



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18 лютого 2025 р.

Львів

№ 63/5-р/к

Справа № 63/1-03-03-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

У справі № 63/1-03-03-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії виконавчого комітету Стрийської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом), які полягають у прийнятті рішення від 23.02.2012 № 47 (зі змінами та доповненнями згідно з рішеннями виконавчого комітету Стрийської міської ради: від 27.08.2013 № 199, від 27.06.2017 № 142), а саме, неправомірних вимог до суб'єктів господарювання некомунальної форми власності, які здійснюють свою діяльність у спеціально відведених та належним чином облаштованих місцях: стаціонарних спорудах, приміщеннях або їх частинах, кіосках та торговельних павільйонах, дрібнороздрібній мережі з тимчасових споруд, літніх майданчиків щодо встановлення їх режиму роботи, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені Законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

Зобов'язано виконавчий комітет Стрийської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом) скасувати рішення від 23.02.2012 № 47 (зі змінами та доповненнями згідно з рішеннями виконавчого комітету Стрийської міської ради: від 27.08.2013 № 199, від 27.06.2017 № 142).

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/1-03-03-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального

відділення Антимонопольного комітету України від 07.02.2025 № 63-03/58-П (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

§ 1 ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відповідно до розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 10.01.2025 № 63/3-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-03-03-2025 за виявленими ознаками порушення виконавчим комітетом Стрийської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання та реалізації товарів.
- (2) Листом Відділення від 10.01.2025 № 63-02/217е надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.01.2025 № 63/3-рп/к, які отримані 16.01.2025 згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601100899659.
- (3) Листом Відділення від 07.02.2025 № 63-02/1141е надіслано Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення (який відповідно до трекінгу поштових відправлень АТ «Укрпошта» вручений за довіреністю 13.02.2025).
- (4) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 11.02.2025 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі № 63/1-03-03-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

§ 2 ВІДПОВІДАЧ

- (5) Відповідачем у справі № 63/1-03-03-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції є виконавчий комітет Стрийської міської ради (далі – Виконавчий комітет), що згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань:
 - a) є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування;
 - b) (інформація з обмеженим доступом);
 - c) (інформація з обмеженим доступом);
 - d) його основний вид діяльності - державне управління загального характеру (інформація з обмеженим доступом).

§ 3 ПОВНОВАЖЕННЯ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (6) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 718-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Львівської області» місто Стрий є адміністративним центром Стрийської міської територіальної громади.
- (7) Згідно з частиною четвертою статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (8) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (9) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (10) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (11) В територіальних межах Стрийської міської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Стрийською міською радою та Виконавчим комітетом.

§ 4 НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільського, селищного, міського голови, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян,

підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

- (13) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (14) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (15) До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
- a) власні (самоврядні) - встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад (підпункт 9 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»);
 - b) делеговані - встановлення за погодженням з власниками зручного режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (підпункт 4 пункту «б» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- (16) Пунктом 13 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 (із змінами), передбачено, що:
- a) режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства;
 - b) для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (17) Пунктом 19 Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, що зареєстрований в Міністерстві юстиції України 23.07.1996 за № 372/1397 (із змінами), передбачено, що режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.

- (18) Особливості продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів ресторанного господарства визначені:
- a) Правилами роздрібною торгівлі непродовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки України від 19.04.2007 № 104 «Про затвердження Правил роздрібною торгівлі непродовольчими товарами», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.11.2007 за № 1257/14524;
 - b) Правилами роздрібною торгівлі продовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 11.07.2002 № 185 «Про затвердження Правил роздрібною торгівлі продовольчими товарами», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.07.2003 за № 628/7949;
 - c) Правилами роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затвердженими наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219 «Про затвердження Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.08.2002 за № 680/6968.
- (19) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжується утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.
- (20) Згідно з частиною другою та третьою статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» шум на захищених об'єктах (в тому числі жилих будинках і прибудинкових територіях) при здійсненні будь-яких видів діяльності не повинен перевищувати рівнів, установлених санітарними нормами для відповідного часу доби.
- (21) У нічний час, із двадцять другої до восьмої години на захищених об'єктах забороняються гучний спів і викрики, користування звуковідтворювальною апаратурою та іншими джерелами побутового шуму, проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів.
- (22) Разом з тим, необхідно зазначити, що передбачені вимоги статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» щодо додержання тиші та обмеження певних видів діяльності, що супроводжуються шумом не поширюють на:
- a) здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень;
 - b) роботи обладнання і механізмів, що забезпечують життєдіяльність житлових і нежитлових громадських будівель, за умови вжиття вичерпних заходів для максимального обмеження проникнення шуму до прилеглих приміщень, у яких постійно чи тимчасово перебувають люди.

- (23) При цьому, чинним законодавством України не надано повноваження виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ, організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого режиму.
- (24) Наведена правова позиція підтверджена постановою Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а.
- (25) Аналогічна позиція також розміщена на офіційному веб-сайті Державної регуляторної служби України (<https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodo-pogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>), згідно з якою:
- a) механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття його актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України;
 - b) підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом);
 - c) важливим є той факт, органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.

§ 5 ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (26) За результатами аналізу рішень органів місцевого самоврядування встановлено, що Виконавчим комітетом прийнято рішення від 23.02.2012 № 47 (зі змінами та доповненнями згідно з рішеннями Виконавчого комітету: від 27.08.2013 № 199, від 27.06.2017 № 142), яким затверджено Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Стрия (далі – Положення).
- (27) За інформацією, наданою Виконавчим комітетом листом від 31.05.2023 № 03-10/1352 (вх. Відділення від 05.06.2023 № 63-01/1123) дія даного положення розповсюджується також і на територію Стрийської міської територіальної громади.
- (28) За результатами аналізу Положення встановлено, що воно містить неправомірні вимоги, які не передбачені чинним законодавством та може мати негативний вплив на конкуренцію.
- (29) Відповідно до Положення, режим роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Стрийської територіальної громади (надалі – режим роботи) встановлюється суб'єктам підприємницької діяльності – юридичним та фізичним особам, які здійснюють свою діяльність у спеціально відведених та належних чином облаштованих місцях:
- a) стаціонарних спорудах;
 - b) приміщеннях або їх частинах;
 - c) кіосках та торговельних павільйонах;
 - d) дрібнороздрібній мережі з тимчасових споруд;
 - e) літніх майданчиках.

- (30) До дрібнороздрібної мережі не відносяться тимчасові споруди, встановлені на всіх ринках міста, на вулицях Торговиця і Кравецька.
- (31) Встановлення режиму роботи здійснюється безоплатно.
- (32) Режим роботи підписується заступником міського голови, який координує діяльність підприємств торгівлі, ресторанного господарства та побуту всіх форм власності, або особою, яка виконує його обов'язки після погодження службами – відділом архітектури і містобудування міськвиконкому та відділом міськвиконкому приватизації і управлінням міським комунальним майном та земельними ресурсами.
- (33) Заяву із документами для встановлення режиму роботи суб'єкт підприємницької діяльності подає в загальний відділ міськвиконкому.
- (34) Термін надання режиму роботи – 10 робочих днів з дня реєстрації заяви у відділі економіки (для стаціонарних об'єктів), або у відділі архітектури та містобудування (для тимчасових споруд).
- (35) Режим роботи оформляється у 2-х примірниках: перший примірник надається заявнику, другий примірник з заявою та наданими до заяви документами зберігається у відповідній справі.
- (36) Підставою для встановлення режиму роботи стаціонарних об'єктів є:
- заява встановленого зразка;
 - копія документу, що підтверджує право заявника займатись підприємницькою діяльністю;
 - копія документу, що підтверджує наявність відповідних приміщень у власності або в оренді (документ, що посвідчує право власності або договір оренди);
 - копія документу, що посвідчує право користування земельною ділянкою;
 - копія паспорту на вивіску;
 - фотографія об'єкту;
 - копія договору на вивіз сміття.
- (37) Термін дії режиму роботи для стаціонарних об'єктів необмежений.
- (38) Підставою для встановлення режиму роботи об'єктів, розміщених у кіосках та торговельних павільйонах є:
- заява встановленого зразка;
 - копія документу, що підтверджує право заявника займатись підприємницькою діяльністю;
 - копія документу, яким надано дозвіл на встановлення малої архітектурної форми – для власника об'єкта або копія договору оренди для орендаря;
 - копія документу, що посвідчує право користування земельною ділянкою;
 - копія паспорту на вивіску;
 - фотографія об'єкту;
 - копія договору на вивіз сміття.

- (39) Режим роботи встановлюється на термін дії договору оренди землі для обслуговування кіосків та торговельних павільйонів.
- (40) Підставою для продовження терміну дії режиму роботи для здійснення діяльності у кіосках та торговельних павільйонах є:
- a) заява встановленого зразка;
 - b) копія документу, що підтверджує право заявника займатись підприємницькою діяльністю;
 - c) копія документу, що посвідчує право користування земельною ділянкою;
 - d) оригінал дозволу.
- (41) Підставою для встановлення режиму роботи об'єктів дрібнороздільної мережі з тимчасових споруд та літніх майданчиків є:
- a) заява встановленого зразка;
 - b) копія документу, що підтверджує право заявника займатись підприємницькою діяльністю;
 - c) копія графічного додатку по розташуванню об'єкта;
 - d) копія договору на право тимчасового користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності на умовах оренди на розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності;
 - e) копія висновку, виданого управлінням праці та соціального захисту населення міської ради (для об'єктів підвищеної небезпеки);
 - f) копія документів на оренду біотуалетів (у випадках, якщо це передбачено у графічному додатку);
 - g) копія договору на вивіз сміття (для літніх майданчиків).
- (42) Режим роботи погоджується на термін, вказаний суб'єктом підприємницької діяльності в заяві, але не більше ніж на 1 рік.
- (43) Підставою для встановлення режиму роботи для здійснення одноразової (одноденної) діяльності у дрібнороздільній мережі з тимчасових споруд є:
- a) заява встановленого зразка;
 - b) копія документу, що підтверджує право заявника займатись підприємницькою діяльністю;
 - c) копія графічного додатку по розташуванню об'єкта;
 - d) копія висновку, виданого управлінням праці та соціального захисту населення міської ради (для об'єктів підвищеної небезпеки).
- (44) Виконавчий комітет міської ради видає суб'єкту господарювання встановлений режим роботи.
- (45) У разі втрати встановленого режиму роботи на підставі поданої заяви видається дублікат.
- (46) У разі зміни суб'єктом господарювання встановленого режиму роботи на підставі поданої заяви встановлюється новий режим роботи.

- (47) В разі звернення суб'єкта господарювання щодо встановлення цілодобового режиму роботи, режиму роботи в нічний час для стаціонарних об'єктів та об'єктів, розміщених у кіосках та торговельних павільйонах, до переліку документів зазначених вище, суб'єкт господарювання надає документ про наявність охорони, яка може забезпечити дотримання громадського порядку в об'єкті та прилеглий до нього території.
- (48) Режим роботи втрачає чинність у разі ліквідації юридичної особи, або скасування державної реєстрації фізичної особи, як суб'єкта підприємницької діяльності, а також у випадку припинення діяльності за вказаним у режимі роботи місцезнаходженням.
- (49) При реорганізації юридичної особи з правонаступництвом проводиться переоформлення режиму роботи на підставі заяви, копії підтверджуючих документів про правонаступництво та оригіналу режиму роботи.
- (50) Режим роботи не підлягає продажу або передачі іншим суб'єктам підприємницької діяльності.
- (51) Режим роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, погоджений міськвиконкомом, до набрання чинності даного Положення, вважається дійсним.
- (52) Якщо діяльність здійснюється в кількох територіально відокремлених об'єктах, то режим роботи встановлюється на кожний об'єкт.
- (53) Якщо суб'єкт підприємницької діяльності змінює вид діяльності в даному об'єкті, або додатково запроваджує в цьому об'єкті інший вид діяльності, то він має отримати режим роботи відповідного призначення.
- (54) Контроль за наявністю у суб'єктів підприємницької діяльності режимів роботи для стаціонарних об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг для об'єктів дрібнороздрібної мережі з тимчасових споруд та літніх майданчиків здійснюють головні спеціалісти з питань торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування та захисту прав споживачів міськвиконкому.
- (55) Таким чином, Положення встановлює для суб'єктів господарювання усіх форм власності, що здійснюють діяльність у закладах торгівлі, закладах ресторанного господарства, побутового обслуговування та іншого призначення, що розташовані на території Стрийської міської територіальної громади, режим роботи таких закладів.
- (56) Встановлення виконавчим комітетом Стрийської міської ради в Положенні неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності, які здійснюють свою діяльність у спеціально відведених та належним чином облаштованих місцях стаціонарних спорудах, приміщеннях або їх частинах, кіосках та торговельних павільйонах, дрібнороздрібній мережі з тимчасових споруд, літніх майданчиків щодо надання переліку документів

для встановлення їх режиму роботи створює бар'єри вступу на ринок нових суб'єктів господарювання, що, в свою чергу може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у об'єктах торгівлі та побутового обслуговування, ресторанного і ринкового господарства.

- (57) Під обмеженням конкуренції розуміють поведінку органу місцевого самоврядування, яка обмежує можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (58) В той же час, слід зазначити, що наявність (відсутність) вищевказаних документів щодо встановлення режиму роботи відповідного закладу жодним чином не має впливу на режим роботи закладу торгівлі, ресторанного господарства чи сфери послуг.
- (59) Таким чином, встановлення Виконавчим комітетом в Положенні необґрунтованих вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності, які здійснюють свою діяльність у спеціально відведених та належним чином облаштованих місцях: стаціонарних спорудах, приміщеннях або їх частинах, кіосках та торговельних павільйонах, дрібнороздрібній мережі з тимчасових споруд, літніх майданчиках щодо встановлення їх режиму роботи обмежує самостійність підприємств щодо реалізації товарів і надання послуг.

§ 6 КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (60) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (61) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є законність.
- (62) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (63) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади,

органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

- (64) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (65) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (66) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (67) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (68) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (69) Згідно з абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, якою встановлюються не передбачені Законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (70) Стрийська міська рада та її Виконавчий комітет не зверталась до органів Антимонопольного комітету України з приводу погодження проектів рішень

щодо встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, побутового обслуговування та сфери розваг на території Стрийської міської територіальної громади.

- (71) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (72) Таким чином, дії Виконавчого комітету, які полягають у встановленні згідно з Положенням неправомірних вимог до суб'єктів господарювання некомунальної форми власності, які здійснюють свою діяльність у спеціально відведених та належним чином облаштованих місцях: стаціонарних спорудах, приміщеннях або їх частинах, кіосках та торгівельних павільйонах, дрібнороздрібній мережі з тимчасових споруд, літніх майданчиків щодо встановлення їх режиму роботи є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.
- (73) Згідно з частиною першою статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про: визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; зобов'язання органу місцевого самоврядування скасувати прийняте ним рішення, визнане антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування.

§ 7 ЗАПЕРЕЧЕННЯ

- (74) У справі № 63/1-03-03-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції пояснення (заперечення) не подавались.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, (із змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Стрийської міської ради (інформація з обмеженим доступом), які полягають у прийнятті рішення від 23.02.2012 № 47 (зі змінами та доповненнями згідно з рішеннями виконавчого комітету Стрийської міської ради: від 27.08.2013 № 199, від 27.06.2017 № 142), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.
2. Зобов'язати виконавчий комітет Стрийської міської ради (інформація з обмеженим доступом) протягом одного місяця скасувати рішення від 23.02.2012 № 47 (зі змінами та доповненнями згідно з рішеннями виконавчого комітету Стрийської міської ради: від 27.08.2013 № 199, від 27.06.2017 № 142).

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ