



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

04.02.2025р.

Одеса

№ 65/5-рк/к

Департамент міського господарства  
Херсонської міської ради

*(інформація, доступ до якої обмежено)*

Про припинення бездіяльності,  
яка містить ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

**1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ**

- (1) Бездіяльність Департаменту міського господарства Херсонської міської ради містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.
- (2) Бездіяльність Департаменту міського господарства Херсонської міської ради, яка полягає у непроведенні на території Херсонської міської територіальної громади конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), не відповідає вимогам законодавства, та створило умови, за яких вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у межах вказаної території здійснюють комунальне підприємство «Парки Херсона» Херсонської міської ради та комунальне підприємство «Міське дорожнє управління» Херсонської міської ради, які отримали таке право не на конкурентних засадах.

**2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ**

- (3) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає відповідно до Конституції України Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).
- (4) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) основні терміни, використані в цьому Законі, мають таке значення:
  - представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;
  - виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення)

- радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (5) Відповідно до частини другої статті 2 Закону місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
  - (6) Відповідно до частини першої статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
  - (7) Відповідно до частини першої статті 11 Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
  - (8) Згідно з частиною другою статті 11 Закону виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
  - (9) Відповідно до частини першої статті 16 Закону, органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
  - (10) Департамент міського господарства Херсонської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*); місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, створений у відповідності до рішення від 26.01.2021 № 66, дата та номер запису в Єдиному державному реєстрі про проведення державної реєстрації юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, номер запису: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
  - (11) Департамент міського господарства Херсонської міської ради є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
  - (12) Рішенням Херсонської міської ради від 18.06.2021 № 346 затверджене Положення про департамент міського господарства Херсонської міської ради, яке втратило чинність на підставі розпорядження начальника Херсонської міської військової адміністрації Херсонського району Херсонської області від 27.12.2023 № 831р «Про затвердження Положення про департамент міського господарства Херсонської міської ради у новій редакції» (далі – Положення).
  - (13) Відповідно до пункту 1.1. Положення Департамент міського господарства Херсонської міської ради (далі – Департамент) є виконавчим органом Херсонської міської ради.
  - (14) Відповідно до пункту 1.3. Положення Департамент є підзвітним та підконтрольним міській раді, підпорядкованим її виконавчому комітету та міському голові, заступнику голови з питань діяльності виконавчих органів ради згідно з розподілом обов'язків.
  - (15) Відповідно до пункту 1.2. Положення Департамент у своїй діяльності керується, у тому числі, рішеннями міської ради та її виконавчого комітету.
  - (16) Відповідно до пункту 1.5 Положення Департамент є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки у територіальних представництвах Державного казначейства України, печатку із зображенням Державного Герба України і своїм найменуванням, кутовий штамп та бланк установленого зразка, інші атрибути, необхідні юридичній особі.
  - (17) У відповідності до пункту 2.1 Положення Департамент забезпечує реалізацію державної та місцевої політики у сфері житлово – комунального господарства, енергетики, дорожньої інфраструктури, транспорту і зв'язку, благоустрою, екології, а також обліку, розподілу та приватизації житла.
  - (18) До основних завдань та функцій Департаменту відповідно до Положення віднесено, зокрема:

- забезпечення виконання заходів у сфері поводження з відходами (підпункт 2.2.12 пункту 2.2. Положення);
  - підготовка та проведення конкурсів, а також розробка та затвердження документації щодо проведення цих конкурсів, у разі визначення Департаменту організатором конкурсу (підпункт 2.2.46 пункту 2.2 Положення);
  - за результатами проведення конкурсів, укладення договорів із переможцями конкурсів та контроль за виконання умов договорів (підпункт 2.2.47 пункту 2.2 Положення).
- (19) Рішенням Херсонської міської ради від 20.05.2021 № 265 «Про визначення організатора конкурсів із визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів на території Херсонської міської територіальної громади» визначено організатором підготовки та проведення конкурсів із визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів на території населених пунктів Херсонської міської територіальної громади Департамент.
  - (20) Таким чином, Департамент є виконавчим органом Херсонської міської ради, який підзвітний та підконтрольний Херсонської міської ради, та підпорядковується виконавчому комітету Херсонської міської ради.
  - (21) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
  - (22) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Департаменту з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.

### **3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (23) Відповідно до статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю на регіональному ринку послуг з управління побутовими відходами в частині збирання та перевезення побутових відходів в межах Херсонської області.
- (24) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) на адресу Херсонської міської військової адміністрації було надіслано вимогу про надання інформації від 06.02.2024 № 65-02/272.
- (25) Херсонською міською військовою адміністрацією на зазначену вимогу було надано інформацію з копіями підтверджувальних документів листом від 06.03.2024 № 01-01-13/900 (вх. № 65-01/942 від 02.04.2024).
- (26) Відділенням направлено вимогу на адресу комунального підприємства «Екополіс» Херсонської міської ради (далі – КП «Екополіс») від 05.08.2024 № 65-02/2548е.
- (27) КП «Екополіс» на дану вимогу було надано відповідь з копіями підтверджуючих документів листом від 15.08.2024 № 614 (вх. № 65-01/2298 від 15.08.2024).
- (28) Відділенням направлено вимогу ФОП Рудько В.М. від 10.10.2024 № 65-02/3620е, на яку листом б/н, б/д (вх. № 65-01/3155 від 13.11.2024) надано інформацію.

### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (29) Згідно з частиною першою статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого

споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

- (30) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів (до липня 2023 року – ринок послуг з вивезення побутових відходів), регулюються Законом України «Про управління відходами» (до 09.07.2023 Законом України «Про відходи») та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), а також відповідно до низки підзаконних нормативних актів, зокрема, Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918) (раніше – Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173), яка втратила чинність 30.08.2023).

#### **4.1. Закон України «Про відходи» та інші нормативно-правові акти, які діяли у період чинності цього Закону**

- (31) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (32) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснюється відповідно до державних норм і стандартів. Ці правила закріплені у законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (33) Згідно з Законом України «Про відходи» поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (34) Відповідно до Закону України «Про відходи» послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування. Статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- (35) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Критерієм якості послуг з вивезення побутових відходів є дотримання графіка вивезення побутових відходів, дотримання правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, дотримання вимог законодавства щодо надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (36) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318).

- (37) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (38) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком № 1173.
- (39) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (40) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на, пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (41) Підпунктом 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (42) Згідно зі статтею 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

#### **4.2. Закон України «Про управління відходами» та інші чинні нормативно-правові акти**

- (43) Відповідно до підпунктів 6 та 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо організації управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (44) Згідно з підпунктом 71 пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами.
- (45) 09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність та були внесені зміни до інших нормативно-правових актів.
- (46) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого

самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.

- (47) Згідно з пунктом 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (48) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (49) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про управління відходами» органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.
- (50) Утворювачі побутових відходів, відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про управління відходами» зобов'язані:
- укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами;
  - забезпечувати передачу побутових відходів до системи управління побутовими відходами, а побутові відходи, на які поширюється розширена відповідальність виробника, – до системи приймання або роздільного збирання, створеної організаціями розширеної відповідальності виробників;
  - забезпечувати у встановленому порядку роздільне збирання відходів за наявності об'єкта оброблення відходів.
- (51) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (52) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- (53) Відповідно до частини п'ятої статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
- (54) 15.08.2023 набули чинності Правила надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835).
- (55) Відповідно до пункту 2 Правил № 835 виконавець послуги – суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.

- (56) Відповідно до пункту 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (57) 30.08.2023 набув чинності Порядок № 918. Відповідно до пункту 1 Порядку № 918 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів.
- (58) Відповідно до пунктів 2 та 4 Порядку № 918 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (59) Згідно з пунктом 12 Порядку № 918 організатор конкурсу оприлюднює конкурсну документацію, передбачену пунктом 10 цього Порядку, а також оголошення про дату, час та місце проведення конкурсу на своєму офіційному веб-сайті не пізніше ніж за 30 календарних днів до проведення конкурсу.
- (60) Відповідно до пункту 29 Порядку № 918 переможцем (переможцями) конкурсу визначається його учасник або декілька учасників, що відповідає (відповідають) кваліфікаційним вимогам, за результатами розгляду конкурсних пропозицій.
- (61) Відповідно до пункту 33 Порядку № 918:
- у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
  - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.
- (62) Таким чином, виконавці послуг із вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів, зокрема:
- з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 1173;
  - з 30.08.2023 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з збирання та перевезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (63) Наразі ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів повинен функціонувати у встановленому законодавством порядку, а саме має бути застосований конкурентний механізм при визначенні виконавців (суб'єктів господарювання) відповідної послуги.
- (64) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язані визначити організаторів

проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документацій та проведення конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.

## 5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (65) В ході здійснення заходів державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю на регіональному ринку послуг з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів в межах Херсонської області Відділенням встановлено, що протягом квітня – грудня 2023 року та у 2024 році послуги з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів на території Херсонської міської територіальної громади надавали наступні суб'єкти господарювання:
- комунальне підприємство «Парки Херсона» Херсонської міської ради, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)* (далі – КП «Парки Херсона»);
  - комунальне підприємство «Міське дорожнє управління» Херсонської міської ради, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)* (далі – КП «Міське дорожнє управління»).
- (66) При цьому конкурс на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території Херсонської міської територіальної громади виконавчим органом місцевого самоврядування не проводився. Зокрема, відповідно до інформації, наданої Херсонською міською військовою адміністрацією на вимогу від 06.02.2024 № 65-02/272 листом від 06.03.2024 № 01-01-13/900 (вх. № 65-01/942 від 02.04.2024) з копіями підтверджувальних документів, протягом 2023 року та протягом 2024 року конкурс на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території Херсонської міської територіальної громади не проводився.
- (67) При цьому, рішенням міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 28.03.2023 рекомендовано (керуючись пунктом 10 частини другої статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану»), для забезпечення належного рівня життя населення та підтримки належного стану населених пунктів Херсонської міської територіальної громади, утримання об'єктів житлово-комунального господарства, розпорядженням начальника Херсонської міської військової адміністрації, до проведення відповідного конкурсу, визначено виконавця таких послуг – комунальні підприємства Херсонської міської ради, передбачивши обов'язок Департаменту, після закінчення воєнного стану або у разі появи технічної можливості, терміново провести відповідний конкурс.
- (68) Пунктом 1 Розпорядження начальника Херсонської міської військової адміністрації від 10.04.2023 № 159р «Про тимчасові заходи з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів», Департаменту доручено:
- 1.1. Тимчасово, на час дії правового режиму воєнного стану та 30 днів після його припинення чи скасування або до проведення відповідного конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, організувати та забезпечити збирання і вивезення твердого побутового сміття, підтримку належного санітарного стану населених пунктів Херсонської міської територіальної громади силами комунальних підприємств, а саме КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління».

1.2. Після закінчення або скасування військового стану або у разі відновлення можливості забезпечення виконання норм чинного законодавства стосовно визначення виконавців відповідних послуг на конкурсних засадах – терміново вжити заходів щодо організації та проведення конкурсу з визначення надавача послуг з вивезення твердих побутових відходів.

- (69) Пунктом 3 Розпорядження начальника Херсонської міської військової адміністрації від 10.04.2023 № 159р «Про тимчасові заходи з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів» тимчасово, на час дії правового режиму воєнного стану та 30 днів після його припинення чи скасування або до проведення відповідного конкурсу з визначення надавача послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначено КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління» надавачами послуг із збирання та вивезення відходів для захоронення на міське звалище твердих побутових відходів (м. Херсон, вул. Ракетна) на територіях Херсонської міської територіальної громади.
- (70) Отже, послуги з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів у межах Херсонської міської територіальної громади здійснювалось КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління» без проведення відповідної конкурсної процедури, передбаченої законодавством.
- (71) При цьому, основними завданнями та функціями Департаменту відповідно до Положення про Департамент є, зокрема забезпечення виконання заходів у сфері поводження з відходами; підготовка та проведення конкурсів, а також розробка та затвердження документації щодо проведення цих конкурсів, у разі визначення Департаменту організатором конкурсу; за результатами проведення конкурсів, укладення договорів із переможцями конкурсів та контроль за виконання умов договорів.
- (72) З огляду на зазначене, у відповідності до положень законодавства у сфері поводження/управління побутовими відходами, а також відповідно до покладених на нього завдань та функцій Департамент повинен визначити на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) у межах території, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади.
- (73) Відповідно до інформації, наданої листом Департаменту міського господарства Херсонської міської ради від 24.10.2024 № 1798 (вх. №65-01/3045 від 30.10.2024), власники товариства з обмеженою відповідальністю «Херсонавтокомунсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), яке надавало послуги із вивезення побутових відходів на території Херсонської міської територіальної громади протягом 2020 року – березня 2023 року, були заарештовані за колабораційну діяльність, на спеціалізовану техніку у кількості 26 одиниць було накладено арешт. Товариство з обмеженою відповідальністю «Херсонавтокомунсервіс» з 24.03.2023 припинило роботу з вивезення побутових відходів.
- (74) Натомість починаючи з квітня по грудень 2023, протягом 2024 року та січня 2025 року конкурс на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) Департаментом не проводився.
- (75) Відповідно до пояснень, наданих Херсонською міською військовою адміністрацією листом від 06.03.2024 № 01-01-13/900 (вх. № 65-01/942 від 02.04.2024), на території Херсонської міської територіальної громади виникла надзвичайна ситуація щодо поводження з побутовими відходами, що було визнано рішеннями міської комісії з питань техногенно – екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 29.12.2022 та позачергового засідання комісії від 04.01.2023. Тому для забезпечення належного рівня життя населення та підтримки належного стану населених пунктів Херсонської міської територіальної громади було вирішено визначити КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління» надавачами послуг із збирання та вивезення відходів для захоронення на міське звалище твердих побутових відходів на територіях Херсонської міської територіальної громади» без проведення відповідної конкурсної процедури, передбаченої Порядком № 1173 та Порядком № 918.

- (76) В той же час по суті наданих Херсонською міською військовою адміністрацією пояснень з приводу не проведення конкурсів з визначення виконавця послуг з управління відходами у відповідності до порядку, встановленому постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918, слід зазначити таке.
- (77) Як уже зазначалось у розділі 4 даних Рекомендацій положення частини другої статті 19 Конституції України та частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (78) Проведення виконавчим органом місцевого самоврядування конкурсу виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на певній території населеного пункту - це вимога законодавства, яку Департамент як виконавчий орган місцевого самоврядування відповідно до Конституції та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зобов'язаний виконувати.
- (79) За змістом вказаних у розділі 4 цих Рекомендацій законодавчих норм проведення такого конкурсу є обов'язком, а не правом виконавчого органу місцевого самоврядування.
- (80) При цьому, законодавством, яке діяло як до 09.07.2023 та яке є діючим на даний час, не передбачено будь-яких виключень або причин/підстав, які б звільняли виконавчий орган місцевого самоврядування від обов'язку проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на певній території населеного пункту.
- (81) Зокрема, законодавство у сфері поведження/управління побутовими відходами не ставить проведення виконавчим органом місцевого самоврядування конкурсу із визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на певній території населеного пункту в залежність від наявності такої обставини як запровадження в Україні правового режиму воєнного стану та його тривалість.
- (82) Натомість, законодавство у сфері житлово-комунальних послуг та у сфері поведження/управління побутовими відходами передбачає право надання послуг з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів саме виконавцями таких послуг, які визначені виконавчим органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, відповідно до Порядку № 1173 та Порядку № 918.
- (83) Відповідно до вказаних у даних Рекомендаціях, законодавчих норм, право на надання послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) з поведження/управління побутовими відходами у межах певної території отримується суб'єктом господарювання, який визначений виконавчим органом місцевого самоврядування виключно на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктом господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг). Тобто, таке право отримується суб'єктом господарювання, який за результатами проведеного конкурсу визначений його переможцем.
- (84) Отже, посилення Херсонської міської військової адміністрації, як на підставу не проведення конкурсів з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) у межах території, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади на правовий режим воєнного стану в Україні як таку, яка надає право суб'єктам господарювання надавати послуги з вивезення

побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) без визначення його виконавцем послуг у відповідності до Порядку, є безпідставним та таким, що суперечить положенням законодавства.

- (85) В свою чергу, бездіяльність Департаменту, яка полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) у межах території, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади Херсонського району Херсонської області, що є обов'язковою вимогою законодавства, створила умови, за яких поводження/управління побутовими відходами, зокрема, в частині вивезення/збирання та перевезення побутових відходів у межах вказаної території здійснюється КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління», які отримали таке право не на конкурсних засадах.
- (86) Відділенням проведено визначення товарного ринку, якого стосується та на який мають вплив бездіяльність Департаменту щодо визначення виконавців послуг виконавців з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) без проведення відповідного конкурсу у межах території, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади, та встановлено наступне.
- (87) **Товарними межами ринку** є послуга з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів.
- (88) **Територіальними (географічними) межами ринку** послуг є територія, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади. До складу Херсонської міської територіальної громади Херсонського району Херсонської області входить м. Херсон (адміністративний центр), селища Комишани, Антонівка, Зеленівка, Наддніпрянське, а також села Богданівка, Петрівка, Садове, Степанівка, Благовіщенське, Зимівник, Інженерне, Молодіжне, Придніпровське, Приозерне, Сонячне.
- (89) **Часовими межами ринку** є проміжок часу, протягом якого утворився ринок товару зі сталою структурою, а саме проміжок часу протягом квітня – грудня 2023, 2024 року та по 04 лютого 2025 року включно (враховуючи обставини зазначені у п 73 цих рекомендацій щодо припинення товариством з обмеженою відповідальністю «Херсонавтокомунсервіс» діяльності з вивезення побутових відходів, що підтверджується листом Департаменту міського господарства Херсонської міської ради від 24.10.2024 № 1798 (вх. №65-01/3045 від 30.10.2024), а також прийняття розпорядження начальника Херсонської міської військової адміністрації від 10.04.2023 №159р «Про тимчасові заходи з організації збирання та вивезення твердих побутових відходів», яким на час дії правового режиму воєнного стану та 30 днів після його припинення чи скасування або до проведення відповідного конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління» надавачами послуг з вивезення/збирання та перевезення побутових відходів, яке є на даний час діючим).
- (90) **Споживачами послуг** з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати ці послуги.
- (91) **Продавцями** послуг з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до Закону України «Про відходи» та Закону України «Про управління відходами» (набув чинності з 09.07.2023) є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких здійснюється у сфері поводження з побутовими відходами/управління побутовими відходами та спрямована на задоволення потреб споживача у запобіганні утворенню відходів шляхом їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення, а також які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у статті 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (у відповідності до Порядку № 1173 та Порядку № 918).

- (92) **Потенційними конкурентами** на даному ринку послуг можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами / управління побутовими відходами.
- (93) За наявною у Відділення інформацією протягом квітня – грудня 2023 року та січня – листопада 2024 року до таких суб'єктів господарювання відносились наступні:
- ПП «Грінпарксервіс» (місто Херсон);
  - ПП «Південькомунсервіс» (місто Херсон);
  - ПП «Персей» (місто Херсон);
  - ФОП Садова С.В. (місто Херсон);
  - ФОП Рудько В.М. (м. Херсон).
- Такий чином, визначений ринок є конкурентним.
- (94) Зазначене підтверджується інформацією наданою КП «Екополіс», листом від 15.08.2024 № 614 (вх. № 65-01/2298 від 15.08.2024), відповідно до якої між КП «Екополіс» та зазначеними суб'єктами господарювання укладені договори на надання послуг по захороненню твердих побутових відходів, великогабаритних, будівельних відходів, а саме:
- від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* з ПП «Грінпарксервіс», термін дії договору до *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
  - від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* з ПП «Південькомунсервіс», термін дії договору до *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
  - від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* з ПП «Персей», термін дії договору до *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
  - від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* з ФОП Садовою С.В., термін дії договору до *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
  - від *(інформація, доступ до якої обмежено)* № *(інформація, доступ до якої обмежено)* з ФОП Рудько В.М., термін дії договору до *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (95) Отже, ПП «Грінпарксервіс», ПП «Південькомунсервіс», ПП «Персей», ФОП Садова С.В., ФОП Рудько В.М., враховуючи наявність діючих договорів на захоронення твердих побутових відходів, великогабаритних, будівельних відходів, мають можливість здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів на території Херсонської міської територіальної громади.
- (96) Для прикладу, листом б/н, б/д за вх. № 65-01/3155 від 13.11.2024 ФОП Рудько В.М. повідомила, що протягом 2023 – 2024 років конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території Херсонської міської територіальної громади не проводився. Натомість ФОП Рудько В.М. є постійним учасником зазначеного ринку, надає послуги зі збирання та перевезення побутових відходів на території с. Зеленівка м. Херсона та має необхідну матеріально-технічну базу для надання зазначених послуг. Тобто, в разі проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території Херсонської міської територіальної громади ФОП Рудько В.М. могла б приймати в ньому участь та в разі перемоги надавати в подальшому ці послуги в межах зазначеної території.
- (97) Таким чином, в разі проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території Херсонської міської територіальної громади як ФОП Рудько В.М., так і інші суб'єкти господарювання – ПП «Грінпарксервіс», ПП «Південькомунсервіс», ПП «Персей», ФОП Садова С.В., могли приймати участь у зазначеному конкурсі з метою отримання перемоги та можливості надання зазначених послуг.
- (98) В свою чергу, Департамент в порушення вимог чинного у вказаний період законодавства у сфері поводження/управління побутовими відходами, не провівши конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців

відповідних послуг) у межах території, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади Херсонського району Херсонської області, фактично позбавив можливості зазначених суб'єктів господарювання на конкурсних засадах мати можливість надавати вказані послуги на території Херсонської міської територіальної громади, та, при цьому, створив умови, за яких КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління» отримали право надавати послуги з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів у межах вказаної території не на конкурсних засадах, що може призвести до недопущення конкуренції на цьому ринку послуг.

- (99) Отже, бездіяльність Департаменту, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які б здійснювали у межах території, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади надання послуг з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів, що не відповідає вимогам законодавства, та створило умови, за яких вивезення побутових відходів / збирання та перевезення побутових відходів у межах вказаної території здійснюють комунальне підприємство «Парки Херсона» Херсонської міської ради та комунальне підприємство «Міське дорожнє управління» Херсонської міської ради, які отримали таке право не на конкурентних засадах, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

## **6. АНТИКОНКУРЕНТНІ НАСЛІДКИ БЕЗДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (100) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (101) Визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління» у межах території, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади Херсонського району Херсонської області, могло обмежити право інших учасників ринку вказаних послуг – потенційних конкурентів, якими є суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено надання послуг з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів та які мають відповідну матеріально-технічну базу і бажання працювати на вказаному ринку послуг, можливості змагатися за отримання права здійснювати господарську діяльність із надання вказаних послуг на зазначеній території, та відповідно, доступу на цей ринок на конкурентних засадах.
- (102) Надання права здійснювати послуги з вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання таких послуг кращі умови їх надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання.
- (103) Внаслідок бездіяльності Департаменту КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління» отримали переваги під час здійснення господарської діяльності не завдяки власним досягненням, здобутим у результаті участі у відповідному конкурсі, внаслідок чого було б забезпечено змагання з іншими суб'єктами господарювання конкурентами, що є однією із умов економічної конкуренції, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є вплив виконавчого органу міської ради.

- (104) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, то бездіяльність Департаменту, що полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) у межах території, що відноситься до Херсонської міської територіальної громади Херсонського району Херсонської області, що є обов'язковою вимогою законодавства, створила умови, за яких вивезення побутових відходів / збирання та перевезення побутових відходів у межах вказаної території здійснюється КП «Парки Херсона» та КП «Міське дорожнє управління», які отримали таке право не на конкурсних засадах та не сприяла доступу до такого змагання всіх потенційних учасників вказаного ринку послуг, що може призвести до недопущення конкуренції на цьому ринку.

## **7. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (105) Положеннями частин першої та другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено наступне.
- (106) Державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (107) Суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (108) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (109) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (110) Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

## **8. ВИСНОВКИ**

- (111) З огляду на зазначене, бездіяльність Департаменту, яка полягає у невизначенні на території Херсонської міської територіальної громади на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку з вивезення побутових відходів / послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

(112) Згідно з частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає наступні обов'язкові для розгляду

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

Департаменту міського господарства Херсонської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції, шляхом визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) в територіальних межах Херсонської міської територіальної громади.

Зазначаємо, що відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень цих рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України не розпочинатиме провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **упродовж трьох місяців з дня їх отримання** з наданням документів, підтверджуючих виконання рекомендацій.

Голова Колегії

Ірина ДАНИЧ