



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

23.01.2025р.

Одеса

№ 65/1-рк/к

Доброславська селищна рада
Одеського району Одеської області

«Інформація, доступ до якої обмежено»

Про запобігання порушенням законодавства
про захист економічної конкуренції

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- 1) Про запобігання вчинення Доброславською селищною радою Одеського району Одеської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку ритуальних послуг в межах Доброславської селищної ради Одеського району Одеської області.

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- 2) Доброславська селищна рада Одеського району Одеської області (надалі – Доброславська селищна рада) згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань має ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»; основним видом діяльності є КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено».
- 3) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає відповідно до Конституції України Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- 4) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- 5) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 6) Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

- 7) Отже, враховуючи вищевикладене, Доброславська селищна рада є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і є відповідальною за свою діяльність згідно з законом.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- 8) На підставі статей 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснюється державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку ритуальних послуг в межах Одеської області.
- 9) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації Доброславській селищній раді від 13.02.2024 № 65-02/311е, від 14.06.2024 № 65-02/1702е, від 02.08.2024 № 65-02/2547е та отримано відповіді листами від 22.02.2024 № 403/03.1-15/01/366 (вх. № 65-01/505 від 26.02.2024), від 02.07.2024 № 1471/03.1-15/01/1300 (вх. № 65-01/1854 від 09.07.2024), від 07.08.2024 № 1930/03.1-15/01/1547 (вх. № 65-01/2288 від 15.08.2024).
- 10) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації комунальному підприємству «Доброслав» (далі – КП «Доброслав») від 13.03.2024 № 65-02/760, від 13.06.2024 № 65-02/1662е та отримано відповіді листами від 17.05.2024 № 43 (вх. № 65-01/1479 від 27.05.2024), від 22.08.2024 № 63 (вх. № 65-01/2437 від 27.08.2024).
- 11) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації комунальному підприємству «Кремидівська хвиля» Доброславської селищної ради Одеського району Одеської області (далі – КП «Кремидівська хвиля») від 13.03.2024 № 65-02/759, від 05.08.2024 № 65-02/2562е та отримано відповіді листами від 28.03.2024 № 7 (вх. № 65-01/944 від 02.04.2024), від 20.08.2024 № 38 (вх. № 65-01/2446 від 27.08.2024).
- 12) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації комунальному підприємству «Калина» Доброславської селищної ради Одеського району Одеської області (далі – КП «Калина») від 13.03.2024 № 65-02/758, від 06.08.2024 № 65-02/2601е та отримано відповіді листами від 27.03.2024 № 14 (вх. № 65-01/968 від 02.04.2024), від 21.08.2024 № 28 (вх. № 65-01/2411 від 26.08.2024).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- 13) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України та частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- 14) За положеннями частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- 15) Відносини, що виникають у сфері ритуальних послуг регулюються, зокрема:
- положеннями Закону України «Про поховання та похоронну справу», який визначає загальні правові засади здійснення в Україні діяльності з поховання померлих, регулює відносини, що виникають після смерті (загибелі) особи, щодо проведення процедури поховання, а також встановлює гарантії належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого та збереження місця поховання;

- Типовим положенням про ритуальну службу в Україні, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово – комунального господарства України від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно – правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1110/9709 (далі – Типове положення про ритуальну службу в Україні).
 - Порядком утримання кладовищ та інших місць поховань, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово – комунального господарства України від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно – правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1110/9709 (далі - Порядок утримання кладовищ та інших місць поховань);
 - Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово – комунального господарства України від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно – правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1111/9710 (далі - Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг);
 - Необхідним мінімальним переліком вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово – комунального господарства України від 19.11.2003 № 193 «Про затвердження нормативно – правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1112/9711 (далі - Необхідний мінімальний перелік вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення).
- 16) Відповідно до статті 1 Закону України «Про поховання та похоронну справу» *поховання* - діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у межах повноважень, визначених цим Законом, а також суб'єктів господарювання, спрямована на:
- забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого;
 - забезпечення права громадян на захоронення їхнього тіла відповідно до їх волевиявлення, якщо таке є;
 - створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховань;
 - організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих;
 - надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.
- 17) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про поховання та похоронну справу» *місце поховання* - кладовище, крематорій, колумбарій або інша будівля чи споруда, призначена для організації поховання померлих.
- 18) Згідно з частиною першою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.
- 19) У відповідності до пункту 1 частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання.
- 20) У відповідності до пункту 2 частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання, крім випадків, передбачених статтею 23¹ цього Закону.

- 21) Крім того, згідно з пунктом 3 частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції створюють ритуальні служби.
- 22) Відповідно до частини шостої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.
- 23) У відповідності до частини першої статті 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» *ритуальні служби* - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.
- 24) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, передбаченого пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності.
- 25) Відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, до такого переліку послуг належать:
 1. Оформлення договору - замовлення на організацію та проведення поховання.
 2. Оформлення свідоцтва про поховання.
 3. Копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).
 4. Монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації під поховання в існуючу могилу.
 5. Кремація тіл померлих.
 6. Поховання та підпоховання урни з прахом померлих у колумбарну нішу, в існуючу могилу, у землю.
 7. Зберігання урн з прахом померлих у крематорії.
 8. Організація відправлення труни з тілом чи урни з прахом померлого за межі України.
 9. Запаювання оцинкованої труни.
 10. Замощення урни з прахом померлого в колумбарну нішу.
- 26) Ритуальні послуги згідно з зазначеним переліком надаються або безпосередньо ритуальною службою відповідної територіальної громади, або суб'єктами господарювання, що уклали договір про надання ритуальних послуг з ритуальною службою або сільським головою.
- 27) Тарифи щодо оплати ритуальних послуг та предметів ритуальної належності встановлюються в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради (стаття 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу»).
- 28) Методика визначення вартості ритуальних послуг затверджена наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 №194 «Про затвердження Єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 18.03.2004 за № 338/8937.
- 29) Зазначена Єдина методика крім визначення механізму формування вартості та економічно обґрунтованих тарифів, з метою зниження їх вартості, додатково обмежує максимальний рівень складових тарифів (адміністративних, фінансових витрат, та витрат на збут).
- 30) Відповідно до пункту 2.13 Порядку утримання кладовищ та інших місць поховань на могилах (місцях родинного поховання), у межах наданої земельної ділянки, можуть

установлюватися намогильні споруди та елементи благоустрою могили. Одразу після отримання ритуальною службою або виконавчим органом сільської, селищної, міської ради документів, визначених у цьому пункті, вони мають забезпечити безперешкодний доступ на територію кладовища транспортного засобу, на якому перевозиться намогильна споруда, визначена у документі.

- 31) Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про поховання та похорону справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховання знайдених невідомих трупів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету, крім випадків, передбачених статтею 23¹ цього Закону.
- 32) Тобто, чинним законодавством передбачено, що ритуальним службам/суб'єктам господарювання, які надають ритуальні послуги, за рахунок коштів місцевого бюджету відшкодовуються витрати на утримання та обслуговування кладовищ, тому, відповідно, доступ на ці об'єкти є безоплатним для всіх громадян та суб'єктів господарювання, у тому числі з використанням катафального, вантажного транспорту для здійснення поховань померлого, встановлення надмогильних споруд, іншого.

5. ПІДСТАВИ НАДАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- 33) За результатом аналізу інформації та отриманих документів, що були надані Відділенню, встановлено наступне.
- 34) На вимогу про надання інформації від 13.02.2024 № 65-02/311є Доброславська селищна рада листом від 22.02.2024 № 403/03.1-15/01/366 (вх. № 65-01/505 від 26.02.2024) поінформувала, що на території Доброславської селищної територіальної громади значаться 14 кладовищ (смт Доброслав, с. Ульяновка, с. Зоринове, с. Шевченкове-Кут, с. Кремидівка, с. Благодатне, с. Христо-Ботево, с. Степове, с. Трояндове, с. Ониськове, с. Вовківське, с. Великі Ламзаки, с. Старі Шомполи, с. Якове).
- 35) На вимогу про надання інформації від 13.03.2024 № 65-02/759 КП «Кремидівська хвиля» листом від 28.03.2024 № 7 (вх. № 65-01/944 від 02.04.2024) поінформувало, що на території Кремидівського округу, обслуговування та благоустрій яких здійснює КП «Кремидівська хвиля», знаходиться три кладовища за межами сіл Кремидівка, Христо-Ботево та Благодатне.
- 36) На вимогу про надання інформації від 13.03.2024 № 65-02/758 КП «Калина» листом від 27.03.2024 № 14 (вх. № 65-01/968 від 02.04.2024) поінформувало, що КП «Калина» здійснює обслуговування та благоустрій кладовищ в селах Трояндове та Ониськове.
- 37) На вимогу про надання інформації від 13.03.2024 № 65-02/760 КП «Доброслав» листом від 17.05.2024 № 43 (вх. № 65-01/1479 від 27.05.2024) поінформувало, що КП «Доброслав» здійснює обслуговування та благоустрій кладовищ, які відкриті для поховань, в селах смт. Доброслав, Ульяновка, Зоринове, Шевченкове-Кут, Вовківське, Старі Шомполи, Якове.
- 38) Рішенням Доброславської селищної ради Одеського району Одеської області від 03.06.2021 № 352-VIII «Про затвердження Положення «Про порядок поховання померлих та утримання кладовищ на території Доброславської селищної ради Одеського району Одеської області» затверджено Положення про порядок поховання померлих та утримання кладовищ на території Доброславської селищної ради (далі – Положення).
- 39) Так, відповідно до пункту 1.2. Положення організація, утримання в належному стані та охорона місць поховань, відведення земельних ділянок для поховань покладається на КП «Доброслав», КП «Кремидівська хвиля», КП «Калина» Доброславської селищної ради, Доброславську селищну раду.
- 40) Відповідно до пункту 2.3. Положення утримання кладовищ і могил громадського значення здійснюється за рахунок КП «Доброслав», КП «Кремидівська хвиля», КП «Калина» Доброславської селищної ради.
- 41) Пунктом 2.24 Положення визначено, зокрема, що суб'єкти господарської діяльності

мають укласти угоди з комунальними підприємствами щодо надання послуг з монтажу намогильної споруди.

- 42) Отже, КП «Доброслав», КП «Кремидівська хвиля», КП «Калина» здійснюють діяльність з обслуговування та утримання кладовищ, можуть надавати ритуальні послуги, при цьому наділені повноваженнями щодо укладення із суб'єктами господарювання договорів для можливості останніх надавати ритуальні послуг на кладовищах, які обслуговують зазначені комунальні підприємства.
- 43) Відповідно до пункту 4.5. Положення автокатафальний транспортний засіб, а також супровідний його транспорт, що утворює похоронну процесію, мають право проїзду на територію кладовищ на підставі дозволу КП «Доброслав», КП «Кремидівська хвиля», КП «Калина». Дозволяється одноразовий в'їзд вантажного транспорту для монтажу намогильної споруди зі сплатою коштів на утримання кладовища у сумі 500 грн.
- 44) У 2023 році відповідно до рішення Доброславської селищної ради від 31.01.2023 № 1263-VIII «Про внесення змін і доповнень до рішення Доброславської селищної ради від 15 грудня 2022 року № 1220-VIII «Про селищний бюджет Доброславської селищної територіальної громади на 2023 рік» та рішення Доброславської селищної ради від 23.02.2023 № 1343-VIII «Про внесення змін і доповнень до рішення Доброславської селищної ради від 15 грудня 2022 року № 1220-VIII «Про селищний бюджет Доброславської селищної територіальної громади на 2023 рік» селищною радою за кошти місцевого бюджету здійснені роботи з:
 - капітального ремонту поминальної стели та облаштування майданчика для поховання в с. Кремидівка (видатки спеціального фонду становлять – 344 723,00 грн), с. Старі Шомполи (видатки спеціального фонду становлять – 662 052,00 грн), с. Трояндове (видатки спеціального фонду становлять – 749 363,00 грн);
 - капітального ремонту дорожнього покриття на кладовищі в смт Доброслав (видатки спеціального фонду становлять - 960 000,00 грн);
 - КП «Калина» (видатки загального та спеціального фондів становлять – 1 349 000,00 грн).
- 45) Таким чином, селищним бюджетом Доброславської селищної територіальної громади були передбачені кошти на виконання робіт з утримання кладовищ громади.
- 46) На вимогу Відділення про надання інформації від 05.08.2024 № 65-02/2562є КП «Кремидівська хвиля» листом від 20.08.2024 № 38 (вх. № 65-01/2446 від 27.08.2024) поінформувало, що за проїзд на територію кладовищ автокатафальних транспортних засобів, а також його супровідного транспорту, вантажного транспорту у період з 03.06.2021 по 26.06.2024 **не стягувалась**.
- 47) КП «Калина» листом від 27.03.2024 № 14 (вх. № 65-01/968 від 02.04.2024) поінформувало, що плата за погодження КП «Калина» із суб'єктами господарювання надання послуг з копання могили, проїзду на територію кладовищ автокатафальних транспортних засобів, а також його супровідного транспорту, вантажного транспорту у період з 03.06.2021 по 26.06.2024 **не стягувалась**.
- 48) КП «Доброслав» листом від 17.05.2024 № 43 (вх. № 65-01/1479 від 27.05.2024) поінформувало, плата за погодження КП «Доброслав» із суб'єктами господарювання надання послуг з копання могили, проїзду на територію кладовищ автокатафальних транспортних засобів, а також його супровідного транспорту, вантажного транспорту у період з 03.06.2021 по 26.06.2024 **не стягувалась**.
- 49) На вимогу Відділення про надання інформації від 14.06.2024 № 65-02/1702є Доброславська селищна рада листом від 02.07.2024 № 1471/03.1-15/01/1300 (вх. № 65-01/1854 від 09.07.2024) поінформувала, що рішенням Доброславської селищної ради від 26.06.2024 № 2133-VIII внесено зміни до пункту 4.5 Положення та викладено його в наступній редакції: *«4.5. Автокатафальний транспортний засіб, а також супровідний його транспорт, що утворює похоронну процесію, мають право проїзду на територію кладовищ на підставі дозволу КП «Доброслав», КП «Кремидівська хвиля», КП «Калина».*
- 50) На вимогу Відділення про надання інформації від 02.08.2024 № 65-02/2547є Доброславська селищна рада листом від 07.08.2024 № 1930/03.1-15/01/1547

(вх. № 65-01/2288 від 15.08.2024) поінформувала, що оплата, розрахунок або перерахування за одноразовий в'їзд вантажного транспорту для монтажу намогильної споруди на територію кладовищ з 2021 року по серпень 2024 року **не здійснювалась**.

- 51) Таким чином, фактично пункт 4.5 Положення у редакції, яка діяла до 26.06.2024, не застосовувався, та органом місцевого самоврядування скасовано повноваження КП «Кремидівська хвиля», КП «Доброслав», КП «Калина» щодо надання платного дозволу на одноразовий в'їзд вантажного транспорту на територію кладовищ, які обслуговуються даними комунальними підприємствами.
- 52) Отже, Доброславська селищна рада в період з 03.06.2021 по 26.06.2024 наділила КП «Доброслав», КП «Кремидівська хвиля», КП «Калина», які отримують кошти з місцевого бюджету на утримання та благоустрій кладовищ, повноваженнями щодо стягування коштів у сумі 500 грн за одноразовий в'їзд вантажного транспорту для монтажу намогильної споруди зі сплатою коштів на утримання кладовищ, які розташовані на території Доброславської селищної територіальної громади.
- 53) В той же час, з огляду на нормативно – правові акти, які регулюють ринок ритуальних послуг, та з урахуванням встановлених обставин, дії із затвердження рішенням органу місцевого самоврядування фіксованого розміру плати за одноразовий в'їзд вантажного транспорту на території кладовищ, підпорядкованих Доброславській селищній територіальній громаді, не відповідали положенням чинного законодавства.
- 54) Дії Доброславської селищної ради, які полягали у затвердженні рішенням від 03.06.2021 № 352-VIII Положення, пунктом 4.5 якого було передбачено надання КП «Доброслав», КП «Кремидівська хвиля», КП «Калина» платних дозволів на одноразовий в'їзд на кладовища вантажного транспорту для монтажу намогильної споруди, могли призвести до спотворення конкуренції між даними комунальними підприємствами, які можуть надавати ритуальні послуги, та які не повинні були сплачувати за одноразовий в'їзд на кладовища вантажного транспорту та іншими суб'єктами господарювання, які надавають або бажали б надавати ритуальні послуги на території Доброславській селищній територіальній громаді, а отже до їх додаткових фінансових витрат.
- 55) Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання негативних наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції та можливість учасників ринку конкурувати між собою на рівних умовах.

6. ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

- 56) У відповідності до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
- 57) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 58) Відповідно до частини п'ятої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зокрема, органи влади зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.
- 59) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Доброславської селищної ради з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- 60) Статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування» визначено, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на

засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

- 61) Частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- 62) Таким чином, враховуючи дію Положення, КП «Доброслав», КП «Креמידівська хвиля», КП «Калина» могли у будь-який час у період з 03.06.2021 по 26.06.2024 стягувати плату за одноразовий в'їзд вантажного транспорту для монтажу намогильної споруди на території кладовищ, де розташовані діючі кладовища, обслуговування та благоустрій яких здійснювали зазначені комунальні підприємства.
- 63) Таким чином, дії органів місцевого самоврядування щодо необхідності отримання платних дозволів на одноразовий в'їзд вантажного транспорту на територію кладовищ можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку ритуальних послуг.
- 64) Натомість, реалізація органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства України, що в свою чергу забезпечить дотримання положень Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- 65) Відповідно до частини шостої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» адміністративна колегія територіального відділення Антимонопольного комітету України має право надавати обов'язкові для розгляду рекомендації та вносити до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, суб'єктів господарювання, об'єднань пропозиції щодо проведення заходів, спрямованих на обмеження монополізму, розвиток підприємництва і конкуренції, запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, а також щодо припинення дій або бездіяльності, що можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Ураховуючи вищевикладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 із змінами та доповненнями, з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Доброславській селищній раді Одеського району Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції утримуватись від вчинення дій, які можуть містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на ринку ритуальних послуг в межах Доброславської селищної територіальної громади.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у місячний строк з дня їх отримання з наданням копій підтверджуючих документів.

Голова Колегії

Ірина ДАНИЧ