



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.03.2025 № 70/20-р/к

Справа № 2/01-80-22

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЙТІ-СОЛЮШНС» (далі – ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС») і ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» (далі – ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП») подали пропозиції для участі у відкритих торгах, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлі:

- «ДК 021:2015: 72610000-9 – Послуги з комп'ютерної підтримки (Забезпечення безперебійного функціонування електронних сервісів та ІТ-послуг виконавчих органів Сумської міської ради) (місцевий бюджет)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-11-001525-a);
- «ДК 021:2015: 72610000-9 – Послуги з комп'ютерної підтримки (Підтримка роботи активного мережевого обладнання виконавчих органів Сумської міської ради) (місцевий бюджет)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-11-003542-b).

При цьому, ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» і ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у вищезазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 2/01-80-22 такі дії ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» і ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» у розмірі 136 000,00 (сто тридцять шість тисяч грн 00 коп) гривень;

- на ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» у розмірі 136 000,00 (сто тридцять шість тисяч грн 00 коп) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 2/01-80-22 про порушення ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» і ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа) та подання Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 17.02.2025 № 70-03/120-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Дорученням Антимонопольного комітету України від 19.11.2021 № 13/01-1135 (вх. № 70-1/729 від 19.11.2021) уповноважено Відділення провести дослідження щодо дотримання ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у торгах, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю:
 - «ДК 021:2015: 72610000-9 – Послуги з комп'ютерної підтримки (Забезпечення безперебійного функціонування електронних сервісів та ІТ-послуг виконавчих органів Сумської міської ради) (місцевий бюджет)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-11-001525-a) (далі – **Торги № 1**);
 - «ДК 021:2015: 72610000-9 – Послуги з комп'ютерної підтримки (Підтримка роботи активного мережевого обладнання виконавчих органів Сумської міської ради) (місцевий бюджет)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-11-003542-b) (далі - **Торги № 2**) (далі разом – **Торги**).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 11.10.2022 № 70/104-рп/к розпочато розгляд справи № 2/01-80-22 за ознаками вчинення ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів.
- (3) Відділенням листами від 11.10.2022 № 70-02/2-2449 та № 70-02/2-2450 надіслано ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП», відповідно, копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 11.10.2022 № 70/104-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303515137354 копію розпорядження від 11.10.2022 № 70/104-рп/к про початок розгляду Справи ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» вручено 19.10.2022.
- (5) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303515137338 копію розпорядження від 11.10.2022 № 70/104-рп/к про початок розгляду Справи ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» вручено 25.10.2022.
- (6) Відділенням листами від 18.02.2025 № 70-02/970е та від 18.02.2025 № 70-02/971е надіслано за місцезнаходженням ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» та ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС», відповідно, копію витягу з Подання з попередніми висновками у Справі від 17.02.2025 № 70-03/120-П (далі – Подання).
- (7) Копію витягу з Подання Відділення направило 18.02.2025 рекомендованими листами № 0601114076221 та № 0601114077279 за місцезнаходженням ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» та ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС», відповідно, згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР).
- (8) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601114076221 лист голови Відділення від 18.02.2025 № 70-02/970е та копію витягу з Подання ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» отримало 03.03.2025.
- (9) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601114077279 лист голови Відділення від 18.02.2025 № 70-02/971е та копію витягу з Подання ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» отримало 24.02.2025.
- (10) Відділенням до ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» та ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» направлено листи від 06.03.2025 № 70-02/1406е та від 06.03.2025 № 70-02/1407е, відповідно, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

- (11) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 07.03.2025 розміщено інформацію про дату, час та місце розгляду Справи за посиланням: <https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-chas-ta-mistse-rozghliadu-spravy-201-80-22-shchodo-tov-aiti-soliushn-ta-tov-iuniversal-snp>.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (12) Відповідачами у Справі є:
- ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС», інформація з обмеженим доступом.
інформація з обмеженим доступом;
 - ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП», інформація з обмеженим доступом.
інформація з обмеженим доступом.
- (13) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Торги № 1 (період проведення з 11.12.2019 по 17.01.2020)

- (14) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 11.12.2019 опубліковано оголошення (UA-2019-12-11-001525-а) про проведення Торгів № 1.
- (15) Предмет закупівлі – послуги з комп'ютерної підтримки (Забезпечення безперебійного функціонування електронних сервісів та ІТ-послуг виконавчих органів Сумської міської ради).
- (16) Очікувана вартість закупівлі – 3 228 480,00 грн з ПДВ.
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 26.12.2019 (15 год 06 хв).
- (18) Початок аукціону (дата і час) – 27.12.2019 (15 год 32 хв).
- (19) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подали наступні учасники:
- ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»;
 - ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП».
- (20) Ціни тендерних пропозицій, запропоновані ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» на Торги № 1, становили:

Таблиця № 1

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	3 222 000,00	3 222 000,00
2	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	3 227 000,00	3 227 000,00

- (21) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 27.12.2019 № 225 переможцем Торгів № 1 визнано ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» з ціновою пропозицією 3 222 000,00 грн з ПДВ.
- (22) Між Замовником та ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» укладений договір від 17.01.2020 № 19/08-20.

Торги № 2 (період проведення з 11.12.2019 по 17.01.2020)

- (23) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 11.12.2019 опубліковано оголошення (UA-2019-12-11-003542-b) про проведення Торгів № 2.
- (24) Предмет закупівлі – послуги з комп'ютерної підтримки (Підтримка роботи активного мережевого обладнання виконавчих органів Сумської міської ради).
- (25) Очікувана вартість закупівлі – 432 000,00 грн з ПДВ.
- (26) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 26.12.2019 (16 год 16 хв).
- (27) Початок аукціону (дата і час) - 27.12.2019 (13 год 49 хв).
- (28) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подали наступні учасники:
- ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»;
 - ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП».
- (29) Ціни тендерних пропозицій, запропоновані ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» на Торги № 2, становили:

Таблиця № 2

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	428 000,00	428 000,00
2	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	431 000,00	431 000,00

- (30) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 27.12.2019 № 219 переможцем Торгів № 2 визнано ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» з ціновою пропозицією 428 000,00 грн з ПДВ.
- (31) Між Замовником та ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» укладений договір від 17.01.2020 № 18/28-20.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (32) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» у складі тендерних пропозицій, інформації, зібраної Відділенням в ході розгляду Справи, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» (далі разом – Відповідачі) під час участі у Торгах, що підтверджується наступним.

4.1 Вхід Відповідачів до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками в АТ «АЛЬФА-БАНК» з однієї і тієї ж ІР-адреси

- (33) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 07.12.2021 № 206/01/2685/04 (вх. № 70-01/6748 від 07.12.2021), для завантаження тендерних пропозицій Відповідачі використовували один і той же електронний майданчик «SmartTender.biz» (оператор ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СМАРТТЕНДЕР») (далі – ТОВ «СМАРТТЕНДЕР»).
- (34) Інформація щодо завантаження тендерних пропозицій Відповідачами для участі у Торгах (відповідно до інформації, наданої ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» листом від 28.12.2021 № 1033 (вх. № 70-01/7124 від 29.12.2021)) наведена в таблиці № 3.

Таблиця № 3

№ Торгів	Назва суб'єкта господарювання	ІР-адреса, з якої здійснювалось подання тендерної пропозиції	Дата та час створення пропозиції	Дія, яку було здійснено учасником	Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата та час)
Торги № 1	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	26.12.2019 14:27:28	Подання комерційної пропозиції	26.12.2019 (15 год 06 хв)
	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	26.12.2019 14:45:42	Подання комерційної пропозиції	
Торги № 2	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	26.12.2019 15:35:45	Подання комерційної пропозиції	26.12.2019 (16 год 16 хв)
	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	26.12.2019 14:49:56	Подання комерційної пропозиції	

(35) ДП «ПРОЗОРРО» листом від 07.12.2021 № 206/01/2685/04 (вх. № 70-01/6748 від 07.12.2021) надало до Відділення інформацію про дату, час та ІР-адресу, з якої Відповідачі здійснювали вхід до аукціону для участі у Торгах. Інформація наведена в таблиці № 4.

Таблиця № 4

№ Торгів	Назва суб'єкта господарювання	ІР-адреса	Дата та час входу до аукціону у Торгах	Дата та час проведення аукціону в Торгах
Торги № 1	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	інформація з обмеженим доступом	27.12.2019 13:17	27.12.2019 (15 год 32 хв)
	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	ІР-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон		
Торги № 2	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	інформація з обмеженим доступом	27.12.2019 11:39	27.12.2019 (13 год 49 хв)
	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	ІР-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон		

(36) Отже, ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах та вхід до аукціону у Торгах здійснювало з ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом*.

(37) За результатами аналізу інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У м. КИЄВІ листом від 08.12.2021 № 55159/5/26-15-12-07-19 (вх. № 70-01/2015кі від 21.12.2021), Відділенням встановлено, що у Відповідачів відкриті (діючі) рахунки в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «АЛЬФА-БАНК» (далі – АТ «АЛЬФА-БАНК»), а саме:

- у ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС» - *інформація з обмеженим доступом*;
 - у ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» - *інформація з обмеженим доступом*.
- (38) АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 20.01.2022 № 00930/БТ (вх. № 70-01/120кі від 14.01.2022, *банківська таємниця*) *інформація з обмеженим доступом*.
- (39) За результатами аналізу інформації, наданої АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 20.01.2022 № 00930/БТ (вх. № 70-01/120кі від 14.01.2022, *банківська таємниця*), *інформація з обмеженим доступом*.
- (40) Отже, вхід до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками Відповідачі здійснювали з однієї і тієї ж IP-адреси ***інформація з обмеженим доступом***, з якої ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» здійснювало завантаження тендерних пропозицій для участі у Торгах та вхід до аукціону у Торгах № 1 та № 2.
- (41) За наявною у Відділення інформацією, Інтернет провайдером IP-адреси ***інформація з обмеженим доступом*** є ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДАТАГРУП» (далі – ПрАТ «ДАТАГРУП»).
- (42) ПрАТ «ДАТАГРУП» листом від 11.10.2022 № 58731 (вх. № 70-01/315кі від 25.04.2023), повідомило, що *інформація з обмеженим доступом*.
- (43) Також, ПрАТ «ДАТАГРУП» *інформація з обмеженим доступом*.
- (44) Крім того, ПрАТ «ДАТАГРУП» *інформація з обмеженим доступом*.
- (45) ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» листом від 17.12.2021 р. № 540/12-21 (вх. № 70-01/7013 від 22.12.2021) підтвердило, що протягом листопада – грудня 2019 року (в тому числі в період оголошення та проведення аукціону у Торгах) доступ до мережі Інтернет надавало ПрАТ «ДАТАГРУП» на підставі договору від 16.03.2017 № 016032017.
- (46) ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» листом від 28.04.2023 № 01/04-23 (вх. № 70-01/1245 від 25.05.2023) повідомило, що договори щодо підключення до мережі Інтернет товариством не укладалися.
- (47) Крім цього, за результатами аналізу інформації, наданою АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 20.01.2022 № 00930/БТ (вх. № 70-01/120кі від 14.01.2022, *банківська таємниця*), Відділенням встановлено, що *інформація з обмеженим доступом*.
- (48) Згідно з інформацією, наданою АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 06.01.2022 № 00207/БТ (вх. № 70-01/63кі від 12.01.2022, *банківська таємниця*), *інформація з обмеженим доступом*.
- (49) За результатами аналізу інформації, наданої ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» листом від 17.12.2021 № 540/12-21 (вх. № 70-01/7013 від 22.12.2021), Відділенням встановлено, що електронна адреса ***anastasia.ovcharenko@it-solutions.ua*** належить Овчаренко Анастасії Дмитрівні, яка обіймає посаду головного бухгалтера товариства з 13.02.2018 по дату надання відповіді, а електронна адреса ***mariya.syur@it-solutions.ua*** належить Сюр Марії Василівні, яка працює директором з фінансів товариства з 10.04.2015 по дату надання відповіді.
- (50) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ПФУ у м. КИЄВІ листом від 14.12.2021 № 2600-0705-8/200823 (вх. № 70-01/2005кі від 20.12.2021) підтвердило, що Овчаренко Анастасія Дмитрівна (*інформація з обмеженим доступом*) та Сюр Марія Василівна (*інформація з обмеженим доступом*) працювали в ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» в листопаді-грудні 2019 року.
- (51) Таким чином, вхід ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками в АТ «АЛЬФА-БАНК» здійснювали одні і ті ж особи (Овчаренко Анастасія Дмитрівна та Сюр Марія Василівна), які є працівниками ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС», що свідчить про спільну діяльність Відповідачів та їх обізнаність стосовно фінансової спроможності один одного.

- (52) Отже, вхід до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками Відповідачами здійснювався з однієї і тієї ж IP-адреси, яка була виділена у користування ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС», що свідчить про спільне здійснення господарської діяльності та узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах.

4.2 Зазначення ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» при реєстрації на електронному майданчику «SmartTender.biz» та при відкритті банківських рахунків мобільних номерів телефонів, які належали ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»

- (53) ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» (оператор електронного майданчику «SmartTender.biz», з якого Відповідачі завантажували тендерні пропозиції для участі в Торгах) листом від 28.12.2021 № 1033 (вх. № 70-01/7124 від 29.12.2021) надало інформацію про реєстраційні дані, які Відповідачі зазначали при реєстрації на електронному майданчику «SmartTender.biz» (див. таблицю № 5).

Таблиця № 5

ТОВ «СМАРТТЕНДЕР»		
Реєстраційні дані		
Назва компанії	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»
ЄДРПОУ компанії	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ПІБ контактної особи	Янушкевич Юлія	Лебеденко Ольга Олександрівна
Телефон	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
e-mail при реєстрації	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
Логін входу	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом

- (54) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛАЙФСЕЛЛ» (далі – ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ») листом від 21.11.2022 № 3384 (вх. № 70-01/409кі від 21.11.2022) повідомило, що *інформація з обмеженим доступом*.
- (55) Тобто, ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» при реєстрації на електронному майданчику «SmartTender.biz» зазначило мобільний номер телефону *інформація з обмеженим доступом*, абонентом якого є ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС».
- (56) Також АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 06.01.2022 № 00207/БТ (вх. № 70-01/63кі від 12.01.2022, *банківська таємниця*) надало Відділенню інформацію про реєстраційні дані, які Відповідачі зазначали при відкритті банківських рахунків (див. таблицю № 6).

Таблиця № 6

ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	
Поштова адреса	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Електронна адреса	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Контактний номер телефону	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ПІБ уповноваженої особи	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	
Поштова адреса	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Електронна адреса	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Контактний номер телефону	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ПІБ уповноваженої особи	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (57) ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» листом від 21.11.2022 № 3384 (вх. № 70-01/409кі від 21.11.2022) повідомило, що *інформація з обмеженим доступом*.

- (58) Отже, ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» при реєстрації на електронному майданчику «SmartTender.biz» та при відкритті банківських рахунків в АТ «АЛЬФА-БАНК» зазначило мобільні номери телефонів у якості контактних номери **інформація з обмеженим доступом** та **інформація з обмеженим доступом**, які закріплені за конкурентом у Торгах ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС», що свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та спільне здійснення ними господарської діяльності.

4.3 Надання ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» поворотної фінансової допомоги ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС»

- (59) Як вже вище зазначалось, відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДПС У м. КИЄВІ листом від 08.12.2021 № 55159/5/26-15-12-07-19 (вх. № 70-01/2015кі від 21.12.2021), Відділенням встановлено, що у Відповідачів відкритими (діючими) рахунками в АТ «АЛЬФА-БАНК» є:

- у ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС» - *інформація з обмеженим доступом*;
- у ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» - *інформація з обмеженим доступом*.

- (60) Згідно з інформацією АТ «АЛЬФА-БАНК», наданою листом від 06.01.2022 № 00207/БТ (вх. № 70-01/63кі від 12.01.2022, *банківська таємниця*), **інформація з обмеженим доступом**:

➤ **інформація з обмеженим доступом:**

- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*.

➤ **інформація з обмеженим доступом:**

- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*;

➤ **інформація з обмеженим доступом:**

- *інформація з обмеженим доступом*;
- *інформація з обмеженим доступом*.

- (61) Варто зазначити, що надання ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» фінансової допомоги ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» у розмірі 327 000 гривень відбулося 12.12.2019, тобто після оголошення Торгів (дата оголошення Торгів – 11.12.2019).

- (62) Відповідно до підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога - це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.

- (63) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.
- (64) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (65) Оскільки за договором безвідсоткової позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, Відповідачі позичивши один одному кошти, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку наявний збиток.
- (66) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (67) Враховуючи поведінку Відповідачів і суть терміна «конкуренція», слід було очікувати, що кожний з окремо взятих учасників буде змагатися з іншими учасниками для здобуття переваг над ними.
- (68) При цьому, означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги.
- (69) Отже, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.

4.4 Наявність господарських відносин між Відповідачами до періоду проведення Торгів

- (70) АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 06.01.2022 № 00207/БТ (вх. № 70-01/63кі від 12.01.2022) *інформація з обмеженим доступом*.
- (71) Інформація про грошові взаєморозрахунки наведена в таблиці № 7.

Таблиця № 7

Дата проведення операції	Сума (грн)	Платник	Одержувач	Призначення платежу
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (72) Отже, між Відповідачами існували господарські відносини до періоду проведення Торгів.
- (73) Внаслідок існування господарських відносин між Відповідачами усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність суб'єктів господарювання - Відповідачів щодо їхньої поведінки.
- (74) Наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про те, що ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» та ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС» були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного.

4.5 Однакові властивості електронних файлів, завантажених ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» для участі у Торгах

- (75) В ході аналізу тендерних пропозицій, завантажених Відповідачами для участі у Торгах, Відділенням встановлено, що ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» на Торги завантажили до системи «Prozorro» документи в електронному вигляді у форматі pdf, які мають однакові характеристики. Разом з тим, файли «тендерна пропозиція» були створені Відповідачами в один і той же день.
- (76) Інформація про однакові метадані та час створення файлів Відповідачами наведена в таблиці № 8.

Таблиця № 8

№ Торгів	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»			ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»		
	Назва файлу	Дата та час створення	Програма	Назва файлу	Дата та час створення	Програма
Торги № 1	Тендерна пропозиція.pdf	26.12.2019 12:24:43	Canon iR C1225	Тендерна пропозиція.pdf (67 сторінок)	26.12.2019 16:33:13	Canon iR C1225
	Проект договору.pdf	24.12.2019 14:33:23	Canon iR C1225	-	-	-
	Лист про не ліцензування діяльності.pdf	24.12.2019 14:37:05	Canon iR C1225	-	-	-
	Інформація та документи, що підтверджують відповідність кваліфікаційним критеріям.pdf	24.12.2019 14:26:53	Canon iR C1225	-	-	-
	Довідка МВС.pdf	28.12.2019 15:40:34	Canon iR C1225	-	-	-
	Довідка ДПІ.pdf	28.12.2019 15:40:00	Canon iR C1225	-	-	-
Торги № 2	Тендерна пропозиція.pdf	26.12.2019 17:22:42	Canon iR C1225	Тендерна пропозиція.pdf (25 сторінок)	26.12.2019 16:44:42	Canon iR C1225
	Проект договору.pdf	26.12.2019 17:22:05	Canon iR C1225	-	-	-
	Лист про не ліцензування господарської діяльності.pdf	26.12.2019 17:38:02	Canon iR C1225	-	-	-
	Інформація та документи, що підтверджують відповідність кваліфікаційним критеріям.pdf	26.12.2019 13:11:17	Canon iR C1225	-	-	-
	Довідка МВС.pdf	28.12.2019 15:40:34	Canon iR C1225	-	-	-
	Довідка ДПІ.pdf	28.12.2019 15:40:21	Canon iR C1225	-	-	-

- (77) З інформації, наведеної в таблиці № 8, вбачається послідовний час створення файлів Відповідачами: в Торгах № 1 спочатку ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» створений файл «Тендерна пропозиція», потім ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП», в Торгах № 2 навпаки - спочатку ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП», потім ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС». При цьому, Відповідачі зазначили однакову назву файлу «Тендерна пропозиція.pdf» як в Торгах № 1, так і в Торгах № 2.
- (78) Крім того варто зазначити, що файли ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» були підготовлені 26.12.2019, тобто в останній день подання тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 та № 2.
- (79) Отже, документи, подані у складі тендерних пропозицій ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» для участі у Торгах № 1 та № 2 мають однакові властивості, що свідчить про використання ними однакового технічного обладнання (пристрою) Canon iR C1225, призначеного для сканування (друку) документів, та послідовний час створення файлів «Тендерна пропозиція» Відповідачами в день подання тендерних пропозицій для участі у Торгах (26.12.2019), що виключається за умови самостійної підготовки тендерних пропозицій та існування конкуренції між Відповідачами.

4.6 Формальна участь ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» у Торгах з метою забезпечення перемоги ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»

4.6.1. Подання ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» для участі у Торгах не повного переліку документів, передбаченого тендерною документацією Замовника

- (80) В додатку № 3 до тендерної документації Замовника у **Торгах № 1**, яка затверджена рішенням тендерного комітету Замовника від 11.12.2019 № 185, визначені кваліфікаційні критерії та перелік документів, що підтверджують інформацію учасників про відповідність їх таким критеріям.
- (81) Кваліфікаційні критерії та перелік документів, що підтверджують інформацію учасників про відповідність їх таким критеріям на Торги № 1 зазначені у таблиці № 9.

Таблиця № 9

Кваліфікаційні критерії	Перелік документів, необхідних для відповідності учасників кваліфікаційним критеріям
1. Наявність обладнання та матеріально-технічної бази.	1.1. Довідка учасника у довільній формі про наявність відповідної матеріально-технічної бази. 1.2. Довідка та підтвердження наявності програмного забезпечення віддаленого доступу
2. Наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.	2.1. Довідка у довільній формі про наявність працівників з відповідною кваліфікацією, що мають сертифікати рівня Professional в сфері хмарних технологій від вендорів, які діють на момент проведення закупівлі. Учасник має надати копії таких сертифікатів. 2.2. Довідка у довільній формі про наявність працівників з відповідною кваліфікацією, що мають сертифікати в галузі віртуалізації рівня Professional для рішень класу Desktop, Enterprise, Mobility, Network. Учасник має надати копії таких сертифікатів. 2.3. Довідка у довільній формі про наявність працівників з відповідною кваліфікацією, що мають сертифікати Cisco Certified Network Professional Routing and Switching та Cisco Certified Network Associate Security. Учасник має надати копії таких сертифікатів.

3. Наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору	3.1. Довідка, що містить інформацію про досвід виконання аналогічного договору. 3.2. Довідка, що містить інформацію про не менш ніж п'ятирічний досвід у наданні запитуваних послуг.
---	---

- (82) Також, у додатку № 3 до тендерної документації Замовника у Торгах № 1, зазначено, що «ненадання учасником будь-якого з документів, зазначених в таблиці (таблиця № 9), є підставою для відхилення пропозиції учасника на підставі частини першої статті 30 Закону» (мова оригіналу).
- (83) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів, поданих для участі у Торгах № 1, Відділенням встановлено наступне.
- (84) ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» у складі тендерної пропозиції у Торгах № 1 завантажило файл формату pdf з назвою «Тендерна пропозиція», який складається з 67 сторінок.
- (85) За результатами аналізу даного файлу Відділенням встановлено, що ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» завантажило для участі у Торгах № 1 наступні документи:
- «Тендерна пропозиція»,
 - «Довідка про наявність п'ятирічного досвіду у наданні запитуваних послуг»,
 - «Лист гарантія про відсутність підстав для відмови Замовником Учасника в участі у процедурі закупівлі відповідно до статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»»,
 - «Лист про захист довкілля»,
 - «Лист про не ліцензування діяльності»,
 - «Довідка про наявність ПО віддаленого доступу»,
 - «Проект договору»,
 - «Технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі».
- (86) Тобто, ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» не надало інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, що вимагалось Замовником відповідно до Додатку № 3 до тендерної документації Замовника у Торгах № 1 (Таблиця № 9) та не надало копії підтверджуючих документів.
- (87) ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» завантажило у складі тендерної пропозиції весь перелік документів, який вимагався Замовником.
- (88) Згідно з додатком № 3 до тендерної документації Замовника у **Торгах № 2**, яка затверджена рішенням тендерного комітету Замовника від 11.12.2019 № 195, визначені кваліфікаційні критерії та перелік документів, що підтверджують інформацію учасників про відповідність їх таким критеріям.
- (89) Кваліфікаційні критерії та перелік документів, що підтверджують інформацію учасників про відповідність їх таким критеріям на Торги № 2 зазначені у таблиці № 10.

Таблиця № 10

Кваліфікаційні критерії	Перелік документів, необхідних для відповідності учасників кваліфікаційним критеріям
1. Наявність обладнання та матеріально-технічної бази.	1.1. Довідка учасника у довільній формі про наявність відповідної матеріально-технічної бази.
2. Наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.	2.1. Довідка у довільній формі про наявність працівників з відповідною кваліфікацією, що мають сертифікати в галузі віртуалізації рівня Professional для рішень класу Desktop, Enterprise,

	Mobility, Network. Учасник має надати копії таких сертифікатів. 2.2. Довідка у довільній формі про наявність працівників з відповідною кваліфікацією, що мають сертифікати Cisco Certified Network Professional Routing and Switching та Cisco Certified Network Associate Security. Учасник має надати копії таких сертифікатів.
3. Наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору	3.1. Довідка, що містить інформацію про досвід виконання аналогічного договору. 3.2. Довідка, що містить інформацію про не менш ніж п'ятирічний досвід у наданні запитуваних послуг.

- (90) Також у додатку № 3 до тендерної документації Замовника у Торгах № 2 зазначено, що «ненадання учасником будь-якого з документів, зазначених в таблиці (таблиця № 10), є підставою для відхилення пропозиції учасника на підставі частини першої статті 30 Закону» (мова оригіналу).
- (91) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів, поданих для участі у Торгах № 2, Відділенням встановлено наступне.
- (92) ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» у складі тендерної пропозиції на Торги № 2 завантажило файл формату pdf з назвою «Тендерна пропозиція», який складається з 25 сторінок.
- (93) За результатами аналізу даного файлу Відділенням встановлено, що ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» завантажило на Торги № 2 наступні документи:
- «Тендерна пропозиція»,
 - «Довідка про наявність п'ятирічного досвіду у наданні запитуваних послуг»,
 - «Лист гарантія про відсутність підстав для відмови Замовником Учасника в участі у процедурі закупівлі відповідно до статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»»,
 - «Лист про захист довкілля»,
 - «Лист про не ліцензування діяльності»,
 - «Довідка про наявність ПО віддаленого доступу»,
 - «Проект договору»,
 - «Технічні вимоги до предмета закупівлі».
- (94) Тобто, ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» не надало інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, що вимагалось Замовником відповідно до Додатку № 3 до тендерної документації Замовника у Торгах № 2 (Таблиця № 10) та не надало копії підтверджуючих документів.
- (95) ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» завантажило у складі тендерної пропозиції весь перелік документів, який вимагався Замовником.
- (96) Враховуючи, те що ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» надавало поворотну фінансову допомогу ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» зазначало мобільні номери телефонів при реєстрації на електронному майданчику та при відкритті банківських рахунків, які належать ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС», то дана обставина не може вважатися випадковою.
- (97) Отже, ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» завантажило не повний перелік документів, які передбачені тендерною документацією Замовника на Торги, що свідчить про не зацікавленість ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» у здобутті перемоги на Торгах та впевненість ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС» у перемозі на Торгах.

4.6.2 Цінова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах

- (98) За результатами аналізу цінових пропозицій ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» та ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС» у Торгах № 1 та № 2 Відділенням встановлено, що Відповідачі не здійснювали кроків зі зниження цінової пропозиції, тобто не змагались між собою.
- (99) Так, у Торгах № 1 та № 2 Відповідачі не здійснювали кроків зі зниження цінової пропозиції, а різниця між їх ціновими пропозиціями у Торгах № 1 складала 5 000,00 грн (або 0,15 %), у Торгах № 2 – 3 000 грн (або 0,7 %). Інформація про цінові пропозиції Відповідачів у Торгах № 1 та № 2 наведена в таблиці № 11.

Таблиця № 11

№ Торгів	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ	Різниця
Торги № 1	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	3 222 000,00	3 222 000,00	5 000 грн 0,15 %
	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	3 227 000,00	3 227 000,00	
Торги № 2	ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»	428 000,00	428 000,00	3 000 грн 0,7 %
	ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП»	431 000,00	431 000,00	

- (100) Слід зазначити, що відсутність зниження Відповідачами цінових пропозицій під час проведення аукціону Торгів № 1 та № 2 разом з різницею первинних цінових пропозицій у Торгах № 1 – на 5 000,00 грн, у Торгах № 2 – на 3 000 грн, свідчить про обізнаність Відповідачів щодо цінових пропозицій один одного, оскільки суб'єкт господарювання, який бере участь у публічних закупівлях, пропонував би максимально низьку ціну на товар для забезпечення своєї перемоги в закупівлях.
- (101) Відповідно до частини першої статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній під час проведення Торгів) для проведення електронного аукціону ціни/приведені ціни всіх пропозицій розташовуються в електронній системі закупівель у порядку від найвищої до найнижчої без зазначення найменувань учасників. Стартовою ціною визначається найвища ціна/приведена ціна. Перед початком кожного наступного етапу аукціону визначається нова стартова ціна за результатами попереднього етапу аукціону.
- (102) Згідно з частиною третьою статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній під час проведення Торгів) протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі електронного аукціону без зазначення їх найменування.
- (103) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями, жодним з Відповідачів не здійснювались кроки щодо пониження своїх цінових пропозицій під час участі в аукціоні у Торгах № 1 та № 2.
- (104) Вказана обставина, згідно із вищенаведеним законодавством, стала відома Відповідачам лише під час раундів відповідного аукціону, але ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП», маючи вищу цінову пропозицію у Торгах № 1 та № 2, ніж ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС», не здійснювало кроки щодо зниження своєї цінової пропозиції під час аукціону для одержання перемоги.
- (105) Отже, така поведінка та завантаження ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» не повного переліку документів, які передбачені тендерною документацією Замовника на Торги № 1 та № 2, підтверджує те, що між Відповідачами відсутня конкуренція та змагальність, оскільки

ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» не було зацікавлено у здобутті перемоги на Торгах № 1 та № 2, а його участь була направлена на здобуття перемоги ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС».

- (106) Таким чином, характер та кількість виявлених синхронних дій виключають можливість того, що тендерні пропозиції ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» та ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» готувалися кожним з них самостійно і без обміну інформацією між ними.
- (107) З огляду на вищезазначене, встановлені у Справі обставини у своїй сукупності, доводять, що Відповідачі під час підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії, а конкурентне змагання, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі», було відсутнє.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (108) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» та ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результаті торгів.
- (109) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурентних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовки документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу.
- (110) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

➤ у Торгах № 1

- вхід Відповідачами до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками в АТ «АЛЬФА-БАНК» з однієї і тієї ж IP-адреси;
- зазначення ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» при реєстрації на електронному майданчику «SmartTender.biz» та при відкритті банківських рахунків мобільних номерів телефонів, які належали ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»;
- надання ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» поворотної фінансової допомоги ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС»;
- існування господарських відносин до проведення Торгів № 1;
- однакові властивості електронних файлів, завантажених ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» для участі у Торгах № 1;
- подання ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» не повного переліку документів, передбаченого тендерною документацією Замовника у Торгах № 1;
- цінова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах № 1;

➤ у Торгах № 2

- вхід Відповідачами до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками в АТ «АЛЬФА-БАНК» з однієї і тієї ж IP-адреси;
- зазначення ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» при реєстрації на електронному майданчику «SmartTender.biz» та при відкритті банківських рахунків мобільних номерів телефонів, які належали ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»;
- надання ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» поворотної фінансової допомоги ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС»;
- існування господарських відносин до проведення Торгів № 2;
- однакові властивості електронних файлів, завантажених ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» для участі у Торгах № 2;
- подання ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» не повного переліку документів, передбаченого тендерною документацією Замовника у Торгах № 2;

- цінова поведінка Відповідачів під час участі в Торгах № 2,
не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчить про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.
- (111) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (112) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Торгів.
- (113) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах, діяли не самостійно один від одного, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (114) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (115) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію
- (116) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (117) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (118) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (119) Таким чином, встановленими обставинами у Справі у їх сукупності доведено, що ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю:
 - «ДК 021:2015: 72610000-9 — Послуги з комп'ютерної підтримки (Забезпечення безперебійного функціонування електронних сервісів та ІТ-послуг виконавчих органів Сумської міської ради) (місцевий бюджет)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-11-001525-a);

- «ДК 021:2015: 72610000-9 — Послуги з комп'ютерної підтримки (Підтримка роботи активного мережевого обладнання виконавчих органів Сумської міської ради) (місцевий бюджет)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-11-003542-b),
- (120) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (121) На витяг з Подання, надісланий листом від 18.02.2025 № 70-02/971, ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» листом від 03.03.2025 № ITS-05/03-25 (вх. № 70-01/776 від 03.03.2025) заперечень та зауважень не надало. Втім, ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» зазначило, що *«ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» запевняє, що керівництво товариства, приймаючи участь у вказаних закупівлях, не мало прямого умислу на порушення приписів законодавства про захист економічної конкуренції. Натомість аналіз обставин, наведених у поданні, у сукупності дійсно може свідчити про певні необачні дії окремих відповідальних працівників ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС», які можливо призвели до таких порушень.*

За таких обставин, у разі якщо Колегія Східного МТВ дійде до висновку про наявність у діях ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» порушень Закону України «Про захист економічної конкуренції», з огляду на добровільну співпрацю керівництва товариства під час проведення дослідження, прошу розглянути можливість не застосовувати до підприємства сурової відповідальності.» (мова оригіналу).

- (122) На витяг з Подання, надісланий листом від 18.02.2025 № 70-02/970, ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» пояснень та заперечень, будь-якої іншої інформації не надало.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (123) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку учасників Торгів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ АЙТІ-СОЛЮШНС та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП», які полягали:

➤ у Торгах № 1

- вході Відповідачами до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками в АТ «АЛЬФА-БАНК» з однієї і тієї ж IP-адреси;
- зазначенні ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» при реєстрації на електронному майданчику «SmartTender.biz» та при відкритті банківських рахунків мобільних номерів телефонів, які належали ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»;
- наданні ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» поворотної фінансової допомоги ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС»;
- існуванні господарських відносин до проведення Торгів № 1;
- однакових властивостях електронних файлів, завантажених ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» для участі у Торгах № 1;
- поданні ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» не повного переліку документів, передбаченого тендерною документацією Замовника у Торгах № 1;
- ціновій поведінці Відповідачів під час участі в Торгах № 1;

➤ у Торгах № 2

- вході Відповідачами до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками в АТ «АЛЬФА-БАНК» з однієї і тієї ж IP-адреси;

- зазначенні ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» при реєстрації на електронному майданчику «SmartTender.biz» та при відкритті банківських рахунків мобільних номерів телефонів, які належали ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС»;
 - наданні ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» поворотної фінансової допомоги ТОВ «АЙТІ СОЛЮШНС»;
 - існуванні господарських відносин до проведення Торгів № 2;
 - однакових властивостях електронних файлів, завантажених ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» та ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» для участі у Торгах № 2;
 - поданні ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» не повного переліку документів, передбаченого тендерною документацією Замовника у Торгах № 2;
 - ціновій поведінці Відповідачів під час участі в Торгах № 2,
- є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

(124) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

(125) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(126) Згідно із Звітом про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік, наданий ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» листом від 25.02.2025 № ITS-14/02-25 (вх. № 70-01/680 від 25.02.2025) та ГУ ДПС у м. Києві листом від 10.03.2025 № 8020/5/26-15-12-07-01 (вх. № 70-01/890 від 10.03.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у ТОВ «АЙТІ-СОЛЮШНС» за 2024 рік становив 299 617 000 грн.

(127) ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» листом від 05.03.2025 № 2025/03-1 (вх. № 70-01/812 від 05.03.2025) та ГУ ДПС у м. Києві листом від 10.03.2025 № 8020/5/26-15-12-07-01 (вх. № 70-01/890 від 10.03.2025) надали копію Фінансової звітності малого підприємства за 2024 рік, відповідно до якого чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» за 2024 рік становив 2 937 400 грн.

(128) Під час визначення розміру штрафу адміністративна колегія Відділення враховує, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищенні ним ціни товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише наданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-IX від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЙТІ-СОЛЮШНС» (*інформація з обмеженим доступом*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» (*інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «ДК 021:2015: 72610000-9 — Послуги з комп'ютерної підтримки (Забезпечення безперебійного функціонування електронних сервісів та ІТ-послуг виконавчих органів Сумської міської ради) (місцевий бюджет)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-11-001525-a).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЙТІ-СОЛЮШНС» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

4. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЙТІ-СОЛЮШНС» (*інформація з обмеженим доступом*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» (*інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю: «ДК 021:2015: 72610000-9 — Послуги з комп'ютерної підтримки (Підтримка роботи активного мережевого обладнання виконавчих органів Сумської міської ради) (місцевий бюджет)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-11-003542-b).

5. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЙТІ-СОЛЮШНС» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

6. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЮНІВЕРСАЛ СНП» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]