



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 березня 2025 р.

м. Львів

№ 63/27-р/к
Справа № 63/4-01-63-2024

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Мендель Степан Вікторович та фізична особа-підприємець Мендель Уляна Ігорівна подали свої цінові пропозиції для участі в аукціоні за предметом: 04000000-8 Нерухоме майно, аукціон з умовами щодо продовження договору оренди нежитлового приміщення другого поверху площею 7,3 кв.м. за адресою: м. Львів, вул. І. Миколайчука, 9, ідентифікатор аукціону: LLP001-UA-20221216-30788, що перебуває на балансі комунального некомерційного підприємства «Львівське територіальне медичне об'єднання «Багатoproфільна клінічна лікарня інтенсивних методів лікування та швидкої медичної допомоги»».

При цьому фізична особа-підприємець Мендель Степан Вікторович та фізична особа-підприємець Мендель Уляна Ігорівна узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в аукціоні.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-63-2024 такі дії фізичної особи-підприємця Менделя Степана Вікторовича та фізичної особи-підприємця Мендель Уляни Ігорівни є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону.

На фізичну особу-підприємця Менделя Степана Вікторовича накладено штраф у розмірі 11 000,00 грн.

На фізичну особу-підприємця Мендель Уляну Ігорівну накладено штраф у розмірі 11 000,00 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/4-01-63-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.03.2025 № 63-03/115-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.06.2024 № 63/72-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-63-2024 за виявленими в діях фізичної особи-підприємця Менделя Степана Вікторовича (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та фізичної особи-підприємця Мендель Уляни Ігорівни (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі разом – Відповідачі) ознаками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону, під час участі в аукціоні за предметом: 04000000-8 Нерухоме майно, аукціон з умовами щодо продовження договору оренди нежитлового приміщення другого поверху площею 7,3 кв.м. за адресою: м. Львів, вул. І. Миколайчука, 9, ідентифікатор аукціону: LLP001-UA-20221216-30788, що перебуває на балансі комунального некомерційного підприємства «Львівське територіальне медичне об'єднання «Багатопрофільна клінічна лікарня інтенсивних методів лікування та швидкої медичної допомоги»» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – Аукціон).
- (2) Листом Відділення від 27.06.2024 № 63-02/2001е на адресу фізичної особи-підприємця Менделя Степана Вікторовича було надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 27.06.2024 № 63/72-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-01-63-2024. Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0690058747064 фізична особа-підприємець Мендель Степан Вікторович 02.07.2024 отримав копію розпорядження про початок розгляду справи.
- (3) Листом Відділення від 27.06.2024 № 63-02/2002е на адресу фізичної особи-підприємця Мендель Уляни Ігорівни було надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 27.06.2024 № 63/72-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-01-63-2024. Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0690058742755 копія розпорядження про початок розгляду справи повернулась до Відділення 16.07.2024 «за закінченням терміну зберігання».
- (4) Відповідно до пункту 1 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами) 12.07.2024 розпорядження адміністративної колегії Відділення від 27.06.2024 № 63/72-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-01-63-2024 було розміщене на офіційному веб-сайті Відділення.

- (5) У межах розгляду справи № 63/4-01-63-2024 Відділенням було складено подання про попередні висновки у справі від 14.03.2025 № 63-03/115-П (далі – Подання).
- (6) Листом Відділення від 14.03.2025 № 63-02/2167е на адресу фізичної особи-підприємця Менделя Степана Вікторовича було надіслано витяг з Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення. Відповідно до трекінгу поштового відправлення № 0601123663270 лист від 14.03.2025 № 63-02/2167е, адресований фізичній особі-підприємцю Менделю Степану Вікторовичу, 19.03.2025 було вручено одержувачу.
- (7) Листом Відділення від 14.03.2025 № 63-02/2168е на адресу фізичної особи-підприємця Мендель Уляни Ігорівни було надіслано витяг з Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення. Відповідно до трекінгу поштового відправлення № 0601123659736 лист від 14.03.2025 № 63-02/2168е, адресований фізичній особі-підприємцю Мендель Уляні Ігорівні, з 18.03.2025 знаходиться у відділенні за місцем призначення.
- (8) Відповідно до пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 № 169-рп, із змінами) 20.03.2025 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-63-2024 та запропоновано ФОП Менделю Степану Вікторовичу та ФОП Мендель Уляні Ігорівні надати свої міркування, пропозиції або заперечення щодо висновків та пропозицій, викладених у Поданні.

2. Відповідачі

- (9) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) фізична особа-підприємець Мендель Степан Вікторович (далі - ФОП Мендель С. В.). Як вбачається із відомостей щодо ФОП Менделя С. В., які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): ідентифікаційний номер фізичної особи – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження (адреса проживання) – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Основний вид діяльності - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
 - б) фізична особа-підприємець Мендель Уляна Ігорівна (далі - ФОП Мендель У. І.). Як вбачається із відомостей щодо ФОП Мендель У. І., які містяться в ЄДР: ідентифікаційний номер фізичної особи – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження (адреса проживання) – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Основний вид діяльності - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (10) Отже, ФОП Мендель С. В. та ФОП Мендель У. І. є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Інформація про Аукціон (період проведення: 16.12.2022 – 20.01.2023)

- (11) Замовник: Управління комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради (далі – Замовник) (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (12) Інформація про аукціон:
- Предмет аукціону: 04000000-8 Нерухоме майно, аукціон з умовами щодо продовження договору оренди нежитлового приміщення другого поверху під індексом 280в площею 7,3 кв.м за адресою: м. Львів, вул. І. Миколайчука, 9, з цільовим використанням – для газетного кіоску, балансоутримувач – комунальне некомерційне підприємство «Львівське територіальне медичне об'єднання «Багатопрофільна клінічна лікарня інтенсивних методів лікування та швидкої медичної допомоги»»;
 - Аукціон оголошено: 16 грудня 2022 року;
 - Початок прийому цінових пропозицій: 18 грудня 2022 року о 18:00;
 - Кінцевий строк подання цінових пропозицій: 25 грудня 2022 року о 20:00;
 - Дата проведення аукціону: 26 грудня 2022 року о 11:05;
 - Ідентифікатор аукціону: LLP001-UA-20221216-30788;
 - Стартова орендна плата: 5 036,40 грн з ПДВ;
 - Розмір гарантійного внеску: 10 072,80 грн (200 % від стартової орендної плати).
- (13) На офіційному сайті ДП «Прозорро.Продажі» <https://prozorro.sale/auction/> розміщено інформацію про проведення аукціону з умовами щодо продовження договору оренди нежитлового приміщення другого поверху площею 7,3 кв.м. за адресою: м. Львів, вул. І. Миколайчука, 9. Однак, відповідно до реєстру цінових пропозицій не зазначено учасників, які брали участь в аукціоні (інформація скрита та подана у вигляді зірок *****).
- (14) Згідно з протоколом розкриття (дата і час розкриття: 26.12.2022 о 12:10), який розміщений на сайті <https://prozorro.sale/auction/LLP001-UA-20221216-30788/>, є інформація щодо початкових та остаточних цінових пропозицій, проте найменування учасника скрито та подано у вигляді зірок *****).
- (15) Інформація щодо початкових та остаточних цінових пропозицій подана в таблиці 1:

Таблиця 1

Номер з/п	Найменування учасника	Початкова цінова пропозиція (грн з ПДВ)	Остаточна цінова пропозиція (грн з ПДВ)
1	Учасник 1	15 000,00	57 000,00
2	Учасник 2	20 000,00	70 000,00
3	Учасник 3	5 036,40	5 100,00

4	Учасник 4	6 000,00	6 000,00
5	Учасник 5	21 010,00	57 001,00

- (16) Відповідно до протоколу електронного аукціону Учасник 3 мав переважне право, але під час аукціону ним не скористався.
- (17) Відповідно до протоколу про результати електронного аукціону, який відбувся 26.12.2022, переможцем було визначено Учасника 2 з ціною пропозиції – 70 000,00 грн з ПДВ, 20.01.2023 з переможцем було укладено договір. За інформацією, отриманою від ГО «Галицьке братство Єдність» (лист б/д б/н (вх. № 63-01/20-АМ від 19.05.2023)), переможцем аукціону стала ФОП Мендель Уляна Ігорівна.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (18) Інформація та матеріали, наявні у Відділенні, викладені у поданні про попередні висновки у справі (далі – Подання), свідчать, що ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І. діяли узгоджено під час підготовки та участі в Аукціоні. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Пов'язаність Відповідачів родинними стосунками

- (19) Відповідно до інформації, наданої Відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Львівській області Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції листом від 14.06.2023 № 1259/09.4-06-33 (вх. № 63-01/1463 від 01.08.2023) наявний актовий запис (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) Менделя Степана Вікторовича, (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), та Курпіти (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) Уляни Ігорівни, (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), складений 15.01.2015 відділом державної реєстрації актів цивільного стану у місті Львові Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)
- (20) Тобто, Відповідачі до оголошення аукціону були (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Отже, ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І., фактичні конкуренти в аукціоні, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» перед самим аукціоном були пов'язаними особами.
- (21) Зазначений факт міг сприяти обміну інформацією між Відповідачами та усунути конкуренцію між ними під час участі в аукціоні.

4.2. Використання одних IP-адрес під час участі в аукціоні та у господарській діяльності. Синхронність дій Відповідачів

- (22) Відповідно до інформації, отриманої від ДП «Прозорро.Продажі» листом від 27.06.2023 № 343-07/2023 (вх. № 63-01/1282 від 28.06.2023) ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І. приймали участь в аукціоні з

авторизованого електронного майданчика Товарно-сировинна біржа «ГАЛКОНТРАКТ» та з одних ІР-адрес, а саме:

- ФОП Мендель С. В.: заходив на модуль аукціону та здійснював інші дії під час проведення аукціону з ІР-адрес – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*);
- ФОП Мендель У. І.: заходила на модуль аукціону та здійснювала інші дії під час проведення аукціону з ІР-адрес – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)

(23) Крім того, ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І. входили на модуль аукціону та здійснювали інші дії під час проведення аукціону **синхронно в часі** з використанням одних ІР-адрес (лист ДП «Прозорро.Продажі» від 27.06.2023 № 343-07/2023 (вх. № 63-01/1282 від 28.06.2023), зокрема:

Таблиця 2

Учасник	ІР-адреса	Дата та час
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	26.12.2022 – 08:56:03 26.12.2022 – 09:19:44
ФОП Мендель У. І.		26.12.2022 – 09:19:44
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	26.12.2022 – 09:22:12 26.12.2022 – 10:34:28 26.12.2022 – 10:51:55 26.12.2022 – 11:16:08 26.12.2022 – 11:22:00 26.12.2022 – 11:28:02 26.12.2022 – 11:52:12 26.12.2022 – 11:55:35
ФОП Мендель У. І.		26.12.2022 – 09:22:12 26.12.2022 – 10:34:28 26.12.2022 – 10:51:55 26.12.2022 – 11:19:08 26.12.2022 – 11:22:00 26.12.2022 – 11:28:02 26.12.2022 – 11:52:12 26.12.2022 – 11:59:32

- (24) Варто зауважити, що початок аукціону був назначений на 26.12.2022 об 11:05, однак, як вбачається з Таблиці 6 ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І. заходили до модулю аукціону синхронно заздалегідь.
- (25) Своєю чергою, відповідно до інформації, отриманої від Товарно-сировинної біржі «ГАЛКОНТРАКТ» листом від 04.01.2024 № 1-01/24 (вх. № 63-01/48 від 05.01.2024) Відповідачі здійснювали редагування своїх пропозицій в одні дні послідовно в часі з використанням одних ІР-адрес – (*«Інформація, доступ до*

якої обмежено»). Інформацію щодо використання Відповідачами одних ІР-адрес на майданчику наведено в таблиці 3:

Таблиця 3

Учасник	ІР-адреса	Дата та час входу	Дія, яку було здійснено учасником
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	05.04.2021 11:10:57	Зареєструвався
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.12.2022 12:19:33	Увійшов
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.12.2022 12:23:08	Зареєструвався
		20.12.2022 13:19:04	Вийшов
		20.12.2022 13:52:27	Увійшов
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	21.12.2022 12:49:13	Вийшов з профілю
		21.12.2022 12:49:32	Подав на розгляд
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	21.12.2022 12:47:55	Завантажив документи
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:42:33	Увійшов
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:43:17	Увійшов
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:43:09	Вийшов з профілю
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:44:24	Повторно зберіг
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:44:45	Увійшов

	обмежено»)		
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:44:31	Подав на розгляд
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:45:20	Видалив пропозицію
		23.12.2022 08:46:17	Зберіг
		23.12.2022 08:46:46	Завантажив документи
		23.12.2022 08:48:48	Повторно зберіг
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:44:37	Вийшов
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:52:03	Вийшов з профілю
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:52:11	Увійшов
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:57:47	Увійшов
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:57:28	Вийшов
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:58:09	Повторно зберіг
		23.12.2022 08:58:18	Подав на розгляд
		23.12.2022 08:58:27	Вийшов з профілю
ФОП Мендель У. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:58:36	Увійшов
ФОП Мендель С. В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 13:05:57	Увійшов

ФОП Мендель У. І.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	23.12.2022 13:05:31	Увійшов
		23.12.2022 13:05:51	Вийшов
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	20.12.2022 17:38:17	Зберіг
ФОП Мендель С. В.		20.12.2022 17:42:29	Вийшов
ФОП Мендель У. І.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	20.12.2022 17:42:38	Увійшов
		20.12.2022 17:44:15	Зберіг
		20.12.2022 17:45:06	Вийшов з профілю

- (26) Як вбачається з даних таблиці 3, ФОП Мендель С. В. реєструвався на авторизованому майданчику 05.04.2021, ФОП Мендель У. І. реєструвалась на майданчику 20.12.2022 з IP-адреси *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*, з якої ФОП Мендель С. В. входив на майданчик з різницею 4 хвилини.
- (27) За інформацією, наданою АТ КБ «ПриватБанк» листом від 06.05.2024 № 20.1.0.0.0/7-240502/19973 (вх. № 63-01/525кі від 15.05.2024) (**інформація конфіденційна**), ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І. протягом періоду з 01.10.2022 по 31.03.2023 входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування (системи «інтернет-клієнт-банк») для здійснення платежів (розрахунків), отримання довідок, використовуючи одну IP-адресу – *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*. Інформацію про використання Відповідачами однієї IP-адреси при вході до автоматизованої системи дистанційного банківського обслуговування зведено у таблиці 4:

Таблиця 4

Учасники	IP-адреса	Дата та час входу
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>

[illegible]

ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		
ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
ФОП Мендель У. І.		

- (28) Інформація, зазначена у таблицях 2-4, свідчить про те, що ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І. до, під час і після періоду проведення аукціону використовували одні і ті ж ІР-адреси:
- в один день 20.12.2022 з ІР-адреси *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* ФОП Мендель У. І. здійснила реєстрацію на майданчику через 4 хвилини після входу на майданчик ФОП Менделя С. В. з цієї ж ІР-адреси;
 - в один день, послідовно один за одним протягом 14 хвилин подавали документи для участі в аукціоні з однієї ІР-адреси *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*;
 - в одні дні синхронно в часі здійснювали редагування своїх пропозицій з використанням одних ІР-адрес – *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*;
 - входили на модуль аукціону заздалегідь до початку аукціону та здійснювали інші дії під час проведення аукціону синхронно в часі, з використанням одних ІР-адрес *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*;
 - в одні й ті ж дні з невеликою різницею в часі до, під час та після періоду проведення аукціону здійснювали керування рахунками в банку з однієї ІР-адреси *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*.
- (29) Відділенням було встановлено, що послуги доступу до мережі Інтернет за вказаними ІР-адресами надаються:
- *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* – ТОВ «Аркада-Х»;
 - *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* – ПрАТ «Київстар»;
 - *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* – ТОВ «Лайфселл»;
 - *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* – неможливо встановити.

- (30) За інформацією ТОВ «Аркада-Х», наданою листом від 19.02.2024 № 23/3 (вх. № 63-01/401 від 19.02.2024), послуга доступу до мережі Інтернет з IP-адреси (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), з якої Відповідачі подавали та редагували свої пропозиції, здійснювали керування банківськими рахунками, ФОП Мендель У. І. реєструвалась на майданчику Товарно-сировинна біржа «ГАЛКОНТРАКТ», у період з 01.01.2022 по 31.01.2023, тобто і в період проведення аукціону, надавалась абоненту – фізична особа-підприємець Мендель Степан Вікторович (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) згідно договору від 25.09.2019 № 10011696 за адресою: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (31) Відповідно до інформації ПрАТ «Київстар» (лист від 15.02.2024 № 55541/01 (вх. № 63-01/445 від 21.02.2024), IP-адреса (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), з якої Відповідачі заходили на модуль аукціону та здійснювали інші дії під час проведення аукціону, є динамічною NAT GPRS IP-адресою та використовується для трансляції (перетворення) внутрішніх мережевих IP-адрес ПрАТ «Київстар» з метою з'єднання з мережею Інтернет (NAT – технологія трансляції мережевих адрес). У певний період часу близько 512 внутрішніх IP-адрес оператора можуть трансляватися в одну зовнішню (публічну) NAT IP-адресу.
- (32) ТОВ «Лайфселл» листом від 19.02.2024 № 775д (вх. № 63-01/144кі від 19.02.2024) (**інформація конфіденційна**) надало інформацію, що IP-адреса (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) є динамічною NAT IP-адресою та використовується для трансляції (перетворення) внутрішніх мережевих IP-адрес Оператором з метою доступу до мережі Інтернет (NAT – технологія трансляції мережевих адрес). У певний проміжок часу понад 100 внутрішньомережевих IP-адрес Оператора можуть трансляватися в одну зовнішню (публічну) NAT IP-адресу. ТОВ «Лайфселл» надало інформацію щодо всіх абонентів, яким 20.12.2022, коли Відповідачі здійснювали певні дії на майданчику, надавались послуги з доступу до мережі Інтернет з IP-адресою (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). У даному переліку відсутні ФОП Мендель С. В. та ФОП Мендель У. І., а також номери телефонів, за якими їх можна було б ідентифікувати.
- (33) Використання Відповідачами одних і тих самих IP-адрес під час участі в аукціоні та веденні господарської діяльності, в одні дні та послідовно в часі, зокрема і в період проведення аукціону, в сукупності з фактом використання ФОП Мендель У. І. IP-адреси, з якої послуга доступу до мережі Інтернет надавалась ФОП Менделю С. В., не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет та інших умов для обміну інформацією, що сприяло для координації Відповідачами своїх дій.
- (34) Крім того, відповідно до інформації, отриманої від Товарно-сировинної біржі «ГАЛКОНТРАКТ» листом від 04.01.2024 № 1-01/24 (вх. № 63-01/48 від 05.01.2024), при реєстрації на майданчику Відповідачі зазначили схожі електронні поштові скриньки, а саме:
– електронна пошта (логін) учасника аукціону ФОП Менделя С. В.:

(«Інформація, доступ до якої обмежено»);

– електронна пошта (логін) учасника аукціону ФОП Мендель У. І.:
(«Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (35) Як зазначено вище, електронна пошта, що слугувала логіном учасника аукціону, у двох Відповідачів оформлена однаково з різницею послідовності розміщення прізвища та імені.
- (36) Даний факт не може бути випадковим збігом обставин, а у сукупності з використанням Відповідачами одних ІР-адрес під час участі в аукціоні та у господарській діяльності свідчить про спільні дії Відповідачів, що могло надати можливість для обміну інформацією та координування поведінки під час підготовки та участі в аукціоні.

4.3. Послідовність дій Відповідачів під час подання цінових пропозицій

- (37) Відповідно до інформації, отриманої від Товарно-сировинної біржі «ГАЛКОНТРАКТ» листом від 04.01.2024 № 1-01/24 (вх. № 63-01/48 від 05.01.2024) Відповідачі подавали документи для участі в аукціоні в один день, послідовно один за одним протягом 14 хвилин. Цю інформацію зазначено в таблиці 5:

Таблиця 5

Номер з/п	Найменування учасника	Кінцевий строк подання цінових пропозицій	Дата та час подання закритої цінової пропозиції
1	ФОП Мендель С. В.	25 грудня 2022 року о 20:00	23.12.2022 – 08:58:18
2	ФОП Мендель У. І.		23.12.2022 – 08:44:31

- (38) Варто зауважити, що строк подання цінових пропозицій, визначений Замовником – з 16 грудня 2022 року по 26 грудня 2022 року. Тобто, Відповідачі мали 10 днів для підготовки та подання цінових пропозицій, проте через координацію їх дій на стадії підготовки пропозицій для участі в аукціоні спостерігається подання обома Відповідачами пропозицій в один день із невеликою різницею в часі. Вказаний факт не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про узгоджені дії Відповідачів під час участі в аукціоні.

4.4. Наявність банківських розрахунків ФОП Менделя С. В. за ФОП Мендель У. І. (часовий проміжок 0,5-1,5 місяці після проведення аукціону)

- (39) Відповідно до інформації, отриманої від АТ КБ «ПриватБанк» листом від 06.05.2024 № 20.1.0.0.0/7-240502/19973 (вх. № 63-01/525кі від 15.05.2024) (інформація конфіденційна), ФОП Мендель С. В. у лютому і березні 2023 року зі свого банківського рахунку здійснював розрахунки за ФОП Мендель У. І. Цю інформацію наведено в Таблиці 6:

Таблиця 6

дата проведення	платник	отримувач	Сума платежу, грн	призначення платежу
-----------------	---------	-----------	-------------------	---------------------

<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>
<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	ФОП Мендель С. В.	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>	<i>(«Інформація, доступ до якої обмежено»)</i>

- (40) Тобто, впродовж 0,5-1,5 місяці після проведення аукціону ФОП Мендель С. В. здійснював розрахунки за ФОП Мендель У. І. з власного банківського рахунку. Зважаючи на те, що розрахунки здійснювались за договорами, укладеними у 2019, 2022 роках, зазначене свідчить, що Відповідачі були обізнані щодо господарської діяльності один одного, що додатково створювало умови для обміну інформацією, зокрема під час участі в аукціоні.

4.5. Наявність телефонних з'єднань між ФОП Менделем С. В. і ФОП Мендель У. І., зокрема і в період участі в Аукціоні

- (41) Відповідно до інформації, отриманої від Товарно-сировинної біржі «ГАЛКОНТРАКТ» листом від 04.01.2024 № 1-01/24 (вх. № 63-01/48 від 05.01.2024), ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І. зазначали наступні контактні номери телефонів при реєстрації на авторизованому електронному майданчику:
- ФОП Мендель С. В.: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*;
 - ФОП Мендель У. І.: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*.
- (42) Відповідно до інформації, отриманої від ПрАТ «Київстар» (лист від 23.09.2024 № 25909/01 (вх. № 63-01/934кі від 30.09.2024)) номери телефонів були у користуванні:
- *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* з 25.12.2013;
 - *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)* з 08.01.2014.
- (43) Відповідно до інформації, наданої Відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Львівській області Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції листом від 14.06.2023 № 1259/09.4-06-33 (вх. № 63-01/1463 від 01.08.2023) *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*.
- (44) Відповідно до інформації, отриманої від ПрАТ «Київстар» (лист від 23.09.2024 № 25909/01 (вх. № 63-01/934кі від 30.09.2024)) між зазначеними контактними номерами телефонів ФОП Менделя С. В. і ФОП Мендель У. І. в період з 01.10.2022 по 31.03.2023 наявні майже 3700 телефонних з'єднань. Інформацію

щодо комунікації між Відповідачами у період до/під час та після проведення Аукціону, наведено в Таблиці 7:

Таблиця 7

Номер телефону	Початок з'єднання	Завершення з'єднання	Контактний номер телефону	Тривалість (сек)	Тип з'єднання
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.12.2022 13:49:31	01.12.2022 13:51:18	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	107	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.12.2022 14:41:53	01.12.2022 14:44:54	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	181	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.12.2022 17:04:04	01.12.2022 17:06:39	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	155	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.12.2022 17:15:46	01.12.2022 17:22:22	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	396	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	02.12.2022 20:02:10	02.12.2022 20:04:36	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	146	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	04.12.2022 16:04:18	04.12.2022 16:06:30	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	132	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	06.12.2022 05:09:56	06.12.2022 05:11:39	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	103	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	06.12.2022 06:24:14	06.12.2022 06:25:54	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	100	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	06.12.2022 06:53:21	06.12.2022 07:01:58	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	517	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	06.12.2022 11:04:47	06.12.2022 11:07:37	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	170	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	06.12.2022 11:15:34	06.12.2022 11:18:02	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	148	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	06.12.2022 11:30:10	06.12.2022 11:42:13	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	723	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	07.12.2022 17:02:18	07.12.2022 17:04:16	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	118	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	07.12.2022 17:17:04	07.12.2022 17:19:25	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	141	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	07.12.2022 17:31:57	07.12.2022 17:35:16	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	199	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	07.12.2022 18:00:51	07.12.2022 18:04:17	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	206	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	07.12.2022 18:13:42	07.12.2022 18:15:59	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	137	Вихідний дзвінок

(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	19.12.2022 13:55:24	19.12.2022 13:57:07	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	103	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	19.12.2022 14:31:34	19.12.2022 14:33:39	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	125	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.12.2022 09:46:51	20.12.2022 09:55:37	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	526	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.12.2022 14:15:05	20.12.2022 14:16:58	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	113	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.12.2022 17:18:13	20.12.2022 17:20:25	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	132	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	21.12.2022 08:01:55	21.12.2022 08:05:01	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	186	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	21.12.2022 13:30:42	21.12.2022 13:33:05	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	143	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	21.12.2022 15:33:11	21.12.2022 15:37:06	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	235	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	22.12.2022 12:35:43	22.12.2022 12:39:22	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	219	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	22.12.2022 13:23:29	22.12.2022 13:25:49	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	140	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	22.12.2022 13:26:17	22.12.2022 13:28:30	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	133	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 08:27:19	23.12.2022 08:28:20	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	61	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 11:30:37	23.12.2022 11:31:36	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	59	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 12:03:16	23.12.2022 12:03:22	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	6	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	23.12.2022 12:15:18	23.12.2022 12:15:25	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	7	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	24.12.2022 13:04:02	24.12.2022 13:06:28	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	146	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	26.12.2022 14:25:20	26.12.2022 14:28:09	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	169	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	27.12.2022 12:29:15	27.12.2022 12:31:25	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	130	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	27.12.2022 12:39:10	27.12.2022 12:41:21	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	131	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	27.12.2022 12:43:02	27.12.2022 12:45:41	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	159	Вихідний дзвінок

(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	28.12.2022 11:34:57	28.12.2022 11:40:57	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	360	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	28.12.2022 13:42:47	28.12.2022 13:47:53	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	306	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	28.12.2022 13:59:33	28.12.2022 14:02:18	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	165	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	28.12.2022 18:36:24	28.12.2022 18:38:39	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	135	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	29.12.2022 08:07:31	29.12.2022 08:11:36	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	245	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	29.12.2022 15:15:19	29.12.2022 15:21:15	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	356	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	29.12.2022 16:44:09	29.12.2022 16:47:16	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	187	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	30.12.2022 12:47:19	30.12.2022 12:51:06	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	227	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	30.12.2022 13:04:32	30.12.2022 13:06:19	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	107	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	30.12.2022 13:19:09	30.12.2022 13:21:17	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	128	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	31.12.2022 10:12:30	31.12.2022 10:16:44	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	254	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	31.12.2022 17:21:32	31.12.2022 17:27:07	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	335	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.01.2023 19:43:39	01.01.2023 19:47:14	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	215	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.01.2023 19:47:47	01.01.2023 19:49:44	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	117	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.01.2023 20:56:17	01.01.2023 20:59:02	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	165	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.01.2023 21:19:22	01.01.2023 21:23:28	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	246	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	04.01.2023 14:06:15	04.01.2023 14:09:52	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	217	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	04.01.2023 14:18:48	04.01.2023 14:29:12	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	624	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	05.01.2023 10:45:09	05.01.2023 10:51:44	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	395	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	05.01.2023 12:46:04	05.01.2023 12:51:17	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	313	Вихідний дзвінок

(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	05.01.2023 14:37:24	05.01.2023 14:44:10	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	406	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	10.01.2023 09:52:46	10.01.2023 09:57:51	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	305	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	11.01.2023 14:45:03	11.01.2023 14:50:24	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	321	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	12.01.2023 16:08:27	12.01.2023 16:15:48	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	441	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	12.01.2023 18:06:31	12.01.2023 18:13:06	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	395	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	15.01.2023 18:04:38	15.01.2023 18:18:39	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	841	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	19.01.2023 10:32:53	19.01.2023 10:38:21	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	328	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.01.2023 12:31:15	20.01.2023 12:33:58	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	163	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.01.2023 13:05:21	20.01.2023 13:08:08	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	167	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.01.2023 16:05:49	20.01.2023 16:10:58	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	309	Вхідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.01.2023 20:11:24	20.01.2023 20:17:14	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	350	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.01.2023 20:22:56	20.01.2023 20:48:01	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	1505	Вихідний дзвінок
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	20.01.2023 21:54:13	20.01.2023 22:07:34	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	801	Вхідний дзвінок

- (45) Варто зауважити, що з'єднання між зазначеними контактними номерами телефонів відбувалось 23.12.2022 о 08:27:19 – напередодні подання Відповідачами своїх цінових пропозицій та 20.01.2023 – у день підписання ФОП Мендель У. І. договору з Замовником.
- (46) Отже, між ФОП Менделем С. В. і ФОП Мендель У. І. в період до/під час та після проведення аукціону наявні телефонні з'єднання, зокрема і напередодні подання Відповідачами своїх цінових пропозицій, а також у день підписання ФОП Мендель У. І. договору з Замовником. Зазначене свідчить про можливість координації Відповідачами своїх дій, а часовий період даної координації (період завантаження документів і підписання договору) виключає конкуренцію між ними у даному аукціоні.

5. Висновки Відділення та правова кваліфікація дій учасників торгів

- (47) Наведені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій та безпосередньо під час участі в Аукціоні ФОП Мендель С. В. і ФОП Мендель У. І. були обізнані щодо участі кожного з них і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:
- пов'язаність Відповідачів через родинні відносини;
 - використання одних IP-адрес для подання та редагування пропозицій, входу на модуль аукціону, до системи інтернет-банкінгу;
 - використання ФОП Мендель У. І. IP-адреси, з якої послуга доступу до мережі Інтернет надавалась ФОП Менделю С. В.;
 - синхронність дій у часі при поданні та редагуванні пропозицій, вході на модуль аукціону, до системи інтернет-банкінгу;
 - наявність банківських розрахунків ФОП Менделя С. В. за ФОП Мендель У. І.;
 - наявність телефонних з'єднань між Відповідачами до, під час та після проведення Аукціону.
- (48) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів. Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.
- (49) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (50) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (51) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладення ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (52) Тендер (торги) відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору

учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).

- (53) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу.
- (54) Отже, факти, зазначені в рішенні, не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі в Аукціоні, зокрема, про обмін інформацією.
- (55) З огляду на зазначене, Відповідачі під час підготовки та участі в Аукціоні діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі в Аукціоні.
- (56) Отже, узгодження ФОП Менделем С. В. і ФОП Мендель У. І. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (57) Таким чином, дії ФОП Менделя С. В. (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) і ФОП Мендель У. І. (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) щодо узгодження своєї поведінки під час участі в аукціоні за предметом: 04000000-8 Нерухоме майно, аукціон з умовами щодо продовження договору оренди нежитлового приміщення другого поверху площею 7,3 кв. м за адресою: м. Львів, вул. І. Миколайчука, 9, що перебуває на балансі КНП «Львівське територіальне медичне об'єднання «Багатопрофільна клінічна лікарня інтенсивних методів лікування та швидкої медичної допомоги»», номер аукціону LLP001-UA-20221216-30788, замовником якого було Управління комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону.

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (58) На подання про попередні висновки у справі від 14.03.2025 № 63-03/115-П, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від 14.03.2025 № 63-02/2167е (ФОП Менделю С. В.) та № 63-02/2168е (ФОП Мендель У. І.), Відповідачі надали листи щодо визнання порушення:

- ФОП Мендель У. І. листом від 20.03.2025 б/н (вх. № 63-01/1110 від 21.03.2025) визнала вчинене порушення, а саме: *«Визнаю, що описані у Поданні мої дії та дії ФОП Менделя С. В. у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (п. 1 ст. 50, п. 4 ч. 2 ст. 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). На майбутнє буду діяти в межах чинного законодавства України. Звертаю увагу на те, що я не мала умислу на заподіяння шкоди інтересам держави чи правам, свободам або інтересам інших фізичних і юридичних осіб»;*
- ФОП Мендель С. В. листом від 20.03.2025 б/н (вх. № 63-01/1189 від 26.03.2025) визнав вчинене порушення, а саме: *«Визнаю, що описані у Поданні мої дії та дії ФОП Мендель У. І. у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (п. 1 ст. 50, п. 4 ч. 2 ст. 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). На майбутнє буду діяти в межах чинного законодавства України. Звертаю увагу на те, що я не мала умислу на заподіяння шкоди інтересам держави чи правам, свободам або інтересам інших фізичних і юридичних осіб».*

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (59) Основними принципами приватизації відповідно до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» є те, що приватизація здійснюється на основі таких принципів: захисту економічної конкуренції, забезпечення конкурентних умов приватизації.
- (60) Крім того, відповідно до:
 - частини 1 статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.
- (61) У розумінні:
 - частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.
- (62) Таким чином доказами зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції ФОП Менделем С. В. і ФОП Мендель У. І. під час участі в Аукціоні.
- (63) Такі дії Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Аукціону, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та

пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розміру штрафу

- (64) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф.
- (65) Розділ III Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) регламентує етапи визначення розміру штрафу.
- (66) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (67) Відповідно до протоколу про результати електронного аукціону, який відбувся 26.12.2022, переможцем аукціону стала ФОП Мендель У. І. з ціновою пропозицією – 70 000,00 грн з ПДВ, 20.01.2023 з переможцем було укладено договір.
- (68) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (69) Відповідно до пункту 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, встановлюється:

- 1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;

2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.

- (70) Під час визначення розміру штрафів враховано, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищенні ним ціни товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки змова учасників призводить до сформування цін не в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом нераціональність витрачання публічних коштів.
- (71) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення береться до уваги визнання ФОП Мендель У. І. і ФОП Менделем С. В. порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Аукціону.
- (72) Відповідно до інформації, отриманої від ФОП Менделя С. В. (лист від 14.03.2025 б/н, вх. № 63-01/1011 від 14.03.2025) і ФОП Мендель У. І. (лист від 14.03.2025 б/н, вх. № 63-01/1023 від 17.03.2025), розмір доходу (виручки) Відповідачів за 2024 рік склав:
- ФОП Менделя С. В. – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) грн;
 - ФОП Мендель У. І. – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями) та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії фізичної особи-підприємця Менделя Степана Вікторовича (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) і фізичної особи-підприємця Мендель Уляни Ігорівни (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) під час участі в аукціоні за предметом: 04000000-8 Нерухоме майно, аукціон з умовами щодо продовження договору оренди нежитлового приміщення другого поверху площею 7,3 кв. м за адресою: м. Львів, вул. І. Миколайчука, 9, що перебуває на балансі КНП «Львівське територіальне медичне об'єднання «Багатопрофільна клінічна лікарня інтенсивних методів лікування та швидкої медичної допомоги»», номер аукціону LLP001-UA-20221216-30788, замовником якого було Управління комунальної власності департаменту економічного розвитку Львівської міської ради (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону.
2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на фізичну особу-підприємця Менделя Степана Вікторовича (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 11 000,00 гривень.
3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на фізичну особу-підприємця Мендель Уляну Ігорівну (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 11 000,00 гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

В. о. голови Колегії,
в. о. голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ