



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 березня 2025 р.

м. Львів

№ 63/23-р/к

Справа № 63/8-01-139-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Винявська Марія Йосипівна ((інформація з обмеженим доступом), далі – ФОП Винявська М.Й.) і фізична особа-підприємець Дем'яненко Любов Романівна ((інформація з обмеженим доступом), далі – ФОП Дем'яненко Л.Р.) подали заявки на участь у відкритих торгах, які проведені Відділом освіти Городенківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) з предметом закупівлі: «Послуги з організації харчування» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-02-22-004711-a) (далі -Торги).

При цьому, ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/8-01-139-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ФОП Винявської М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ФОП Дем'яненко Л.Р. припинила господарську діяльність.

На ФОП Винявську М.Й. накладено штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-01-139-2024 про порушення ФОП Винявською М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.02.2025 № 63-03/87-п з попередніми висновками у справі № 63/8-01-139-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.12.2024 року № 63/158-рп/к

розпочато розгляд справи № 63/8-01-139-2024 (далі - Справа) за ознаками вчинення фізичною особою-підприємцем Дем'яненко Любов'ю Романівною (РНОКПП (*інформація з обмеженим доступом*)) і фізичною особою-підприємцем Винявською Марією Йосипівною (РНОКПП (*інформація з обмеженим доступом*)) порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметом закупівлі: «Послуги з організації харчування» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-02-22-004711-а), які проведені Відділом освіти Городенківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)).

- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/8-01-139-2024 надіслано фізичній особі-підприємцю Дем'яненко Любові Романівні листом від 27.12.2024 № 63-02/5276е (отримано 09.01.2024) та фізичній особі-підприємцю Винявській Марії Йосипівні листом від 27.12.2024 № 63-02/5277е (отримано 04.01.2025).
- (3) Посвідчену копію подання від 27.02.2025 № 63-03/87-п про попередні висновки у справі № 63/8-01-139-2024 надіслано ФОП Винявській М.Й. листом від 27.02.2025 № 63-02/1751е (отримано 04.03.2025) і гр. Дем'яненко Л.Р. листом від 27.02.2025 № 63-02/1747е (отримано 06.03.2025).
- (4) Листами від 12.03.2025 № 63-01/2086е та № 63-02/2084е ФОП Винявську М.Й. та гр. Дем'яненко Л.Р. відповідно повідомлено про дату, час та місце розгляду Справи.
- (5) Інформація щодо попередніх висновків у Справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 18.03.2025 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі «Розгляд справ»).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Фізична особа-підприємець Винявська Марія Йосипівна (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*), РНОКПП (*інформація з обмеженим доступом*)), згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності є: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (7) Фізична особа-підприємець Дем'яненко Любов Романівна (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*), РНОКПП (*інформація з обмеженим доступом*)), згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, ФОП Дем'яненко Л.Р. припинила діяльність (*інформація з обмеженим доступом*).
- (8) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Винявська М.Й. є суб'єктом господарювання, а ФОП Дем'яненко Л.Р. станом на 04 березня 2024 року (дата розкриття тендерних пропозицій) була суб'єктом господарювання.
- (9) ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. далі разом – Учасники, Відповідачі.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРУ ЗАКУПІВЛІ

- (10) Ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «Prozorro» UA-2024-02-22-004711-а.
- (11) Замовник: Відділ освіти Городенківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)).
- (12) Предмет закупівлі: «Послуги з організації харчування».
- (13) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 01 березня 2024 10:00.
- (14) Початок аукціону: 04 березня 2024 12:39.
- (15) Очікувана вартість: 10 565 625,00 грн з ПДВ.
- (16) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 53 000,00 грн.

(17) Тендерні пропозиції на участь в Торгах подали (таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування учасника	РНОКПП учасника	Дата та час подання тендерних пропозицій	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ФОП Мальон Михайло Михайлович	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29 лютого 2024 18:25	9 065 585,00	9 065 585,00
ФОП Дем'яненко Любов Романівна	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29 лютого 2024 22:00	9 850 000,00	9 850 000,00
ФОП Винявська Марія Йосипівна	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29 лютого 2024 20:28	10 200 000,00	10 200 000,00

(18) З ФОП Мальоном М.М. укладено договір від 05.04.2024 № 63-М про закупівлю послуг з організації харчування на суму 9 065 585,00 з ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (19) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання – учасники конкурсних процедур закупівель, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.
- (20) Разом з тим, аналіз матеріалів справи виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується таким.

4.1. Використання Відповідачами спільних ІР-адрес:

ІР-адреси *(інформація з обмеженим доступом)*

4.1.1. Під час входу в аукціон.

- (21) Згідно з інформацією, наданою державним підприємством «ПРОЗОПРО» (далі – ДП «ПРОЗОПРО») листом від 13.06.2024 № 206/01/1052/04 (вх. № 63-01/1410 від 14.06.2024), ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. початкові пропозиції для участі в аукціоні подавали з авторизованого електронного майданчика *Zakupivli.Pro* (власник: товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПІВЛІ.ПРО», далі – ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО») та входили в аукціон *(інформація з обмеженим доступом)* та *(інформація з обмеженим доступом)* відповідно, з **ІР-адреси** *(інформація з обмеженим доступом)*.

4.1.2. Під час реєстрації на сайті автоматизованого електронного майданчика.

- (22) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 05.07.2024 № 05/07/ZK-1774 (вх. № 63-01/1590 від 09.07.2024), ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. здійснили реєстрацію на сайті автоматизованого електронного майданчика *(інформація з обмеженим доступом)* та *(інформація з обмеженим доступом)* відповідно з **ІР-адреси** *(інформація з обмеженим доступом)*.

4.1.3. Під час завантаження ФОП Винявською М.Й. тендерної пропозиції на авторизований електронний майданчик.

- (23) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 05.07.2024 № 05/07/ZK-1774 (вх. № 63-01/1590 від 09.07.2024), ФОП Винявська М.Й. подала

тендерну пропозицію для участі у Торгах (*інформація з обмеженим доступом*) з **ІР-адреси** (*інформація з обмеженим доступом*).

4.1.4. Під час оплати ФОП Дем'яненко Л.Р. за участь у Торгах.

- (24) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 05.07.2024 № 05/07/ZK-1774 (вх. № 63-01/1590 від 09.07.2024), ФОП Дем'яненко Л.Р. здійснила перерахування коштів задля участі у Торгах через товариство з обмеженою відповідальністю «ФІНАНСОВА КОМПАНІЯ «ЕВО» (платіжна установа) (далі - ТОВ «ФК «ЕВО»).
- (25) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ФК «ЕВО», ФОП Дем'яненко Л.Р. здійснила перерахування коштів задля участі у Торгах (*інформація з обмеженим доступом*) з **ІР-адреси** (*інформація з обмеженим доступом*).

4.1.5. Під час входу ФОП Винявською М.Й. до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнтбанк».

- (26) Згідно з інформацією, наданою акціонерним товариством «Державний ощадний банк України» (далі – АТ «ОЩАДБАНК») листом від 31.07.2024 № 46/12-11/86719/2024/БТ (вх. № 63-01/783 кі від 09.08.2024), ФОП Винявська М.Й. входила до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування протягом січня-червня 2024 року (до, під час та після проведення Торгів) з **ІР-адреси** (*інформація з обмеженим доступом*).

4.1.6. Під час надсилання ФОП Винявською М.Й. податкової звітності.

- (27) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Івано-Франківській області (далі – ГУ ДПС в Івано-Франківській обл.) листом від 26.07.2024 № 9863/5/09-19-24-0-305 (вх. № 63-01/769 кі від 06.08.2024), ФОП Винявська М.Й. протягом січня-червня 2024 року (до, під час та після проведення Торгів) надсилали податкову звітність з **ІР-адреси** (*інформація з обмеженим доступом*).

ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*)

4.1.7. Під час завантаження ФОП Дем'яненко Л.Р. тендерної пропозиції на авторизований електронний майданчик.

- (28) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 05.07.2024 № 05/07/ZK-1774 (вх. № 63-01/1590 від 09.07.2024), ФОП Дем'яненко Л.Р. подала тендерну пропозицію для участі у Торгах (*інформація з обмеженим доступом*) з **ІР-адреси** (*інформація з обмеженим доступом*).

4.1.8. Під час оплати ФОП Винявською М.Й за участь у Торгах.

- (29) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 05.07.2024 № 05/07/ZK-1774 (вх. № 63-01/1590 від 09.07.2024), ФОП Винявська М.Й. здійснила перерахування коштів задля участі у Торгах через ТОВ «ФК «ЕВО».
- (30) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ФК «ЕВО» ФОП Винявська М.Й. здійснила перерахування коштів задля участі у Торгах з **ІР-адреси** (*інформація з обмеженим доступом*).
- (31) Встановлено, що **ІР-адреси** (*інформація з обмеженим доступом*) **та** (*інформація з обмеженим доступом*) належать товариству з обмеженою відповідальністю «Західна мультисервісна мережа» (далі - ТОВ «Західна мультисервісна мережа»).
- (32) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Західна мультисервісна мережа» листом б/н (вх. № 63-01/1885 від 16.08.2024), **ІР-адреси** (*інформація з обмеженим доступом*) **та** (*інформація з обмеженим доступом*), згідно з договором про надання телекомунікаційних послуг (*інформація з обмеженим доступом*), належить фізичній особі-підприємцю Слободяну В.М. (провайдер) (далі – ФОП Слободян В.М.).
- (33) Згідно з інформацією, наданою ФОП Слободяном В.М. листом від 03.09.2024 № 117 (вх. № 63-01/2145 від 10.09.2024), **ІР-адреса** (*інформація з обмеженим доступом*) з (*інформація з обмеженим доступом*) належить (*інформація з обмеженим доступом*), за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*).

- (34) У складі тендерних пропозицій ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. надали договори оренди нежитлового приміщення за адресою (інформація з обмеженим доступом), орендодавець (інформація з обмеженим доступом).
- (35) IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) належить NAT-серверу, який перенаправляє сотні внутрішніх мережевих пристроїв абонентів у мережу Інтернет, тобто вичерпну відповідь по IP-адресі (інформація з обмеженим доступом) ФОП Слободян В.М. надати не може.
- (36) Отже, використання Відповідачами IP-адрес (інформація з обмеженим доступом) та (інформація з обмеженим доступом) під час реєстрації на сайті автоматизованого електронного майданчика, завантаження тендерних пропозицій до авторизованого електронного майданчика, входу в аукціон, надсилання податкової звітності до, під час та після проведення Торгів, для перерахування коштів ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» задля участі у Торгах свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо участі у Торгах.

4.2. Використання Відповідачами одного програмного забезпечення та однієї комп'ютерної техніки під час підготовки цінових пропозицій.

- (37) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Відповідачами на Торги, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (38) Так, за результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ФОП Винявською М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. на Торги, встановлено (таблиця 2):

Таблиця 2

ФОП Винявська М.Й.			ФОП Дем'яненко Л.Р.	
Назва документа	Створено	Властивості	Назва документа	Створено
Довідка про наявність транспорту.pdf	29.02.24, 18:25:20	Додаток: Canon SC1012	Довідка про транспорт.pdf	29.02.24, 19:57:30
Довідка про учасника.pdf	29.02.24, 18:35:15	Додаток, у якому створено PDF: Adobe PSL 1.3e for Canon	Довідка про учасника.pdf	29.02.24, 20:04:58
Договір про транспортний засіб.pdf	29.02.24, 18:26:45	Версія PDF: 1.4	Договір про транспорт.pdf	29.02.24, 19:59:24
Довідка про те, що Учасник не має фактів не виконання своїх зобов'язань за раніше укладеним договором. pdf	29.02.24, 18:35:55		Довідка про те, що Учасник не має фактів не виконання своїх зобов'язань за раніше укладеним договором. pdf	29.02.24, 20:06:40
Довідка про працівників.pdf	29.02.24, 18:33:27		Довідка про працівників.pdf	29.02.24, 20:03:54
Меню на 5 днів.pdf	29.02.24, 18:38:45		Меню.pdf	29.02.24, 20:10:22
Довідка про незалучення субпідрядників.pdf	29.02.24, 18:36:56		Довідка про незалучення субпідрядників.pdf	29.02.24, 20:07:58

Довідка що не є громадянином Російської Федерації.pdf	29.02.24, 18:40:16		Довідка що не є громадянином Російської Федерації.pdf	29.02.24, 20:12:19
Довідка про потужність.pdf	29.02.24, 18:32:37		Довідка про потужність.pdf	29.02.24, 20:02:07
Довідка про пропозицію.pdf	29.02.24, 18:41:27		Довідка про пропозицію.pdf	29.02.24, 20:13:13
Довідка про досвід роботи.pdf	29.02.24, 18:39:30		Довідка про аналогічні договору.pdf	29.02.24, 20:11:24
інформація про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі.pdf	29.02.24, 18:37:56		інформація про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі.pdf	29.02.24, 20:09:24
Довідка про посадових осіб.pdf	29.02.24, 18:34:35		Довідка про посадових осіб.pdf	29.02.24, 20:05:44

- (39) Як видно з Таблиці 2, електронні файли, що були завантажені ФОП Винявською М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. до тендерних пропозицій, мають однакові властивості.
- (40) Отже, завантаження ФОП Винявською М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. в електронну систему закупівель PDF-документів з однаковими параметрами свідчить про використання спільного комп'ютерного обладнання Учасниками та єдине джерело створення цих документів, що в свою чергу вказує на обмін інформацією або спільну підготовку тендерних пропозицій під час участі у Торгах.
- (41) Вказаний факт унеможливує наявність конкуренції між Учасниками та свідчить про обмін інформацією між ними на стадії підготовки пропозицій для участі у Торгах.
- 4.3. Спільні особливості у документах тендерних пропозицій Учасників.**
- (42) Всі електронні файли, що подавались ФОП Винявською М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. для участі у Торгах (таблиця 2), містять однакові дефекти друку та/або сканування, а саме: широка сіра полоса сірого кольору по лівому краю аркуша (як приклад, електронні файли Довідка про учасника, що містять Відомості про учасника (зображення 1).

(інформація з обмеженим доступом)

- (43) З огляду на викладене, наявність однакових дефектів друку та/або сканування, свідчать про використання ФОП Винявською М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. спільного обладнання для їх виготовлення для участі в Торгах.
- (44) Отже, ідентичність зазначених дефектів друку та/або сканування на електронних файлах, не може пояснюватися випадковим збігом обставин, а є свідченням того, що ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. спільно та погоджено готували тендерні пропозиції.

4.4. Послідовність дій у часі Учасників під час участі у Торгах.

- під час реєстрації на сайті авторизованого електронного майданчика Zakupivli.Pro.

- (45) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 05.07.2024 № 05/07/ZK-1774 (вх. № 63-01/1590 від 09.07.2024), ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. здійснили реєстрацію на сайті автоматизованого електронного майданчика в один день: *(інформація з обмеженим доступом)* та *(інформація з обмеженим доступом)* відповідно.

- під час здійснення оплати за участь у Торгах.

- (46) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 05.07.2024 № 05/07/ZK-1774 (вх. № 63-01/1590 від 09.07.2024), ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. здійснили оплату за участь у Торгах у сумі 4 100,00 грн в один день: *(інформація з обмеженим доступом)* та *(інформація з обмеженим доступом)* відповідно.

- під час реєстрації документів (довідок) та створення електронних файлів.

- (47) Всі документи (довідки), надані Учасниками на Торги, зареєстровані в один день: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (48) За результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих Учасниками на Торги, встановлено, що електронні файли створені в один день: ФОП Винявською М.Й. 29.02.2024 в проміжку часу 18:25:20 – 18:41:27, ФОП Дем'яненко Л.Р. - 29.02.2024 в проміжку часу 19:57:30 - 20:12:19.

- під час створення пропозицій на сайті авторизованого електронного майданчика Zakupivli.Pro.

- (49) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» листом від 05.07.2024 № 05/07/ZK-1774 (вх. № 63-01/1590 від 09.07.2024), ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. створили пропозиції на сайті автоматизованого електронного майданчика *(інформація з обмеженим доступом)* та *(інформація з обмеженим доступом)* відповідно.

- під час укладення договору оренди транспортних засобів.

- (50) У складі тендерних пропозицій Відповідачі надали Договори оренди транспортних засобів, які укладені в один день:
- Договір оренди транспортного засобу *(інформація з обмеженим доступом)*.
 - Договір оренди транспортного засобу *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (51) Встановлені обставини свідчать про координацію дій у часі під час підготовки ФОП Винявською М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах.

4.5. Схожості в оформленні документів.

- (52) Відповідно до додатку 1 до тендерної документації Замовник вимагає від учасників процедури закупівлі подання ними документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям, а саме:

- *Наявність в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій:*

✓ Довідка у довільній формі від учасника про наявність та загальну кількість власного та/або залученого автотранспорту (з детальним описом такого автотранспорту), пристосованого для перевезення сировини, напівфабрикатів та готової продукції.

✓ Довідка у довільній формі від учасника про наявність площі та обладнання для зберігання продуктів харчування, в тому числі і тих, що швидко псуються.

✓ Довідка у довільній формі від учасника про те, що потужності оператора ринку мають державну реєстрацію або отримали експлуатаційний дозвіл відповідно до Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» (надати документальне підтвердження такої реєстрації).

- *Наявність в учасника процедури закупівлі працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід:*

✓ Довідка у довільній формі від учасника про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.

- (53) Замовник вимагає від учасників процедури закупівлі подання ними інших документів, а саме:
- ✓ Лист від учасника у довільній формі з інформацією про посадових осіб або представників учасника, до повноважень яких належить підписання документів.
 - ✓ Довідка в довільній формі про те, що Учасник не має фактів не виконання своїх зобов'язань за раніше укладеним договором про закупівлю з цим самим замовником.
 - ✓ Відомості про учасника у довільній формі.
- (54) Проаналізувавши зміст довідок та договори оренди, наданих Учасниками, встановлено, що всі довідки є однаковими за змістовим наповненням, розташуванням тексту на аркуші та з використанням однакового шрифту (додаток 1 *(інформація з обмеженим доступом)*).
- (55) За умови принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів, документи, що надаються ними в складі власних тендерних пропозицій, мали б відрізнитись, у тому числі і за змістом, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо учасники торгів готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до його підготовки.
- (56) Схожості в оформленні довідок могли виникнути лише за умови, що ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. спільно (узгоджено) готували свої тендерні пропозиції, та свідчить про обмін інформацією між Відповідачами під час підготовки та участі у Торгах.

4.6. Телефонні зв'язки між Відповідачами в період проведення Торгів.

- (57) Згідно з інформацією, наданою ФОП Дем'яненко Л.Р. листом б/н (вх. № 63-01/1970 від 27.08.2024), при здійсненні господарської діяльності ФОП Дем'яненко Л.Р. використовує номер телефону *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (58) Згідно з інформацією, наданою ФОП Винявською М.Й. листом б/н (вх. № 63-01/1969 від 26.08.2024), при здійсненні господарської діяльності ФОП Винявська М.Й. використовує номери телефонів *(інформація з обмеженим доступом)* та *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (59) Згідно з інформацією, наданою приватним акціонерним товариством «Київстар» (далі – ПрАТ «Київстар») листом від 20.01.2025 № 1918/01 (вх. № 63-01/243кі від 30.01.2025), між телефонними номерами *(інформація з обмеженим доступом)* та *(інформація з обмеженим доступом)*, які використовувала ФОП Винявською М.Й., та *(інформація з обмеженим доступом)*, який використовувала ФОП Дем'яненко Л.Р., протягом лютого-квітня 2024 року, період проведення Торгів, було здійснено 258 вхідних та вихідних телефонних зв'язків тривалістю 17 101 секунду, зокрема:
- протягом 22.02.2024, дата оприлюднення інформації про Торги (таблиця 3):

(інформація з обмеженим доступом)

- протягом 27.02.2024, дата реєстрації Відповідачами на сайті авторизованого електронного майданчика Zakupivli.Pro. (таблиця 4):

(інформація з обмеженим доступом)

- протягом 29.02.2024, дата подання цінових пропозицій Відповідачами (таблиця 5):

(інформація з обмеженим доступом)

- протягом 04.03.2024, дата проведення аукціону (таблиця 6):

(інформація з обмеженим доступом)

- протягом 05.04.2024, дата укладення договору (таблиця 7):

(інформація з обмеженим доступом)

- (60) Отже, неведене вище підтверджує, що до, під час та після участі у Торгах між Відповідачами відбувалися неодноразові телефонні з'єднання, що в свою чергу вказує на наявність обміну інформацією між ними.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (61) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах, Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них та узгоджували свої дії, що підтверджується, зокрема, таким:
- використання Відповідачами спільних IP-адрес:
 - IP-адреси *(інформація з обмеженим доступом)*:
 - ✓ під час входу в аукціон,
 - ✓ під час реєстрації на сайті автоматизованого електронного майданчика;
 - ✓ під час завантаження ФОП Винявською М.Й. тендерної пропозиції на авторизований електронний майданчик,
 - ✓ під час оплати ФОП Дем'яненко Л.Р. за участь у Торгах,
 - ✓ під час входу ФОП Винявською М.Й. до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнтбанк»,
 - ✓ під час надсилання ФОП Винявською М.Й. податкової звітності,
 - IP-адреси *(інформація з обмеженим доступом)*
 - ✓ під час завантаження ФОП Дем'яненко Л.Р. тендерної пропозиції на авторизований електронний майданчик,
 - ✓ під час оплати ФОП Винявською М.Й за участь у Торгах;
 - використання Відповідачами одного програмного забезпечення та однієї комп'ютерної техніки під час підготовки цінкових пропозицій;
 - спільні особливості у документах тендерних пропозицій учасників;
 - послідовність дій у часі Учасників під час участі у Торгах:
 - ✓ під час здійснення оплати за участь у Торгах,
 - ✓ під час реєстрації документів (довідок) та створення електронних файлів,
 - ✓ під час створення пропозицій на сайті авторизованого електронного майданчика Zakupivli.Pro.,
 - ✓ під час укладення договору оренди транспортного засобу;
 - схожості в оформленні документів;
 - телефонні зв'язки між Відповідачами в період проведення Торгів.
- (62) Наведені вище обставини у своїй сукупності свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі в торгах замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (63) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як «змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку».

- (64) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (65) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (66) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (67) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (68) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (69) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (70) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (71) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (72) Так, наведені вище обставини в сукупності свідчать про вчинення ФОП Винявською М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, які проведені Відділом освіти Городенківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), з предметом закупівлі: «ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-02-22-004711-a).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (73) ФОП Винявська М.Й. на подання від 27.02.2025 № 63-03/87-П про попередні висновки у справі № 63/8-01-139-2024 листом від 17.03.2025 б/н (вх. № 63-01/1033 від 18.03.2025) повідомила про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, та просить застосувати мінімальні штрафні санкції.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (74) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ФОП Винявської М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р., не спростовується те, що своїми діями, які полягають в узгодженні поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах, які проведені Відділом освіти Городенківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), з предметом закупівлі: «ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-02-22-004711-a), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (75) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (76) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (77) Як зазначалось вище, за результатами проведення Торгів договір від 05.04.2024 № 63-М про закупівлю послуг з організації харчування на суму 9 065 585,00 з ПДВ укладено з ФОП Мальоном М.М.
- (78) Пунктом I розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (79) При визначенні розміру штрафу враховується, що ФОП Винявська М.Й. та ФОП Дем'яненко Л.Р. сприяли в розслідуванні Справи (своєчасне та повне подання інформації на вимоги голови Відділення). ФОП Винявська М.Й. визнала вчинення порушення.
- (80) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;

- на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку I до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.

- (81) Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, ФОП Дем'яненко Л.Р. припинила діяльність (*інформація з обмеженим доступом*).
- (82) Оскільки господарська діяльність ФОП Дем'яненко Л.Р. припинена, то у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання та не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (83) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС в Івано-Франківській обл. листом від 06.03.2025 № 3313/5/09-19-24-12-05 (вх. № 63-01/647 кі від 11.03.2025), обсяг доходу виручки від реалізації товарів, робіт і послуг ФОП Винявської М.Й. становить (*інформація з обмеженим доступом*).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Винявська Марія Йосипівна (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*), РНОКПП (*інформація з обмеженим доступом*)) та фізична особа-підприємець Дем'яненко Любов Романівна (місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*), РНОКПП (*інформація з обмеженим доступом*)), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «ДК 021:2015:55320000-9: Послуги з організації харчування» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2024-02-22-004711-a), які проведені Відділом освіти Городенківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на фізичну особу-підприємця Винявську Марію Йосипівну (РНОКПП (*інформація з обмеженим доступом*)) накласти штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

В.о. голови Колегії,
В.о. голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ

Додаток 1 (*інформація з обмеженим доступом*)