



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.03.2025

(м. Дніпро)

№ 54/5-р/к

Справа № 54/4-25

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Вільнянська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) передала в користування приватному підприємству «ТСЦ Простор» мережі водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське без застосування конкурсних процедур, передбачених чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання.

За результатами розгляду адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи № 54/4-25 такі дії Вільнянської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) визнано антиконкурентними діями, які стосуються передачі в користування приватному підприємству «ТСЦ Простор» мережі водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське без застосування конкурсних процедур, передбачених чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, що може призвести до недопущення конкуренції, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/4-25 про порушення Вільнянською міською радою (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон), визначеного частиною першою статті 15 цього Закону, та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Запорізькій області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.02.2025 № 54-03/45п,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно – східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 07.01.2025 № 54/4-рп/к розпочато розгляд справи № 54/4-25 за ознаками вчинення Вільнянською міською радою (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання, шляхом передачі в користування приватному підприємству «ТСЦ Простор» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) мереж водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське, без застосування конкурсних процедур, передбачених чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання.

- (2) Справу № 54/4-25 відкрито за результатами проведеного дослідження на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 19.08.2024 №13-01/779 (вх. від 20.08.2024 № 54-01/418 К).
- (3) Листом від 07.01.2025 № 54-02/78є Вільнянській міській раді було направлено копію розпорядження від 07.01.2025 № 54/4-рп/к про початок розгляду справи, що було отримано 14.01.2025.
- (4) Відділенням, на адресу Вільнянської міської ради, направлено вимоги про надання інформації:
  - від 10.09.2024 № 54-02/2519є, на яку отримано відповіді, надані листами від 19.09.2024 № 02-02-08/4082, від 03.10.2024 № 02-02-08/402, від 15.10.2024 № 02-02-08/4082, від 30.10.2024 № 02-02-08/4082;
  - від 09.01.2025 № 54-02/141є, на яку отримано відповідь, надану листом від 28.01.2025 № 131.
- (5) Приватному підприємству «ТСЦ Простор» надіслано вимогу про надання інформації від 01.11.2024 № 54-02/3134є, на яку Відділенням отримано відповіді від 09.11.2024 № 01/09, від 09.11.2024 № 02/09, від 03.12.2024 б/н.
- (6) Адміністративною колегією Відділення схвалено подання з попередніми висновками від 18.02.2025 № 54-03/45п у справі № 54/4-25 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Вільнянською міською радою.
- (7) Вільнянській міській раді листом від 19.02.2025 №54-02/720є направлений витяг з подання з попередніми висновками від 18.02.2025 № 54-03/45п у справі № 54/4-25 (отримано 25.02.2025), та листом від 07.03.2025 №54-02/955є повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/4-25.
- (8) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками від 18.02.2025 № 54-03/45п у справі № 54/4-25 від Вільнянської міської ради на адресу Відділення не надходили.

## 2. ВІДПОВІДАЧ

- (9) Вільнянська міська рада (далі – Рада), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*); місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*); основним видом діяльності Вільнянської міської ради є (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (10) Згідно із частиною першою статті 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста.

- (11) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (12) Згідно із частиною п'ятою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.
- (13) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 713-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Запорізької області» місто Вільнянськ є адміністративним центром Вільнянської територіальної громади, до складу території якої входять території населених пунктів Вільнянської, Любимівської та Новогупалівської територіальних громад.
- (14) Так, відповідно до рішення другої (позачергової) сесії восьмого скликання Вільнянської міської ради від 17.12.2020 № 5 «Про реорганізацію Любимівської та Новогупалівської сільських рад шляхом приєднання до Вільнянської міської ради» Рада вирішила реорганізувати Любимівську сільську раду (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) та Новогупалівську сільську раду (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) шляхом приєднання до Вільнянської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)). Вільнянська міська рада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків Любимівської та Новогупалівської сільських рад.
- (15) Таким чином, Вільнянська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Вільнянську територіальну громаду у Запорізькій області з адміністративним центром у місті Вільнянськ, здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, а також здійснює права суб'єкта комунальної власності.
- (16) Отже, відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Вільнянська міська рада, як орган місцевого самоврядування, є суб'єктом відносин, що регулюються також законодавством про захист економічної конкуренції.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (17) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (18) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» - представницький орган місцевого самоврядування – виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення; виконавчі органи рад – органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (19) За положеннями частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл,

селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (20) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України та частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (21) Згідно з частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (22) Діяльність суб'єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення регулюється Законом України «Про природні монополії».
- (23) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (24) Відносини, пов'язані з передачею об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність регулюється Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».
- (25) Відповідно до положень статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», відносини оренди об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, регулюються з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» (далі – **Закон про особливості передачі в оренду**).
- (26) Відповідно до статті 3 Закону про особливості передачі в оренду, рішення про передачу в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, приймають:
- стосовно об'єктів, що перебувають у комунальній власності територіальної громади села, селища, міста, - відповідні сільські, селищні, міські ради;

- стосовно об'єктів, що перебувають у спільній власності територіальних громад і в управлінні районної, обласної ради, - відповідна районна, обласна рада за дорученням відповідних рад територіальних громад.
- (27) Згідно з частиною першою статті 5 Закону про особливості передачі в оренду, передача об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду здійснюється за ініціативою фізичних та юридичних осіб, які можуть бути орендарями відповідно до Закону, або виконавчих органів сільських, селищних, міських рад чи місцевих органів виконавчої влади.
- (28) Відповідно до частини четвертої статті 5 Закону про особливості передачі в оренду, у разі прийняття відповідною радою, визначеною статтею 3 цього Закону, рішення про пропозицію передачі в оренду об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, здійснюється організаційно-технічна підготовка цього об'єкта до передачі в оренду. Після завершення такої підготовки оголошується конкурс на право отримання об'єкта в оренду.
- (29) Проведення конкурсу на право отримання в оренду об'єктів, зокрема, у сфері водопостачання та водовідведення, передбачено статтею 7 Закону про особливості передачі в оренду.
- (30) Відповідно до частини першої статті 2 Закону про особливості передачі в оренду, дія цього Закону поширюється на відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності.
- (31) Отже, положеннями чинного законодавством передбачено, що передача в оренду цілісного майнового комплексу у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення має відбуватись у відповідності до положень Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду.
- (32) При цьому частиною другою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (із змінами, внесеними згідно із Законом № 3894-ІХ від 20.08.2024) встановлено заборону передачі державного або комунального майна в безоплатне користування або позичку.

#### 4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

##### 4.1 Антиконтурентні дії Відповідача

- (33) За інформацією виконавчого комітету Вільнянської міської ради (лист від 15.10.2024 № 02-02-08/4082), на території громади, зокрема в межах сіл: Любимівка, Вільнянка та Петрівське, послуги з централізованого водопостачання (з використанням об'єктів у сфері водопостачання, що перебувають у комунальній власності територіальної громади), надає приватне підприємство «ТСЦ Простор» (далі - ПП «ТСЦ Простор»).
- (34) Зазначену діяльність ПП «ТСЦ Простор» здійснює на підставі ДОГОВОРУ (*інформація, доступ до якої обмежено*) (з додатковими угодами), укладеного, у першій редакції, з Любимівською сільською радою як замовником.
- (35) Предметом ДОГОВОРУ (*інформація, доступ до якої обмежено*) є надання послуг та виконання робіт по обслуговуванню зовнішніх мереж водогону сіл Любимівка та Вільнянка Любимівської сільської ради та централізованому постачанню холодної води.

- (36) При розгляді справи з'ясовано, що конкурс щодо передачі Любимівською сільською радою в користування ПП «ТСЦ Простор» комунального майна (зовнішніх мереж водогону сіл Любимівка та Вільнянка) не проводився.
- (37) Відповідно до додаткової угоди від 17.12.2020 № 8 сторону ДОГОВОРУ (*інформація, доступ до якої обмежено*) (Замовника) було змінено: з **Любимівської сільської ради на Вільнянську міську раду**. Підставою для зміни сторони ДОГОВОРУ (*інформація, доступ до якої обмежено*) є рішення другої (позачергової) сесії восьмого скликання Вільнянської міської ради від 17.12.2020 № 5 «Про реорганізацію Любимівської та Новогупалівської сільських рад шляхом приєднання до Вільнянської міської ради», відповідно до якого Вільнянська міська рада є правонаступником всього майна, прав та обов'язків, зокрема, Любимівської сільської ради.
- (38) Додатковою угодою від 01.09.2022 № 9/1 до ДОГОВОРУ (*інформація, доступ до якої обмежено*), підписаною, з боку замовника, Вільнянською міською радою, розділ «Предмет договору» змінено, а саме підпункт 1.1 Договору № 79 викладено у наступній редакції:
- (початок цитати) «...1.1 Замовник доручає, а виконавець приймає на себе виконання наступних робіт та послуг:
- надання послуг та виконання робіт по обслуговуванню зовнішніх мереж водогону сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське Вільнянської міської ради та централізованому постачанню холодної води...» (кінець цитати).
- (39) За поясненням виконавчого комітету Вільнянської міської ради (лист від 30.10.2024 № 02-02-08/4082) вказані зміни до предмету ДОГОВОРУ (*інформація, доступ до якої обмежено*) внесені у зв'язку із закінченням у 2021 році будівництва (реконструкції) та введенням в експлуатацію мереж водопостачання с. Петрівське (сертифікат відповідності закінченого будівництва об'єкта проєктної документації та підтвердження його готовності до експлуатації від 18.11.2021 № IV122211116924).
- В подальшому (у грудні 2021 року) мережі водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське Любимівською сільською радою були передані на баланс Вільнянської міської ради.
- (40) Відповідно до ДОГОВОРУ (*інформація, доступ до якої обмежено*), договір діє з моменту його підписання до 31.12.2014.
- (41) Термін дії ДОГОВОРУ (*інформація, доступ до якої обмежено*) продовжувався додатковими угодами:
- від 23.12.2014 № 1 до 31.12.2015, від 23.01.2015 № 2 до 31.12.2016, від 25.12.2016 № 2 до 31.12.2016, від 23.06.2016 № 3 до 31.12.2016, від 26.03.2017 № 3 до 31.12.2017, від 22.12.2017 № 4 до 31.12.2018, від 20.12.2018 № 5 до 31.12.2019, від 23.12.2019 № 6 до 31.12.2020, від 30.11.2020 № 7 до 31.12.2021 (які від імені замовника підписувались Любимівською сільською радою);
- від 30.12.2021 № 9 до 31.12.2022, від 30.12.2022 № 10 до 31.12.2023, від 29.12.2023 № 11 до 31.12.2024, від 27.12.2024 № 12 до 31.12.2025 (які від імені замовника підписувались Вільнянською міською радою).
- (42) Таким чином, ДОГОВІР (*інформація, доступ до якої обмежено*) є чинним.
- (43) Крім того, виконавчим комітетом Вільнянської міської ради рішенням від 13.04.2023 № 107 «Про визначення виконавця послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (далі – Рішення № 107) визначено ПП «ТСЦ Простор» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів сіл Любимівка, Вільнянка, Петрівське Запорізького

району Запорізької області, керівник якого до затвердження нових тарифів на водопостачання має застосовувати тарифи, визначені рішенням Любимівської сільської ради від 31.03.2020 № 1 «Про затвердження тарифів на водопостачання».

- (44) На вимогу Відділення від 09.01.2025 № 54-02/141е листом від 28.01.2025 № 131 виконавчий комітет Вільнянської міської ради повідомив, що Рада не приймала рішень щодо передачі в користування ПП «ТСЦ Простор» об'єктів у сфері водопостачання (мереж водопостачання тощо) сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське (далі – **Майно**), та не передавала вказане Майно до ПП «ТСЦ Простор».

Також виконавчий комітет Вільнянської міської ради повідомив, що Майно, яке при наданні послуг з централізованого водопостачання використовує ПП «ТСЦ Простор», є активами, що сукупно можуть забезпечити здійснення (провадження) господарської діяльності з надання послуг з централізованого водопостачання.

- (45) За інформацією ПП «ТСЦ Простор» (листи від 09.11.2024 № 02/09 та від 03.12.2024 б/н), *при наданні послуг з централізованого водопостачання підприємство використовує Майно* (мережі водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське), що перебувало / перебуває у комунальній власності Любимівської сільської ради (до часу передачі майна до Вільнянської міської ради) / Вільнянської міської ради (з часу отримання майна від Любимівської сільської ради).

ПП «ТСЦ Простор» отримало у безоплатне користування Майно комунальної власності від Любимівської сільської ради (дата отримання 25.12.2013) та від Вільнянської міської ради (дата отримання 17.12.2020). При цьому акти приймання-передачі Майна не складались.

- (46) Також ПП «ТСЦ Простор» повідомило (лист від 09.11.2024 № 02/09), що в період дії Договору №79 кошти за виконання робіт по обслуговуванню зовнішніх мереж водогону сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське від органів місцевого самоврядування не надходили, відповідні акти виконаних робіт із Замовником не склалися.
- (47) Натомість ПП «ТСЦ Простор» надано копію «Розрахунку проекту тарифу на послугу з централізованого водопостачання для мешканців сіл Любимівка, Вільнянка», затвердженого рішенням Любимівської сільської ради від 31.03.2020 № 1 (далі – Розрахунок тарифу).
- (48) Відповідно до Розрахунку тарифу до складу витрат включено статті «Матеріальні витрати на ремонт водопроводу» та «Витрати на промивку системи після ремонту».
- (49) Отже, з наведеного вище йдеться, що ПП «ТСЦ Простор» при наданні послуг з централізованого водопостачання користується отриманим на безоплатній основі Майном, витрати на обслуговування якого включено до тарифу на послуги з централізованого водопостачання.

- (50) Комунальне майно (мережі водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське), яке при наданні послуг з централізованого водопостачання використовує ПП «ТСЦ Простор», є активами, що сукупно забезпечують здійснення (провадження) господарської діяльності з надання послуг з централізованого водопостачання, а тому має, ознаки цілісного майнового комплексу, відповідно до:

- статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», згідно з якою: *єдиний майновий комплекс - активи, які сукупно забезпечують здатність суб'єкта господарювання здійснювати господарську діяльність або нароцувати присутність на ринку в економічно доцільні строки, зокрема рухоме майно (устаткування, інвентар, сировина, продукція тощо), нерухоме майно (будівлі, споруди, земельні*

ділянки тощо), права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права;

- Положення про порядок віднесення майна до такого, що включається до складу цілісного майнового комплексу державного підприємства, затвердженим наказом Фонду державного майна України від 29.12.2010 № 1954, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 24 січня 2011 року за № 109/18847, згідно з яким: цілісний майновий комплекс - об'єкт, сукупність активів якого забезпечує провадження окремої діяльності, що визначає загальнодержавне значення підприємства, на постійній і регулярній основі. Цілісними майновими комплексами можуть бути структурні підрозділи, які в установленому порядку виділяються в самостійні об'єкти.

- (51) Отже, комунальне майно (мережі водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське), як об'єкт у сфері водопостачання, є, відповідно до чинного законодавства, цілісним майновим комплексом.
- (52) Належність мереж водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське до цілісного майнового комплексу підтвердив виконавчий комітет Вільнянської міської ради (лист від 28.01.2025 № 131).
- (53) Враховуючи зазначене, передача органами місцевого самоврядування мереж водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське мала відбуватися відповідно до Закону про особливості передачі в оренду.
- (54) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах тепlopостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» після завершення підготовки об'єкта у сферах тепlopостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, до передачі в оренду відповідна рада, визначена статтею 3 цього Закону, своїм рішенням:
- затверджує конкурсну документацію;
  - утворює конкурсну комісію;
  - затверджує її склад та порядок роботи;
  - оголошує конкурс;
  - визначає розмір реєстраційного внеску для участі в конкурсі (у розмірі від одного до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян).
- (55) Відповідно до частини другої статті 7 Закону про особливості передачі в оренду, оголошення конкурсу здійснюється конкурсною комісією в десятиденний строк з дня її утворення шляхом розміщення у друкованому медіа відповідної ради (за його відсутності - у місцевому друкованому медіа, визначеному такою радою), на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і на вебсайті відповідної ради (за його наявності) інформації про оголошення конкурсу.
- (56) Відповідно до частини п'ятнадцятої статті 7 Закону про особливості передачі в оренду на підставі висновків конкурсної комісії відповідна рада, визначена у статті 3 цього Закону, не пізніше ніж протягом місяця приймає рішення про переможця конкурсу, про що конкурсна комісія не пізніше ніж протягом п'яти днів з дня прийняття рішення повідомляє переможця.
- (57) Тобто підготовка, проведення та визначення переможця конкурсу забезпечує відповідна рада.

- (58) Матеріалами справи підтверджено, що Вільнянська міська рада не проводила конкурс на передачу в оренду майна - об'єктів системи водопостачання (мережі водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське), які перебувають у комунальній власності Вільнянської територіальної громади, і використовуються для здійснення господарської діяльності із надання послуг з централізованого водопостачання приватним підприємством «ТСЦ Простор» - юридичною особою, що не заснована на праві власності відповідної місцевої територіальної громади.

#### **4.1 *Негативний вплив на конкуренцію***

- (59) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (60) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (61) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (62) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.
- (63) Отже, органи місцевого самоврядування та їх виконавчі комітети повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках.
- (64) Ринку послуг з централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії, тому виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції здійснюється шляхом створення відповідних умов, у тому числі завдяки проведенню конкурсів. Проведення конкурсів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості цих послуг.
- (65) Як встановлено під час розгляду справи, Вільнянська міська рада передала в користування майно (мережі водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське), яке перебуває у комунальній власності та є цілісним майновим комплексом, не застосувавши конкурсні процедури, передбачені чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання.
- (66) Зазначені дії можуть призвести до недопущення конкуренції між потенційними учасниками ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних межах сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське, тобто суб'єктами господарювання, що не створені на основі комунальної власності відповідних територіальних громад, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання цих послуг, які мають відповідну матеріально – технічну базу та дозвільні документи

та, в рамках конкурсних процедур, могли б змагатися за набуття права користування (управління) мережами водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське, з метою отримання можливості здійснювати діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання в межах території розташування цих мереж.

- (67) Такими суб'єктами господарювання, за даними Ліцензійного реєстру Запорізької облдержадміністрації сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (<https://www.zoda.gov.ua/article/2367/rejestri-litsenziativ.html>), Ліцензійного реєстру Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, станом на 31.10.2024, розміщеному на офіційному сайті НКРЕКП за посиланням: <https://www.nerc.gov.ua/reyestri-nkrekp/licenzijnij-reyestr-nkrekp>), станом на 31.10.2024 зокрема є: ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ВІДРАДНЕНСЬКЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «МОТОР СІЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРАЇНСЬКА ВОДНА КОМПАНІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРАЇНСЬКИЙ РОЗВИТОК ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АКВАТРАНС СИСТЕМИ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК ДНІПРОЕНЕРГО» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ОБЛВОДОКАНАЛ» ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДОКАНАЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (68) За таких обставин, не застосування Вільнянською міською радою передбачених законодавством конкурсних процедур може мати негативний вплив на стан та умови конкуренції між учасниками регіональних ринків послуг з централізованого водопостачання.

## 5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДІЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (69) На копію подання з попередніми висновками від 18.02.2025 № 54-03/45п у справі № 54/4-25, що було надіслано Відповідачу листом від 19.02.2025 №54-02/720е, Вільнянська міська рада докази, клопотання, пояснення (заперечення) не надала.

## 6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (70) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).
- (71) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.

- (72) Нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування чи інших адміністративних інституцій на конкуренцію.
- (73) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.
- (74) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (75) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (76) Отже, дії Вільнянської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), що полягають у передачі в користування приватному підприємству «ТСЦ Простор» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) мереж водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське, без застосування конкурсних процедур, передбачених чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

## ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати дії Вільнянської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які полягають у передачі в користування приватному підприємству «ТСЦ Простор» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) мереж водопостачання сіл Любимівка, Вільнянка та Петрівське, без застосування конкурсних процедур, передбачених чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»,

визначеним частиною першою статті 15 цього Закону, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

2. Зобов'язати Вільнянську міську раду (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

(копія)

Лариса ГРЕЧАНА