «БІБЛІОТЕКА 2021» інформацію не надало.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-ІХ від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БІБЛІОТЕКА 2021» (*інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РАДНИК 2021» (*інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону, проведеного РЕГІОНАЛЬНИМ ВІДДІЛЕННЯМ ФОНДУ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ ПО ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ за предметом «Про передачу в оренду через аукціон такого майна: нежитлові приміщення підвалу гуртожитку площею 351.6 кв. м, за адресою: Харківська обл., місто Харків, вулиця Пушкінська 79» (оголошення в електронній торговій системі «Прозорро.Продажі» № LLE001-UA-20220114-91131).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БІБЛІОТЕКА 2021» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ «РАДНИК 2021» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК