



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

27 грудня 2024 р.

Львів

№ 63/204-р/к

Справа № 63/1-13-105-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

У рамках здійснення дослідження обставин щодо наявності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані», товариства з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «Будальянс Груп», товариства з обмеженою відповідальністю «Кортакоз» та товариства з обмеженою відповідальністю «Будівельна фірма «Будінвестальянс» у процедурах електронних торгів за ідентифікаторами закупівель: UA-2023-03-22-012179-а, UA-2023-03-22-012054-а, UA-2023-03-22-011983-а, UA-2023-03-22-012206-а, UA-2023-04-01-000161-а, UA-2023-04-01-000153-а, UA-2023-04-01-000141-а, голова Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надіслав товариству з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» вимогу від 02.02.2024 № 63-02/351 про надання інформації.

Відповідь на вимогу голови Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.02.2024 № 63-02/351 у встановлений ним строк товариство з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» не надало.

Тому розпочато розгляд справи № 63/1-13-105-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду справи № 63/1-13-105-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнано, що товариство з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»,

у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

На товариство з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/1-13-105-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень та розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.12.2024 № 63-03/422-П (далі – подання про попередні висновки),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Розгляд справи № 63/1-13-105-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато враховуючи неподання товариством з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» інформації на вимогу голови Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.02.2024 № 63-02/351.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» (далі – ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані».):
- a) ідентифікаційний код: (інформація з обмеженим доступом);
 - b) місцезнаходження: (інформація з обмеженим доступом);
 - c) основний вид діяльності: (інформація з обмеженим доступом).
- (3) Отже, ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Згідно з розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.10.2024 № 63/122-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-13-105-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

- (5) Листом Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.10.2024 № 63-02/4000є надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.10.2024 № 63/122-рп/к (отримані товариством з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» 19.11.2024).
- (6) Листом Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.12.2024 № 63-02/4954є ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» надіслано копію подання про попередні висновки та повідомлення про дату, час й місце розгляду справи № 63/1-13-105-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (7) Згідно з пунктом 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), 23.12.2024 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України було розміщено інформацію щодо подання з попередніми висновками за посиланням: <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-631-13-105-2024-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (8) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», проводилось дослідження обставин щодо наявності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за ідентифікаторами закупівель UA-2023-03-22-012179-a, UA-2023-03-22-012054-a, UA-2023-03-22-011983-a, UA-2023-03-22-012206-a.
- (9) У рамках здійснення вищевказаного завдання виникла необхідність отримання інформації від ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» щодо участі в торгах за ідентифікаторами закупівель: UA-2023-03-22-012179-a, UA-2023-03-22-012054-a, UA-2023-03-22-011983-a, UA-2023-03-22-012206-a, UA-2023-04-01-000161-a, UA-2023-04-01-000153-a, UA-2023-04-01-000141-a.
- (10) Тому, на підставі статей 3, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), надіслано вимогу від 02.02.2024 № 63-02/351 ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» (далі - Вимога) про подання інформації.

- (11) Згідно з Вимогою, ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» було необхідно в 15-ти денний строк з дня її отримання подати Відділенню відповідну інформацію.
- (12) Одночасно, у Вимозі повідомлялось про те, що:
- а) відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання; інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність»
 - б) згідно з пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Тобто, ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» було проінформоване про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або подання інформації в неповному обсязі.
- (14) Обсяг, порядок і строки надання інформації у Вимозі були визначеними.
- (15) На запит Відділення від 13.05.2024 № 63-02/1304є щодо надання доказів підтвердження вручення Вимоги адресату – ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані», АТ «Укрпошта» листом від 27.05.2024 № 1.10.004.-13923-24 (вх. від 27.05.2024 № 63-01/557кі) повідомила, що рекомендований лист від 02.02.2024 № 0600084198827 вручений керівнику ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» - *(інформація з обмеженим доступом)*, 21.02.2024 під підпис.

- (16) Отже, останній день подання ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» інформації на Вимогу припадав на 07.03.2024.
- (17) Однак, у встановлений строк інформація до Відділення не була надана.
- (18) ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» не зверталось до Відділення з клопотаннями щодо продовження строку надання інформації на Вимогу або щодо роз'яснення питань.
- (19) Обов'язок, зокрема, для суб'єктів господарювання подавати на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальними відділеннями Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, визначено статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (20) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (21) Згідно з:
 - a) частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;
 - b) статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції;
 - c) статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження, зокрема при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом;
 - d) частиною першою статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» доказами у справі можуть бути будь - які фактичні дані, які дають можливість встановити наявності або відсутності порушення;
 - e) частиною восьмою статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» збір доказів здійснюється, зокрема, територіальними

відділеннями Антимонопольного комітету України незалежно від місцезнаходження доказів.

- (22) Відповідно до положень статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (23) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (24) Направлення вимог про надання інформації спрямовано на забезпечення функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.
- (25) Неподання інформації на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».
- (26) Отже, ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на Вимогу голови Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлений ним строк.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (27) ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» не надавало заперечень до подання про попередні висновки.

7. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (28) Отже, доказами, зібраними у справі № 63/1-13-105-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, доведено, що дії ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» з неподання інформації Західному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на Вимогу у встановлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (29) Згідно з статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ВИЗНАЧЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ВІДПОВІДАЧА

- (30) За порушення законодавства про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Згідно з пунктом 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 за вчинення порушення, передбаченого пунктами 13-15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу визначається в межах, встановлених частинами другою та п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», залежно від ступеня негативного впливу на можливості виконання органами Антимонопольного комітету України завдань, визначених законодавством про захист економічної конкуренції, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи та положень пункту 2 цього розділу.
- (32) Відповідно до листа Головного управління ДПС у Рівненській області від 18.03.2024 № 5617/5/17-00-04-02-05 (вх. від 19.03.2024 № 63-01/200) дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» за 2023 складав *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (33) Під час визначення розміру штрафу пропонується врахувати, що інформацію на Вимогу ТОВ «Прогрес Девелопмент Компані» не надав Західному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, що створювало перешкоди проведення повного та всебічного

Дослідження та призвело до порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), пунктом 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.02.2024 № 63-02/351 у встановлений ним строк.
2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 цієї резолютивної частини, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Прогрес Девелопмент Компані» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ