



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 лютого 2025 р.

м. Львів

№ 63/13-р/к

Справа № 63/8-03-32-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/8-03-32-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Галицької міської ради, які полягали у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності», затвердженій розпорядженням Галицької міської ради від 06.06.2022 № 02.1-06/171 «Про затвердження технологічних та інформаційних карток адміністративних послуг», вимог щодо надання замовником схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», та документу, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою (копія при наявності), що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрованим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Галицької територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-03-32-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.02.2025 № 63-03/77-П з попередніми висновками у справі № 63/8-03-32-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 6 лютого 2025 року № 63/32-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-03-32-2025 (далі – Справа) у зв'язку з наявністю у діях

Галицької міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

- (2) Розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 6 лютого 2025 року № 63/32-рп/к надіслано Галицькій міській раді листом від 06.02.2025 № 63-02/1107е.
- (3) Відділення листами від 27.11.2024 № 63-02/4659е та від 11.02.2025 № 63-02/1198е надіслало Галицькій міській раді вимоги про надання інформації, відповіді на які надано листами від 03.12.2024 № 02.11/2216 (вх. № 63-01/2978 від 04.12.2024) та від 14.02.2025 № 02.1-11/278 (вх. № 63-01/511 від 17.02.2025).
- (4) Листом від 18.02.2025 № 63-02/1435е на адресу Галицької міської ради надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 18.02.2025 з 63-03/77-П (далі – подання). Зауважень, заперечень чи спростувань у відповідь на подання Галицькою міською радою не надано.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Галицька міська рада Івано-Франківського району Івано-Франківської області (далі – Галицька міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (6) Місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (7) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (9) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» місто Галич є адміністративним центром Галицької територіальної громади, до складу якої входить тринадцять сільських територіальних громад, а саме: Блюдниківська, Бринська, Вікторівська, Височанківська, Демешківська, Дорогівська, Залуквянська, Козинська (Тисменицький район), Комарівська, Крилосівська, Мединська, Перлівецька, Сапогівська територіальні громади.
- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (11) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (12) В територіальних межах Галицької територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Галицькою міською радою та її виконавчим комітетом.
- (13) Виконавчий комітет Галицької міської ради не є самостійною юридичною особою.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (14) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (15) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (16) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (17) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
 - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
 - Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
 - Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила);
 - іншими нормативно-правовими актами.

- (18) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (19) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (20) Відповідно до частини першої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування (частина перша).
- (21) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (22) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (23) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок, який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (24) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:
- замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;
- паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;
- схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).

- (25) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (26) Порядок отримання паспорту прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.
- (27) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 Порядку:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
- Цей перелік документів є вичерпним.
- (28) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації (абзац перший).
- У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідності намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю (абзац другий).
- (29) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).
- (30) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС (додаток 1);
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (31) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).
- (29) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

- (30) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.
- Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.
- (31) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (32) Пунктом 2.19 розділу II Порядку передбачено, що у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки ТС може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки ТС або на новий строк.
- (33) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (34) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (35) З інформації, наданої Галицькою міською радою листом від 03.12.2024 № 02.1-11/2216 (вх. № 63-01/2978 від 04.12.2024), встановлено таке.
- (36) Згідно з інформацією про діючі паспорти прив'язки ТС, на території Галицької міської ради суб'єкти господарювання здійснювали підприємницьку діяльність: станом на станом на 01.01.2023 – у 13 ТС, станом на 01.01.2024 – у 24 ТС та станом на 01.01.2025 – у 29 тимчасових спорудах.
- (37) Галицька міська рада зазначила, що рішення про затвердження порядку розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності на території Галицької територіальної громади не приймались, при розміщенні ТС Галицька міська рада керується вимогами статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та нормами Порядку.
- (38) Надання послуг з видачі/продовження паспорта прив'язки тимчасової споруди здійснюється через центр надання адміністративних послуг (ЦНАП) Галицької міської ради, згідно з інформаційними картками надання цих послуг.
- (39) Узагальнена інформація щодо оформлення та продовження строку дії паспортів прив'язки ТС наведена в таблиці 1:

Таблиця 1

№ з/П	Показник	2022 рік	2023 рік	2024 рік
1.	Отримано заяв на видачу паспорта прив'язки ТС	1	12	3

2.	Кількість виданих паспортів прив'язки ТС	1	12	3
3.	Отримано заяв на продовження строку дії паспорта прив'язки ТС	1	3	1
4.	Кількість паспортів прив'язки ТС, строк дії яких продовжено	1	3	1
5.	Кількість відмов у видачі/продовженні строку дії паспорта ТС	0	0	0

- (40) Інформаційна картка адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» затверджена розпорядженням Галицької міської ради від 06.06.2022 № 02.1-06/171 (далі – Інформаційна картка).
- (41) Згідно з Інформаційною картою, для отримання паспорта прив'язки ТС замовник звертається із заявою встановленого взірця, до якої подає наступні документи:
- схема розміщення ТС;
 - довідка сектору містобудування та архітектури про відповідність намірів розміщення ТС містобудівним обмеженням та будівельним нормам і правилам);
 - ескізний проект ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), який виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат;
 - *схема благоустрою прилеглої території, складена суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів»;*
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж самостійно;
 - *документ, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою (копія при наявності).*
- (42) Однак, встановлені в Інформаційній картці вимоги щодо подання до заяви про оформлення паспорта прив'язки ТС схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», та документу, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою (копія при наявності) на землекористування (за наявності), не передбачено пунктом 2.6 розділу II Порядку, яким встановлено вичерпний перелік документів, необхідних замовнику для оформлення паспорта прив'язки ТС, а також суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким встановлено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.
- (43) Зазначене вище може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки може призводити до виникнення додаткових затрат часу і матеріальних затрат (на виготовлення додаткових документів, непередбачених Порядком) при оформленні паспортів прив'язки ТС, які могли би бути використані суб'єктами господарювання для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (44) Такі дії Галицької міської ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки міською радою встановлено такі вимоги при оформленні та продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС, виконання

яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входу на відповідний ринок чи продовження діяльності на цьому ринку.

- (45) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Галицької територіальної громади може обмежуватись.
- (46) Галицька міська рада листом від 14.02.2025 № 02.1-11/278 (вх. № 63-01/511 від 17.02.2025) повідомила Відділення, що з метою припинення зазначених дій прийнято розпорядження міської ради від 12 лютого 2025 року № 02.1-06/53 «Про внесення змін до розпорядження від 06 червня 2022 року №02.1-06/171 «Про затвердження технологічних та інформаційних карток адміністративних послуг» (далі – розпорядження).
- (47) Цим розпорядженням затверджено в новій редакції інформаційну картку адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності», згідно з якою для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник надає виключно документи, передбачені пунктом 2.6 розділу II Порядку.
- (48) Інформацію про прийняте розпорядження та інформаційну картку розміщено на офіційному сайті Галицької міської ради <https://galycka-gromada.gov.ua/>.
- (49) Таким чином, з часу з часу прийняття розпорядження процедуру оформлення паспорта прив'язки ТС приведено у відповідність до вимог чинного законодавства.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ В ДІЯХ ВІДПОВІДАЧА

- (50) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (51) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (52) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (53) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (54) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (55) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (56) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (57) Таким чином, дії Галицької міської ради, які полягали у встановленні в інформаційній картці адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності», затвердженій розпорядженням Галицької міської ради від 06.06.2022 № 02.1-06/171 «Про затвердження технологічних та інформаційних карток адміністративних послуг», вимог щодо надання замовником схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», та документу, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою (копія при наявності), що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрованим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Галицької територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 91/5482 (із змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії Галицької міської ради (місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), які

полягали у встановленні в Інформаційній картці адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності», затвердженій розпорядженням Галицької міської ради від 06.06.2022 № 02.1-06/171 «Про затвердження технологічних та інформаційних карток адміністративних послуг», вимог щодо надання замовником схеми благоустрою прилеглої території, складеної суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», та документу, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою (копія при наявності), що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, зареєстрованим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Галицької територіальної громади.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ