



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«23» січня 2025 року

№ 60/10-рп/к

м. Київ

Про відмову у розгляді справи

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 21.01.2025 № 60-03/28-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.11.2024 № 14-01/202-АМ (вх. Відділення від 13.11.2024 № 60-01/65-АМ) здійснено розгляд заяви гр. Коркіяйнен О.С. від 11.11.2024 б/н щодо можливих ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції Уманським комунальним підприємством «Уманьтеплокомуненерго» (далі – У КП «Уманьтеплокомуненерго») під час надання послуг з постачання теплової енергії (далі – Заява).

(2) Оскільки Заяву було подано без додержання вимог, вказаних у пункті 2 розділу VI Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами) (далі – Порядок), а саме не надано Відділенню повну інформацію та документи, що підтверджують викладені у Заяві обставини, керуючись пунктом 3 розділу VI Порядку, листом від 18.11.2024 № 60-02/6833е Відділення запропонувало гр. Коркіяйнен О.С. надати відповідні підтвердні матеріали.

(3) Листом від 02.12.2024 б/н (вх. Відділення від 02.12.2024 № 60-01/4831) гр. Коркіяйнен О.С. надала запитувані матеріали та усунула недоліки Заяви.

(4) Також Відділення направило до У КП «Уманьтеплокомуненерго» вимогу про надання інформації від 04.12.2024 № 60-02/7310е.

(5) Листом від 26.12.2024 № 1440 (вх. Відділення від 24.12.2024 № 60-01/5220) У КП «Уманьтеплокомуненерго» надало відповідь на вказану вимогу.

2. СТОРОНИ

(6) Заявником є гр. Коркіяйнен О.С.

(7) Відповідачем є УКП «Уманьтеплокомуненерго» (*«Інформація доступ до якої обмежено»*); ідентифікаційний номер юридичної особи *«Інформація доступ до якої обмежено»*).

(8) Згідно з даними із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності УКП «Уманьтеплокомуненерго» є *«Інформація доступ до якої обмежено»* (код за КВЕД *«Інформація доступ до якої обмежено»*).

(9) Тобто, УКП «Уманьтеплокомуненерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ВСТАНОВЛЕНІ ОБСТАВИНИ

(10) Відповідно до матеріалів Заяви гр. Коркіяйнен О.С., є власницею квартири № *«Інформація доступ до якої обмежено»* у багатоквартирному будинку за адресою: *«Інформація доступ до якої обмежено»* (далі – Будинок), в якій після від'єднання 6 квартир (*«Інформація доступ до якої обмежено»*) в Будинку знизилась температура повітря до 11-12 градусів, а витрати на оплату послуг з постачання теплової енергії збільшились, адже площа 6 від'єднаних квартир не включається під час розрахування плати за послуги з постачання теплової енергії.

(11) Згідно з резолютивною частиною Заяви гр. Коркіяйнен О.С. просить:

- визнати, що УКП «Уманьтеплокомуненерго» займає монопольне домінуюче становище на ринку послуг з постачання теплової енергії;
- розпочати розгляд заяви за ознаками вчинення УКП «Уманьтеплокомуненерго» порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з постачання теплової енергії в *«Інформація доступ до якої обмежено»*;
- визнати, що дії УКП «Уманьтеплокомуненерго» щодо відключення квартир № *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку від постачання теплової енергії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;
- визнати, що дії УКП «Уманьтеплокомуненерго», щодо не включення до розрахунку за постачання теплової енергії площі квартир № *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(12) За результатами аналізу матеріалів, наданих гр. Коркіяйнен О.С. та УКП «Уманьтеплокомуненерго», Відділенням встановлено наступне.

(13) Теплопостачання до Будинку здійснює УКП «Уманьтеплокомуненерго» відповідно до укладеного з мешканцями Будинку публічного договору приєднання «Про надання послуг з постачання теплової енергії», який розміщено на офіційному веб сайті УКП «Уманьтеплокомуненерго» за посиланням <http://umanteplo.in.ua/wp-content/uploads/2021/10/PublichnyjDogovir.pdf>.

(14) Починаючи з липня 2010 року по червень 2019 року в Будинку від мереж постачання теплової енергії було від'єднано 6 квартир.

№ з/п	Квартира №	Дата від'єднання	Підстава
1	«Інформація доступ до якої обмежено»	Січень 2011 року	Відсутня
2	«Інформація доступ до якої обмежено»	Жовтень 2013 року	Відсутня
3	«Інформація доступ до якої обмежено»	Червень 2019 року	Заява гр. «Інформація доступ до якої обмежено» від 30.07.2019 щодо розірвання договору на відпуск теплової енергії для потреб опалення у зв'язку з переходом на індивідуальне електроопалення; дозвіл відділу житлово-комунального господарства Уманської міської ради від 13.06.2019 № 554/09 «На влаштування індивідуального електроопалення в квартирі»; довідка комунального підприємства «Уманське ремонтно-експлуатаційне управління № 3» від 30.07.2019 № 60 про те, що квартира № «Інформація доступ до якої обмежено» в Будинку відключена від центральної системи опалення Будинку без порушення загальної системи опалення; акт обстеження системи опалення квартири № «Інформація доступ до якої обмежено» в Будинку від 18.09.2019 б/н; витяг з протоколу № 2 постійно діючої міжвідомчої комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж централізованого опалення від 13.06.2019.
4	«Інформація доступ до якої обмежено»	Липень 2010 року	Відсутня
5	«Інформація доступ до якої обмежено»	Грудень 2017 року	Заява гр. «Інформація доступ до якої обмежено» б/д б/н; акт обстеження системи опалення квартири № 54 в Будинку від 12.01.2018 б/н; довідка комунального підприємства «Уманське ремонтно-експлуатаційне управління № 3» від 27.09.2017 № 13 про те, що квартира № «Інформація доступ до якої обмежено» в Будинку відключена від центральної системи опалення Будинку без порушення загальної системи опалення; витяг з протоколу № 1 постійно діючої міжвідомчої комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж централізованого опалення від 09.01.2018.
6	«Інформація доступ до якої обмежено»	Червень 2011 року	Відсутня

(15) Витягом з протоколу № 1 постійно діючої міжвідомчої комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж централізованого опалення від 09.01.2018 визначено, що комісія призначена рішенням виконавчого комітету Уманської міської ради від 12.03.2015 № 64 «Про постійно діючу міжвідомчу комісію для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж централізованого опалення».

(16) Порядком денним було визначено розгляд заяви гр. «Інформація доступ до якої обмежено» – власника житла (квартири) за адресою: «Інформація доступ до якої обмежено» щодо надання дозволу на відключення від мереж центрального опалення та влаштування індивідуального (автономного) опалення в квартирі.

(17) В підсумку було ухвалено:

- ПАТ «Уманьгаз» або УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго» видати технічні умови на виготовлення проектної документації. Ввід в експлуатацію систем опалення квартири, обладнаних системами індивідуального опалення проводити згідно з вимогами Наказу

Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 22.11.2005 № 4 (із змінами, внесеними згідно з наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства від 06.11.2007 № 169);

- мешканцям квартири за адресою: **«Інформація доступ до якої обмежено»**, яким надано дозвіл на влаштування індивідуального опалення отримати технічні умови на проектування індивідуального опалення в ПАТ «Уманьгаз» або УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго» та відділі житлово-комунального господарства міської ради;
- надати дозвіл на видачу технічних умов на індивідуальне (автономне) опалення в квартирі за адресою: **«Інформація доступ до якої обмежено»**;
- проекти індивідуального опалення обов'язково погодити з ПАТ «Уманьгаз» або УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго», відділом житлово-комунального господарства міської ради, балансоутримувачами будинків, відділом містобудування та кадастру;
- комісії довести до відома мешканців будинку про необхідність виконання технічних умов та вимог проектної документації, про порядок виконання будівельно-монтажних робіт і здачу в експлуатацію, а також роз'яснити порядок переведення будинку на індивідуальне опалення;
- контроль за влаштуванням індивідуального (автономного) опалення покласти на ПАТ «Уманьгаз» або УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго» та балансоутримувачів будинку.

(18) Також, витягом з протоколу № 2 постійно діючої міжвідомчої комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж централізованого опалення від 13.06.2019 визначено, що комісія призначена рішенням виконавчого комітету Уманської міської ради від 12.03.2015 № 64 «Про постійно діючу міжвідомчу комісію для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж централізованого опалення» зі змінами від 22.03.2018 № 112.

(19) Порядком денним було визначено розгляд заяви гр. **«Інформація доступ до якої обмежено»** – власника житла (квартири) за адресою: **«Інформація доступ до якої обмежено»** щодо надання дозволу на відключення від мереж центрального опалення та влаштування індивідуального (автономного) опалення в квартирі.

(20) Слухали під час засідання гр. **«Інформація доступ до якої обмежено»**, яка зазначила, що розглянувши заяву власника квартири № **«Інформація доступ до якої обмежено»** в Будинку **щодо незадовільного опалення квартири** та враховуючи те, що УКП «Уманське РЕУ № 3», у зв'язку зі зношеністю мережі, не може якісно виконати очистку труб централізованого опалення, УКП «Уманьтеплокомуненерго» **не має змоги забезпечити нормальний температурний режим у квартирі**, відповідно є можливість як виняток надати дозвіл на влаштування індивідуального (автономного) опалення у вказаній квартирі.

(21) В підсумку було ухвалено:

- УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго» видати технічні умови на виготовлення проектної документації. Ввід в експлуатацію систем опалення квартир, обладнаних системами індивідуального опалення проводити згідно з вимогами Наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 22.11.2005 № 4 (із змінами, внесеними згідно з наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства від 06.11.2007 № 169);
- власнику квартири житлового будинку за адресою: **«Інформація доступ до якої обмежено»**, якому надано дозвіл на влаштування індивідуального опалення, отримати технічні умови на проектування індивідуального опалення в УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго» та відділі житлово-комунального господарства міської ради;
- у разі пред'явлення довідки про відсутність заборгованості за послугу з централізованого опалення, виданої УКП «Уманьтеплокомуненерго», надати дозвіл на видачу технічних умов на індивідуальне (автономне) опалення в будинку, власники квартир якого вирішили перевестись на індивідуальне опалення;

- проекти індивідуального опалення обов'язково погодити з УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго», відділом житлово-комунального господарства міської ради, балансоутримувачем будинку, відділом містобудування та кадастру;
- комісії довести до відома мешканців будинку про необхідність виконання технічних умов та вимог проектної документації, про порядок виконання будівельно-монтажних робіт і здачу в експлуатацію, а також роз'яснити порядок переведення будинку на індивідуальне опалення;
- контроль за влаштуванням індивідуального (автономного) опалення покласти на УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго» та балансоутримувачів будинку.

(22) Однак з огляду на те, що протоколи від 09.01.2018 та від 13.06.2019 були прийняті без наявності копій протоколів загальних зборів мешканців Будинку щодо створення ініціативної групи з вирішення питання відключення від мереж централізованого опалення і гарячого водопостачання та прийняття рішення про влаштування у Будинку системи індивідуального або автономного опалення (наявність таких протоколів і рішення було обов'язковим відповідно до норм чинного на той час законодавства, зокрема Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (втратили чинність 01.05.2022), наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 22.11.2005 № 4, яким на виконання пункту 25 вказаних правил було затверджено Порядок відключення окремих приміщень житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання (втратив чинність 17.09.2019) рішенням Черкаського окружного адміністративного суду від 12.05.2023 у справі № 580/757/23 **визнано протиправним та скасовано:**

- рішення Постійно діючої міжвідомчої комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж централізованого опалення, оформленого протоколом від 13.06.2019, в частині надання дозволу на відключення від мереж централізованого опалення та влаштування індивідуальної системи опалення у кв. *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку, а також зобов'язання отримати технічні умови на проектування індивідуального опалення в УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго» та відділі житлово-комунального господарства міської ради,
- рішення Постійно діючої міжвідомчої комісії для розгляду питань щодо відключення споживачів від мереж центрального опалення, оформленого протоколом від 09.01.2018, в частині надання дозволу на відключення від мереж централізованого опалення та влаштування індивідуальної системи опалення у кв. *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку, а також зобов'язання отримати технічні умови на проектування індивідуального опалення у ПАТ «Черкасигаз» або УЕМ ПАТ «Черкасиобленерго» та відділі житлово-комунального господарства міської ради.

(23) Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – Закон № 2119-VIII) визначає засади забезпечення комерційного, у тому числі розподільного, обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та забезпечення відповідною обліковою інформацією споживачів таких послуг.

(24) Відповідно до частини першою статті 10 Закону № 2119-VIII у будівлях, зазначених у частинах другій і третій статті 4 цього закону, обсяг відповідної комунальної послуги, визначений за допомогою вузла комерційного обліку (а у випадках, передбачених частиною другою статті 9 цього закону, - за розрахунковим або середнім споживанням), розподіляється між усіма споживачами з урахуванням показань вузлів розподільного обліку, приладів - розподільовачів теплової енергії відповідно до частин другої - четвертої цієї статті.

(25) Згідно з частиною другою статті 10 Закону № 2119-VIII визначений за допомогою вузла (вузлів) комерційного обліку (а у випадках, передбачених частиною другою статті 9 цього закону, - за розрахунковим або середнім споживанням) обсяг спожитої у будівлі теплової енергії включає обсяги теплової енергії на опалення житлових та нежитлових приміщень, які є самостійними об'єктами нерухомого майна, опалення місць загального користування, гаряче водопостачання (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання (за наявності циркуляції) та розподіляється між споживачами.

(26) Відповідно до частини шостої статті 10 Закону № 2119-VIII обсяг теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, розподіляється відповідно до правил, встановлених цією статтею, також на власників (співвласників) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання.

(27) Правила надання послуг з постачання теплової енергії, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 (далі – Правила 830), регулюють відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, та визначають вимоги до якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати (пункт 1 Правил № 830).

(28) Відповідно до абзацу четвертого пункту 24 Правил № 830 обсяг теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, розподіляється також на споживачів, приміщення яких обладнані індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання або відокремлені (відключені) від системи (мережі) централізованого опалення (теплопостачання) та постачання гарячої води.

(29) Згідно з пунктом 38 споживач не звільняється від оплати послуги у частині відшкодування витрат за частину обсягу теплової енергії на задоволення загальнобудинкових потреб на опалення, який складається з обсягу теплової енергії на опалення місць загального користування і допоміжних приміщень будинку та обсягу теплової енергії на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання (за наявності циркуляції), у разі відключення (відокремлення) його квартири або нежитлового приміщення від мереж (систем) централізованого опалення (теплопостачання).

(30) Пунктом 14 Правил № 830 передбачено, що відключення споживачів від мереж (систем) централізованого опалення (теплопостачання) здійснюється за рішенням співвласників багатоквартирного будинку у порядку, встановленому Мінрегіоном. Рішенням зборів співвласників багатоквартирного будинку визначається система подальшого забезпечення такого будинку теплопостачанням з дотриманням вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища.

(31) У багатоквартирних будинках, у яких на день набрання чинності Законом України «Про житлово-комунальні послуги» не менш як половина квартир та нежитлових приміщень була відокремлена (відключена) від мереж (систем) централізованого опалення (теплопостачання) та постачання гарячої води, власники квартир та нежитлових приміщень, приєднаних до таких мереж, не зобов'язані, але мають право в установленому Мінрегіоном порядку відокремити (відключити) від них свою квартиру чи нежитлове приміщення та

влаштувати систему індивідуального теплопостачання (опалення та/або гарячого водопостачання) у такій квартирі чи нежитловому приміщенні.

(32) Не допускається примусове відокремлення (відключення) від мереж (систем) централізованого опалення (теплопостачання) та постачання гарячої води власників квартир та нежитлових приміщень, приєднаних до таких мереж (систем), у багатоквартирних будинках у разі відокремлення (відключення) від зазначених мереж (систем) інших власників квартир та нежитлових приміщень.

(33) Відокремлення (відключення) квартир та нежитлових приміщень від мереж (систем) централізованого опалення (теплопостачання) та постачання гарячої води без дотримання встановленого Мінрегіоном порядку не допускається.

(34) Водночас, відокремлення (відключення) від мереж (систем) централізованого опалення (теплопостачання) та постачання гарячої води не звільняє власників квартир та нежитлових приміщень від обов'язку відшкодування витрат за обсяг теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень та на функціонування внутрішньобудинкових систем опалення будівлі/будинку. Такий обсяг теплової енергії розраховується та розподіляється між всіма споживачами відповідно до Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої наказом Мінрегіону від 22.11.2018 № 315 (далі – Методика № 315).

(35) При цьому, пунктом 2 розділу II Методики № 315 визначено, що загальний обсяг спожитої у будівлі/будинку теплової енергії на опалення у кожному розрахунковому періоді розподіляється на потреби безпосередньо опалення житлових/нежитлових приміщень, забезпечення загальнобудинкових потреб на опалення будівлі/будинку та сумарного обсягу теплової енергії, що надходить до приміщень з індивідуальним опаленням та/або окремих приміщень з транзитними мережами опалення.

(36) Абзацом третім пункту 3 розділу III Методики № 315 передбачено для приміщень з індивідуальним опаленням та окремих приміщень з транзитними мережами опалення, окрім визначеної частки спожитої у будівлі/будинку теплової енергії на загальнобудинкові потреби опалення, здійснюється розподіл теплової енергії, що надходить у ці приміщення від транзитних ділянок трубопроводів внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, що прокладені у цих приміщеннях.

(37) Пунктом 5 розділу IV Методики № 315 передбачено, що у разі відсутності встановлених вузлів розподільного обліку / приладів-розподілювачів теплової енергії у місцях загального користування та допоміжних приміщеннях обсяг теплової енергії, витрачений на загальнобудинкові потреби опалення будівлі/будинку, визначається відповідно до проекту будівлі/будинку або за результатом енергоаудиту. Рішення про застосування (не застосування) результатів енергетичного аудиту приймається співвласниками будівлі/будинку в міжопалювальний період, про що письмово повідомляється виконавець розподілу комунальної послуги.

(38) У КП «Уманьтеплокомуненерго» листом від 26.12.2024 № 1440 (вх. Відділення від 24.12.2024 № 60-01/5220) зазначило, що площа квартир № ***«Інформація доступ до якої обмежено»*** в Будинку при нарахуванні плати за послуги з постачання теплової енергії не враховується. В Будинку встановлений вузол комерційного обліку на межі майнової належності у точці приєднання (вводу) до зовнішніх інженерних мереж відповідних внутрішньобудинкових інженерних систем будівлі. Нарухування проводиться за показаннями вузла комерційного обліку теплової енергії (теплотічильника), розподіляється пропорційно до опалювальних площ споживачів.

(39) Загальна площа Будинку – 3836,9 м²; площа квартир в Будинку, яка береться для розподілу обсягу спожитої у будівлі/будинку теплової енергії, розподіляється пропорційно до опалювальних площ споживачів УКП «Уманьтеплокомуненерго» та становить 3515,60 м².

(40) При цьому, УКП «Уманьтеплокомуненерго» не здійснює будь-які нарахування плати за опалення місць загального користування, функціонування внутрішньобудинкових потреб Будинку тощо власникам квартир № *«Інформація доступ до якої обмежено»*, а також власникам інших квартир в Будинку.

(41) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:

- на цьому ринку у нього немає жодного конкурента;
- не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

(42) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) **становище** на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(43) Згідно із пунктом першим частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку визнається, зокрема, встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(44) Разом з тим, рішенням Черкаського окружного адміністративного суду від 12.05.2023 у справі № 580/757/23 не передбачено зобов'язання для власників квартир № *«Інформація доступ до якої обмежено»* та № *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку відключатися від індивідуальної системи опалення, а також не покладено жодного зобов'язання на УКП «Уманьтеплокомуненерго» для вчинення будь-яких дій.

(45) Також з огляду на те, що Будинок оснащено вузлом комерційного обліку (загальнобудинковим лічильником) теплової енергії, який забезпечує загальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлі, перерозподіл обсягів споживання теплової енергії між окремими споживачами у Будинку **не може надати** УКП «Уманьтеплокомуненерго» будь-які **неправомірні переваги у конкуренції**, у вигляді отримання додаткового прибутку.

(46) Водночас, питання температури повітря в квартирі № *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку на рівні 11-12 градусів є питанням всього Будинку, що стало приводом, зокрема, для власників квартири № *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку перейти на індивідуальне (автономне) опалення.

(47) Взаємозв'язок між температурою повітря в квартирі № *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку на рівні 11-12 градусів та від'єднанням квартир № *«Інформація доступ до якої обмежено»* в Будинку від централізованого постачання теплової енергії гр. Коркійнен О.С. жодним чином не підтверджено.

(48) При цьому звертаємо увагу на те, що питання здійснення контролю за дотримання законодавства у сфері якості та повноти надання послуг не належить до компетенції органів Антимонопольного комітету України.

(49) Частиною третьою статті 5 Закону України «Про захист прав споживачів» передбачено, що захист прав споживачів здійснюють центральний орган виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері захисту прав споживачів, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, місцеві державні адміністрації, інші органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування згідно із законом, а також суди.

(50) Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667 (далі – Положення), Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – Держпродспоживслужба) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України та який реалізує державну політику у галузі, зокрема, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів і реклами в цій сфері.

(51) Основними завданнями Держпродспоживслужби, зокрема, є перевірка додержання суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сфері торгівлі та послуг, вимог законодавства про захист прав споживачів, а також правил торгівлі та надання послуг.

(52) Згідно з підпунктом 6 пункту 4 Положення Держпродспоживслужба відповідно до покладених на неї завдань у сфері здійснення державного нагляду (контролю) за дотримання законодавства про захист прав споживачів, зокрема:

- перевіряє додержання суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сфері торгівлі і послуг, вимог законодавства про захист прав споживачів, а також правил торгівлі та надання послуг;
- проводить контрольні перевірки правильності розрахунків із споживачами за реалізовану продукцію відповідно до закону;
- накладає на суб'єктів господарювання сфери торгівлі і послуг стягнення за порушення законодавства про захист прав споживачів.

(53) Таким чином, вирішення порушених у Заяві питань в частині правильності розрахунків та якості наданих УКП «Уманьтеплокомуненерго» послуг з постачання теплової енергії належить до повноважень Головного управління Держпродспоживслужби в *«Інформація доступ до якої обмежено»*.

4. ВИСНОВКИ

(54) Враховуючи наведене вище, з урахуванням обставин, наведених у Заяві та встановлених Відділенням в межах її розгляду, вказані у Заяві обставини **не є належними** для кваліфікації дій (бездіяльності) УКП «Уманьтеплокомуненерго» як таких, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(55) Згідно з абзацом першим пункту 6 розділу VI Порядку розгляду Антимонопольним комітетом та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженому розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), у разі невиявлення ознак порушення

законодавства про захист економічної конкуренції державний уповноважений, голова територіального відділення вмотивовано відмовляють у розгляді справи, про що орган Антимонопольного комітету України видає відповідне вмотивоване розпорядження, яке протягом трьох робочих днів із дня його прийняття надсилається заявнику засобами поштового зв'язку або в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційних систем.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 14 та 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), на підставі абзацу першого пункту 6 розділу VI Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити у розгляді справи за результатами розгляду заяви гр. Коркіяйнен О.С. від 11.11.2024 б/н (доручення Антимонопольного комітету України від 12.11.2024 № 14-01/202-АМ (вх. Відділення від 13.11.2024 № 60-01/65-АМ)), у зв'язку з невиявленням ознак вчинення Уманським комунальним підприємством «Уманьтеплокомуненерго» (ідентифікаційний номер юридичної особи *«Інформація доступ до якої обмежено»*, м. *«Інформація доступ до якої обмежено»*) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник має право повністю або частково оскаржити розпорядження органу Антимонопольного комітету України до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання розпорядження. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова адміністративної колегії –
голова Відділення

Андрій ПОГОРЄЛОВ