



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

28.01.2025р.

Одеса

№ 65/10-рп/к

Справа № 65/09-01/2025

Про початок розгляду справи

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 28.01.2025 № 65-03/17-П

ВСТАНОВИЛА:

1.ПРЕДМЕТ СПРАВИ

1. Дії фізичної особи-підприємця Григор'єва Миколи (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), розташований за адресою пров. Куяльницький, 28 д, м. Подільськ Одеської області, в межах території обслуговування в радіусі до 100 км від фактичного місцезнаходження фізичної особи-підприємця Григор'єва Миколи (місто Подільськ Одеської області), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
2. Дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції полягають у встановленні та застосуванні фізичною особою-підприємцем Григор'євим Миколою цін на послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) до яких включені додаткові витрати, не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 листопада 2013 за № 1887/24419.

2.ВІДПОВІДАЧ

3. Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо фізичної особи-підприємця Григор'єва Миколи (далі - ФОП Григор'єв М.): реєстраційний номер облікової картки платника податків - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, основний вид діяльності за кодом КВЕД - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
4. У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Григор'єв М. є суб'єктом господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

5. Відповідно до статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері доставлення та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів в межах Одеської області.
6. Відділенням надіслано вимогу від 24.01.2024 № 65-02/141 про надання інформації на адресу Головного управління Національної поліції в Одеській області, від 04.03.2024 № 65-01/588
7. Головне управління Національної поліції в Одеській області надало інформацію з копіями документів листами від 29.02.2024 №25/253 (вх. від 04.03.2024 №65-01/588), від 31.05.2024 №25/594 (вх. від 10.06.2024 №65-01/1600), від 31.07.2024 №25/728 (вх. від 13.08.2024 №65-01/2257), від 10.09.2024 №25/854 (вх. від 10.09.2024 №65-01/2610), 16.12.2024 №197-2024 (вх. від 17.12.2024 №65-01/3461), від 17.12.2024 №295-2024 (вх. від 18.12.2024 №65-01/3464).
8. Відділенням надіслано вимоги від 03.04.2024 №65-02/1037, від 09.12.2024 № 65-02/4654е про надання інформації за реєстром суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), в тому числі ФОП Григор'єву М.
9. ФОП Григор'єв М. надав відповідь на вказану вимогу листами від 09.08.2024 б/н (вх. від 09.08.2024 №65-01/2214) та б/д б/н (вх. від 25.09.2024 №65-01/2757).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

10. Процедуру тимчасового затримання транспортних засобів працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції, зберігання таких транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках, а також їх повернення визначено Порядком тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання (далі - Порядок № 1102), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2008 р. № 1102 (далі - Постанова № 1102).
11. Порядок № 1102 затверджено відповідно до статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення та статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».
12. Відповідно до частини першої статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення у разі наявності підстав вважати, що водієм вчинено порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою, четвертою, шостою і сьомою статті 121, статтею 121³, частинами третьою, п'ятою, шостою і сьомою статті 122 (в частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома)), статтями 122⁵, 124, 126, статтями 132¹, 206¹ цього Кодексу, працівник уповноваженого підрозділу, що забезпечує безпеку дорожнього руху, тимчасово затримує транспортний засіб шляхом блокування або доставлення його для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку, що дозволяється виключно у випадку, якщо розміщення затриманого

транспортного засобу суттєво перешкоджає дорожньому руху або створює загрозу безпеці руху, або транспортний засіб розміщений на місцях, призначених для зупинки, стоянки, безоплатного паркування транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома), в тому числі за допомогою спеціального автомобіля - евакуатора.

13. Згідно з абзацом другим частини третьої статті 36 Закону України «Про виконавче провадження» тимчасове затримання та зберігання поліцією на спеціальних майданчиках чи стоянці виявленого за результатами розшуку транспортного засобу боржника здійснюються в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.
14. Відповідно до абзацу першого пункту 2 Постанови № 1102 Національній поліції постановлено забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
15. Згідно з абзацом другим пункту 2 Постанови № 1102 постановлено дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставлення та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ (далі - МВС) або Національної поліції. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організацій недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.
16. Відповідно до абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102 доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюються за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів (далі - евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, як провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку
17. Згідно з абзацом другим пункту 3 Порядку № 1102 для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.
18. Відповідно до абзацу другого пункту 12 Порядку № 1102 умовами повернення транспортного засобу є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу - його сплата.
19. Згідно з абзацом першим пункту 13 Порядку № 1102 за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономрозвитку розмірі за погодженням з Мінфіном.
20. Наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 листопада 2013 за № 1887/24419 (далі - Наказ), затверджено Розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках).
21. Відповідно до пункту 1 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом, розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу і застосовуються незалежно від форми власності майданчика (стоянки) усіма підприємствами, установами та організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із доставленням та зберіганням транспортних засобів (крім бюджетних установ).

22. Згідно з пунктом 2 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом, розміри плат визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України (Таблиця 1).

Таблиця 1.

№	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати, грн за один транспортний засіб (без ПДВ)
1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:		
	до 2000 кг включно	За послугу	600 грн
	від 2000 до 3000 кг	За послугу	700 грн
	від 3000 кг	За послугу	850 грн
2	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику (стоянці):		
	за першу-сьому добу, включно	за добу	120
	за кожен наступну добу, починаючи з восьмої доби	за добу	20

23. Отже, враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) встановлені/затверджені чинним законодавством.

5.ВИЗНАЧЕННЯ СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА ВІДПОВІДНОМУ РИНКУ

24. Аналіз та дослідження становища ФОП Григор'єва М. на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) визначається відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі - Методика).

5.1. Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

25. ФОП Григор'єв М., який здійснює діяльність на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку).
26. Послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які надаються ФОП Григор'євим М.
27. Інша господарська діяльність ФОП Григор'єва М., окрім надання вказаних послуг, не є предметом аналізу.

5.2.Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище.

5.2.1 Перелік товарів щодо яких визначається монопольне (домінуюче) становище.

28. Товаром, щодо якого визначається монопольне становище ФОП Григор'єва М. є послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку).

5.2.2. Перелік основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище.

29. Постачальниками послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є суб'єкти господарювання, з якими Головним управлінням Національної поліції в Одеській області укладені договори про надання послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) на території міста Одеси та Одеської області.
30. Інформація щодо суб'єктів господарювання, які здійснювали упродовж 2022-2024 років діяльність з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції на території міста Одеси та Одеської області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) у відповідності до укладених з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області договорів, предметом яких є надання Замовнику (Головному управлінню Національної поліції в Одеській області) послуг з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України наведена у Таблиці 2.

Таблиця 2

№ з/п	Суб'єкт господарювання, який надавав послуги	2022 рік	2023 рік
		Реквізити та термін дії договору	
1	ФОП Токарчук Олександр Ігорович «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2	ФОП Самойлюк Сергій Володимирович «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
3	ФОП Петракова Ірина Сергіївна «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
4	ФОП Заміхановський В'ячеслав Васильович «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
5	ФОП Аскерова Олена Юріївна «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
6	ФОП Пономарьов Миколай Миколайович «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
7	ФОП Григор'єв Миколай «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
8	ФОП Яковунік Василь Миколайович «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
9	ФОП Козакова Віра Сергіївна «Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

31. В 2024 році у Головного управління Національної поліції в Одеській області відсутні договірні відносини на предмет надання послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) на території міста Одеси та Одеської області із вказаними в Таблиці 2 суб'єктами господарювання, окрім ФОП Григор'єва М., з яким договір «Інформація, доступ до якої обмежено» строком дії до 31.12.2023 пролонговано на 2024 рік (який є діючим).
32. Послуги транспортування (доставлення) транспортних засобів тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) надаються у відповідності до умов зазначених договорів та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, евакуацію на спеціалізований майданчик та розвантаження транспортного засобу.

33. Таким чином, надавачами послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є суб'єкти господарювання, які уклали відповідний договір з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області, зокрема, ФОП Григор'єв М.
34. Споживачами вказаних послуг є водії, власники (співвласники) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів.

5.3 Визначення товарних меж ринку.

35. Послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за споживчими властивостями, умовами користування, умовами надання тощо не мають товарів - замінників.
36. Таким чином, товарними межами досліджуваного ринку є послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку).

5.4. Визначення територіальних меж ринку.

37. Особливістю послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є отримання послуги лише у суб'єкта господарювання, з яким територіальним органом Національної поліції укладено договір, а також здійснення транспортування (доставлення) даного транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) у конкретному населеному пункті.
38. Інформація щодо діючих у період 2022-2024 років на території міста Одеси та Одеської області майданчиків (стоянок) для зберігання тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів наведена у Таблиці 3.

Таблиця 3

Адреса спеціального майданчика (стоянки)	2022 рік	2023 рік	2024 рік
	вул. Завокзальна, 2а, смт Любашівка Одеської області	вул. Завокзальна, 2а, смт Любашівка Одеської області	вул. Завокзальна, 2а, смт Любашівка Одеської області
	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса
	вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса	вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса	вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса
	Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса	Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса	Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса
	вул. Транспортна, 26, м. Арциз Одеської області	вул. Транспортна, 26, м. Арциз Одеської області	вул. Транспортна, 26, м. Арциз Одеської області
	вул. Михайлівська, 27, м. Ізмаїл Одеської області	вул. Михайлівська, 27, м. Ізмаїл Одеської області	вул. Михайлівська, 27, м. Ізмаїл Одеської області
	пров. Куяльницький, 28д, м. Подільськ Одеської області	пров. Куяльницький, 28 д, м. Подільськ Одеської області	пров. Куяльницький, 28д, м. Подільськ Одеської області
	вул. Пивоварна, 10, смт Таїрове Одеської області	вул. Пивоварна, 10, смт Таїрове Одеської області	-

39. Згідно з пунктом 2.1.4. договорів, укладених Головним управлінням Національної поліції в Одеській області з ФОП Григор'євим М. «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено», з моменту отримання повідомлення (заявки) від Замовника (Головне управління Національної поліції в Одеській області), ФОП Григор'єв М. має забезпечити прибуття евакуатора для здійснення доставлення транспортного засобу на спеціалізований майданчик в найкоротший час, але не пізніше:

- 25 хвилин – в межах м. Одеси,
 - від 1 до 3 годин – в межах Одеської області (в радіусі до 100 км), в залежності від віддаленості населеного пункту та дорожніх умов.
40. У відповідності до пункту 8.1 вказаних договорів, якщо жодна зі сторін за 20 календарних днів до закінчення строку дії договору не попередить іншу сторону про розірвання договору, то даний договір зберігає свою силу для сторін кожного разу ще на один рік.
 41. У відповідності до пунктів 2.1.6 вказаних договорів ФОП Григор'єв М. зобов'язується власними силами здійснювати завантаження, розвантаження та транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціалізований майданчик для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою пров. Куяльницький, 28 д, м. Подільськ, Одеської області.
 42. Отже, договори, укладені з ФОП Григор'євим М. містять інформацію щодо конкретного спеціалізованого майданчика (стоянки), на який суб'єкт господарювання транспортує тимчасово затримані працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортні засоби. Однак, договори з іншими суб'єктами господарювання, зазначеними у Таблиці 2, не містять такої інформації.
 43. Відповідно до інформації, наданої у листі Головного управління Національної поліції в Одеській області від 17.12.2024 №295-2024 (вх. від 18.12.2024 №65-01/3464) упродовж вересня 2022 - грудня 2024 року послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих транспортних засобів на майданчик (стоянку), розташований за адресою пров. Куяльницький, 28 д, м. Подільськ, Одеської області надавав тільки ФОП Григор'єв М.
 44. Крім того, листом від 09.08.2024 б/н (вх. від 09.08.2024 №65-01/2214) ФОП Григор'єв М. повідомив, що надає послуги з доставлення тимчасово затриманих транспортних засобів на майданчик (стоянку), розташований за адресою пров. Куяльницький, 28 д, м. Подільськ, Одеської області, а вибір вказаного майданчика для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів обумовлений територією обслуговування в радіусі до 100 км від фактичного місцезнаходження (м. Подільськ Одеської області) ФОП Григор'єва М. а також умовами договорів «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено».
 45. Інформація щодо спеціалізованих майданчиків (стоянок) для зберігання, на які кожен із суб'єктів господарювання, вказаних в Таблиці 2, доставляв тимчасово затримані працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортні засоби наведена у Таблиці 4.

Таблиця 4

№ з/п	Суб'єкт господарювання, який надавав послуги	2022 рік	2023 рік
		Спеціальні майданчики, на які транспортовано тимчасово затримані ТЗ	
1	ФОП Токарчук Олександр Ігорович «Інформація, доступ до якої обмежено»	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса вул. Пивоварна, 10, смт Таїрове Одеської області
2	ФОП Самойлюк Сергій Володимирович «Інформація, доступ до якої обмежено»	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса вул. Пивоварна, 10, смт Таїрове Одеської області	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса вул. Пивоварна, 10, смт Таїрове Одеської області
3	ФОП Петракова Ірина Сергіївна «Інформація, доступ до якої обмежено»	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса
4	ФОП Заміхановський В'ячеслав Васильович «Інформація, доступ до якої обмежено»	вул. Завокзальна, 2а, смт Любашівка Одеської області	вул. Завокзальна, 2а, смт Любашівка Одеської області
5	ФОП Аскерова Олена Юріївна «Інформація, доступ до якої обмежено»	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса	вул. Аеропортівська, 27/1, м. Одеса Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса вул. 1-а Станційна, 27а, м. Одеса вул. Пивоварна, 10, смт Таїрове Одеської області
6	ФОП Пономарьов Миколай	вул. Транспортна, 2б, м. Арциз Одеської	вул. Транспортна, 2б, м. Арциз Одеської

	Миколайович «Інформація, доступ до якої обмежено»	області вул. Михайлівська, 27, м. Ізмаїл Одеської області	області вул. Михайлівська, 27, м. Ізмаїл Одеської області
7	ФОП Григор'єв Миколай «Інформація, доступ до якої обмежено»	пров. Куяльницький, 28д, м. Подільськ Одеської області	пров. Куяльницький, 28д, м. Подільськ Одеської області
8	ФОП Яковунік Василь Миколайович «Інформація, доступ до якої обмежено»	Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса	Тираспольське шосе, 31в, м. Одеса
9	ФОП Козакова Віра Сергіївна «Інформація, доступ до якої обмежено»	-	вул. Пивоварна, 10, смт Таїрове Одеської області

46. Інші суб'єкти господарювання, інформація щодо яких наведена у Таблиці 2 не є конкурентами ФОП Григор'єва М., оскільки надають послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортні транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянку) в місті Одесі та інших районах Одеської області.
47. З огляду на зазначене територіальними (географічними) межами ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є територія обслуговування в радіусі до 100 км від фактичного місцезнаходження ФОП Григор'єва М. (м. Подільськ Одеської області).

5.5. Часові межі ринку

48. З огляду на строк дії договорів «Інформація, доступ до якої обмежено» (продовжений на 2023 рік у відповідності до пункту 8.1 договору) та «Інформація, доступ до якої обмежено» (продовжений до 31.12.2024 у відповідності до пункту 8.1 договору), який є діючим, укладених Головним управлінням Національної поліції в Одеській області з ФОП Григор'євим М. а також відповідно до інформації, наданої Головним управлінням Національної поліції в Одеській області листом від 11.10.2024 № 25/953, у якій зазначено, що на майданчик, розташований за адресою пров. Куяльницький, 28 д, м. Подільськ, Одеської області ФОП Григор'євим було доставлено у 2022 році (з вересня 2022 року) - «Інформація, доступ до якої обмежено» транспортних засобів, у 2023 році – «Інформація, доступ до якої обмежено» транспортних засобів, у 2024 році (по серпень 2024 року) – «Інформація, доступ до якої обмежено» транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області, часовими межами ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є період з вересня 2022 по грудень 2024 року, протягом якого залишалися сталими структура ринку (сталий склад учасників ринку), співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

4.6. Визначення частки суб'єкта господарювання на ринку

49. Аналізуючи ринок послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території обслуговування ФОП Григор'єва М. в радіусі до 100 км від фактичного місцезнаходження ФОП Григор'єва М. (м. Подільськ Одеської області) в період з вересня 2022 по грудень 2024 року встановлено, що в вищезазначених територіальних, товарних та часових межах ринку ФОП Григор'єв М. працює одноосібно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.
50. Отже, ФОП Григор'єв М. у зазначений період має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на цьому ринку з часткою 100 %, оскільки ФОП Григор'єв М. не мав на цьому ринку жодного конкурента.

5.7 Визначення потенційних конкурентів

51. Ураховуючи положення абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102, транспортування (доставлення) транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які проводять діяльність, пов’язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.
52. Таким чином, потенційними конкурентами з ФОП Григор’єв М. на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території обслуговування ФОП Григор’єва М. є суб’єкти господарювання, які мають відповідну матеріально технічну базу (спеціальні автомобілі – евакуатори, функціональним призначенням яких є завантаження/вивантаження та перевезення автомобілів), водіїв з відповідною категорією, а також, які уклали відповідні договори з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області.
53. Бар’єром вступу на вказаний ринок є наявність відповідної матеріально технічної бази, необхідність укладання договору з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області про надання послуг з транспортування (доставлення) транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку).

5.8. Установлення монопольного (домінуючого) становища

54. Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб’єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
55. Ураховуючи зазначене, ФОП Григор’єв М. на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території обслуговування в радіусі до 100 км від фактичного місцезнаходження ФОП Григор’єва М. (м. Подільськ Одеської області) в період з вересня 2022 по грудень 2024 року має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище з часткою 100%, оскільки на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

6. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ СТАНОВИЩЕМ

56. У відповідності до статей 3, 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, з метою забезпечення виконання покладених завдань в межах території міста Одеси та Одеської області Відділенням здійснювався державний контроль за дотриманням органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно – господарського управління і контролю, суб’єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території обслуговування в радіусі до 100 км від фактичного місцезнаходження ФОП Григор’єва М. (м. Подільськ Одеської області).
57. Відповідно до договорів про надання послуг перевезення транспортних засобів «Інформація, доступ до якої обмежено» (продовжений на 2023 рік у відповідності до пункту 8.1 договору) та «Інформація, доступ до якої обмежено» (продовжений до 31.12.2024 у відповідності до пункту 8.1 договору), який є діючим, укладених Головним

управлінням Національної поліції в Одеській області (Замовник) з ФОП Григор'єв М. (Виконавець) їх предметом є: надання Замовнику послуг з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України.

58. Послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів надаються у відповідності до умов вказаних договорів, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, евакуацію на спеціалізований майданчик та розвантаження (пункт 1.2 вказаних договорів).
59. Послуги надаються за усною (по телефону) заявкою Замовника, в якій вказуються марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати (пункт 1.3 вказаних договорів).
60. Виконавець бере на себе зобов'язання, зокрема: з моменту отримання повідомлення (заявки) забезпечити прибуття евакуатора для здійснення доставлення транспортного засобу на спеціалізований майданчик в найкоротший час, але не пізніше:
 - 25 хвилин – в межах м. Одеси,
 - від 1 до 3 годин – в межах Одеської області (в радіусі до 100 км), в залежності від віддаленості населеного пункту та дорожніх умов (пункт 2.1.4 договорів).
61. У відповідності до пунктів 2.1.6 вказаних договорів ФОП Григор'єв М. зобов'язується власними силами здійснювати завантаження, розвантаження та транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціалізований майданчик для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою пров. Куяльницький, 28 д, м. Подільськ, Одеської області.
62. Листом від 09.08.2024 б/н (вх. від 09.08.224 №65-01/2214) ФОП Григор'єв М. повідомив, що: у період 2022 року – серпня 2024 року ціни на послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які застосовував ФОП Григор'єв М. складали:
 - в межах міста Подільськ – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (залежно від складності навантаження, використання крану – маніпулятора, розмірів та ваги автотранспорту);
 - за межами міста Подільськ, в залежності від відстані, використання крану-маніпулятора, ваги та складності навантаження, ціни складали від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* до *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
63. Відповідно до аналізу калькуляцій, наданих ФОП Григор'євим М., Відділенням встановлено, що ціна на послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), яка встановлена ФОП Григор'євим М., складалась з наступних послуг:
 - за транспортування за допомогою евакуатора «ЗІЛ» на відстань до 100 км у розмірі: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* - за транспортний засіб вагою до 2000 кг включно; *«Інформація, доступ до якої обмежено»* - за транспортний засіб вагою від 2000 кг до 3000 кг;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено»* - за транспортний засіб вагою від 3000 кг;
 - за розвантажувальні роботи за допомогою евакуатора «ЗІЛ» за 1 послугу у розмірі: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* - за транспортний засіб вагою до 2000 кг включно; *«Інформація, доступ до якої обмежено»* - за транспортний засіб вагою від 2000 кг до 3000 кг;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено»* - за транспортний засіб вагою від 3000 кг;

- за транспортування на відстань, яка перевищує враховану у вартості на послуги за транспортування за допомогою евакуатора «ЗІЛ» - у розмірі *«Інформація, доступ до якої обмежено»* за 1 км.

64. Таким чином ФОП Григор'єв у період 2022 року - серпня 2024 року включав у розрахунок ціни на послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) додаткові витрати, які не передбачені Розмірами плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом, зокрема, за розвантажувальні роботи за допомогою евакуатора «ЗІЛ» за 1 послугу (у розмірі *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), за транспортування на відстань, яка перевищує враховану у вартості на послуги за транспортування за допомогою евакуатора «ЗІЛ» у розмірі *«Інформація, доступ до якої обмежено»* за 1 км.
65. Листом від 09.08.2024 б/н (вх. від 09.08.224 №65-01/2214) ФОП Григор'єв М. повідомив, що у період з вересня 2022 року по квітень 2023 року кількість доставлених ФОП Григор'євим М. тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) – становила *«Інформація, доступ до якої обмежено»* одиниці (із них *«Інформація, доступ до якої обмежено»* залишилось на спеціальному майданчику (стоянці)), сума отриманих коштів - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
66. Таким чином, ФОП Григор'єв М. встановлював та застосовував ціни на послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), до яких включені додаткові витрати, не передбачені Розмірами плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджені Наказом.

7. ВИСНОВКИ

67. Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
68. Відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
69. Дії ФОП Григор'єва М. щодо встановлення та застосовування цін на послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), до яких включені додаткові витрати, не передбачені Розмірами плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджені Наказом, змушують споживачів сплачувати більшу суму, ніж передбачено законодавством, що порушує їхні права.
70. ФОП Григор'єв М. є єдиним надавачем зазначених послуг, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання даних послуг.
71. За умов наявності конкуренції, між учасниками зазначеного ринку відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами

господарювання, а підприємець, щоб утримати споживача, уникав б створення умов, що можуть призвести до втрати споживача без достатніх на те підстав.

72. В даному випадку конкуренція на зазначеному ринку відсутня, у споживачів відсутні альтернативні джерела отримання послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), тому ФОП Григор'єв М. має можливість зловживати своїм монопольним становищем шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
73. Зважаючи на те, що ФОП Григор'єв М. на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території обслуговування в радіусі до 100 км від фактичного місцезнаходження ФОП Григор'єва М. (м. Подільськ Одеської області) в період з вересня 2022 по грудень 2024 року має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище з часткою 100%, оскільки на цьому ринку у нього немає жодного конкурента, дії ФОП Григор'єва М., які полягають у встановленні та застосовуванні ціни на послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), до яких включені додаткові витрати, не передбачені Розмірами плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджені Наказом містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 та 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II, розділом IV, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях фізичної особи-підприємця Григор'єва Миколи (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у встановленні та застосовуванні цін на послуги з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на

спеціальний майданчик (стоянку), до яких включені додаткові витрати, не передбачені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 листопада 2013 за № 1887/24419, ознак порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Одеській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), в межах території обслуговування в радіусі до 100 км від фактичного місцезнаходження ФОП Григор'єва М. (м. Подільськ Одеської області), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Збирання та аналіз доказів у справі доручити Першому відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії

Ірина ДАНИЧ