



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

27 грудня 2024 р.

м. Львів

№ 63/221-р/к

Справа № 63/8-03-107-2024

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

*За результатами розгляду справи № 63/8-03-107-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Буришинської міської ради, які полягали у встановленні у Положенні про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Буришин та с. Вигівка, затвердженому рішенням Буришинської міської ради від 29.09.2017 № 11/36-17, вимог щодо: визначення відповідності намірів місця розташування тимчасових споруд комплексній схемі розміщення тимчасової споруди; надання суб'єктом господарювання до заяви про оформлення паспорту прив'язки тимчасової споруди - схеми благоустрою прилеглої території, складеної замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, та документу, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою (за наявності); до заяви на продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди - копії договору оренди земельної ділянки (за наявності) або договору особистого сервітутного користування, довідки ДПА про відсутність заборгованості з плати за землю за період дії договору оренди або дії договору сервітутного користування, а також фотофіксації земельної ділянки, що не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-03-93-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.12.2024 № 63-03/450-п з попередніми висновками у справі № 63/8-03-107-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

**ВСТАНОВИЛА:****1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28 жовтня 2024 року № 63/124-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-03-107-2024 (далі – Справа) у зв'язку з наявністю у діях Бурштинської міської ради (місцезнаходження: *[інформація з обмеженим доступом]*; ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.
- (2) Розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28 жовтня 2024 року № 63/124-рп/к надіслано Бурштинській міській раді листом від 28.10.2024 № 63-02/4126е.
- (3) Відділення листами від 26.08.2024 № 63-02/2810е та від 02.12.2024 № 63-02/4729е надіслало Бурштинській міській раді вимоги про надання інформації, відповіді на які надано листами від 05.09.2024 № 2164/02-27 (вх. № 63-01/2135 від 12.09.2024), від 10.12.2024 №2975/02-28 (вх. № 63-01/3043 від 11.12.2024) та від 16.12.2024 № 3042/02-28 (вх. № 63-01/3119 від 17.12.2024).
- (4) Листом від 17.12.2024 № 63-02/5085е Відділення надіслало Бурштинській міській раді копію подання від 17.12.2024 № 63-03/450-п про попередні висновки у справі № 63/8-03-107-2024 (далі – подання). Зауважень, заперечень чи спростувань у відповідь на подання Бурштинською міською радою не надано.

**2. ВІДПОВІДАЧ**

- (5) Бурштинська міська рада Івано-Франківської області (далі – Бурштинська міська рада, міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (6) Ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*. Місцезнаходження: *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (7) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (9) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» місто Бурштин є адміністративним центром Бурштинської територіальної громади, до складу якої входить дванадцять сільських територіальних громад, а саме: Бовшівська, Дем'янівська, Задністрянська, Коростовичівська,

Насташинська, Озерянська, Сарниківська, Старомартинівська, Тенетниківська, Юнашківська територіальні громади.

- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (11) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (12) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (13) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (14) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
  - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
  - «Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
  - «Типовими правилами благоустрою території населеного пункту», затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила);
  - іншими нормативно-правовими актами.
- (15) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою

населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).

- (16) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (17) Відповідно до частини першої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування(частина перша).
- (18) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (19) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (20) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок, який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (21) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:
- замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;
- паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;
- схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).
- (22) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (23) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.

(24) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 Порядку:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;

- реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним.

(25) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації (абзац перший).

У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідності намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю (абзац другий).

(26) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).

(27) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:

- схему розміщення ТС (додаток 1);

- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);

- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

(28) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).

(29) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

(30) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:

- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;

- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.

- (31) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (32) Пунктом 2.19 розділу II Порядку передбачено, що у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки ТС може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки ТС або на новий строк.
- (33) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (34) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

#### **4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (35) З інформації, наданої Бурштинською міською радою листами від 05.09.2024 № 2164/02-27 (вх. № 63-01/2135 від 12.09.2024) та від 10.12.2024 №2975/02-28 (вх. № 63-01/3043 від 11.12.2024), встановлено таке.
- (36) Надання послуг з видачі/продовження паспорта прив'язки тимчасової споруди здійснюється через центр надання адміністративних послуг (ЦНАП) Бурштинської міської ради, згідно з інформаційними картками надання цих послуг.
- (37) Інформаційна картка адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» затверджена розпорядженнями міського голови від 25.11.2021 № 689 та від 11.07.2024 № 249.
- (38) Згідно з інформацією про діючі паспорти прив'язки ТС, на території Бурштинської міської ради суб'єкти господарювання здійснювали підприємницьку діяльність: станом на 01.01.2022 року – у 16 ТС, на 01.01.2023 року – у 22 ТС, на 01.08.2024 року – у 35 тимчасових спорудах.
- (39) Узагальнена інформація щодо оформлення та продовження строку дії паспортів прив'язки ТС наведена в таблиці 1:

Таблиця 1

№ з/п	Показник	2021 рік	2022 рік	2023 рік	Січень-листопад 2024 року
1	Отримано заяв на видачу паспорта прив'язки ТС	5	1	7	14
2	Кількість виданих паспортів прив'язки ТС	5	1	7	14

3	Отримано заяв на продовження строку дії паспорта прив'язки ТС	3	5	4	2
4	Кількість паспортів прив'язки ТС, строк дії яких продовжено	3	5	4	2

- (40) Рішенням Бурштинської міської ради від 29.09.2017 № 11/36-17 затверджено «Положення про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Бурштин та с. Вигівка» (далі - Положення).
- (41) Відповідно до пункту 3.1 розділу 3 Положення, для розміщення тимчасової споруди замовник подає заяву на ім'я керівника спеціально уповноваженого органу містобудування та архітектури про можливість розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності.  
До заяви додає:  
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані у довільній формі на топографо-геодезичній основі 1:500 кресленням контурів ТС з прив'язкою до місцевості;  
- реквізити замовника (найменування, ПІБ, адреса, контактна інформація).  
Відповідність намірів щодо місця розташування ТС *комплексній схемі ТС* (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури міської ради протягом 10 робочих днів з дня подання зазначеної заяви.
- (42) Пунктом 3.2 розділу 3 Положення визначено, що ЦНАП реєструє подану заяву та передає її для опрацювання в сектор містобудування та архітектури для підготовки довідки про відповідність місця розташування вимогам Порядку розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності *та комплексній схемі розміщення ТС* (за наявності) чи аргументовану відмову протягом трьох робочих днів.
- (43) Слід зазначити, що вимога щодо погодження відповідності намірів місця розташування ТС *комплексній схемі ТС* була передбачена нормами Порядку в редакції, яка діяла до 09.02.2021, проте виключена на підставі наказу Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 № 284 «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 січня 2021 р. за № 105/35727.
- (44) Тобто, встановлення у пунктах 3.1 і 3.2 розділу 3 Положення вимог щодо визначення відповідності намірів місця розташування ТС *комплексній схемі розміщення ТС*, суперечить чинній редакції Порядку та може призвести до безпідставних відмов замовникам у погодженні місця розташування тимчасової споруди.
- (45) Згідно з пунктом 4.1 розділу 4 Положення, заявник, який отримав довідку про відповідність місця розташування ТС *комплексній схемі* та будівельним нормам, звертається через ЦНАП у сектор містобудування та архітектури виконавчого комітету з заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:  
- схему розміщення ТС;  
- реквізити замовника;  
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання таких робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;  
- *схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів»;*  
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;

- документ, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою (за наявності).

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (46) Однак, надання до заяви про оформлення паспорту прив'язки ТС схеми благоустрою прилеглої території, складеної замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, та документу, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою (за наявності), не передбачено пунктом 2.6 розділу II Порядку, яким встановлено вичерпний перелік документів, необхідних замовнику для оформлення паспорту прив'язки ТС, а також суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.
- (47) Відповідно до пункту 5.1 розділу 5 Положення, продовження строку дії паспорту прив'язки ТС сектором містобудування та архітектури міської ради здійснюється за умови відсутності додаткових містобудівних обмежень, що виникли за період експлуатації ТС або змін у містобудівній документації на місцевому рівні.
- (48) Згідно з пунктом 5.3 розділу 5 Положення, підставою для продовження строку дії паспорта прив'язки ТС є довідка, видана сектором містобудування та архітектури згідно поданої замовником заяви. До заяви додаються копії: *договору оренди земельної ділянки (за наявності) або договору особистого сервітутного користування; довідки ДПА про відсутність заборгованості з плати за землю за період дії договору оренди або дії договору сервітутного користування; схеми прив'язки ТС, плану фасадів ТС, фотофіксація земельної ділянки.*
- (49) Однак, пунктом 2.18 розділу II Порядку визначено, що продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (50) А отже, встановлені у пункті 5.3 розділу 5 Положення вимоги щодо надання замовником до заяви на продовження строку дії паспорта прив'язки ТС копій документів: *договору оренди земельної ділянки (за наявності) або договору особистого сервітутного користування; довідки ДПА про відсутність заборгованості з плати за землю за період дії договору оренди або дії договору сервітутного користування, а також фотофіксації земельної ділянки, не відповідають вимогам Порядку.*
- (51) Зазначене вище може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки може призводити до відмов суб'єктам підприємницької діяльності у погодженні місця розташування ТС з непередбачених Порядком підстав, та виникнення додаткових затрат часу і матеріальних затрат (на виготовлення додаткових документів, непередбачених Порядком) при оформленні та продовженні строку дії паспортів прив'язки ТС, які могли би бути використані суб'єктами господарювання для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (52) Такі дії Бурштинської міської ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки міською радою встановлено такі вимоги при оформленні та продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входу на відповідний ринок чи продовження діяльності на цьому ринку.

- (53) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Бурштинської територіальної громади може обмежуватись.

## **5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ БУРШТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ**

- (54) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (55) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (56) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- (57) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (58) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (59) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (60) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (61) Таким чином, дії Бурштинської міської ради, які полягають у встановленні у Положенні про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Бурштин та с. Вигівка, затвердженому рішенням Бурштинської міської ради від 29.09.2017 № 11/36-17, вимог щодо: визначення відповідності намірів місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС; надання суб'єктом

господарювання до заяви про оформлення паспорту прив'язки ТС - схеми благоустрою прилеглої території, складеної замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, та документу, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою (за наявності); до заяви на продовження строку дії паспорта прив'язки ТС - копії договору оренди земельної ділянки (за наявності) або договору особистого сервітутного користування, довідки ДПА про відсутність заборгованості з плати за землю за період дії договору оренди або дії договору сервітутного користування, а також фотофіксації земельної ділянки, що не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим, пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Бурштинської міської територіальної громади.

- (62) Бурштинська міська рада листом від 10.12.2024 № 2975/02-28 (вх. № 63-01/3043 від 11.12.2024) повідомила Відділення, що з метою припинення зазначених дій прийнято рішення міської ради від 29.11.2024 № 10/68-24 «Про втрату чинності рішення міської ради від 29.09.2017 № 11/36-17 «Про затвердження «Положення про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Бурштин та с. Вигівка»».
- (63) Листом від 16.12.2024 № 3042/02-28 (вх. № 63-01/3119 від 17.12.2024) Бурштинська міська рада надала копію розпорядження Бурштинської міської ради від 10.12.2024 № 435 «Про внесення змін до розпорядження від 11.07.2024 № 249 «Про затвердження технологічних та інформаційних карток окремих адміністративних послуг», яким затверджено в новій редакції інформаційні картки адміністративних послуг «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», які приведені у відповідність до вимог Порядку.
- (64) Таким чином, з часу втрати чинності Положення, Бурштинська міська рада при вирішенні питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності керується вимогами Порядку.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 91/5482 (із змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що дії Бурштинської міської ради (місцезнаходження: *[інформація з обмеженим доступом]*; ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*), які полягали у встановленні у Положенні про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Бурштин та с. Вигівка, затвердженому рішенням Бурштинської міської ради від 29.09.2017 № 11/36-17, вимог щодо: визначення відповідності намірів місця розташування тимчасової споруди комплексній схемі розміщення тимчасових споруд; надання суб'єктом господарювання до заяви про оформлення паспорту прив'язки тимчасової споруди - схеми благоустрою прилеглої території, складеної замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, та документу, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою (за наявності); до заяви на продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди - копії договору оренди земельної ділянки (за наявності) або договору особистого сервітутного користування, довідки ДПА про відсутність заборгованості з плати за землю за період дії договору оренди або дії договору сервітутного користування, а також фотофіксації земельної ділянки, що не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, в частині дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ