



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

14.01.2025 № 70/3-р/к

Справа № 7/03-49-24

м. Харків

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено, що ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) протягом періоду липня 2023 року – січня 2024 року виконавці послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, на конкурсних засадах не визначались.

За результатами розгляду справи № 7/03-49-24 адміністративна колегія Відділення визнала бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка полягала у невизначенні на конкурсних засадах протягом періоду липня 2023 року – січня 2024 року виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 7/03-49-24 про порушення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів, та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області від 24.12.2024 № 70-03/727-П,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ надіслано вимогу від 13.10.2023 № 70-02/П-2987 про надання інформації, на яку листом від 24.10.2023 № 14-11/2341 (вх. від 24.10.2023 № 70-01/2229) надано відповідь.

- (2) Листом від 10.01.2024 № 14-12/77 (вх. від 10.01.2024 № 70-01/65) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ надав відповідь на вимогу Відділення від 03.01.2024 № 70-02/П-13.
- (3) Листом від 10.01.2024 № 3 (вх. від 11.01.2024 № 70-01/80) КОМУНАЛЬНЕ СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДЖЕРЕЛО» (далі – Підприємство, КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО») надало відповідь на вимогу Відділення від 03.01.2024 № 70-02/П-11.
- (4) Відділенням до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ надіслано вимогу від 05.02.2024 № 70-02/П-322 про надання інформації, на яку листом від 13.02.2024 № 14-11/315 (вх. від 13.02.2024 № 70-01/283) надано відповідь.
- (5) Відділенням до КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» надіслало вимогу від 05.02.2024 № 70-02/П-323 про надання інформації, на яку листом від 15.02.2024 № 7 (вх. від 15.02.2024 № 70-01/319) надано відповідь.
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 28.02.2024 № 70/58-рп/к розпочато розгляд справи № 7/03-49-24 за ознаками вчинення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів (далі – Справа).
- (7) Відділенням листом від 28.02.2024 № 70-02/П-572 надіслано ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ копію розпорядження про початок розгляду Справи.
- (8) Відділенням направлено вимогу від 01.08.2024 № 70-02/2432е до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ про надання інформації, на яку останнім надано відповідь листом від 14.08.2024 № 14-11/1502 (вх. від 14.08.2024 № 70-01/2040).
- (9) Рекомендованим поштовим відправленням за номером 0600997000452 Відділення листом від 25.12.2024 № 70-02/5017е за місцезнаходженням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ направило копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (10) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600997000452, лист Відділення від 25.12.2024 № 70-02/5017е, яким направлено до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ копію подання з попередніми висновками від 24.12.2024 № 70-03/727-П, отриманий ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ 31.12.2024.
- (11) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ не надало до Відділення заперечень чи зауважень на подання з попередніми висновками у Справі.

## 2. Відповідач

- (12) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*, дата проведення державної реєстрації – 21.05.1997, місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено* (код за КВЕД *інформація, доступ до якої обмежено*).

- (13) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (14) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет селищної ради входить до системи місцевого самоврядування.
- (15) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (16) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (17) Отже, реалізація ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції»

### **3. Нормативно-правове регулювання**

- (18) 09.07.2023 набув чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність.
- (19) Згідно із статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до житлово-комунальних послуг належить послуга з управління побутовими відходами.
- (20) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцями послуг з управління побутовими відходами є адміністратор послуги з управління побутовими відходами, а у разі його відсутності – визначений у встановленому законодавством порядку суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів.
- (21) Відповідно підпункту 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, що діє з 09.07.2023) визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів належить до віддання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (22) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про управління відходами»:
  - побутові відходи - змішані та/або роздільно зібрані відходи від домогосподарств, включаючи відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, небезпечні відходи у складі побутових, великогабаритні та ремонтні відходи, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств. Побутові відходи не включають відходи промисловості, сільського і лісового господарства, рибальства та аквакультури, резервуарів для септиків, каналізаційних мереж та відходи їх оброблення, включаючи осад стічних вод, транспортні засоби, строк експлуатації яких закінчився, відходи будівництва та знесення, вуличний змет, медичні відходи;

- послуга з управління побутовими відходами - операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами;
  - суб'єкт господарювання у сфері управління відходами - юридична особа або фізична особа-підприємець, що здійснює збирання, купівлю, зберігання, перевезення, відновлення та/або видалення відходів відповідно до законодавства;
  - управління відходами - комплекс заходів із збирання, перевезення, оброблення (відновлення, у тому числі сортування, та видалення) відходів, включаючи нагляд за такими операціями та подальший догляд за об'єктами видалення відходів;
  - операції з управління відходами - збирання, перевезення, відновлення та видалення відходів;
  - збирання відходів - операція, що полягає у вилученні, купівлі, накопиченні та зберіганні відходів суб'єктами господарювання у сфері управління відходами, включаючи роздільне збирання, з метою подальшого перевезення відходів на об'єкти оброблення відходів;
  - перевезення відходів - операція, що полягає у транспортуванні відходів від місця їх утворення до об'єкта оброблення відходів, а також від одного місця/об'єкта до іншого.
- (23) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» одним із основних принципів державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (24) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (25) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- (26) Відповідно до пункту 6 Правил надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила) суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (27) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів

господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.

- (28) Відповідно до пункту 2 Правил, виконавець послуги - суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (29) Відповідно до пункту 1 Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок), цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (далі – конкурс).
- (30) Згідно з пунктом 2 Порядку, організатор конкурсу – виконавчий орган сільської, селищної, міської ради або місцева держадміністрація у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (31) Пунктом 4 Порядку передбачено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується організатором конкурсу.
- (32) Враховуючи вищенаведене, суб'єкти господарювання, які будуть здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах.
- (33) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування зобов'язаний визначати виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах.
- (34) Слід зазначити, що до набрання чинності 09.07.2023 Закону України «Про управління відходами» діяв Закон України «Про відходи», яким також було передбачено, що виконавців послуг з вивезення побутових відходів (наразі – послуга із збирання та перевезення побутових відходів) визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (35) Одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час прийняття органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-яких інших дій чи бездіяльності.

#### **4. Обставини Справи**

- (36) У зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Відділенням проведено дослідження діяльності ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ щодо визначення виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.
- (37) Відділенням встановлено, що відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, наданої листом від 24.10.2023 № 14-11/2341 (вх. від 24.10.2023 № 70-01/2229), на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, виконавцем послуг з вивезення

побутових відходів є КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» (ідентифікаційний код юридичної особи – інформація, доступ до якої обмежено).

- (38) Також, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом від 24.10.2023 № 14-11/2341 (вх. від 24.10.2023 № 70-01/2229) надано копії рішень ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 15.06.2021 про затвердження тарифів КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» на послуги вивозу твердих побутових відходів та від 07.06.2022 про затвердження тарифів КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» на послуги зі збору та вивезення побутових відходів.
- (39) Відповідно до листів ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 24.10.2023 № 14-11/2341 (вх. від 24.10.2023 № 70-01/2229), від 10.01.2024 № 14-12/77 (вх. від 10.01.2024 № 70-01/65) протягом 2021-2023 років та січня 2024 року ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ не приймалися рішення щодо визначення, в тому числі на конкурсних засадах, виконавця послуг з вивезення побутових відходів або із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ. Також, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ повідомив Відділення, що послуга з вивезення побутових відходів передбачена статутною діяльністю КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» та надається на підставі статуту Підприємства.
- (40) За інформацією КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» (лист від 10.01.2024 № 3, вх. від 11.01.2024 № 70-01/80) в період з липня 2023 року по січень 2024 року КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» не брало участі в конкурсі на визначення виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів, оскільки конкурс не проводився органом місцевого самоврядування. Крім того, КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» в період з 2017 року по липень 2023 року не брало участі в конкурсі на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів, оскільки конкурс не проводився органом місцевого самоврядування.
- (41) Листами від 13.02.2024 № 14-11/315 (вх. від 13.02.2024 № 70-01/283) та від 14.08.2024 № 14-11/1502 (вх. від 14.08.2024 № 7-01/2040) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ повідомив Відділення, що місцевий план управління відходами для території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, не затверджувався, місцевий план управління відходами та схеми санітарного очищення в межах Гоголівської селищної ради не розроблялися у зв'язку з відсутністю фінансів.
- (42) Слід зазначити, що у роз'ясненнях, наведених у листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 25.01.2024 № 1496/25/10-24 (вх. від 26.01.2024 № 70-01/64к) до Антимонопольного комітету України вказано, що *«територіальна громада в межах своєї компетенції вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян в частині управління побутовими відходами, та під час проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з управління побутовими відходами мають бути враховані положення регіонального та місцевого планів у разі їх затвердження»* (мова оригіналу).
- (43) Отже, протягом періоду липня 2023 року – січня 2024 року виконавці послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, на конкурсних засадах ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ не визначались.
- (44) Крім того, слід зазначити, що до липня 2023 року виконавці послуг із вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, на конкурсних засадах ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ також не визначались.

- (45) Таким чином, КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» до січня 2024 року надавало послуги із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, поза конкурсними засадами, оскільки воно не було визначене виконавцем відповідних послуг ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.
- (46) Листом від 14.08.2024 № 14-11/1502 (вх. від 15.08.2024 № 70-01/2040) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ надав рішення від 27.02.2024 № 24 «Про визначення виконавця послуги з управління побутовими відходами на території Гоголівської селищної ради» (далі – Рішення № 24), яким затверджено протокол засідання конкурсної комісії щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ від 26.02.2024 № 1.
- (47) Рішенням № 24 КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» визначено виконавцем послуги з управління побутовими відходами на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ строком на 1 рік.
- (48) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ з КОМ СГП «ДЖЕРЕЛО» підписано договір від 01.03.2024 на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів строком на 1 рік.
- (49) Отже, станом на 24.12.2024 ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ визначено на конкурсних засадах виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.

## **5. Правова кваліфікація дій Відповідача**

- (50) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (51) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.
- (52) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території
- (53) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на збирання та перевезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (54) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (55) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.

- (56) Невизначення на конкурсних засадах ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, всупереч вимогам чинного законодавства, виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів в установленому законодавством порядку, може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів відповідно.
- (57) За умов проведення конкурсу, між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (58) За наявною у Відділення інформацією послуги із збирання та перевезення побутових відходів у Миргородському районі Полтавської області надають, зокрема, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СПЕЦКОМУНТРАНС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКИЙ ЖИТЛОСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕХКОМУНБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*), які могли б приймати участь у конкурсі із визначення виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ.
- (59) Таким чином, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка полягала у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів могла призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням
- (60) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (61) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (62) Отже, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка полягала у невизначенні на конкурсних засадах протягом періоду липня 2023 року – січня 2024 року виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

## 6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (63) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ листом Відділення від 25.12.2024 № 70-02/5017є, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ не надав до Відділення заперечень чи зауважень.

## 7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у Справі

- (64) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, яка полягала у невизначенні на конкурсних засадах протягом періоду липня 2023 року – січня 2024 року виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*; місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*), яка полягала у невизначенні на конкурсних засадах протягом періоду липня 2023 року – січня 2024 року виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ГОГОЛІВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК