



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

17 січня 2025 року

Хмельницький

№72/03-р/к

справа №72/53-23

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України матеріали справи № 72/53-23 про порушення Славутською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23 грудня 2024 року № 72-03/320-п

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) від 22 вересня 2023 року №72/66-рп/к розпочато розгляд справи №72/53-23 відносно Славутської міської ради (*інформація з обмеженим доступом*), дії якої полягають у затвердженні рішеннями від 27.02.2015 року № 28.18-50/2015 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності в новій редакції» та від 07.12.2022 року № 47-22/2022 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності» Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, яким передбачена можливість у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності прийняття комісією рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.8 розділу III цього Положення, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.
- (2) Листом від 25.09.2023 року №72-02/1641 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення №72/66-рп/к від 22.09.2023 було надіслано Славутській міській раді на юридичну адресу.
- (3) Листом від 23.12.2024 №72-02/3367е Славутській міській раді було направлено копію подання від 23.12.2024 №72-03/320-п з попередніми висновками у справі №72/53-23.

- (4) Листом від 09.01.2025 №72-02/104є Славутській міській раді було надіслано запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

## **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (5) Славутська міська рада (далі – Міська рада) є повноважним представником Славутської міської об'єднаної територіальної громади, до якої входять населені пункти: м. Славута, с. Варварівка, с. Голики.
- (6) Місцезнаходження юридичної особи: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (7) Міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Славутську міську територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, законами та іншими нормативно-правовими актами.
- (8) Міська рада уповноважена розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.
- (9) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Славутська міська рада входить до системи місцевого самоврядування.
- (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (11) Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (12) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Міської ради із суб'єктами господарювання.

## **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (13) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (15) Згідно зі статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти, зокрема, ради, міського голови, виконавчого комітету міської ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (16) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

- (17) Отже, відповідно до вказаних нормативно-правових актів, реалізація Славутської міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (18) Відповідно до статті 13 Конституції України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених цією Конституцією.
- (19) Статтею 2 Земельного кодексу України (зі змінами) (далі – Кодекс) передбачено, що земельні відносини – це суспільні відносини щодо володіння, користування і розпорядження землею. Суб'єктами земельних відносин є громадяни, юридичні особи, органи місцевого самоврядування та органи державної влади. Об'єктами земельних відносин є землі в межах території України, земельні ділянки та права на них, у тому числі на земельні частки (паї).
- (20) Згідно з частиною першою статті 3 Кодексу земельні відносини регулюються Конституцією України, Кодексом, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами.
- (21) Абзацом першим частини першої статті 116 Кодексу визначено, що громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної або комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених Кодексом, або за результатами аукціону.
- (22) Повноваження органів місцевого самоврядування щодо передачі земельних ділянок у власність або у користування визначені частиною першою статті 122 Кодексу. Так, сільські, селищні, міські ради передають земельні ділянки у власність або у користування із земель комунальної власності відповідних територіальних громад для всіх потреб.
- (23) Обов'язковість продажу земельних ділянок комунальної власності або передачі їх у користування на конкурентних засадах (на земельних торгах) передбачена статтею 134 Кодексу. Так, відповідно до частини першої цієї статті земельні ділянки комунальної власності продаються або передаються в користування (оренду, суперфіцій, емфітевзис) окремими лотами на конкурентних засадах (на земельних торгах), крім випадків, встановлених частиною другою цієї статті.
- (24) Згідно з частиною другою статті 135 Кодексу земельні торги проводяться у формі електронного аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет, за результатами проведення якого укладається договір купівлі-продажу, оренди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки з переможцем земельних торгів, який запропонував найвищу ціну за земельну ділянку, що продається, або найвищу ціну за придбання прав емфітевзису, суперфіцію, або найвищий розмір орендної плати, зафіксовані під час проведення земельних торгів.
- (25) Організатором земельних торгів у разі продажу земельної ділянки, укладення договору суперфіцію або емфітевзису є, зокрема, орган місцевого самоврядування, що здійснює реалізацію права комунальної власності на земельні ділянки відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу; у разі укладення договору оренди земельної ділянки - особа, яка відповідно до закону може виступати орендодавцем такої земельної ділянки.

- (26) Згідно з частиною першою статті 136 Кодексу підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає, зокрема:
- отримання витягу про нормативну грошову оцінку земельної ділянки відповідно до Закону України "Про оцінку земель" у разі продажу на земельних торгах права оренди на неї (пункт «г»);
  - проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України "Про оцінку земель", крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки (пункт «г»);
  - встановлення стартової ціни продажу земельної ділянки, яка щодо земель державної та комунальної власності не може бути нижчою за експертну грошову оцінку земельної ділянки (пункт «д»);
  - встановлення стартового розміру річної орендної плати, який щодо земель державної та комунальної власності не може бути меншим, ніж розмір орендної плати, визначений Податковим кодексом України, а щодо земельних ділянок державної та комунальної власності сільськогосподарського призначення сільськогосподарських угідь - не може бути меншим 7 відсотків їх нормативної грошової оцінки (пункт «е»);
  - встановлення стартової ціни продажу прав емфітевзису, суперфіцію земельної ділянки, яка щодо земель державної чи комунальної власності не може бути нижчою за вартість відповідного права, визначену шляхом проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок (пункт «є»).
- (27) Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів.
- (28) Відповідно до частини п'ятої статті 135 Кодексу витрати (видатки), здійснені на підготовку лота для продажу на земельних торгах (крім випадків продажу на земельних торгах земельних ділянок приватної власності), відшкодовуються переможцем земельних торгів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (29) Частиною шостою статті 136 Кодексу встановлено, що закупівля послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінки земель у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах здійснюється в порядку, визначеному законодавством про здійснення державних закупівель.
- (30) Необхідно зазначити, що Закон України «Про здійснення державних закупівель» втратив чинність на підставі Закону України «Про публічні закупівлі», який відповідно до пункту 1 розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» (у редакції від 25.12.2015) набрав чинності, з дня, наступного за днем його опублікування, та введено в дію:
- з 1 квітня 2016 року – для центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання; - з 1 серпня 2016 року – для всіх замовників.
- (31) При цьому, пунктом 4 розділу IX Закону України «Про публічні закупівлі» (у редакції від 06.05.2016) дозволено замовникам, для яких цей Закон вводиться в дію з 01 серпня 2016 року, використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору, у разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзаці першому частини першої статті 2 Закону України «Про здійснення державних закупівель».

- (32) Метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
- (33) Пунктом 13 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що конкурентна процедура закупівлі (далі - тендер) - здійснення конкурентного відбору учасників за процедурами закупівлі відкритих торгів, торгів з обмеженою участю та конкурентного діалогу.
- (34) Згідно з частиною другою статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі» тендер автоматично відміняється електронною системою закупівель у разі:
- 1) подання для участі:
    - у відкритих торгах - менше двох тендерних пропозицій;
    - у конкурентному діалозі - менше трьох тендерних пропозицій;
    - у відкритих торгах для укладення рамкових угод - менше трьох тендерних пропозицій;
    - у кваліфікаційному відборі першого етапу торгів з обмеженою участю - менше чотирьох пропозицій;
  - 2) допущення до оцінки менше двох тендерних пропозицій у процедурі відкритих торгів, у разі якщо оголошення про проведення відкритих торгів оприлюднено відповідно до частини третьої статті 10 цього Закону, а в разі застосування конкурентного діалогу, другого етапу торгів із обмеженою участю або здійснення закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками - менше трьох тендерних пропозицій;
  - 3) відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з цим Законом.
- (35) Діюче законодавство не містить виключення, які б дозволяли організатору земельних торгів здійснювати закупівлю послуг з оцінки земель у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах за участю одного учасника, тобто без проведення процедури конкурсного відбору.
- (36) Згідно з статтею 4 Закону України «Про оцінку земель» оцінка земель проводиться на основі принципів, зокрема рівності перед законом суб'єктів оціночної діяльності у сфері оцінки земель.
- (37) Статтею 5 Закону України «Про оцінку земель» встановлено, що експертна грошова оцінка земельних ділянок та прав на них проводиться з метою визначення вартості об'єкта оцінки. Експертна грошова оцінка земельних ділянок використовується при здійсненні цивільно-правових угод щодо земельних ділянок та прав на них, крім випадків, визначених цим Законом, а також іншими законами.
- (38) Відповідно до статті 6 Закону України «Про оцінку земель» суб'єктами оціночної діяльності у сфері оцінки земель, зокрема, є:
- а. органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, що здійснюють управління у сфері оцінки земель, а також юридичні та фізичні особи, заінтересовані у проведенні оцінки земельних ділянок;
  - б. юридичні особи - суб'єкти господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, що мають у своєму складі оцінювачів з експертної грошової оцінки земельних ділянок (у частині виконання робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок);

в. фізичні особи - підприємці, які отримали кваліфікаційне свідоцтво оцінювача з експертної грошової оцінки земельних ділянок (у частині виконання робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок).

(39) Таким чином, органи місцевого самоврядування при підготовці лотів до проведення земельних торгів (аукціонів) зобов'язані здійснювати закупівлю послуг з оцінки земель у порядку, визначеному законодавством про здійснення публічних закупівель, тобто на конкурентних засадах із застосуванням процедури конкурсного відбору.

#### 4. ОЦІНКА ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(40) Рішенням Славутської міської ради від 27.02.2015 року № 28.18-50/2015 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності в новій редакції» затверджено Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності.

(41) Пунктом 3.2. розділу III Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності в новій редакції, затвердженого Рішенням Славутської міської ради від 27.02.2015 року № 28.18-50/2015 передбачено, що у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності, комісія приймає рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.4 цього розділу, та запропонована ним ціна виконання робіт не перевищує звичайну ціну, установлену для відповідної групи об'єктів.

(42) Відділенням встановлено, що Славутською міською радою прийнято рішення від 07.12.2022 року № 47-22/2022 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності». Проект рішення «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності» на погодження до Відділення не надходив.

(43) Пунктом 1 рішення Славутської міської ради 07.12.2022 року № 47-22/2022 затверджено Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності (надалі - Положення).

(44) Пунктом 4 вказаного рішення визначено, що: Рішення Славутської міської ради від 27.02.2015 року №28.18-50/2015 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності» зі внесеними змінами та доповненнями визнати такими, що втратили чинність.

(45) Згідно з пунктом 1 розділу I Положення визначає процедуру конкурсного відбору суб'єктів оціночної діяльності - суб'єктів господарювання, (далі – суб'єкти оціночної діяльності), які залучатимуться для проведення незалежної оцінки майна та **експертної грошової оцінки земельних ділянок**, що належать до комунальної власності Славутської міської територіальної громади (далі - суб'єкти оціночної діяльності).

(46) Абзацом першим пункту 4.1. розділу IV Положення визначено, що конкурс проводиться за наявності не менше двох учасників.

(47) Разом з тим, абзацом другим пункту 4.1. розділу IV Положення передбачено, що у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності, комісія приймає рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.8 цього Положення.

(48) Пунктом 3.8. розділу III Положення передбачені вимоги до учасників конкурсу.

(49) Згідно з пунктом 4.9. розділу IV Положення рішення комісії оформлюється протоколом. Протокол підписують усі присутні на засіданні члени комісії.

(50) Пунктом 5.1. розділу V Положення передбачено, що після проведення конкурсу секретар комісії (або телефоном, факсом, електронною поштою) інформує учасників про результати

конкурсу із зазначенням ціни та строку надання послуг з оцінки, а також щодо оцінювачів, яких буде залучено до надання послуг з оцінки.

- (51) Отже, Положенням передбачена можливість прийняття рішення комісією щодо укладення договору на проведення оцінки між учасником та виконавчим комітетом Славутської міської ради без проведення конкурсу, у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності.
- (52) Згідно з інформацією, наданою Славутською міською радою листами від 19.04.2023 року № 04-29/514 (вх. №72-01/778 від 24.04.2023 року) та від 11.08.2023 року № 04-29/994 (вх. №72-01/1416 від 18.08.2023 року), у період з 01.12.2022 року по 01.09.2023 року було проведено сім конкурсних відборів щодо проведення оцінки одинадцяти земельних ділянок, серед яких три конкурсні відбори, участь в яких приймав один суб'єкт оціночної діяльності, з яким і був підписаний договір.
- (53) Слід зазначити, що вимоги Положення, абзацом другим пункту 4.1. розділу IV якого передбачена можливість у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності прийняття комісією рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.8 розділу III цього Положення, суперечать самій меті проведення конкурсного відбору. Визначення суб'єкта оціночної діяльності на конкурентних засадах – це проведення відбору учасників з метою визначення переможця, пропозиція якого щодо вартості виконання робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок, відповідно до пунктів 4.3. та 4.8. розділу IV Положення, є найменшою та переможцем визнається учасник конкурсу, який отримав найбільшу кількість голосів «за».
- (54) Отже, дії Славутської міської ради, які полягають у прийнятті Положення, пунктом 4.1. розділу IV якого передбачена можливість у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності прийняття комісією рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.8 розділу III цього Положення, призводять до порушення умов конкурсних процедур, оскільки конкурс повинен відбутися.
- (55) Згідно з Державним реєстром оцінювачів з експертної грошової оцінки земельних ділянок, розміщеним на офіційному сайті Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, в Хмельницькій області діє близько 70 фізичних осіб, що мають діюче кваліфікаційне свідоцтво оцінювачів з експертної грошової оцінки земельних ділянок. Отже, в межах Хмельницької області діє велика кількість суб'єктів господарювання, які діють на ринку послуг з оцінки земельних ділянок.
- (56) Крім цього, учасниками конкурсу можуть виступати й суб'єкти господарювання, що діють на ринку послуг з оцінки земельних ділянок в інших регіонах України (Рівненська, Житомирська області тощо).
- (57) Таким чином, ринок послуг з оцінки земельних ділянок є конкурентним.

## **5. НАСЛІДКИ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (58) Враховуючи мету проведення конкурсних процедур під час здійснення закупівлі товарів (послуг), проведення процедури закупівель передбачає створення замовником таких умов проведення конкурсу, які б забезпечили найбільш широке коло учасників конкурсу та їх добросовісну конкуренцію.
- (59) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома

продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (60) Умови конкурсу мають забезпечувати реальну конкуренцію між учасниками, а стати переможцем конкурсу можна тільки за умови подання найбільш економічно привабливої для замовника пропозиції. При цьому, замовник може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (61) Затвердження Славутською міською радою Положення в такій редакції може призвести до спотворення конкуренції під час визначення суб'єкта оціночної діяльності, оскільки коло потенційних учасників може бути звужено до одного.
- (62) Також, дії Славутської міської ради, які полягають у можливості у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності прийняття комісією рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.8 розділу III цього Положення, не відповідають вимогам законодавства у сфері державних (публічних) закупівель, норми якого передбачають, що замовник зобов'язаний відмінити торги в разі подання для участі в них менше двох пропозицій конкурсних торгів; у разі допущення до оцінки менше двох учасників; у разі відхилення всіх тендерних пропозицій (стаття 32 Закону України «Про публічні закупівлі»).
- (63) Учасник конкурсу з визначення суб'єкта оціночної діяльності за участю одного учасника (суб'єкт оціночної діяльності визначений з порушенням конкурсних процедур) може здобувати перемогу не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним із яких є наведені дії органу місцевого самоврядування, що має негативний вплив на конкуренцію та призводить до спотворення конкуренції на ринку послуг з оцінки земельних ділянок в межах міста Славута.
- (64) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідних ринках.
- (65) Отже, виконання Славутською міською радою Положення, пунктом 4.1. розділу IV якого передбачена можливість у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності прийняття комісією рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.8 розділу III цього Положення, призводить до спотворення конкуренції.
- (66) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (67) Тобто, внаслідок застосування Славутською міською радою антиконкурентних умов, спотворюється дія конкурентних механізмів на ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території Хмельницької області, та створюються негативні умови для конкуренції.
- (68) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та

контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (69) Листом від 06.10.2023 № 04-29/1253 (вх. № 72-01/1736 від 10.10.2023) Славутська міська рада повідомила, що пунктом 36 Постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, **на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування**» визначено, що у разі подання однієї пропозиції, електронна система закупівель після закінчення строку для подання тендерних пропозицій, визначених замовником в оголошенні про проведення відкритих торгів, розкриває всю інформацію, зазначену в тендерній пропозиції, крім інформації, визначеної пунктом 40 цих особливостей, не проводить оцінку такої тендерної пропозиції та визначає таку тендерну пропозицію найбільш економічно вигідною.
- (70) У цьому ж листі Славутська міська рада зазначила, що на період дії воєнного стану законодавство про закупівлю дозволяє здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг за участю одного учасника, тобто без проведення конкурсного відбору.
- (71) Разом з тим, слід відмітити, що пунктом 3.2. розділу III Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності в новій редакції, затвердженого Рішенням Славутської міської ради від 27.02.2015 № 28.18-50/2015 (яке було чинним до прийняття рішення від 07.12.2022 № 47-22/2022) було передбачено, що у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності, комісія приймає рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.4 цього розділу, та запропонована ним ціна виконання робіт не перевищує звичайну ціну, установлену для відповідної групи об'єктів.
- (72) Крім того, у чинному рішенні Славутської міської ради від 07.12.2022 № 47-22/2022 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності» відсутні будь-які посилання на Постанову Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».
- (73) Також вищеназаним рішенням не передбачено термін дії абзацу другого пункту 4.1. розділу IV «Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності» **на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування**, як це визначено Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».
- (74) Враховуючи вищевикладене, можливість, у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності, прийняття комісією рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки була запроваджена Славутською міською радою ще до прийняття Постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», а саме 27.02.2015, тобто порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування носить триваючий характер.

- (75) Тобто, вищезазначені дії Славутської міської ради є порушенням Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призводять до спотворення конкуренції на ринку.
- (76) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (77) Листом від 23.12.2024 №72-02/3367є Славутській міській раді було направлено копію подання від 23.12.2024 №72-03/320-п з попередніми висновками у справі №72/53-23.
- (78) Листом від 31.12.2024 №04-29/1860 (вх. №72-01/49 від 09.01.2025) Славутська міська рада повідомила, про прийняття 15.12.2023 рішення Славутської міської ради № 46-32/2023 «Про визнання таким, що втратило чинність рішення Славутської міської ради від 07.12.2022 року № 47-22/2022 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності».
- (79) Листом від 16.01.2025 № 04-29/80 Славутська міська рада висловила клопотання при прийнятті рішення за результатами розгляду справи №72/53-23 адміністративною колегією Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України врахувати припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та пропозиції, викладені в у листах Славутської міської ради, наданих в ході розгляду справи.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (80) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, визначаються антиконкурентними діями.
- (81) Дії Славутської міської ради, що полягають у затвердженні рішенням від 07.12.2022 року № 47-22/2022 Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, пунктом 4.1. розділу IV якого передбачена можливість у разі наявності одного учасника конкурсу з відбору суб'єктів оціночної діяльності прийняття комісією рішення стосовно укладення з ним договору на проведення оцінки, якщо учасник конкурсу відповідає вимогам, визначеним пунктом 3.8 розділу III цього Положення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (зі змінами) та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (із змінами), адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

**ВИРІШИЛА:**

1. Визнати дії Славутської міської ради (*інформація з обмеженим доступом*), що полягають у прийнятті рішення від 27.02.2015 року № 28.18-50/2015 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності в новій редакції» та рішення від 07.12.2022 року № 47-22/2022 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності», якими затверджено Положення про конкурсний відбір суб'єктів оціночної діяльності, окремі положення якого не відповідають чинному законодавству України порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг з оцінки земельних ділянок.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК