



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

13.03.2025

м. Дніпро

№ 54/3-р/к

Справа № 54/90-24

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Виконавчим комітетом Кропивницької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) відмовлено упродовж періоду з січня 2023 року по березень 2025 року у встановлені ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, при наданні ФОП Бучневою О.В. повного пакету документів для встановлення тарифів, передбачених вимогами чинного законодавства.

За результатами розгляду адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи № 54/90-24 такі дії Виконавчого комітету Кропивницької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) визнано антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції на ринку ритуальних послуг в територіальних межах Кропивницької міської територіальної громади, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції у двомісячний строк.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/90-24 про порушення Виконавчим комітетом Кропивницької міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Кіровоградській області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.02.2025 № 54-03/30п,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Процесуальні дії

- (1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуто заяву фізичної особи-підприємця Бучневої Олесі Вікторівни (реєстраційний номер облікової картки платника податку *«інформація, доступ до якої обмежено»*) від 21.05.2024 б/н (вх. Відділення від 27.05.2024 № 54-01/19-АМ) щодо наявності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції на ринку ритуальних послуг з боку Виконавчого комітету Кропивницької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) під час затвердження тарифів на ритуальні послуги для фізичної особи-підприємця Бучневої Олесі Вікторівни.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.09.2024 № 54/95-рп/к (далі – Розпорядження № 54/95-рп/к) розпочато розгляд справи № 54/90-24 за ознаками вчинення Виконавчим комітетом Кропивницької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, шляхом прийняття рішення від 11.07.2023 № 544 «Про розгляд заяви ФОП Бучневої О.В. від 26.12.2022 щодо затвердження тарифів на ритуальні послуги, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг», яким ФОП Бучневій О.В. необґрунтовано відмовлено у встановленні тарифів на ритуальні послуги, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, без зазначення підстав, передбачених нормативно-правовими актами, які визначають порядок і умови їх встановлення, що призвело до обмеження конкуренції на ринку ритуальних послуг.
- (3) Листом Відділення від 30.09.2024 № 54-02/2748є копія Розпорядження № 54/95-рп/к була надіслана Виконавчому комітету Кропивницької міської ради.
- (4) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600968192334 Виконавчий комітет Кропивницької міської ради отримав 08.10.2024 лист Відділення від 30.09.2024 № 54-02/2748є з копією Розпорядження № 54/95-рп/к.
- (5) Листом Відділення від 30.09.2024 № 54-02/2749є копія Розпорядження № 54/95-рп/к була надіслана фізичній особі-підприємцю Бучневій Олесі Вікторівні.
- (6) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600968197115 фізична особа-підприємець Бучнева Олеся Вікторівна отримала 07.10.2024 лист Відділення від 30.09.2024 № 54-02/2749є з копією Розпорядження № 54/95-рп/к.
- (7) В.о. голови Відділення направлено Виконавчому комітету Кропивницької міської ради вимоги про надання інформації від 11.11.2024 № 54-02/3207є та від 14.01.2025 № 54-02/174є.
- (8) Листами від 03.12.2024 № 8695/12 від 23.01.2025 № 581/12 та від 03.02.2025 № 877/12 Виконавчим комітетом Кропивницької міської ради надано відповіді на вимоги про надання інформації від 11.11.2024 № 54-02/3207є та від 14.01.2025 № 54-02/174є.
- (9) В.о. голови Відділення направлено комунальному підприємству «Ритуальна служба – Спеціалізований комбінат комунально-побутового обслуговування» Кропивницької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – КП «Ритуальна служба» або Підприємство) вимогу про надання інформації від 11.11.2024 № 54-02/3208є.
- (10) Листом від 26.11.2024 № 180/1 КП «Ритуальна служба» надано відповідь на вимогу про надання інформації від 11.11.2024 № 54-02/3208є.
- (11) Листом від 24.02.2025 № 54-02/769є Виконавчому комітету Кропивницької міської ради направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 54/90-24 від 06.02.2025 № 54-03/30п.
- (12) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення

№ 06001116840077 Виконавчий комітет Кропивницької міської ради отримав 03.03.2025 лист Відділення від 24.02.2025 № 54-02/769е з копією подання з попередніми висновками.

- (13) Листом від 25.02.2025 № 54-02/786е ФОП Бучневій О.В. направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 54/90-24 від 06.02.2025 №54-03/30п.
- (14) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 06001117344812 ФОП Бучневій О.В отримала 06.03.2025 лист Відділення від 25.02.2025 № 54-02/786е з копією подання з попередніми висновками.

## 2. Заявник

- (15) Заявником є фізична особа - підприємець Бучнева Олеся Вікторівна (реєстраційний номер облікової картки платника податку *«інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: *«інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – Заявник або ФОП Бучнева О.В.).
- (16) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом господарської діяльності ФОП Бучнева О.В. є *«інформація, доступ до якої обмежено»* (код КВЕД *«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (17) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ФОП Бучнева О.В. є суб'єктом господарювання.

## 3. Відповідач

- (18) Виконавчий комітет Кропивницької міської ради (далі – Виконавчий комітет) є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – *«інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (19) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Виконавчого комітету Кропивницької міської ради є: *«інформація, доступ до якої обмежено»* (код за КВЕД *«інформація, доступ до якої обмежено»*), організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування.
- (20) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України № 716-р від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Кіровоградської області» до складу Кропивницької територіальної громади входять населені пункти: місто Кропивницький та селище Нове.
- (21) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (22) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97 (далі – Закон № 280/97).
- (23) Відповідно до Закону № 280/97:
  - місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як

безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст (частина друга статті 2 Закону);

- первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову (стаття 6 Закону);
- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10 Закону);
- виконавчими органами, зокрема міських рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи (стаття 11 Закону);
- органи місцевого самоврядування, є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону (стаття 16 Закону).

- (24) Отже, у розумінні вищенаведених законодавчих норм, Виконавчий комітет є органом місцевого самоврядування і наділяється цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (25) Як органи місцевого самоврядування, Виконавчий комітет є суб'єктом відносин, що регулюються законодавством про захист економічної конкуренції.

#### **4. Нормативно-правове регулювання**

- (26) Загальні правові засади здійснення в Україні діяльності з поховання померлих визначені Законом України «Про поховання та похоронну справу» (далі - Закон № 1102-IV).
- (27) Ритуальні послуги - послуги, пов'язані з організацією поховання та облаштуванням місця поховання (стаття 2 Закону № 1102-IV).
- (28) Згідно з частиною першою статті 8 Закону № 1102-IV організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.
- (29) Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства (далі – Держжитлокомунгосп) від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Наказ № 193) затверджено, зокрема:
- Необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення;
  - Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг;
  - Типове положення про ритуальну службу в Україні (далі – Типове положення).
- (30) Згідно з пунктом 3 частини п'ятої статті 8 Закону № 1102-IV органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції створюють ритуальні служби.
- (31) Ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органом місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним

мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону (стаття 9 Закону № 1102-IV).

- (32) Згідно з частиною першою статті 10 Закону № 1102-IV надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності. Вартість таких послуг встановлюється в порядку і в межах, встановлених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.
- (33) Відповідно до статті 12 Закону № 1102-IV особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається згідно із статтею 8 цього Закону до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання. Ця особа має право вибирати виконавців послуг серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договори із сільським головою або ритуальною службою про надання цих послуг.
- (34) Пунктом 4 Необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, передбачено, що надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг здійснюється ритуальними службами або за договором про надання ритуальних послуг суб'єктами господарювання інших форм власності.
- (35) Типовим положенням передбачено, що ритуальна служба забезпечує укладання договорів із суб'єктами господарювання, що виявили бажання працювати на ринку ритуальних послуг відповідно до пункту 8 Типового положення.
- (36) Зокрема, пунктом 8.1 Типового положення передбачено, що для укладення договору суб'єкт господарювання, що вияв бажання працювати на ринку ритуальних послуг має подати перелік послуг, що ним пропонуються.
- (37) Виконавець може надавати ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг. Цей перелік затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства (частина третя статті 12 Закону № 1102-IV).
- (38) Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг, затверджений Наказом № 193, передбачає надання ритуальною службою та суб'єктами господарювання всіх форм власності послуг з:
- оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання;
  - оформлення свідоцтва про поховання;
  - копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування надмогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили);
  - монтажу та демонтажу намогильної споруди при організації підпоховання в існуючу могилу;
  - кремації тіл померлих;
  - поховання та підпоховання урни з прахом померлих у колумбарну нішу, в існуючу могилу, землю;
  - зберігання урн з прахом померлих у крематорії;
  - організації відправлення труни з тілом чи урни з прахом померлого за межі України;
  - запаювання оцинкованої труни;
  - замощення урни з прахом померлого в колумбарну нішу.
- (39) Відповідно до частини шостої статті 12 Закону № 1102-IV, вартість послуг та предметів ритуальної належності визначається з дотриманням, зокрема, таких принципів:

- визначення економічної обґрунтованості, планово-розрахункової собівартості та рентабельності при затвердженні ціни;
  - відповідальності виконавчих органів сільських, селищних та міських рад та органів виконавчої влади за встановлені ними ціни.
- (40) Положеннями частини п'ятої статті 12 Закону № 1102-IV, передбачено, що єдину методику визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.
- (41) Єдину методику визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності (далі - Єдина методика), затверджено наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 194 (далі - Наказ № 194).
- (42) Абзацом одинадцятим частини першої статті 1 Закону № 280/97 визначено, що виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (43) Згідно з підпунктом 2 пункту «а» статті 28 Закону № 280/97 до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження з встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, на інші комунальні послуги (крім тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), побутові, транспортні та інші послуги.
- (44) Відповідно до частини першої статті 51 Закону № 280/97 виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчий комітет ради.
- (45) Таким чином, у відповідності до положень підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону № 280/97 та статтею 10 Закону № 1102-IV, на Виконавчий комітет покладено повноваження щодо встановлення тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг.
- (46) Отже, ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг можуть надавати суб'єкти господарювання та ритуальні служби за вартістю, визначеною відповідно до Єдиної методики, та встановленою виконавчим органом сільської, селищної, міської ради. При цьому, суб'єкти господарювання мають право надавати ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг лише за умови укладення з ритуальною службою договору про надання ритуальних послуг.
- (47) Таким чином, суб'єкти господарювання будь-якої форми власності, що мають намір надавати ритуальні послуги, для здійснення такого виду діяльності повинні виконати встановлені нормативно-правовими актами: Законом № 1102-IV, наказом № 193, наказом № 194 наступні умови:
- укласти договір про надання ритуальних послуг з ритуальною службою,
  - мати тарифи на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, що ним надаються, встановлені в порядку і в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

- (48) За відсутності будь-якої з зазначених умов, суб'єкти господарювання не можуть надавати необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг та, як наслідок, здійснювати господарську діяльність на ринку ритуальних послуг.

## **5. Правова кваліфікація дій Відповідача**

### **5.1 Антиконтурентні дії Виконавчого комітету Кропивницької міської ради**

#### **5.1.1 Обставини встановлені за результатами розгляду заяви**

- (49) За повідомленням Заявника (лист від 21.05.2024 б/н) Виконавчий комітет відмовив їй у встановленні (затвердженні) тарифів на ритуальні послуги шляхом прийняття рішення від 11.07.2023 № 544 «Про розгляд заяви ФОП Бучневої О.В. від 26.12.2022 року щодо затвердження тарифів на ритуальні послуги, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг», яким ФОП Бучневій О.В. відмовлено у встановленні тарифів на ритуальні послуги, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг.
- (50) За результатами розгляду заяви ФОП Бучневої О.В. від 21.05.2024 б/н (вх. Відділення від 27.05.2024 № 54-01/19-АМ) встановлено наступне.
- (51) Для здійснення ФОП Бучневою О.В. господарської діяльності з надання ритуальних послуг необхідно:
- укласти з ритуальною службою договір про надання ритуальних послуг;
  - мати встановлені Виконавчим комітетом тарифи на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, затвердженим Наказом № 193.

#### **1. Щодо укладення договору про надання ритуальних послуг з КП «Ритуальна служба»**

- (52) ФОП Бучнева О.В. листом від 10.07.2020 № 10/7 звернулася до КП «Ритуальна служба» з наміром укласти договір про надання ритуальних послуг (далі - Договір), з наданням проекту договору та документів, передбачених п. 8.1 Типового положення. Однак, Підприємство листом від 30.07.2020 № 281/1 відмовило ФОП Бучневій О.В. в його укладенні, у зв'язку з відсутністю встановлених Виконавчим комітетом тарифів на необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг.
- (53) За позовом ФОП Бучневої О.В. до КП «Ритуальна служба», рішенням Господарського суду Кіровоградської області від 11.08.2022 у справі № 912/180/22 визнано укладеним договір між ФОП Бучневою О.В. та КП «Ритуальна служба». Постановою Центрального апеляційного господарського суду від 09.01.2023 у справі № 912/180/22, змінено рішення Господарського суду Кіровоградської області від 11.08.2022 у справі №912/180/22 та зазначено: *«вважати укладеним договір про надання ритуальних послуг між Фізичною особою-підприємцем Бучневою Олесею Вікторівною та Комунальним підприємством «Ритуальна служба-спеціалізований комбінат комунально-побутового обслуговування» в редакції позивача, з виключенням з п. 2.2.1 Договору, зазначеного судом, такого вида послуг, як оформлення свідоцтва про поховання»*, оскільки Заявниця при направленні листом від 10.07.2020 № 10/7 КП «Ритуальна служба» проекту договору не передбачила дану послугу в ньому.
- (54) Отже, між ФОП Бучневою О.В. та КП «Ритуальна служба» укладено договір про надання ритуальних послуг на підставі вищезазначеного рішення суду з терміном дії з 09.01.2023 по 09.01.2026.

#### **2. Щодо встановлення Виконавчим комітетом тарифів на ритуальні послуги,**

**визначених необхідним переліком видів ритуальних послуг**

- (55) Виконавчий комітет рішенням від 25.08.2020 № 380 «Про затвердження **Порядку встановлення та перегляду тарифів** на ритуальні послуги, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» (далі – Порядок) визначено порядок (процедуру) за якою встановлюються тарифи на ритуальні послуги, які визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг.
- (56) Пунктом 2.6 Порядку передбачено, що Виконавчий орган місцевого самоврядування упродовж 5 робочих днів проводить аналіз поданих документів і, за необхідності, запитує додаткові документи з обґрунтуванням такого запиту. У випадку, якщо документи не відповідають вимогам, визначеним Порядком, орган місцевого самоврядування відмовляє в розгляді документів, про що письмово повідомляє суб'єкта господарювання.
- (57) Порядком передбачено, що Виконавчий комітет (його органи) упродовж 10 робочих днів з дати отримання документів від суб'єктів господарювання, перевіряє розрахунки на їх відповідність вимогам Єдиної методики, упродовж 10 робочих днів готує відповідний проєкт рішення та оприлюднює його на офіційному вебсайті міської ради (пункт 2.7 та 2.8 Порядку).
- (58) Пунктом 2.9 Порядку передбачено, що прийняття рішення Виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького (наразі – Виконавчий комітет Кропивницької міської ради) щодо встановлення тарифів на ритуальні послуги згідно з Переліком здійснюється відповідно до Регламенту виконавчих органів Міської ради міста Кропивницький (насьогодні - Кропивницька міська рада).
- (59) **Регламент виконавчих органів Кропивницької міської ради**, до 12.11.2024 діяв в редакції, затвердженій рішенням Міської ради міста Кропивницького (насьогодні – Кропивницька міська рада) від 12.06.2019 № 335 «Про затвердження Регламенту виконавчих органів Міської ради міста Кропивницького», а з 12.11.2024 діє в редакції, затвердженій рішенням виконавчого комітету Кропивницької міської ради від 12.11.2024 № 1093 «Про затвердження регламенту виконавчих органів Кропивницької міської ради» (далі - Регламент).
- (60) Регламент, в кожній з зазначених редакціях, містить положення розділу 7 «Організація і проведення засідань виконавчого комітету» та розділу 8 «Підготовка документів, що вносяться на розгляд виконавчого комітету міської ради», якими визначено, що:
- основною формою роботи Виконавчого комітету є його засідання, які правомочні за умови присутності більше  $\frac{1}{2}$  його загального складу та які проходять під головуванням міського голови або особи, на яку покладено виконання обов'язків міського голови;
  - розробником проєкту рішення Виконавчого комітету є виконавчий орган, який здійснює його підготовку та вносить на розгляд виконавчого комітету;
  - відповідальність за якість підготовки проєкту рішення Виконавчого комітету, відповідність вимогам законодавства несуть керівники виконавчих органів, секретар міської ради, заступники міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючий справами виконавчого комітету міської ради, до компетенції яких належать зазначені питання;
  - зауваження та пропозиції до проєкту рішення Виконавчого комітету до 12.11.2024 викладаються у письмовій формі на звороті аркуша погодження, з 12.11.2024 визначаються під час засідання Виконавчого комітету та доопрацьовуються виконавчими органами, які готували проєкт з урахуванням зауважень і пропозицій членів Виконавчого комітету.

- рішення Виконавчого комітету приймаються на його засіданнях більшістю голосів від його загального складу.
- (61) Отже, до 12.11.2024 за наявності зауважень і пропозицій до проєктів рішень, розроблених та винесених на засідання Виконавчого комітету відповідними виконавчими органами Виконавчого комітету, вони повинні містити таку інформацію на зворотній стороні аркушу погодження проєкту рішення Виконавчого комітету, а з 12.11.2024 зауваження і пропозиції членів Виконавчого комітету визначаються на засіданнях Виконавчого комітету, інформація щодо їх наявності повинна зазначатися в протоколах засідань Виконавчого комітету.
- (62) Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті Кропивницької міської ради за посиланням <https://kr-rada.gov.ua/vikonavchiy-komitet/>, до складу Виконавчого комітету входять 12 членів Виконавчого комітету.
- (63) Регламентом передбачено що засідання Виконавчого комітету є правомочними за умови присутності не менше 7(семи) членів Виконавчого комітету. При цьому, за присутності на засіданні 7(семи) членів Виконавчого комітету розгляд проєктів рішень, розроблених та винесених на засідання Виконавчого комітету відповідними виконавчими органами Виконавчого комітету, які не містять зауважень та відповідають вимогам чинного законодавства України, можливий, зокрема, шляхом:
- прийняття рішення за умови одноголосного голосування всіх присутніх членів Виконавчого комітету «за» його прийняття;
  - не прийняття рішення за умови голосування хоча б одного з членів Виконавчого комітету «проти» прийняття рішення чи «утримання» від його прийняття.

### **2.1. Щодо подання ФОП Бучневою О.В. до Виконавчого комітету заяви про встановлення тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг**

- (64) Питання щодо прийняття рішення про встановлення тарифів на ритуальні послуги, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг ФОП Бучневої О.В, за результатами розгляду Департаментом матеріалів заяви ФОП Бучневої О.В. від 26.12.2022, здійснювалось Виконавчим комітетом упродовж періоду з січня 2023 року по січень 2025 року на його засіданнях: 24.01.2023, 13.06.2023, 11.07.2023 та 14.01.2025.

#### **2.1.1. Розгляд питання щодо встановлення ФОП Бучневої О.В. тарифів на ритуальні послуги на засіданні Виконавчого комітету 24.01.2023**

- (65) Листом від 05.08.2024 № 5594/12 Виконавчий комітет повідомив, що ФОП Бучневою О.В. 26.12.2022 подано Виконавчому комітету повний пакет документів для встановлення їй тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг (вх. Виконавчого комітету від 26.12.2022 № 7465/13-22/16-01), а саме: пояснювальну записку; копію виписки з ЄДРПОУ; витяг з реєстру платників єдиного податку; дані для розрахунку тарифів на ритуальні послуги, що надаються виконавцем ФОП Бучневої О.В.; витяг зі штатного розпису; перелік ритуальних послуг та розмір тарифів на необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг; розрахунки тарифів (по кожній послугі окремо); інвестиційну програму на 2023-2025 роки (далі - Заява від 26.12.2022).
- (66) При цьому, Виконавчий комітет зазначив, що зауваження щодо обґрунтованості розрахунків тарифів на ритуальні послуги, надані Заявою від 26.12.2022, відсутні.
- (67) Департаментом з питань економічної розвитку Кропивницької міської ради (далі –

Департамент), за результатами розгляду матеріалів Заяви від 26.12.2022, підготовлено проєкт рішення Виконавчого комітету «Про встановлення ФОП Бучнева О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» (далі – Проєкт рішення), в пункті 1 резолютивної частини якого зазначено: *«Встановити тарифи на ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, що надаються ФОП Бучнева О.В., згідно з додатком».*

- (68) На засіданні Виконавчого комітету 24.01.2023 розглянуто питання про встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, згідно внесеного Департаментом проєкту рішення Виконавчого комітету «Про встановлення ФОП Бучнева О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначені мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» (далі – Проєкт рішення), що не оприлюднювався на офіційному сайті Кропивницької міської ради.
- (69) На вимогу Відділення щодо надання пояснень причин та/чи підстав відсутності оприлюднення Проєкту рішення, Виконавчий комітет листом від 03.12.2024 № 8695/12 повідомив, що керуючись частиною 10 статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», оприлюднення Проєкту рішення не здійснювалось.
- (70) В аркуші погодження від 17.01.2023 № 40 Проєкту рішення зазначено, що він **«відповідає чинному в Україні законодавству»**. При цьому, в зазначеному аркуші погодженні відсутня інформація, яка б свідчила про наявність спірних питань на рівні виконавчих органів Виконавчого комітету, що його погоджують та/або зауважень до нього.
- (71) Однак, за присутності на засіданні 7 (семи) членів Виконавчого комітету, рішення не прийнято за результатами голосування: *«утримались – 7»*.
- (72) **Таким чином**, Виконавчий комітет, розглянувши на засіданні 24.01.2023 питання про встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, **при наданні нею повного пакету документів для їх встановлення**, передбачених вимогами Закону № 1102-IV, Наказу № 193 та Єдиної методики, затвердженої Наказом № 194, **не прийняв рішення** щодо встановлення тарифів ФОП Бучневій О.В. за матеріалами Заяви від 26.12.2022.

### **2.1.2. Розгляд питання щодо встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги на засіданні Виконавчого комітету 13.06.2023**

- (73) На офіційному сайті Кропивницької міської ради <https://kr-rada.gov.ua/proekti-rishen> опубліковано 01.06.2023 підготовлений Департаментом проєкт рішення від 01.06.2023 № 98 «Про встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» (далі – Проєкт рішення № 98), в резолютивній частині якого зазначено: *«Встановити тарифи на ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, що надаються ФОП Бучнева О.В., згідно з додатком».*
- (74) За інформацією, наданою Виконавчим комітетом листом від 05.08.2024 № 5594/12, Департамент листом від 02.06.2023 № 667/1/21д повідомив ФОП Бучневу О.В., що проєкт рішення «Про встановлення ФОП Бучнева О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» буде винесений на чергове засідання Виконавчого комітету.
- (75) Згідно з аркушем погодження від 25.05.2023 № 442 опублікований Проєкт рішення № 98 **«відповідає чинному в Україні законодавству...»**. При цьому в зазначеному аркуші погодженні відсутні відомості про наявність спірних питань на рівні виконавчих органів

Виконавчого комітету, що його погоджують та/або зауважень до нього.

- (76) На засіданні Виконавчого комітету 13.06.2023 розглянуто питання про встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та Проект рішення № 98. Відповідно до Протоколу засідання № 11 від 13.06.2023, за присутності на засіданні 7 (семи) членів Виконавчого комітету, за результатами голосування : «за - 6», « проти - 0», «утримались - 1», рішення не прийнято.
- (77) **Таким чином**, Виконавчий комітет, розглянувши на засіданні 13.06.2023 питання про встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, **при наданні нею повного пакету документів для їх встановлення**, передбачених вимогами Закону № 1102-IV, Наказу № 193 та Єдиної методики, затвердженої Наказом № 194, **вдруге не прийняв рішення** щодо встановлення тарифів ФОП Бучневій О.В. за матеріалами Заяви від 26.12.2022.

### **2.1.3. Розгляд питання щодо встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги на засіданні Виконавчого комітету 11.07.2023**

- (78) Листом від 05.08.2024 № 5594/12 Виконавчий комітет повідомив, що на засіданні Виконавчого комітету 11.07.2023 розглядався повторно Проект рішення № 98, оскільки рішення на засіданні 13.06.2023 не було прийняте членами Виконавчого комітету.
- (79) За повідомленням Виконавчого комітету (лист від 03.12.2024 № 8695/12) на засідання Виконавчого комітету 11.07.2023, під час обговорення Проекту рішення № 98 було запропоновано інший проект рішення щодо розгляду Заяви від 26.12.2022, а саме: № 544 «Про розгляд заяви ФОП Бучневої О.В. від 26.12.2022 щодо затвердження тарифів на ритуальні послуги, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» (далі – Проект рішення № 544), що не оприлюднювався на офіційному сайті Кропивницької міської ради.
- (80) На вимогу Відділення щодо надання пояснень причин та/чи підстав відсутності оприлюднення Проекту Рішення № 544 до засідання 11.07.2023 та щодо надання аркушу погодження цього проекту рішення, Виконавчим комітетом в листі від 03.12.2024 № 8695/12, зазначено, що Проект рішення № 544 не оприлюднювався відповідно до частини 10 статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану». При цьому, Виконавчим комітетом не надано інформацію щодо наявності чи відсутності Аркушу погодження Проекту Рішення № 544.
- (81) За результатами голосування, на засіданні 11.07.2023 Виконавчим комітетом прийнято рішення від 11.07.2023 № 544 «Про розгляд заяви ФОП Бучневої О.В. від 26 грудня 2022 року щодо затвердження тарифів на ритуальні послуги, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» (далі - Рішення № 544), яким відмовлено ФОП Бучневій О.В. у встановленні тарифів на ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг. Зокрема, в резолютивній частині Рішення № 544 зазначено:

*«1. Розглянути заяву ФОП Бучневої О.В. від 26 грудня 2022 року з додатками, з урахуванням правової оцінки, наданої судом, - відмовити у встановленні тарифів на ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, що надаються ФОП Бучневою О.В.».*

- (82) За інформацією, наданою Виконавчим комітетом листом від 03.12.2024 № 8695/12, ним при прийнятті Рішення № 544 врахована правова оцінка, яка викладена в рішенні Кіровоградського окружного адміністративного суду від 12.04.2023 у справі № 340/500/23 (далі – Рішення від 12.04.2023), та яка полягає у необхідності Виконавчим

комітетом розгляду та прийнятті рішення на своєму засіданні з приводу Заяви від 26.12.2022.

- (83) Слід зазначити, що за позовом ФОП Бучневої О.В. до Виконавчого комітету, Кіровоградським окружним адміністративним судом прийнято Рішення від 12.04.2023, яким визнано бездіяльність Виконавчого комітету щодо не розгляду Заяви від 26.12.2022 протиправною та **зобов'язано Виконавчий комітет розглянути** зазначену заяву та прийняти обґрунтоване рішення з урахуванням правової оцінки, наданої судом.
- (84) Рішення від 12.04.2023 містить наступну інформацію щодо правової оцінки дій Виконавчого комітету: *«...Як встановлено судом, Позивачка розрахувала тарифи та надала їх на розгляд Відповідачу, який в свою чергу зауважень щодо невідповідності тарифів не надав, проте не прийняв рішення у зв'язку з не набранням необхідної кількості голосів...».*
- (85) **Таким чином, Виконавчий комітет, розглянувши на засіданні 11.07.2023 питання про встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, при наданні нею повного пакету документів для встановлення тарифів, передбачених вимогами Закону № 1102-IV, Наказу № 193 та Єдиної методики, затвердженої Наказом № 194, втретє не прийняв рішення** щодо встановлення тарифів ФОП Бучневій О.В. за матеріалами Заяви від 26.12.2022, шляхом прийняття Рішення № 544.

#### **2.1.4. Розгляд питання щодо встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги на засіданні Виконавчого комітету 14.01.2025**

- (86) На офіційному сайті Кропивницької міської ради 07.01.2025 за посиланням: <https://kr-rada.gov.ua/proekti-rishen/?y=2025&m=1> опублікований проект рішення Виконавчого комітету № 21 «Про встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг» (далі – Проект рішення № 21), в резолютивній частині якого зазначено: *«Встановити тарифи на ритуальні послуги, визначені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, що надаються ФОП Бучнева О.В., згідно з додатком».*
- (87) Відповідно до інформації, наданої Виконавчим комітетом листами від 23.01.2025 № 581/12 та від 03.02.2025 № 877/12, на засіданні Виконавчого комітету, яке відбулося 14.01.2025, розглянуто Проект рішення № 21.
- (88) Згідно аркушу погодження, опублікований 07.01.2025 Проект рішення № 21, підготовлений та внесений на засідання Виконавчого комітету Відділом регуляторної та тарифної політики, погоджений: Відділом регуляторної та тарифної політики, Департаментом; Управлінням з діловодства та організаційної роботи; Управлінням з питань запобігання та виявлення корупції; Управління діловодства та організаційної роботи; Управлінням інформаційних технологій; Юридичним управлінням; Апаратом міської ради та її виконавчого комітету, а саме: Керуючим справами виконавчого комітету міської ради та Заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради.
- (89) При цьому, аркуш погодження Проекту рішення № 21 **не містить відомостей щодо не погодження його чи наявності зауважень до нього.**
- (90) На засіданні Виконавчого комітету 14.01.2025 розглянуто Питання встановлення тарифів ФОП Бучневій О.В та Проект рішення № 21.
- (91) Відповідно до Протоколу засідання № 1 від 14.01.2025, за присутності на засіданні 7 (семи) членів Виконавчого комітету, за результатами голосування : «за - 6», « проти - 0», «утримались - 1», **рішення не прийнято.**

- (92) **Таким чином, Виконавчий комітет, розглянувши на засіданні 14.01.2025 питання про встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, при наданні нею повного пакету документів для їх встановлення, передбачених вимогами Закону № 1102-IV, Наказу № 193 та Єдиної методики, затвердженої Наказом № 194, вчетверте не прийняв рішення** щодо встановлення тарифів ФОП Бучневій О.В. за матеріалами Заяви від 26.12.2022.
- (93) Разом з цим, на усіх чотирьох засіданнях Виконавчого комітету, на яких розглядалось питання щодо встановлення ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, визначених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, за матеріалами Заяви від 26.12.2022, представниками Департаменту доводилось до відома членів Виконавчого комітету, які були присутні на засіданнях Виконавчого комітету, **про обґрунтованість і відповідність поданих ФОП Бучневою О.В. матеріалів Заяви від 26.12.2022 вимогам чинного законодавства.**
- (94) **Таким чином, упродовж періоду з січня 2023 року по січень 2025 року, Виконавчий комітет за результатами роботи засідань Виконавчого комітету, при наявності повного пакету документів поданого ФОП Бучневою О.В. для встановлення тарифів, безпідставно не прийняв рішення щодо встановлення тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих ритуальних послуг за результатами розгляду Заяви від 26.12.2022.**
- (95) На сьогодні Виконавчим комітетом не прийнято рішення щодо встановлення тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих ритуальних послуг за результатами розгляду Заяви від 26.12.2022.
- (96) У зв'язку з відсутністю затверджених Виконавчим комітетом тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих ритуальних послуг, ФОП Бучнева О.В. не може надати КП «Ритуальна служба» інформацію про їх перелік та вартість, що передбачено Типовим положенням та, як наслідок, не може здійснювати господарську діяльність на ринку ритуальних послуг в територіальних межах Кропивницької міської об'єднаної територіальної громади.

## 5.2 Негативний вплив на конкуренцію

- (97) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (98) Статтею 25 Господарського кодексу України передбачено:
- органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку;
  - уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених

законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.

- (99) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (100) Обмеження конкуренції – дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції.
- (101) Вступ на ринок ритуальних послуг нових суб'єктів господарювання посилює конкуренцію на відповідному ринку, як наслідок, споживачі (замовники послуг) мають можливість обирати виконавця послуг серед більшої їх кількості, надавши перевагу тому виконавцю чиї послуги будуть найпривабливішими для споживача.
- (102) Як перешкоди доступу на ринок виступають певні обставини (чинники), внаслідок яких суб'єкти господарювання, що вступають на певний товарний ринок, не мають змоги конкурувати з суб'єктами господарювання, які вже діють на цьому ринку.
- (103) Внаслідок неможливості суб'єктів господарювання, які вступають на ринок, конкурувати на рівних з тими, хто вже діє на цьому ринку, виникають обмеження доступу на ринок. Вони виявляються у відсутності чи неістотності вступу нових суб'єктів господарювання на відповідний товарний ринок протягом тривалого часу або ж неможливість для таких суб'єктів господарювання тривалий час здійснювати діяльність на ньому.
- (104) Перешкоди та обмеження доступу на ринок, що знаходяться між собою у причинно-наслідковому зв'язку, є головним чином, двома сторонами бар'єру для доступу на ринок, який виступає як сукупність зазначених перешкод та обмежень доступу. Встановлення перешкод (бар'єрів), які суб'єкт господарювання не може подолати для вступу на ринок призводить до обмеження конкуренції на ринку.
- (105) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (106) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (107) Отже, нормами законодавства про захист економічної конкуренції не допускається негативний вплив органів місцевого самоврядування на конкуренцію.
- (108) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-

господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (109) Згідно інформації, наданої КП «Ритуальна служба» (лист від 26.11.2024 № 180/1) у період з 2022 року по жовтень 2024 року в територіальних межах Кропивницької міської територіальної громади ритуальні послуги надавали КП «Ритуальна служба» та фізичні особи підприємці (далі – ФОП), які мають укладені договори про надання ритуальних послуг, та яким Виконавчим комітетом встановлено тарифи на ритуальні послуги, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг (дивись таблицю 1).

Таблиця 1

№ з/л	Суб'єкти господарювання – виконавці ритуальних послуг		
	2022 рік	2023 рік	Січень -жовтень 2024 року
1	КП «Ритуальна служба»	КП «Ритуальна служба»	КП «Ритуальна служба»
2	ФОП Денисенко В. Ю. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Денисенко В. Ю. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Денисенко В. Ю. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)
3	ФОП Нікітін Б. М. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Нікітін Б. М. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Нікітін Б. М. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)
4	ФОП Федішов І.В. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Федішов І.В. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Федішов І.В. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)
5	ФОП Половий Г. О. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Половий Г. О. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Половий Г. О. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)
6	ФОП Головаха С. В. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Головаха С. В. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Головаха С. В. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)
7	ФОП Бучнев В. А. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Бучнев В. А. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Мазура В. Г. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)
8	ФОП Дядик М. П. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	ФОП Ковальова О. А. (РНОКПП - «інформація, доступ до якої обмежено»)	

- (110) Отже, вступ на ринок ритуальних послуг нових суб'єктів господарювання, що мають намір надавати ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, сприятиме посиленню та розвитку конкуренції на ринку ритуальних послуг в територіальних межах Кропивницької міської об'єднаної територіальної громади, як наслідок, споживачі (замовники послуг) отримують послуги за цінами, які склалися внаслідок конкуренції.
- (111) Дії Виконавчого комітету, які полягають у не встановленні ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги упродовж тривалого періоду з січня 2023 року по березень 2025 року, створили умови в яких ФОП Бучнева О.В. не може вступити на ринок ритуальних послуг.
- (112) Внаслідок чого ФОП Бучнева О.В. – як потенційний конкурент для існуючих суб'єктів господарювання на ринку ритуальних послуг, не може здійснювати господарську діяльність на ринку надання ритуальних послуг, що призводить до обмеження конкуренції на ринку.
- (113) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом (частина третя статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (114) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства

про захист економічної конкуренції.

**(115)** Отже, дії Виконавчого комітету Кропивницької міської ради, які полягають у відмові упродовж періоду з січня 2023 року по березень 2025 року у встановленні ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, при наданні ФОП Бучневою О.В. повного пакету документів для встановлення тарифів, передбаченого вимогами чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвело до обмеження конкуренції на ринку ритуальних послуг в територіальних межах Кропивницької міської територіальної громади.

## **6. Заперечення Відповідача та їх спростування**

**(116)** Листом від 24.02.2025 № 54-02/769є Виконавчому комітету Кропивницької міської ради направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 54/90-24 від 06.02.2025 № 54-03/30п, яку отримано 03.03.2025 (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 06001116840077).

**(117)** Листом від 25.02.2025 № 54-02/786є ФОП Бучневій О.В. направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 54/90-24 від 06.02.2025 № 54-03/30п, яку отримано 06.03.2025 (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 06001117344812).

**(118)** Виконавчий комітет Кропивницької міської ради та ФОП Бучнева О.В. на подання з попередніми висновками від 06.02.2025 № 54-03/30п у справі № 54/90-24 пояснень та заперечень, будь-якої іншої інформації не надано.

## **7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

**(119)** Таким чином, доказами зібраними у справі № 54/90-24 доводиться, що дії Виконавчого комітету Кропивницької міської ради, які полягають у відмові упродовж періоду з січня 2023 року по березень 2025 року у встановленні ФОП Бучневій О.В. тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, при наданні ФОП Бучневою О.В. повного пакету документів для встановлення тарифів, передбаченого вимогами чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвело до обмеження конкуренції на ринку ритуальних послуг в територіальних межах Кропивницької міської територіальної громади.

**(120)** Такі дії Відповідача заборонені відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

**(121)** Станом на момент складання цього рішення, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке є предметом розгляду справи № 54/90-24, Виконавчим комітетом не припинено.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами, та пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що дії Виконавчого комітету Кропивницької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**), місцезнаходження: **«інформація, доступ до якої обмежено»**), які полягають у відмові упродовж періоду з січня 2023 року по березень 2025 року у встановлені фізичній особі-підприємцю Бучневій Олесі Вікторівні тарифів на ритуальні послуги, передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, при наданні фізичною особою-підприємцем Бучневою Олесею Вікторівною повного пакету документів для встановлення тарифів, передбачених вимогами чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвело до обмеження конкуренції на ринку ритуальних послуг в територіальних межах Кропивницької міської територіальної громади.
2. Зобов'язати Виконавчий комітет Кропивницької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи **«інформація, доступ до якої обмежено»**) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, у двомісячний строк з дня отримання рішення, про що повідомити Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Лариса ГРЕЧАНА