



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 20 березня 2025 року

№ 70/30-рк/к

м. Харків

ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

(інформація, доступ до якої обмежено)

Щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Дії ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, що полягають у визначенні виконавців робіт із землеустрою у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суборенди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах без конкурентних засад, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (2) Органом місцевого самоврядування, якому надаються рекомендації, є ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА.
- (3) Згідно з інформацією, розміщеною у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування. Місцезнаходження *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

Основним видом діяльності ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ є *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (4) Відповідно до частини першої статті 5 та частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (5) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (6) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (7) Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Золочівської територіальної громади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (8) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (9) Таким чином, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація ЗОЛОЧІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) Відповідно до статті 13 Конституції України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених цією Конституцією.
- (11) Статтею 2 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) передбачено, що земельні відносини – це суспільні відносини щодо володіння, користування і розпорядження землею. Суб'єктами земельних відносин є громадяни, юридичні особи, органи місцевого самоврядування та органи державної влади. Об'єктами земельних відносин є землі в межах території України, земельні ділянки та права на них, у тому числі на земельні частки (паї).
- (12) Згідно з частиною першою статті 3 Кодексу земельні відносини регулюються Конституцією України, Кодексом, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами.
- (13) Абзацом першим частини першої статті 116 Кодексу визначено, що громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної або комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених Кодексом або за результатами аукціону.
- (14) Повноваження органів місцевого самоврядування щодо передачі земельних ділянок у власність або у користування визначені частиною першою статті 122 Кодексу. Так, сільські, селищні, міські ради передають земельні ділянки у власність або у

користування із земель комунальної власності відповідних територіальних громад для всіх потреб.

- (15) Обов'язковість продажу земельних ділянок комунальної власності або передачі їх у користування на конкурентних засадах (на земельних торгах) передбачена статтею 134 Кодексу. Так, відповідно до частини першої цієї статті земельні ділянки державної чи комунальної власності продаються або передаються в користування (оренду, суперфіцій, емфітевзис) окремими лотами на конкурентних засадах (на земельних торгах), крім випадків, встановлених частиною другою цієї статті.
- (16) Згідно з частиною другою статті 135 Кодексу земельні торги проводяться у формі електронного аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет, за результатами проведення якого укладається договір купівлі-продажу, оренди, суборенди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки з переможцем земельних торгів, який запропонував найвищу ціну за земельну ділянку, що продається, або найвищу ціну за придбання прав емфітевзису, суперфіцію, або найвищий розмір орендної (суборендної) плати, зафіксовані під час проведення земельних торгів (далі - цінова пропозиція).
- (17) Організатором земельних торгів у разі продажу земельної ділянки, укладення договору суперфіцію або емфітевзису є, зокрема, орган місцевого самоврядування, що здійснює реалізацію права комунальної власності на земельні ділянки відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу; у разі укладення договору оренди земельної ділянки - особа, яка відповідно до закону може виступати орендодавцем такої земельної ділянки.
- (18) Згідно з частиною першою статті 136 Кодексу підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає, зокрема:
 - а) виготовлення та затвердження у встановленому законодавством порядку документації із землеустрою (у разі формування земельної ділянки, зміни цільового призначення земельної ділянки та в разі, якщо відомості про земельну ділянку не внесені до Державного земельного кадастру);
 - б) державну реєстрацію земельної ділянки;
 - в) державну реєстрацію речового права на земельну ділянку;
 - г) отримання витягу про нормативну грошову оцінку земельної ділянки відповідно до Закону України "Про оцінку земель" у разі продажу на земельних торгах права оренди на неї;
 - г) проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України "Про оцінку земель", крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки;
 - д) встановлення стартової ціни продажу земельної ділянки, яка щодо земель державної та комунальної власності не може бути нижчою за експертну грошову оцінку земельної ділянки;
 - е) встановлення стартового розміру річної орендної плати, який щодо земель державної та комунальної власності не може бути меншим, ніж розмір орендної плати, визначений Податковим кодексом України, а щодо земельних ділянок державної та комунальної власності сільськогосподарського призначення сільськогосподарських угідь - не може бути меншим 7 відсотків їх нормативної грошової оцінки;
 - е¹) встановлення стартового розміру плати за користування земельною ділянкою на умовах суборенди, що не може бути меншим за розмір орендної плати, визначений договором оренди земельної ділянки;

- є) встановлення стартової ціни продажу прав емфітевзису, суперфіцію земельної ділянки, яка щодо земель державної чи комунальної власності не може бути нижчою за вартість відповідного права, визначену шляхом проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок;
 - ж) визначення дати проведення земельних торгів.
- (19) Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів.
 - (20) Відповідно до частини п'ятої статті 135 Кодексу витрати (видатки), здійснені на підготовку лота для продажу на земельних торгах (крім випадків продажу на земельних торгах земельних ділянок приватної власності), відшкодовуються переможцем земельних торгів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
 - (21) Частиною шостою статті 136 Кодексу встановлено, що **закупівля послуг з виконання робіт із землеустрою**, оцінки земель у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суборенди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах **здійснюється в порядку, визначеному законодавством про здійснення державних закупівель**.
 - (22) Необхідно зазначити, що Закон України «Про здійснення державних закупівель» втратив чинність на підставі Закону України «Про публічні закупівлі», який відповідно до пункту 1 розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» (у редакції від 25.12.2015) набрав чинності, з дня, наступного за днем його опублікування, та введено в дію:
 - з 1 квітня 2016 року – для центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання;
 - з 1 серпня 2016 року – для всіх замовників.
 - (23) При цьому, пунктом 4 розділу IX Закону України «Про публічні закупівлі» (у редакції від 06.05.2016) дозволено замовникам, для яких цей Закон вводиться в дію з 01 серпня 2016 року, використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору, у разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзаці першому частини першої статті 2 Закону України «Про здійснення державних закупівель».
 - (24) Метою Закону України «Про публічні закупівлі» є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
 - (25) Пунктом 13 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що конкурентна процедура закупівлі (далі - тендер) - здійснення конкурентного відбору учасників за процедурами закупівлі відкритих торгів, торгів з обмеженою участю та конкурентного діалогу.
 - (26) Згідно з частиною другою статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі» тендер автоматично відміняється електронною системою закупівель у разі:
 - подання для участі:
 - у відкритих торгах - менше двох тендерних пропозицій;
 - у конкурентному діалозі - менше трьох тендерних пропозицій;
 - у відкритих торгах для укладення рамкових угод - менше трьох тендерних пропозицій;
 - у кваліфікаційному відборі першого етапу торгів з обмеженою участю - менше чотирьох пропозицій;

2) допущення до оцінки менше двох тендерних пропозицій у процедурі відкритих торгів, у разі якщо оголошення про проведення відкритих торгів оприлюднено відповідно до частини третьої статті 10 цього Закону, а в разі застосування конкурентного діалогу, другого етапу торгів із обмеженою участю або здійснення закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками - менше трьох тендерних пропозицій;

3) відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з цим Законом.

- (27) Таким чином, підсумовуючи наведене, органи місцевого самоврядування при підготовці лотів до проведення земельних торгів (аукціонів) зобов'язані здійснювати закупівлю послуг з виконання робіт із землеустрою та з оцінки земель у порядку, визначеному законодавством про здійснення публічних закупівель, тобто на конкурентних засадах із застосуванням процедури конкурсного відбору.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ, ТА ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛИСЯ АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (28) Згідно з інформацією, наданою ЗОЛОЧІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ листом від 14.01.2025 № 02-01/19/93 (вх. № 70-01/104 від 14.01.2025), ЗОЛОЧІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ в 2021 році укладено договір від 23.06.2021 № 230621/01-О про підготовку лотів до проведення про організацію і проведення земельних торгів у формі аукціону з продажу права оренди земельних ділянок сільськогосподарського призначення (далі – Договір від 23.06.2021 № 230621/01-О) з ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ФІРМА „СОМГІЗ“» (далі – ПП «ФІРМА „СОМГІЗ“») (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (29) Згідно з Договором від 23.06.2021 № 230621/01-О ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА є Організатором, а ПП «ФІРМА „СОМГІЗ“» - виконавцем. Згідно з пунктом 1.1. зазначеного договору предметом договору є «Організатор, відповідно до прийнятих рішень XXXVIII сесії Золочівської селищної ради VIII скликання від 15 вересня 2020 року № 5795, IX сесії Золочівської селищної ради VIII скликання від 23 червня 2021 року № 1175, № 1176, № 1177, № 1178, № 1179, № 1180, № 1181, № 1182, № 1183, № 1184, № 1185, № 1186, № 1187, № 1188, № 1189, № 1190, № 1191, № 1192, № 1193, № 1194, № 1195, № 1196, № 1197, № 1198, № 1199 замовляє, а Виконавець відповідно до частини 5 статті 135, частини 5 статті 136 Земельного кодексу України зобов'язується за власний рахунок провести підготовку Лотів до проведення земельних торгів та провести земельні торги у формі аукціону відповідно до ст.ст. 134-138 Земельного кодексу України, з наступним відшкодуванням витрат Виконавцю земельних торгів за рахунок коштів, що сплачується Переможцем земельних торгів» (мова оригіналу).
- (30) Згідно з пунктом 1.2. Договору від 23.06.2021 № 230621/01-О підготовка Лотів до проведення земельних торгів включає виготовлення та подання на затвердження в установленому законодавством порядку проєктів землеустрою щодо відведення земельних ділянок зі зміною цільового призначення згідно з додатком № 1 до цього договору, що є невід'ємною частиною.
- (31) Додатком № 1 до Договору від 23.06.2021 № 230621/01-О передбачений перелік земельних ділянок сільськогосподарського призначення, право оренди на які пропонуються для продажу на земельних торгах у формі аукціону окремими лотами, що передбачає 23 земельні ділянки, на які необхідно виготовити проєкти землеустрою щодо відведення земельної ділянки із зміною цільового призначення.
- (32) Відповідно до інформації, наданої ЗОЛОЧІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ листом від 14.01.2025 № 02-01/19/93 (вх. № 70-01/104 від 14.01.2025), визначення виконавця робіт

із виготовлення документації із землеустрою здійснювалось на підставі рішення ІХ сесії Золочівської селищної ради ХІІІ скликання від 23.06.2021 № 1175 «Про підготовку лотів до продажу права оренди на земельних торгах у формі аукціону», яким передбачено визнати ПП «ФІРМА „СОМГІЗ“» виконавцем робіт з підготовки земельних ділянок, вказаних в додатку до рішення, як лотів для продажу права оренди на земельних торгах у формі аукціону, та укласти з ним договори про підготовку лотів до проведення та про організацію і проведення земельних торгів у формі аукціону з продажу права оренди земельних ділянок.

- (33) Крім цього, ЗОЛОЧІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ в 2023 році укладено договір від 12.12.2023 № 504-9-23/Пр/147-П з ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КАЗАЧЕНКОМ ДМИТРОМ АНДРІЙОВИЧЕМ (далі – ФОП КАЗАЧЕНКО Д.А.) (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (34) Предметом зазначеного договору є те, що ФОП КАЗАЧЕНКО Д.А., як виконавець, зобов'язується з дотриманням чинного законодавства надати послуги з розробки Проекту із землеустрою щодо відведення земельної ділянки комунальної власності, розташованої на території Золочівської селищної ради Богодухівського району Харківської області, з внесенням відомостей до Державного земельного кадастру, а ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА – прийняти надані послуги та оплатити їх вартість.
- (35) Згідно з пунктом 2.1. договору від 12.12.2023 № 504-9-23/Пр/147-П загальна сума договору становить 13 000,00 грн (тринадцять тисяч грн 00 коп) без ПДВ.
- (36) ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА листом від 14.01.2025 № 02-01/19/93 (вх. № 70-01/104 від 14.01.2025) повідомила, що визначення виконавця робіт із виготовлення документації із землеустрою здійснювалось шляхом «*вивчення цінових пропозицій на даний вид послуг та згодою працювати на території, де ведуться бойові дії*» (мова оригіналу).
- (37) Відповідно до інформації, наданої ЗОЛОЧІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ листом від 14.01.2025 № 02-01/19/93 (вх. № 70-01/104 від 14.01.2025), загальна сума витрачених коштів на виготовлення документації із землеустрою в 2023 році становить 13 000 грн,
- (38) Отже, ЗОЛОЧІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА визначала суб'єктів господарювання на закупівлю послуг з виконання робіт із землеустрою у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах не відповідно до порядку, визначеного законодавством про здійснення публічних закупівель, тобто без застосування процедури конкурсного відбору.
- (39) Згідно з частиною першою статті 26 Закону України «Про землеустрій» замовниками документації із землеустрою можуть бути органи державної влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, землевласники і землекористувачі, а також інші юридичні та фізичні особи.
- (40) Частиною четвертою статті 26 Закону України «Про землеустрій» передбачено, що взаємовідносини замовників і розробників документації із землеустрою регулюються законодавством України і договором.
- (41) Відповідно до статті 27 Закону України «Про землеустрій» замовники документації із землеустрою зобов'язані, зокрема, проводити відповідно до закону на конкурсній основі відбір розробників документації із землеустрою, що розробляється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів.
- (42) Згідно із статтею 4 Закону України «Про землеустрій» суб'єктами землеустрою є, зокрема, юридичні та фізичні особи, які здійснюють землеустрій.

- (43) Статтею 66 Закону України «Про землеустрій» встановлено, що відповідальними особами за якість робіт із землеустрою можуть бути лише сертифіковані інженери-землевпорядники. Сертифікованими інженерами-землевпорядниками є особи, які мають вищу освіту за спеціальностями та кваліфікаціями у галузі знань землеустрою, мають стаж роботи за спеціальністю не менше одного року, склали кваліфікаційний іспит, одержали сертифікат та зареєстровані в Державному реєстрі сертифікованих інженерів-землевпорядників відповідно до цього Закону.
- (44) Згідно з Державним реєстром сертифікованих інженерів-землевпорядників, розміщеним на офіційному сайті Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, в Харківській області діє більше 200 фізичних осіб, що мають діючий кваліфікаційний сертифікат інженера-землевпорядника. Отже, в межах Харківської області діє велика кількість суб'єктів господарювання, які діють на ринку послуг з виконання робіт із землеустрою.
- (45) Таким чином, ринок послуг з виконання робіт із землеустрою є конкурентним.

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ

- (46) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (47) Згідно із статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (48) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (49) Частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України передбачено, що органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (50) Враховуючи мету проведення конкурсних процедур під час здійснення закупівлі товарів (послуг), оптимальна схема проведення процедури закупівель передбачає створення замовником таких умов проведення конкурсу, які б забезпечили найбільш широке коло учасників конкурсу та їх добросовісну конкуренцію.
- (51) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (52) Умови конкурсу мають забезпечувати реальну конкуренцію між учасниками, а стати переможцем конкурсу можна тільки за умови подання найбільш економічно привабливої для замовника пропозиції. При цьому, замовник може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).

- (53) Визначення ЗОЛОЧІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ виконавців робіт із землеустрою у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суборенди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах без конкурентних засад може призвести до спотворення конкуренції на ринку виконання робіт із землеустрою в межах Харківської області.
- (54) Під спотворенням конкуренції мається на увазі, що ринок продовжує бути потенційно конкурентним, однак завдяки діям органу місцевого самоврядування інтенсивність конкуренції знижується, унаслідок чого окремі суб'єкти господарювання отримують більш або менш сприятливі умови для конкуренції, при чому для інших учасників ринку такі умови залишаються незмінними.
- (55) Відповідно до частини першої статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.
- (56) Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування. Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, зокрема, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (57) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (58) У розумінні частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (59) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (60) Таким чином, дії ЗОЛОЧІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягають у визначенні виконавців робіт із землеустрою у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суборенди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах без конкурентних засад, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від

23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає **ЗОЛОЧІВСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ** (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до спотворення конкуренції, шляхом визначення виконавців робіт із землеустрою у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суборенди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах на конкурентних засадах.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, м. Харків, 61022, e-mail: khrv@amcu.gov.ua) у **6-місячний термін** з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК