



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31.03.2025

(м. Дніпро)

№ 54/17-р/к

Справа № 54/20-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Черкаською селищною радою Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]* передані в управління на 2 роки мережі водопостачання та водовідведення смт Гвардійського, товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» *[інформація, доступ до якої обмежено]*, шляхом прийняття Рішення від 14.07.2020 №22-05/VII «Про повернення майна з оперативного управління та передачу в управління товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ», та Рішення від 22.12.2022 № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ», відповідно до якого товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ до 31.12.2024, продовжено термін управління мережами водопостачання та водовідведення смт Гвардійського, внаслідок чого об'єкти водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, передані у користування (експлуатацію) іншій юридичній особі, без застосування нормативно визначених чинним законодавством конкурсних процедур.

Також, Черкаською селищною радою Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]* передані в управління мережі водопостачання та водовідведення смт Черкаського, шляхом прийняття Рішення від 22.12.2022 № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ», внаслідок чого об'єкти водопостачання та водовідведення смт Черкаського, що перебувають у комунальній власності, передані у користування (експлуатацію) іншій юридичній особі, без застосування нормативно визначених чинним законодавством конкурсних процедур.

За результатами розгляду адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи № 54/20-25 такі дії Черкаської селищної ради Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]* визнано антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що є порушенням передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/20-25 про порушення Черкаською селищною радою Самарівського району Дніпропетровської області

[інформація, доступ до якої обмежено] законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон), визначеного частиною першою статті 15 цього Закону, та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.03.2025 № 54-03/68п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 19.08.2024 №13-01/779, проведено дослідження дотримання органами місцевого самоврядування у Дніпропетровській області, зокрема, Черкаською селищною радою Самарівського району Дніпропетровської області вимог законодавства про захист економічної конкуренції при передачі у користування об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, за період з 2020 року по 2024 рік.
- (2) За результатами проведеного дослідження, розпорядженням адміністративної колегії Південно – східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 13.02.2025 № 54/20-рп/к розпочато розгляд справи № 54/20-25 за ознаками вчинення Черкаською селищною радою Самарівського району Дніпропетровської області [інформація, доступ до якої обмежено] порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що полягають у передачі в управління товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» [інформація, доступ до якої обмежено] комунального майна (мереж водопостачання та водовідведення смт Гвардійського та мереж водопостачання та водовідведення смт Черкаського) без застосування нормативно визначених чинним законодавством конкурсних процедур.
- (3) Листом від 13.02.2025 № 54-02/630е на адресу Черкаської селищної ради Самарівського району Дніпропетровської області було направлено копію розпорядження від 13.02.2025 № 54/20-рп/к про початок розгляду справи, які були отримані 21.02.2025.
- (4) Відділенням на адресу Черкаської селищної ради Самарівського району Дніпропетровської області направлені вимоги про надання інформації: від 17.09.2024 № 54-02/2597е, від 07.11.2024 №54-02/3190е (далі - Вимоги), на які отримано відповіді (листи Черкаської селищної ради від 03.10.2024 № 2879/0/2-24, від 18.11.2024 №3378/0/2/-24, відповідно).
- (5) Адміністративною колегією Відділення схвалено подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/68п у справі № 54/20-25 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Черкаською селищною радою Самарівського району Дніпропетровської області.
- (6) Черкаській селищній раді Самарівського району Дніпропетровської області листом від 17.03.2025 №54-02/1085е направлена копія подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/68п у справі № 54/20-25, та листом від 17.03.2025 №54-02/1093е повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/20-25 (отримані 28.03.2025).

- (7) Інформацію про подання від 13.03.2025 № 54-03/68п з попередніми висновки у справі №54/20-25, з повідомленням про дату, час і місце розгляду справи №54/20-25, розміщено 26.03.2025 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (суб-сайті Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у розділі «Всі новини»).
- (8) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/68п у справі № 54/20-25 від Черкаської селищної ради Самарівського району Дніпропетровської області на адресу Відділення не надходили.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (8) Черкаська селищна рада Самарівського району Дніпропетровської області (далі - Черкаська селищна рада), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (9) Місцезнаходження: *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (10) Основним видом діяльності Черкаської селищної ради є *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (11) Згідно із частиною першою статті 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон про місцеве самоврядування), первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.
- (12) Відповідно до частини другої статті 6 Закону про місцеве самоврядування, територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (13) Відповідно до частини першої статті 10 Закону про місцеве самоврядування, сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (14) Згідно із частиною п'ятою статті 16 Закону про місцеве самоврядування, від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.
- (15) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 709-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Дніпропетровської області» селище міського типу Черкаське є адміністративним центром Черкаської територіальної громади, до складу території якої входять території смт Черкаське та селища Гвардійське.
- (16) Таким чином, Черкаська селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Черкаську територіальну громаду у Дніпропетровській області з адміністративним центром у селищі міського типу Черкаське, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.
- (17) Отже, відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Черкаська селищна рада, як орган місцевого самоврядування, є суб'єктом відносин, що регулюються також законодавством про захист економічної конкуренції.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (18) Згідно із частиною першою статті 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон про місцеве самоврядування), первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.
- (19) Відповідно до частини другої статті 6 Закону про місцеве самоврядування, територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (20) Відповідно до частини першої статті 10 Закону про місцеве самоврядування, сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (21) Згідно із частиною п'ятою статті 16 Закону про місцеве самоврядування, від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.
- (22) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 709-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Дніпропетровської області» селище міського типу Черкаське є адміністративним центром Черкаської територіальної громади, до складу території якої входять території смт Черкаське та селища Гвардійське.
- (23) Таким чином, Черкаська селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Черкаську територіальну громаду у Дніпропетровській області з адміністративним центром у селищі міського типу Черкаське, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.
- (24) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом про місцеве самоврядування.
- (25) Відповідно до статті 1 Закону про місцеве самоврядування:
 - представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;
 - виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (26) Згідно зі статтею 2 Закону про місцеве самоврядування, місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (27) Частиною третьою статті 24 Закону про місцеве самоврядування передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-

правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (28) Відповідно до положень абзацу першого пункту 30 частини першої статті 26 Закону про місцеве самоврядування, виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради зокрема, вирішуються такі питання, як прийняття рішення про здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів комунальної власності.
- (29) Згідно зі статтею 29 Закону про місцеве самоврядування до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад;
- (30) Відповідно до положень статті 59 Закону про місцеве самоврядування:
 - рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень;
 - рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом;
 - рішення ради приймаються відкритим поіменним голосуванням, підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». На офіційному веб-сайті ради розміщуються в день голосування і зберігаються протягом необмеженого строку всі результати поіменних голосувань.
- (31) Згідно із частиною п'ятою статті 60 Закону про місцеве самоврядування, органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.
- (32) Відповідно до статті 73 Закону про місцеве самоврядування, акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (33) Діяльність суб'єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення регулюється Законом України «Про природні монополії».
- (34) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному

ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

- (35) Відносини, пов'язані з передачею об'єктів права державної власності в комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або в спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності в державну власність, регулюється Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».
- (36) Відповідно до положень статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», відносини оренди об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, регулюються з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності». (далі – **Закон про особливості передачі в оренду**).
- (37) Відповідно до статті 3 Закону про особливості передачі в оренду, рішення про передачу в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності приймають:
 - стосовно об'єктів, що перебувають у комунальній власності територіальної громади села, селища, міста, - відповідні сільські, селищні, міські ради;
 - стосовно об'єктів, що перебувають у спільній власності територіальних громад і в управлінні районної, обласної ради, - відповідна районна, обласна рада за дорученням відповідних рад територіальних громад.
- (38) Згідно із частиною першою статті 5 Закону про особливості передачі в оренду, передача об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду здійснюється за ініціативою фізичних та юридичних осіб, які можуть бути орендарями відповідно до Закону, або виконавчих органів сільських, селищних, міських рад чи місцевих органів виконавчої влади.
- (39) Відповідно до частини четвертої статті 5 Закону про особливості передачі в оренду, у разі прийняття відповідною радою, визначеною статтею 3 цього Закону, рішення про пропозицію передачі в оренду об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, здійснюється організаційно-технічна підготовка цього об'єкта до передачі в оренду. **Після завершення такої підготовки оголошується конкурс на право отримання об'єкта в оренду.**
- (40) Проведення конкурсу на право отримання в оренду об'єктів, зокрема у сфері водопостачання та водовідведення, передбачено статтею 7 Закону про особливості передачі в оренду.
- (41) Згідно із частиною першої статті 2 Закону про особливості передачі в оренду, дія цього Закону поширюється на відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності.
- (42) Отже, передача в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності здійснюється за результатами конкурсу на право отримання таких об'єктів в оренду, проведеного у відповідності з положеннями визначеними у Законі про особливості передачі в оренду.
- (43) Зміст поняття «управління» щодо об'єктів (майна), розкривається у положеннях Цивільного кодексу України.

- (44) Так, згідно зі статтею 1029 Цивільного кодексу України, за договором управління майном одна сторона (установник управління) передає другій стороні (управителеві) на певний строк майно в управління, а друга сторона зобов'язується за плату здійснювати від свого імені управління цим майном в інтересах установника управління або вказаної ним особи (вигодонабувача).
- (45) Предметом договору управління майном, у відповідності з положеннями статті 1030 Цивільного кодексу України можуть бути підприємство як єдиний майновий комплекс, нерухома річ, цінні папери, майнові права, крім майнових прав інтелектуальної власності, та інше майно.
- (46) Відносини, пов'язані з передачею комунального майна в управління суб'єктам господарювання, що створені на основі приватної форми власності, регулюються Законом України «Про державно – приватне партнерство».
- (47) Відповідно до положень Закону України «Про державно-приватне партнерство»:
- державно-приватне партнерство, зокрема, - співробітництво між територіальними громадами, в особі органів місцевого самоврядування, та юридичними особами, крім державних та комунальних підприємств, установ, організацій (приватних партнерів), що здійснюється на основі договору в порядку, встановленому цим Законом та іншими законодавчими актами, та відповідає ознакам державно-приватного партнерства, визначеним цим Законом (*частина перша статті 1 Закону*);
 - до ознак державно-приватного партнерства належать:
 - 1) створення та/або будівництво (нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт та технічне переоснащення) об'єкта державно-приватного партнерства та/або **управління (користування, експлуатація, технічне обслуговування) таким об'єктом**;
 - 2) довготривалість відносин (від 5 до 50 років);
 - 3) передача приватному партнеру частини ризиків у процесі здійснення державно-приватного партнерства;
 - 4) внесення приватним партнером інвестицій в об'єкт державно-приватного партнерства.
- Всі інвестиційні проекти, що відповідають ознакам державно-приватного партнерства, мають бути реалізовані лише із застосуванням вимог цього Закону (*частина третя статті 1 Закону*);
- державно-приватне партнерство застосовується, зокрема в таких сферах: виробництво, транспортування і постачання тепла та розподіл і постачання природного газу; збір, очищення та розподілення води (*абзаци третій, шостий частини першої статті 4 Закону*);
 - у рамках здійснення державно-приватного партнерства відповідно до цього Закону та інших законодавчих актів України можуть укладатися: концесійний договір; **договір управління майном** (виключно за умови передбачення у договорі, укладеному в рамках державно-приватного партнерства, **інвестиційних зобов'язань** приватного партнера); договір про спільну діяльність; інші договори. (*частина перша статті 5 Закону*);
 - **визначення приватного партнера** для укладення договору в рамках державно-приватного партнерства здійснюється на конкурсних засадах, Порядок проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності або об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, встановлюється Кабінетом Міністрів України. (*стаття 14 Закону*)

- (48) Порядок проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 р. № 384 (далі – Порядок 384) (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 р. № 401).
- (49) Тобто, передача об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, в управління приватним партнерам має відбуватись за результатами проведеного конкурсу відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство».
- (50) *Отже, чинним законодавством передбачено, що:*
- *передача в оренду юридичним та фізичним особам об'єктів (цілісних майнових комплексів) у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, має відбуватись відповідно до положень Закону про особливості передачі в оренду, за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду;*
 - *передача в управління об'єктів права комунальної власності юридичним особам, крім державних та комунальних підприємств, установ, організацій (приватним партнерам) має відбуватись відповідно до положень Закону України «Про державно-приватне партнерство» за результатами проведеного конкурсу із визначення приватного партнера.*
- (51) Таким чином, реалізуючи свої повноваження від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до частини п'ятої статті 60 Закону про місцеве самоврядування, органи місцевого самоврядування під час здійснення майнових операцій щодо передачі об'єктів права комунальної власності (зокрема об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення) у постійне або тимчасове користування чи оренду юридичним та фізичним особам, в управління суб'єктам господарювання, що здійснюють діяльність на основі приватної форми власності, повинні застосовувати спеціальні правові норми чинного законодавства, відповідно до яких орендарі або управителі комунального майна визначаються на конкурсних засадах.

4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

4.1 Антиконтурентні дії Відповідача

- (52) За результатом аналізу інформації, яку Черкаська селищна рада листами від 03.10.2024 № 2879/0/2-24 та від 18.11.2024 №3378/0/2/-24 надала на вимоги Відділення: від 17.09.2024 № 54-02/2597е, від 07.11.2024 № № 54-02/3190е, відповідно, встановлено наступне.

снт Гвардійське

- (53) Чотирнадцятого липня 2020 року Черкаська селищна рада прийняла рішення № 22-05/VII «Про повернення майна з оперативного управління та передачу в управління товариству з обмеженою відповідальністю «Комсіті» (з Додатком 1) (далі – Рішення № 22-05/VII).
- (54) Рішенням № 22-05/VII, зокрема, передбачалось:
- *«Повернути з оперативного управління (обслуговування) комунального підприємства «Райводоканал» майно – об'єкти системи водопостачання та водовідведення, згідно з актом приймання передачі майна №1 від 26.03.2013 на баланс Черкаської селищної ради. Формування комісії з прийому-передачі доручити селищному голові Тарану Ю.В.» (пункт 1 Рішення № 22-05/VII, мова документа);*

- «Визначити товариство з обмеженою відповідальністю «Комсіті» (далі – ТОВ «Комсіті») виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території Черкаської територіальної громади для всіх груп споживачів» (пункт 2 Рішення № 22-05/VII, мова документа);

- «Передати ТОВ «Комсіті» терміном на два роки в управління та обслуговування, системи централізованого водопостачання та водовідведення згідно з переліком, зазначеним у додатку 1 до цього рішення. Формування комісії з прийому-передачі доручити селищному голові Тарану Ю.В.» (пункт 3 Рішення № 22-05/VII, мова документа);

- «Доручити селищному голові Тарану Ю.В. укласти договір управління майном зазначеним в п.3 цього рішення з ТОВ «Комсіті.» (пункт 4 Рішення № 22-05/VII, мова документа);

- «Встановити плату за управління майном, зазначеним в додатку №1 до цього рішення, в розмірі 10 000,00 грн на місяць та в зв'язку з прийняттям цього рішення внести зміни до бюджету Черкаської селищної ради на 2020 рік.» (пункт 5 Рішення № 22-05/VII, мова документа).

- (55) Додатком 1 до Рішення № 22-05/VII визначено «Перелік майна, яке передається ТОВ «Комсіті» в управління та обслуговування системи централізованого водопостачання та водовідведення» (мова документа, далі – Перелік).
- (56) Вказане у Переліку комунальне майно є сукупністю об'єктів мереж централізованого водопостачання та водовідведення смт Гвардійського (якими, зокрема, є насосна № 1/271 за ГП Гвардійської КЕЧ району, станція перекачки №1/274 за ГП Гвардійської КЕЧ району, станція перекачки №1/273 за ГП Гвардійської КЕЧ району, водо насосна № 1/304 за ГП Гвардійської КЕЧ району, пункт розливу води № 1/305 за ГП Гвардійської КЕЧ району, водонапірна башта № 1/166 за ГП Гвардійської КЕЧ району, перекачувальна станція № 4/189 за ГП Гвардійської КЕЧ району, насос з електродвигуном (тип, марка – 110кВт Д, 320/70), витяжний вентилятор з електродвигуном (тип, марка – 0,75кВт), глибинний насос (тип, марка – ЕЦВ 13-6-1-80), електронасос (тип, марка – 2/76), водоміри (тип, марка – 150), трансформатор (тип, марка – ТД-30/380), насос (тип, марка – к 50/32), насос (тип, марка – 4к-8А), насос (тип, марка – к 50/32), водоміри (тип, марка – д 100), мережі водопостачання Ø від 80 до 300мм, загальною довжиною 24586 м, водопровідні колодязі у кількості 67 шт, запірну арматуру, яка розташована в колодязях смт Гвардійського, мережі водовідведення Ø від 100 мм до 350 мм загальною довжиною 11700 м, каналізаційні колодязі у кількості 258 шт, запірну арматуру, яка розташована в колодязях смт Гвардійського) функціональним призначенням якого є надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення).
- (57) Відповідно до преамбули Рішення № 22-05/VII, Черкаська селищна рада, передаючи в управління ТОВ «КОМСІТІ» мережі водопостачання та водовідведення смт Гвардійського, керувалась статтями 26, 29, 59, 60 Закону про місцеве самоврядування, статтею 1029 Цивільного кодексу України, статтею 133 Господарського кодексу України.
- (58) ТОВ «КОМСІТІ» здійснювало управління вищезазначеним майном відповідно до умов Договору управління від 01.10.2020 №297, укладеного між Черкаською селищною радою, як установником управління, та ТОВ «КОМСІТІ», як управителем. Дія цього договору поширювалась на відносини сторін, які виникли з 01 жовтня 2020 року по 31 грудня 2022 року.

смт Черкаське

- (59) Двадцять другого грудня 2022 року Черкаська селищна рада прийняла рішення № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» (Далі - **Рішення № 173/27/VIII**), яким, зокрема, передбачалось:
- *«Продовжити термін управління Товариством з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» мережами водопостачання та водовідведення смт Гвардійського до 31 грудня 2024 року»* (пункт 1 Рішення № 173/27/VIII, мова документа).
 - *«Передати Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» в управління мережі водопостачання та водовідведення смт Черкаського до 31 грудня 2024 року»* (Пункт 2 Рішення № 173/27/VIII, мова документа).
 - *«Доручити селищному голові Тарану Ю.В. укласти договір управління майном зазначеним в п.1,2 цього рішення з Товариством з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ»* (пункт 3 Рішення № 173/27/VIII, мова документа);
 - *«Встановити плату за управління майном, зазначеним у пунктах 1, 2 цього рішення, в розмірі за січень 2023 року 1000,0 тис грн., з лютого 2023 року по грудень 2024 року, 600,0 тис. грн на місяць»* (пункт 4 Рішення № 173/27/VIII, мова документа).
- (60) **Рішенням** сесії Черкаської селищної ради, Самарівського району Дніпропетровської області від 31 січня 2025р. № 780/49/VIII, внесено зміни в рішення Черкаської селищної ради від 22 грудня 2022 року № 173/27/VIII, згідно з якими до 31 грудня 2025 року продовжено термін управління мережами водопостачання та водовідведення селища Зарічне (нова назва смт Гвардійське, відповідно до постанови Верховної Ради України від 19.09.2024 **№12043**, яка набрала чинності 26.09.2024) та передано в управління мережі водопостачання та водовідведення селища Черкаське (змінено назву категорії населеного пункту з - «смт» на – «селище»).
- (61) Відповідно до преамбули Рішення № 173/27/VIII (зі змінами), приймаючи його, Черкаська селищна рада керувалась статтями 26, 29, 59, 60 Закону про місцеве самоврядування, статтею 1029 Цивільного кодексу України.
- (62) Комунальне майно, передане в управління ТОВ «КОМСІТІ» відповідно до: пункту 3 Рішення № 22-05/VII (мережі водопостачання та водовідведення селища Зарічного (до 26.09.2024 – смт Гвардійське); пунктів 1, 2 Рішення 173/27/VIII (зі змінами) (мережі водопостачання та водовідведення селища Зарічного (до 26.09.2024 – смт Гвардійське), мережі водопостачання та водовідведення селища Черкаського) є активами, що забезпечують провадження господарської діяльності з надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (63) Передане в управління ТОВ «КОМСІТІ» комунальне майно (мережі водопостачання та водовідведення селища Зарічного та мережі водопостачання та водовідведення селища Черкаського) є, **цілісними майновими комплексами**, оскільки:
- відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: *єдиний майновий комплекс - активи, які сукупно забезпечують здатність суб'єкта господарювання здійснювати господарську діяльність або нарощувати присутність на ринку в економічно доцільні строки, зокрема рухоме майно (устаткування, інвентар, сировина, продукція тощо), нерухоме майно (будівлі, споруди, земельні ділянки тощо), права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права;*
 - згідно із пунктом 3 Положення про порядок віднесення майна до такого, що включається до складу цілісного майнового комплексу державного підприємства, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 29.12.2010 № 1954, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 24 січня 2011 року за № 109/18847: - *цілісний майновий комплекс - об'єкт, сукупність активів якого забезпечує провадження окремої діяльності, що визначає загальнодержавне значення підприємства, на*

постійній і регулярній основі. Цілісними майновими комплексами можуть бути структурні підрозділи, які в установленому порядку виділяються в самостійні об'єкти.

- (64) ТОВ «КОМСІТІ» експлуатує вищевказане комунальне майно (мережі водопостачання та водовідведення селища Зарічного (до 26.09.2024 – смт Гвардійське), мережі водопостачання та водовідведення селища Черкаського) з метою надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для всіх груп споживачів, на території Черкаської територіальної громади, відповідно до пункту 2 Рішення № 22-05/VIII, яким ТОВ «КОМСІТІ» визначено виконавцем зазначених послуг.
- (65) За даними ЄДР, кінцевим бенефіціарним власником товариства з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» *[інформація, доступ до якої обмежено]* є фізична особа, що має громадянство України.
- (66) Отже, ТОВ «КОМСІТІ» є юридичною особою, яка діє на основі права приватної власності.
- (67) З урахуванням наведеного, відповідно до чинного законодавства, ТОВ «КОМСІТІ» могло набути право управління (або користування) комунальним майном (цілісними майновими комплексами: мережі водопостачання та водовідведення селища Зарічного (до 26.09.2024 – смт Гвардійське) мережі водопостачання та водовідведення селища Черкаського) тільки за результатами конкурсів, проведених відповідно до Закону про особливості передачі в оренду або Закону України «Про державно-приватне партнерство».
- (68) Відповідно до частини першої статті 7 Закону про особливості передачі в оренду, після завершення підготовки об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, до передачі в оренду відповідна рада, визначена статтею 3 цього Закону, своїм рішенням:
 - затверджує конкурсну документацію;
 - утворює конкурсну комісію;
 - затверджує її склад та порядок роботи;
 - оголошує конкурс;
 - визначає розмір реєстраційного внеску для участі в конкурсі (у розмірі від одного до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян).
- (69) Відповідно до частини другої статті 7 Закону про особливості передачі в оренду, оголошення конкурсу здійснюється конкурсною комісією в десятиденний строк з дня її утворення шляхом розміщення у друкованому медіа відповідної ради (за його відсутності - у місцевому друкованому медіа, визначеному такою радою), на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і на веб-сайті відповідної ради (за його наявності) інформації про оголошення конкурсу.
- (70) Відповідно до частини п'ятнадцятої статті 7 Закону про особливості передачі в оренду, на підставі висновків конкурсної комісії відповідна рада, визначена у статті 3 цього Закону, не пізніше ніж протягом місяця приймає рішення про переможця конкурсу, про що конкурсна комісія не пізніше ніж протягом п'яти днів з дня прийняття рішення повідомляє переможця.
- (71) Стаття 13 Закону України «Про державно-приватне партнерство» передбачає, що рішення, про проведення конкурсу та затвердження результатів конкурсу з визначення

приватного партнера щодо об'єктів комунальної власності приймаються - органом місцевого самоврядування згідно з повноваженнями відповідно до Закону про місцеве самоврядування.

- (72) Пунктом 5 Порядку 384, визначено, що Конкурс проводиться такими етапами
 - оголошення конкурсу;
 - попередній відбір претендентів (прекваліфікація);
 - подання конкурсних пропозицій учасниками;
 - оцінка конкурсних пропозицій та визначення переможця конкурсу;
 - укладення договору державно-приватного партнерства.
- (73) Пункти 6, 12, 45, 46, 62 Порядку 384, передбачають: утворення конкурсної комісії; розробку конкурсної документації; проведення оцінки конкурсних пропозицій відповідно до нормативно визначених критеріїв у два етапи (розгляд технічної та фінансово-економічної частини конкурсних пропозицій); вирішення спорів, пов'язаних із проведенням конкурсу у судовому порядку.
- (74) Тобто підготовка, проведення та визначення переможця конкурсу забезпечує відповідна рада.
- (75) На вимоги Відділення (від 17.09.2024 № 54-02/2597є, від 07.11.2024 № 54-02/3190є), Черкаська селищна рада пояснила, що напередодні прийняття Рішення №22-05/VII (від 14.07.2020, про передачу в управління ТОВ «КОМСІТІ» строком на 2 роки мереж водопостачання та водовідведення селища Зарічного (до 26.09.2024 – смт Гвардійське) на засіданні постійної депутатської комісії Черкаської селищної ради з питань інфраструктури, транспорту благоустрою, житлово-комунального господарства та комунальної власності, зокрема, *відбувся розгляд пропозицій суб'єктів господарювання, поданих відповідно до оголошення розміщеного в засобах масової інформації, з метою визначення на конкурсних засадах управителя майном - мереж водопостачання та водовідведення селища Зарічного.*
- (76) За результатами цього розгляду, депутатська комісія рекомендувала Черкаській селищній раді передати мережі водопостачання та водовідведення селища Зарічного в управління ТОВ «КОМСІТІ», про що зазначено у протоколі засідання вказаної комісії від 13.07.2020 № 4.
- (77) При цьому, Черкаська селищна рада не приймала будь-яких рішень щодо проведення конкурсу з визначення управителя комунальним майном у порядку встановленому Законом України «Про державно-приватне партнерство».
- (78) В подальшому, Черкаська селищна рада, прийняла рішення від 22 грудня 2022 року № 173/27/VIII (зі змінами) (яким до 31 грудня 2025 року **продовжила ТОВ «КОМСІТІ» термін управління** мережами водопостачання та водовідведення селища Зарічного та передала ТОВ «КОМСІТІ» в управління мережі водопостачання та водовідведення селища Черкаського) **не застосовуючи передбачених законодавством конкурсних процедур.**
- (79) Враховуючи те, що передане в управління ТОВ «КОМСІТІ» комунальне майно (мережі водопостачання та водовідведення смт Гвардійського та мережі водопостачання та водовідведення смт Черкаського) **є, цілісними майновими комплексами**, а також те, що передача в управління ТОВ «КОМСІТІ» мереж водопостачання та водовідведення, не має всіх ознак державно-приватного партнерства (зокрема, строк передачі передбачався на 2 роки), така передача мала б відбутися з проведенням конкурсних процедур, зокрема у порядку передбаченому статтею 7 Закону про особливості передачі в оренду.

- (80) Отже, матеріалами справи підтверджено, що Черкаська селищна рада, прийнявши: **Рішення № 22-05/VII** (від 14.07.2020), яким ТОВ «КОМСІТІ» передано в управління на 2 роки мережі водопостачання та водовідведення селища *Зарічного* (до 26.09.2024 – смт Гвардійське), та **Рішення від 22.12.2022 № 173/27/VIII (зі змінами)**, яким ТОВ «КОМСІТІ» до 31.12.2025 подовжено термін управління *мережами водопостачання та водовідведення селища Зарічного* (до 26.09.2024 – смт Гвардійське), передала у користування (експлуатацію) об'єкти водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, без застосування **визначених чинним законодавством конкурсних процедур**.
- (81) Також, матеріалами справи підтверджено, що Черкаська селищна рада, прийнявши **Рішення від 22.12.2022 № 173/27/VIII (зі змінами)**, яким ТОВ «КОМСІТІ» передано в управління *мережі водопостачання та водовідведення селища Черкаського*, передала у користування (експлуатацію) об'єкти водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, без застосування **визначених чинним законодавством конкурсних процедур**.

4.1 *Негативний вплив на конкуренцію*

- (82) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку
- (83) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (84) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (85) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.
- (86) Отже, органи місцевого самоврядування та їх виконавчі комітети повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках.
- (87) Ринки послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення перебувають у стані природної монополії, тому виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції здійснюється шляхом створення відповідних умов, у тому числі завдяки проведенню конкурсів. Проведення конкурсів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості цих послуг

- (88) Недотримання зазначених норм законодавства може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприятимуть розвитку економічної конкуренції.
- (89) Як встановлено під час дослідження, Черкаська селищна рада, прийнявши у спосіб не передбачений чинним законодавством, Рішення № 22-05/VII та Рішення № 173/27/VIII (зі змінами) надала ТОВ «КОМСІТІ» право використовувати (експлуатувати) мережі водопостачання та водовідведення селища Зарічного (до 26.09.2024 – смт Гвардійське) та мережі водопостачання та водовідведення селища Черкаського, які є об'єктами права комунальної власності та є цілісними майновими комплексами, з метою надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, не застосовувши нормативно визначені чинним законодавством конкурсні процедури.
- (90) Такі дії можуть призвести до недопущення конкуренції між потенційними учасниками ринків послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах селища Зарічне (до 26.09.2024 – смт Гвардійське) та селища Черкаське, тобто суб'єктами господарювання: установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання цих послуг, які мають відповідну матеріально – технічну базу та дозвільні документи та в, рамках конкурсних процедур, могли б змагатися за набуття права користування (управління) мережами водопостачання та водовідведення селища Зарічного та селища Черкаського, з метою отримання можливості здійснювати діяльність з надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території розташування цих мереж.
- (91) За даними Реєстру ліцензіатів з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення Дніпропетровської обласної державної адміністрації, який остання надала Відділенню, на території Дніпропетровської області, господарську діяльність з надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення, зокрема, здійснюють: *[інформація, доступ до якої обмежено]*, *[інформація, доступ до якої обмежено]*, *[інформація, доступ до якої обмежено]*, *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (92) За таких обставин, не застосування Черкаською селищною радою передбачених законодавством конкурсних процедур може мати негативний вплив на стан та умови конкуренції між учасниками регіональних ринків послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДІ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (93) На копію подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/68п у справі № 54/20-25, що було надіслано Відповідачу листом від 17.03.2025 №54-02/1093е, Черкаська селищна рада докази, клопотання, пояснення (заперечення) не надала.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (94) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).

- (95) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (96) Нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних інституцій на конкуренцію.
- (97) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.
- (98) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (99) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (100) Отже, дії Черкаської селищної ради Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]*, що полягають у передачі терміном на 2 роки в управління **мереж водопостачання та водовідведення селища Зарічного** (до 26.09.2024 – смт Гвардійське) товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» *[інформація, доступ до якої обмежено]*, на підставі прийнятого **Рішення від 14.07.2020 №22-05/VII «Про повернення майна з оперативного управління та передачу в управління товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» та Рішення від 22.12.2022 № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» (зі змінами)**, яким ТОВ «КОМСІТІ» до 31.12.2025 подовжено термін управління мережами водопостачання та водовідведення селища Зарічного, внаслідок чого об'єкти водопостачання та водовідведення селища Зарічного, що перебувають у комунальній власності, були передані у користування (експлуатацію) юридичній особі, яка діє на основі права приватної власності, без застосування визначених чинним законодавством конкурсних процедур,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Такі ж, дії Черкаської селищної ради Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]*, що полягають у передачі мереж водопостачання та водовідведення **селища Черкаського** товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» *[інформація, доступ до якої обмежено]*, на підставі прийнятого **Рішення від 22.12.2022 № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» (зі змінами)**, внаслідок чого об'єкти водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, передано у користування (експлуатацію) юридичній особі, яка діє на основі права приватної власності, без застосування визначених чинним законодавством конкурсних процедур,

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

- (101) За відкритими даними з офіційного сайту Черкаської селищної ради, доступними за посиланням: *[інформація, доступ до якої обмежено]*, станом на момент прийняття цього рішення, ТОВ «КОМСІТІ» є надавачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території Черкаської територіальної громади у Дніпропетровській області та продовжує використовувати комунальне майно, право на користування яким не набуто на конкурентних засадах.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати дії Черкаської селищної ради Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]*, що полягають у передачі терміном на 2 роки в управління **мереж водопостачання та водовідведення селища Зарічного** (до 26.09.2024 – смт Гвардійське) товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» *[інформація, доступ до якої обмежено]*, на підставі прийнятого **Рішення від 14.07.2020 №22-05/VII «Про повернення майна з оперативного управління та передачу в управління товариству з обмеженою відповідальністю «Комсіті»** та Рішення від 22.12.2022 № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» (зі змінами внесеними Рішенням сесії Черкаської селищної ради, Самарівського району Дніпропетровської області від 31 січня 2025р. № 780/49/VIII «Про внесення змін в рішення Черкаської селищної ради від 22 грудня 2022 року № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ»)), яким ТОВ «КОМСІТІ», до 31.12.2025, подовжено термін управління мережами водопостачання та водовідведення селища Зарічного, внаслідок чого об'єкти водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, передано у користування (експлуатацію) юридичній особі, яка діє на основі права приватної власності, **без застосування визначених чинним законодавством конкурсних процедур,**

порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

2. Зобов'язати Черкаську селищну раду Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]* припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, застосувавши визначені чинним законодавством конкурсні процедури у строк до 30 вересня 2025 року.

3. Визнати дії Черкаської селищної ради Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]*, що полягають у передачі **мереж водопостачання та водовідведення селища Черкаського** товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ» *[інформація, доступ до якої обмежено]*, на підставі прийнятого **Рішення від 22.12.2022 № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ»** (зі змінами внесеними Рішенням сесії Черкаської селищної ради, Самарівського району Дніпропетровської області від 31 січня 2025р. № 780/49/VIII «Про внесення змін в рішення Черкаської селищної ради від 22 грудня 2022 року № 173/27/VIII «Про передачу майна в управління Товариству з обмеженою відповідальністю «КОМСІТІ»)), яким ТОВ «КОМСІТІ», до 31.12.2025, подовжено термін управління мережами водопостачання та водовідведення селища Черкаське, внаслідок чого об'єкти водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, передано у користування (експлуатацію) юридичній особі, яка діє на основі права приватної власності, **без застосування визначених чинним законодавством конкурсних процедур,**

порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

4. Зобов'язати Черкаську селищну раду Самарівського району Дніпропетровської області *[інформація, доступ до якої обмежено]* припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, застосувавши визначені чинним законодавством конкурсні процедури у строк до 30 вересня 2025 року.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА