



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 27 грудня 2024р.

Львів

№ 63/219-р/к

Справа № 63/9-02-74-2023

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Комунальне підприємство «Дубноводоканал» Дубенської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*) у період 2023 року та січня-грудня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Дубно Рівненської області, де розташовані каналізаційні мережі системи централізованого водовідведення м. Дубно, що знаходяться у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Підприємства, із часткою 100 відсотків, як таке, що не мало на цьому ринку жодного конкурента.

Комунальне підприємство «Дубноводоканал» відмовляло суб'єкту господарювання у укладенні договору на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно, де розташовані каналізаційні мережі системи централізованого водовідведення м. Дубно, що знаходяться у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації комунального підприємства «Дубноводоканал».

За умов існування значної конкуренції на ринку, така поведінка комунального підприємства «Дубноводоканал» була б неможливою, оскільки, маючи зацікавленість щодо продажу свого товару — послуги з централізованого водовідведення, Підприємство вживало б заходи щодо дотримання положень законодавства у сфері надання послуг з централізованого водовідведення, а також дотримання прав та інтересів споживачів - суб'єктів господарювання, які мають намір входу на ринок централізованого водовідведення, адже у такому випадку споживач міг би відмовитись від послуг комунального підприємства «Дубноводоканал» та обрати іншого надавача таких послуг.

За результатами розгляду справи № 63/9-02-74-2023 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії комунального підприємства «Дубноводоканал» Дубенської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*) у період 2023 року та січня-грудня 2024 року, які полягали у відмові в укладенні із суб'єктом господарювання договору на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку централізованого водовідведення шляхом вчинення дій, що призвели до обмеження конкуренції та ущемлення

інтересів інших суб'єктів господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На комунальне підприємство «Дубноводоканал» Дубенської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*) накладено штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення, розглянувши матеріали справи № 63/9-02-74-2023 про порушення комунальним підприємством «Дубноводоканал» Дубенської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.12.2024 № 63-03/447-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) в межах повноважень щодо здійснення заходів контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, розглянуло заяву фізичної особи-підприємця Гутая Ігоря Васильовича (*інформація, доступ до якої обмежено*) від 26.09.2023 (вх. від 03.10.2023 № 63-01/46-АМ) щодо правомірності відмови комунального підприємства «Дубноводоканал» Дубенської міської ради в укладенні договору на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію до системи централізованого водовідведення м. Дубно.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.12.2023 № 63/78-рп/к розпочато розгляд справи № 63/9-02-74-2023 за ознаками вчинення комунальним підприємством «Дубноводоканал» Дубенської міської ради порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку централізованого водовідведення шляхом вчинення дій, що можуть призвести до обмеження конкуренції та ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (3) Листом від 21.12.2023 № 63-02/3131 повідомлено комунальне підприємство «Дубноводоканал» Дубенської міської ради про початок розгляду справи № 63/9-02-74-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та направлено посвідчену копію розпорядження від 21.12.2023 № 63/78-рп/к.
- (4) Листом від 21.12.2023 № 63-02/3130 повідомлено фізичну особу-підприємця Гутая Ігоря Васильовича про розгляд заяви та про початок розгляду справи № 63/9-02-74-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпорядженням від 21.12.2023 № 63/78-рп/к.
- (5) Відділенням до комунального підприємства «Дубноводоканал» Дубенської міської ради направлено вимоги про надання інформації:
 - від 09.10.2023 № 63-02/2278 (відповідь надана листом від 24.10.2023 № 740/01-08 (вх. від 30.10.2023 № 63-01/1946));

- від 08.11.2023 № 63-02/2606 (відповідь надана листом від 27.11.2023 № 771/01-08 (вх. від 27.11.2023 № 63-01/2094));

- від 11.12.2024 № 63-02/4929е (відповідь надана листом від 13.12.2024 № 01-08/478 (вх. від 13.12.2024 № 63-01/3085) та листом від 20.12.2024 № 486/01-08 (вх. від 23.12.2024 № 63-01/3183)).

- (6) Відділенням до Дубенської міської ради направлено вимогу про надання інформації від 08.11.2023 № 63-02/2607 (відповідь надана листом від 27.11.2023 № 4186/05-02-22/23 (вх. від 04.12.2024 № 63-01/2130)).
- (7) За результатами отриманої інформації складено подання від 17.12.2024 № 63-03/447-П про попередні висновки у справі № 63/9-02-74-2023.
- (8) Листом від 17.12.2024 № 63-02/5075е копію подання про попередні висновки від 17.12.2024 № 63-03/447-П у справі № 63/9-02-74-2023 направлено на юридичну адресу Заявника (рекомендований лист з повідомленням про вручення № 0600994432017).
- (9) Листом від 17.12.2024 № 63-02/5076е копію подання про попередні висновки від 17.12.2024 № 63-03/447-П у справі № 63/9-02-74-2023 направлено на юридичну адресу комунального підприємства «Дубноводоканал» Дубенської міської ради. Відправлення здійснено рекомендованим листом Укрпоштою від 17.12.2024 (рекомендований лист з повідомленням про вручення № 0600994437841) та електронною поштою (згідно із скріншотом Відділення – 18.12.2024). Крім того, інформацію щодо подання про попередні висновки від 17.12.2024 № 63-03/447-П у справі № 63/9-02-74-2023 розміщено на офіційному вебсайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України 18.12.2024 року за посиланням: <https://westernmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u-spravi-639-02-74-2023-pro-porushennia-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.
- (10) Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту подання з попередніми висновками у вказаній справі від комунального підприємства «Дубноводоканал» Дубенської міської ради до Відділення не надходило.

2. СТОРОНИ

- (11) *Відповідачем* у справі є комунальне підприємство «Дубноводоканал» Дубенської міської ради (далі – КП «Дубноводоканал», Підприємство); (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (12) КП «Дубноводоканал», згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, зареєстроване 25.06.2001 року, є юридичною особою за організаційно-правовою формою комунальне підприємство. Основний вид економічної діяльності юридичної особи - (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (13) Підприємство надає послуги централізованого водовідведення та очищення стічних вод в територіальних межах м. Дубно Рівненської області.
- (14) Відповідно до статуту підприємства, затвердженого рішенням Дубенської міської ради від 20 грудня 2013 року № 2649, КП «Дубноводоканал» здійснює комплекс робіт, пов'язаних з відведенням стічних вод з повним біологічним очищенням. Надання зазначених послуг передбачає, зокрема, послуги з відведення стічних вод, експлуатацію каналізаційних колекторів та повну механічну та біологічну очистку стічних вод на міських каналізаційних очисних спорудах.

- (15) КП «Дубноводоканал» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має печатку з власною назвою, розрахунковий рахунок у банківській установі тощо.
- (16) Заявником є фізична особа-підприємець Гутай Ігор Васильович (далі – ФОП Гутай І.В., Заявник) (*інформація, доступ до якої обмежено*).

3. ВИЗНАЧЕННЯ СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (17) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002р. №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002р. за №317/6605 (далі - Методика) встановлено такі обставини щодо становища КП «Дубноводоканал» на ринку послуг з централізованого водовідведення.

2.1 Об'єкт аналізу щодо визначення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (18) Відповідно до пункту 3.1. Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного становища на зазначеному ринку є: - суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

2.1.1. Суб'єкт господарювання

- (19) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом встановлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (20) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Дубноводоканал» є суб'єктом господарювання.
- (21) Об'єктом аналізу є КП «Дубноводоканал» - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку послуг з централізованого водовідведення.

2.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається, використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (22) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водовідведення в межах території м. Дубно Рівненської області.

2.2 Визначення переліку товарів (робіт, послуг), щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

2.2.1 Перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (23) Відповідно до пункту 4.1. Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних

груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (24) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Дубноводоканал», є послуги з централізованого водовідведення, які надаються Підприємством на платній основі.
- (25) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

a) споживчі характеристики

- (26) Відповідно до пункту 4.1.2 Методики, споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними й експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару тощо.
- (27) У визначенні статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» від 12.01.2023 № 2887-IX (далі – Закон про водовідведення):
- водовідведення - діяльність із збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою систем водовідведення або інших споруд відведення та/або очищення;
 - централізоване водовідведення - господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення;
 - система централізованого водовідведення - сукупність об'єктів водовідведення для централізованого відведення, збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод, оброблення та утилізації осадів стічних вод населеного пункту;
 - підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність із централізованого водовідведення;
 - транспортування стічних вод - переміщення стічних вод за допомогою мереж водовідведення від об'єктів, які під'єднані до систем централізованого водовідведення, або за допомогою спеціалізованого транспорту від об'єктів, які не під'єднані до систем централізованого водовідведення, до споруд очищення стічних вод.
- (28) Відповідно до пункту 2 розділу I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508 (зі змінами) (далі – Правила приймання), ці Правила приймання поширюються на суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) (далі - виконавці), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які, зокрема, скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у очисні споруди системи централізованого водовідведення виконавця (далі - споживачі).

- (29) Згідно із пунктом 3 розділу I Правил приймання:
- стічна вода - вода, що утворилася в процесі господарсько-побутової і виробничої діяльності (крім шахтної, кар'єрної і дренажної води), а також відведена із забудованої території, на якій вона утворилася внаслідок атмосферних опадів;
 - стічна вода технологічного походження - стічна вода, що утворилася в процесі виготовлення продукції та/або надання послуг;
 - колектор водовідведення - трубопровід зовнішньої мережі водовідведення для збирання й відведення стічних вод;
 - очисні споруди системи централізованого водовідведення - комплекс споруд для очищення стічних вод перед їх скиданням у водні об'єкти;
 - зливальна станція (пункт) - спеціальне обладнання (стаціонарне чи пересувне) для прийому стічних вод, що вивозяться асенізаційним транспортом, до системи централізованого водовідведення стічних вод;
 - контрольний колодезь - колодезь на випуску водовідведення споживача безпосередньо перед приєднанням до колектора виконавця або в іншому місці за погодженням із виконавцем мереж з вільним доступом виконавця до такого колодезя.
- (30) Згідно з положеннями Правил приймання, виконавець послуг з централізованого водовідведення встановлює кожному конкретному споживачу вимоги до скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення на підставі вимог цих Правил.
- (31) Кожен споживач скидає стічні води до системи централізованого водовідведення через окремий випуск з обов'язковим облаштуванням контрольного колодезя, розташованого у місці, погодженому з виконавцем.
- (32) Приймання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів, здійснюється тільки через зливальні станції (пункти) виконавців до системи централізованого водовідведення, у разі їх відсутності місця скиду таких стічних вод визначаються місцевими правилами приймання або у договорі.
- (33) Отже, стічні води скидаються до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на зливальні станції (пункти).
- (34) Через зливальні станції (пункти) приймаються до системи централізованого водовідведення стічні води, що вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення.
- (35) Відповідно до листа Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) від 19.11.2019 № 12223/19/7 (вх. Антимонопольного комітету України від 25.11.2019 № 7-01/13913) *«об'єм стічних вод, скинутих асенізаційним транспортом (об'єми стічних вод від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення), з якими виробником укладені договори, включається до загального обсягу стічних вод»* (мовою оригіналу).
- (36) З огляду на зазначене, послуги приймання та очищення стічних вод, що вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення, є частиною технологічного процесу надання послуги з централізованого водовідведення, тобто є складовою даної послуги.

- (37) Основною споживчою властивістю послуг з централізованого водовідведення є їх надання суб'єктами господарювання, що діють на ринку централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод).

б) умови споживання

- (38) Умови споживання послуг з централізованого водовідведення, визначені, зокрема, Законом про водовідведення, Правилами приймання, Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (далі – Правила № 190), та Порядком визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01 грудня 2017 року № 316, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 15 січня 2018 року за № 56/31509 (далі – Порядок визначення розміру плати).
- (39) Крім того, умови централізованого водовідведення, в тому числі, приймання стічних вод визначаються місцевими правилами приймання, які виконавець розробляє на підставі Правил приймання, з врахуванням місцевих особливостей приймання та очищення стічних вод (статті 12, 13, 15 Закону про водовідведення; пункти 4, 5, 6, 8 розділу I Правил приймання, пункт 5 розділу II Правил № 190).
- (40) Абзацом першим частини першої статті 15 Закону про водовідведення встановлено, що забезпечення споживачів централізованим водовідведенням здійснюють підприємства централізованого водовідведення.
- (41) Відповідно до пункту 1 розділу I Правил № 190, ці Правила визначають порядок користування системами централізованого водовідведення населених пунктів України.
- (42) Згідно із пунктом 2 розділу I Правил № 190, ці Правила є обов'язковими, зокрема, для всіх споживачів, які отримують послуги з централізованого водовідведення (далі - споживач), та суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність у сфері централізованого водовідведення та мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи централізованого водовідведення, і з якими суб'єктом господарювання укладено договір на отримання послуг з централізованого водовідведення (далі - виконавець послуги з централізованого водовідведення), замовників послуг з централізованого водовідведення.
- (43) Отже, виконавець послуги з централізованого водовідведення – це суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність у сфері централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) та має у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи централізованого водовідведення.
- (44) Споживачі – це юридичні особи незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичні особи - підприємці, фізичні особи, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які, зокрема, скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у очисні споруди системи централізованого водовідведення виконавця (пункт 2 розділу I Правил приймання).

- (45) Пунктом 1 розділу II Правил № 190 передбачено, що виконавець послуги, зокрема, з централізованого водовідведення обслуговує вуличні, квартальні та дворові мережі водовідведення, споруди і обладнання, а також технологічні прилади й пристрої на них, які перебувають у нього на балансі або на які є відповідний договір на обслуговування зі споживачем.
- (46) Стічні води вивозяться від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення, суб'єктами господарювання асенізаційним транспортом (спеціалізованим транспортом – спецмашини, які оснащені цистерною та призначені для викачування вигрібних ям, септиків, колекторів).
- (47) Під очищенням стічних вод розуміється їх обробка з метою руйнування або видалення з них певних речовин, які перешкоджають відведенню цих вод у водні об'єкти відповідно до законодавства або використання їх у виробничому водопостачанні замість свіжої води.
- (48) Очисні споруди системи централізованого водовідведення - комплекс споруд для очищення стічних вод перед їх скиданням до водних об'єктів (пункт 3 розділу I Порядку визначення розміру плати).

в) умови реалізації

- (49) Умови реалізації послуг централізованого водовідведення визначені, зокрема, Правилами № 190 та Правилами приймання.
- (50) Умови приймання до системи централізованого водовідведення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів визначаються місцевими правилами приймання (пункт 8 розділу I Правил приймання).
- (51) Пунктом 10 розділу I Правил приймання визначено, що приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на очисні споруди системи централізованого водовідведення здійснюється виключно за договорами.
- (52) Відповідно до пункту 3 розділу I Правил № 190, договірні відносини між виконавцем послуги з централізованого водовідведення та споживачем здійснюються виключно на договірних засадах відповідно до чинного законодавства України .
- (53) Чинним законодавством, яке регулює відносини, що виникають між виконавцем послуги з централізованого водовідведення та споживачами при наданні послуг з централізованого водовідведення, зокрема, приймання та очищення стічних вод, що вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів, не передбачено типового договору на надання зазначених послуг.
- (54) Виконавець послуги з централізованого водовідведення встановлює кожному конкретному споживачу вимоги до скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення на підставі вимог Правил приймання, а також місцевих правил приймання.
- (55) Згідно з договорами, які виконавець послуги з централізованого водовідведення укладає зі споживачами на надання зазначених послуг:

- виконавець послуги з централізованого водовідведення (КП «Дубноводоканал») бере на себе зобов'язання приймати від перевізника стічні води, які скидаються спеціалізованим транспортом, та проводити їх очищення,

- скид стоків проводиться перевізником самостійно, власним автотранспортом, виключно на зливній станції каналізаційних очисних споруд Водоканалу, які розташовані в м. Дубно по вул. Сурмичі, в випадку зливу в іншому місці виконавець має право розірвати договір;

- сторони зобов'язуються належно виконувати умови договору, вимоги Правил № 190, Правил приймання стічних вод у систему каналізації м. Дубно, затверджених рішенням виконавчого комітету Дубенської міської ради, та інших нормативно-правових актів, які регулюють відносини, що становлять предмет договору.

- (56) Виконавець послуги з централізованого водовідведення укладає зі споживачами договір за умови, що мережа водовідведення та очисні споруди системи централізованого водовідведення мають резерв пропускної спроможності. Виконавець приймає стічні води споживача до системи централізованого водовідведення за умови, що показники якості стічних вод споживача відповідають вимогам цих Правил, місцевих правил приймання та умовам укладеного з виконавцем договору. (пункт 6 розділу I Правил приймання).

з) ціна

- (57) Відповідно до пункту 8 розділу I Правил приймання, умови сплати за очищення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів визначаються місцевими правилами приймання.
- (58) Відповідно до пункту 1 розділу II Порядку визначення розміру плати, у разі повної відповідності якості та режиму скиду стічних вод Правилам приймання, місцевим правилам приймання та умовам укладеного договору споживачі сплачують за послуги водовідведення за тарифом, установленим згідно з чинним законодавством для відповідної категорії споживачів.
- (59) Згідно із пунктом 8 розділу I місцевих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Дубно, затверджених рішенням Дубенської міської ради від 24.12.2019 № 4432 (далі – Місцеві правила), приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на каналізаційні очисні споруди здійснюється виключно за договорами.
- (60) Плата за скид споживачем стічних вод із перевищенням ДК забруднюючих речовин, що встановлено аналізом контрольної проби та підтверджено актом, стягується за період від попереднього відбору контрольної проби, проведеного виконавцем, до дати зафіксованого порушення, але не більше дев'яноста днів. Підвищена плата стягується за весь обсяг стічних вод, скинутих споживачем за цей період з певного об'єкта (пункт 12 розділу II Порядку визначення розміру плати; пункт 12 розділу VII Місцевих правил).
- (61) Відповідно до договорів, які виконавець послуги з централізованого водовідведення укладав впродовж 2017 року (договір про надання послуг з очищення стічних вод від 22.02.2017, укладений з ФОП Тригубом В.С.; договір про надання послуг з очищення стічних вод від 22.02.2017, укладений з ФОП Панчуком В.А.; договір про надання послуг з очищення стічних вод від 07.03.2017, укладений з ФОП Смалійчуком М.О. – загалом укладено та пролонговано 3 договори) із споживачами - перевізниками стічних вод, перевізник зобов'язується проводити за надані йому послуги оплату, яка нараховується за загальним обсягом доставлених та скинутих перевізником стоків та за тарифом на послуги за прийняття в систему комунальної каналізації та очищення стічних вод перевізника, який визначений в договірній ціні, передбачений додатком

№ 2 до договору (п. 2.1 договору, укладеного перевізниками із КП «Дубноводоканал»).

- (62) Тобто, вартість послуги КП «Дубноводоканал» складається з двох складових: об'єму стічних вод та тарифу на послуги з централізованого водовідведення.
- (63) Споживачі КП «Дубноводоканал» не мають можливості впливу на ціну цієї послуги, в тому числі під час врегулювання договірних відносин на відповідні послуги, оскільки складову послуги (тариф на централізоване водовідведення) затверджує орган місцевого самоврядування.
- (64) Послуга з централізованого водовідведення надається КП «Дубноводоканал» на платній основі, а отже є товаром, щодо якого визначається монополіне (домінуюче) становище КП «Дубноводоканал».

2.3 Визначення переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (65) Відповідно до пункту 12 частини першої статті 1 розділу I Закону про водовідведення, підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність із централізованого водовідведення.
- (66) Виконавці послуги з централізованого водовідведення – суб'єкти господарювання, які надають послуги з централізованого водовідведення, в тому числі послуги приймання та очищення стічних вод, що вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення.
- (67) Виконавцем (надавачем) послуги з централізованого водовідведення у м. Дубно Рівненської області є КП «Дубноводоканал», яке здійснює зазначену діяльність на підставі ліцензії на послуги централізованого водопостачання та водовідведення серії АЕ № 287988, виданої НКРЕКП (дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії 25.02.2015 № 214). Ліцензія продовжена відповідно до частини шостої статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та є безстроковою.
- (68) Споживачами послуг з централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від Підприємства послуги централізованого водовідведення, в тому числі суб'єкти господарювання, які здійснюють вивезення стічних вод асенізаційним транспортом від споживачів (перевізники).

2.4 Визначення товарних меж ринку

- (69) Відповідно до пунктів 5.1. – 5.3. Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (70) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
 - подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;

- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропоновувати нові товари на заміну існуючих.
- (71) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (72) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (73) Послуги централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (74) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії», до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить, зокрема, централізоване водовідведення.
- (75) Отже, послуги з централізованого водовідведення за споживчими властивостями не мають товарів – замінників.
- (76) Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги централізованого водовідведення, що не мають товарів-замінників.

2.5 Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (77) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (78) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 307 (далі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
- система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення
 - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін

до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

- (79) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю надання послуг централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водовідведення.
- (80) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
- (81) Отримання послуг з централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водовідведення на певній території.
- (82) З інформації, отриманої від КП «Дубноводоканал» листом від 24.10.2023 № 740/08-08 (вх. від 30.10.2023 № 63-01/1946) на вимогу Відділення від 09.10.2023 № 63-02/2278, встановлено, що згідно із рішенням Дубенської міської ради від 19.10.2007 № 845 КП «Дубноводоканал» визначене виконавцем послуг з централізованого водовідведення на території м. Дубно.
- (83) На балансі Підприємства знаходиться одна зливальна станція, розташована в м. Дубно по вул. Сурмичі. Вивезення перевізниками стічних вод асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення для зливу (скиду) стоків на зливальній станції очисних споруд КП «Дубноводоканал» здійснюється з м. Дубно (лист КП «Дубноводоканал» від 27.11.2023 № 771/01-08 (вх. від 27.11.2023)).
- (84) Враховуючи вищевикладене, споживачі м. Дубно Рівненської області не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише КП «Дубноводоканал».
- (85) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з централізованого водовідведення є територія м. Дубно Рівненської області, де розташовані каналізаційні мережі системи централізованого водовідведення м. Дубно, що знаходяться у користуванні Підприємства.

2.6 Часові межі ринку - проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку

- (86) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (87) В ході розгляду Заяви Відділенням досліджувалась діяльність Підприємства за період 2023 року та січня-грудня 2024 року.
- (88) У межах м. Дубно Рівненської області протягом 2023 року та січня-грудня 2024 року на ринку послуг централізованого водовідведення, склад продавців (надавачів даної послуги) не змінювався.

- (89) КП «Дубноводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, який надає вищевказані послуги. З огляду на зазначене, впродовж 2023 року та січня-грудня 2024 року структура ринку залишалася незмінною.
- (90) Отже, часовими межами ринку послуг з централізованого водовідведення є період 2023 року та січня-грудня 2024 року, протягом якого залишалась незмінна структура ринку централізованого водовідведення, співвідношення та пропозиції на ньому.

2.7 Визначення потенційних конкурентів

- (91) Відповідно до пункту 9.1. Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (92) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (93) Відповідно до пункту 6 частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуги з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (94) Отже, внаслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок централізованого водовідведення є монополізованим, конкуренція на ньому відсутня.

2.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (95) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) а низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (96) Бар'єрами вступу на ринок надання послуг з централізованого водовідведення є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує тривалого часу та значних капіталовкладень.
- (97) Підприємство здійснює діяльність, надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату.
- (98) Аналізуючи ринок надання послуг з централізованого водовідведення за період 2023 року та січня-грудня 2024 року, встановлено, що у вищезазначених територіальних і

товарних межах ринку КП «Дубноводоканал» працює одноосібно та безальтернативно.

- (99) Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначеної послуги, конкуренція на ринку відсутня, КП «Дубноводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги з централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Дубно Рівненської області, де розташовані каналізаційні мережі системи централізованого водовідведення м. Дубно, що знаходяться у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Підприємства.

2.9 Встановлення монопольного (домінуючого) становища

- (100) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- а) на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
 - б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (101) Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання, чи ущемлювати інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).
- (102) Так, з урахуванням пункту 10.3 Методики, здатність КП «Дубноводоканал», яке є єдиним надавачем послуг централізованого водовідведення, диктувати свої умови при продажу товару є ознакою ринкової влади.
- (103) Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Дубноводоканал» у часовий період 2023 року та січня-грудня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Дубно Рівненської області, де розташовані каналізаційні мережі системи централізованого водовідведення м. Дубно, що знаходяться у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Підприємства, із часткою 100 відсотків, як таке, що не мало на цьому ринку жодного конкурента.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (104) Як вбачається зі змісту Заяви, ФОП Гутай І.В. 23.05.2023 придбав асенізаційний автомобіль та здійснив усі необхідні технічні огляди та метрологічні вимірювання згідно вимог чинного законодавства.
- (105) 20.06.2023 Гутай І.В. зареєструвався як фізична особа-підприємець у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, номер запису (*інформація, доступ до якої обмежено*), код за КВЕД (*інформація, доступ до якої обмежено*).

- (106) ФОП Гутаю І.В. 22.08.2023, маючи намір здійснювати підприємницьку діяльність (*інформація, доступ до якої обмежено*) з надання на території м. Дубно Рівненської області послуг з вивезення рідких відходів асенізаційним автомобілем (марка DAF, д.н.з. ВК 7894ІВ, обладнаний вакуумною машиною MB-7: цистерна 7 м³) для фізичних та юридичних осіб, котрі не під'єднані до системи централізованого водовідведення м. Дубно, звернувся до КП «Дубноводоканал» з письмовою заявою про укладення договору, предметом якого є надання можливості скидання у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно (міську каналізацію) рідких відходів на оплатній основі згідно затверджених тарифів. До заяви були долучені копії документів, необхідних для укладання договору.
- (107) КП «Дубноводоканал» листом від 11.09.2023 № 524/01-08 відмовив ФОП Гутаю І.В. в укладенні договору, аргументуючи відмову необхідністю проведення процедур закупівлі товарів, робіт, послуг згідно Закону України «Про публічні закупівлі»: *«У випадку оголошення закупівлі вказаних послуг, Ви маєте право прийняти участь як учасник і подати відповідний пакет документів у відповідності з вимогами чинного законодавства України і тільки після оголошення Вас переможцем закупівлі можливо укладення договорів з учасником закупівлі»* (мовою оригіналу).
- (108) Слід зазначити, що чинним законодавством України, а саме: Законом про водовідведення, Правилами № 190, Правилами приймання, Порядком визначення розміру плати та Місцевими правилами не передбачено проведення процедур закупівлі товарів, робіт, послуг для споживачів - юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у очисні споруди системи централізованого водовідведення виконавця.
- (109) Відповідно до статті 2 Закону про водовідведення, дія цього Закону поширюється, зокрема, на суб'єктів господарювання, що здійснюють водовідведення, органи місцевого самоврядування, а також на споживачів послуг з водовідведення.
- (110) Пунктом 22 частини першої статті 1 Закону про водовідведення передбачено, що споживач - юридична або фізична особа, яка користується системою водовідведення на підставі відповідного договору.
- (111) Згідно із статтею 14 Закону про водовідведення, господарська діяльність у сфері водовідведення включає: централізоване водовідведення; нецентралізоване водовідведення; транспортування стічних вод та осадів стічних вод спеціальним транспортом. Діяльність у сфері водовідведення можуть провадити суб'єкти господарювання всіх форм власності, якщо інше не передбачено законом.
- (112) Абзацом першим частини першої статті 15 Закону про водовідведення встановлено, що забезпечення споживачів централізованим водовідведенням здійснюють підприємства централізованого водовідведення.
- (113) Посилання на Закон України «Про публічні закупівлі» щодо права суб'єктів господарювання надавати послуги з вивезення рідких відходів асенізаційним транспортом та скидання у зливальну станцію системи централізованого водовідведення за результатами проведення торгів у системі «Прозорро» є безпідставним з огляду на наступне.
- (114) Відповідно до пункту 5 частини шостої статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі», дія цього Закону для замовників, які провадять діяльність в окремих

сферах господарювання не поширюється у разі, якщо предметом закупівлі є товари, роботи і послуги, якщо ціни (тарифи) на них затверджуються державними колегіальними органами, іншими органами влади відповідно до їх повноважень або визначаються в порядку, встановленому зазначеними органами, у тому числі якщо визначення таких цін здійснюється на аукціонах.

- (115) Тарифи на послуги централізованого водовідведення, що застосовуються КП «Дубноводоканал» для оплати послуги скидання рідких відходів у зливальну станцію міської каналізації, встановлені та затверджені рішеннями органу місцевого самоврядування – Дубенською міською радою. (лист КП «Дубноводоканал» від 24.10.2023 № 740/08-08 (вх. від 30.10.2023 № 63-01/1946)).
- (116) Згідно із листом-роз'ясненням Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України, зареєстрованого в Антимонопольному комітеті України від 17.10.2023 № 6-01/12476, *«Виконавець укладає зі споживачем договір за умови, що мережа водовідведення та очисні споруди системи централізованого водовідведення мають резерв пропускної спроможності»* (мовою оригіналу).
- (117) Крім того, за інформацією, наданою Дубенською міською радою листом від 27.11.2023 № 4186/05-02-22/23 (вх. від 04.12.2023 № 63-01/2130), вивезення рідких відходів асенізаційним транспортом на території м. Дубно за період впродовж січня-грудня 2023 року здійснювали/здійснюють:
- КП «Дубноводоканал»;
 - ФОП Панчук Валерій Анатолійович;
 - ФОП Смалійчук Микола Олександрович;
 - ФОП Тригуб Віктор Степанович.
- (118) За інформацією КП «Дубноводоканал», чинні договори з перевізниками стічних вод уклалися за заявами на підставі свідчення фізичної особи-підприємця. КП «Дубноводоканал» не зобов'язувало вищезазначених суб'єктів господарювання брати участь в тендерах та уклало з ними договори без проведення процедур публічних закупівель. Конкурс (тендер) на визначення перевізника стічних вод (рідких відходів) у 2023 році не проводився. (лист КП «Дубноводоканал» від 27.11.2023 № 771/01-08 (вх. від 27.11.2023)).
- (119) Тобто, відмова КП «Дубноводоканал» щодо укладення договору та встановлення вимоги (умови) *тільки після оголошення переможцем закупівлі можливо укладення договорів з учасником закупівлі* стосується лише одного суб'єкта господарювання – ФОП Гутая І.В.
- (120) Як зазначалося вище, згідно із чинним законодавством України, приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на очисні споруди системи централізованого водовідведення здійснюється виключно за договорами.
- (121) Відповідно до пункту 2 розділу II Порядку визначення розміру плати, споживачі, які здійснюють скид стічних вод за відсутності чинного договору на централізоване водовідведення, сплачують виконавцю за весь об'єм стічних вод, скинутих за час відсутності такого договору, в п'ятикратному розмірі встановленого тарифу на послугу централізованого водовідведення.
- (122) Без укладеного з КП «Дубноводоканал» договору на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно

- (про надання послуг з очищення стічних вод), ФОП Гутай І.В. фактично позбавлений права займатися підприємницькою діяльністю, хоча вже має зобов'язання сплачувати податки та інші, передбачені законом, обов'язкові платежі.
- (123) Зазначені дії КП «Дубноводоканал» стали можливими у зв'язку з тим, що воно не зазнає конкуренції на вказаному ринку та може встановлювати власні умови надання послуг.
- (124) Внаслідок таких дій Підприємство завдяки своїй ринковій владі встановило бар'єри доступу входу на ринок ФОП Гутаю І.В., який не має альтернативи вибору іншого суб'єкта господарювання, що надає послуги з централізованого водовідведення у м. Дубно Рівненської області.
- (125) Листом від 13.12.2024 № 01-08/478 (вх. від 13.12.2024 № 63-01/3085) КП «Дубноводоканал» повідомило, що, отримавши розпорядження адміністративної колегії Відділення від 21.12.2023 № 63/78-рп/к, стало зрозумілим, що Підприємством не правильно трактувалися норми законодавства, тому КП «Дубноводоканал» одразу припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, про які зазначено у вищевказаному розпорядженні, відтак, Підприємство більше не вчиняє перешкод для виходу суб'єктів господарювання на ринок централізованого водовідведення (в частині вивезення рідких відходів асенізаційним транспортом), укладає договори зі всіма бажаними перевізниками стічних вод при умові не перевантаження зливальної станції системи централізованого водовідведення в м. Дубно.
- (126) Договір на скидання стічних вод у зливальну станцію системи централізованого водовідведення в м. Дубно КП «Дубноводоканал» з ФОП Гутаєм І.В. не уклало, оскільки ФОП Гутай І.В. відмовився від його укладання та більше з цим питанням до Підприємства не звертався.
- (127) За інформацією, отриманою від КП «Дубноводоканал» листом від 13.12.2024 № 01-08/478 (вх. від 13.12.2024 № 63-01/3085), 27.03.2024 до Підприємства звернувся ФОП Тригуб Володимир Степанович стосовно наміру здійснювати підприємницьку діяльність з надання на території м. Дубно послуг з вивезення рідких відходів асенізаційним транспортом. КП «Дубноводоканал» уклало з ФОП Тригубом Володимиром Степановичем договір від 01.04.2024 № 797 про надання послуг за злив у каналізаційну систему та очищення стічних вод.
- (128) Враховуючи вищевикладене, порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке полягало у відмові в укладенні із суб'єктом господарювання договору на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно КП «Дубноводоканал» визнано та припинено.

5. НЕМОЖЛИВІСТЬ ВЧИНЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ ТАКИХ ДІЙ ЗА УМОВ ІСНУВАННЯ ЗНАЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКУ

- (129) Дії КП «Дубноводоканал» щодо відмови в укладенні з ФОП Гутаєм І.В. договору на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водовідведення у територіальних межах м. Дубно Рівненської області, де розташовані каналізаційні мережі системи централізованого водовідведення м. Дубно, що знаходяться у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Підприємства, адже у такому випадку споживач міг би

відмовитись від послуг КП «Дубноводоканал», яке встановило додаткову неправомірну вимогу (умову) ФОП Гутаю І.В. щодо можливості укладення з ним договорів тільки після оголошення його переможцем закупівлі, тим самим створивши бар'єри доступу входу на ринок централізованого водовідведення суб'єкту господарювання (ФОП Гутаю І.В.).

- (130) За умов існування значної конкуренції на ринку така поведінка КП «Дубноводоканал» була б неможливою, оскільки, маючи зацікавленість щодо продажу свого товару — послуги з централізованого водовідведення, Підприємство вживало б заходи щодо дотримання положень законодавства у сфері надання послуг з централізованого водовідведення, а також дотримання прав та інтересів суб'єктів господарювання, які мають намір входу на ринок централізованого водовідведення.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (131) Абзацом четвертим пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» передбачено, що справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим законом, тобто в редакції до 01.01.2024.
- (132) Абзацом четвертим статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що одним із основних принципів діяльності Антимонопольного комітету України є, зокрема, захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.
- (133) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що суб'єкти господарювання, зокрема, зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (134) Згідно з абзацом 2 частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (135) Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (136) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (137) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (138) Враховуючи вищезазначене, дії КП «Дубноводоканал», які полягали у відмові в укладенні із суб'єктом господарювання (ФОП Гутаєм І.В.) договору на скидання

стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку централізованого водовідведення шляхом вчинення дій, що призвели до обмеження конкуренції та ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (139) Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту подання з попередніми висновками у вказаній справі від КП «Дубноводоканал» до Відділення не надходило.
- (140) Разом з тим, листом від 20.12.2024 № 486/01-08 (вх. від 23.12.2024 № 63-01/3183) КП «Дубноводоканал» повідомило, що Підприємство визнає свою вину у вчиненому правопорушенні та зробило висновки, що не правильно трактувало норми законодавства і більше не вчиняє перешкоджань для виходу суб'єктів на ринок централізованого водовідведення.
- (141) Підприємство проінформувало Відділення, що припинило дії, кваліфіковані, як ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відразу після отримання розпорядження адміністративної колегії Відділення від 21.12.2023 № 63/78-рп/к та усунуло порушення, зазначені в цьому розпорядженні.
- (142) Більше відмов КП «Дубноводоканал» суб'єктам господарювання протягом грудня 2023 року та січня-грудня 2024 року в укладенні договорів на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно – не було.
- (143) КП «Дубноводоканал» повідомило, що ФОП Гутай І.В. відмовився від укладання договору на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно.
- (144) 27.03.2024 року до Підприємства звернувся ФОП Тригуб Володимир Степанович стосовно наміру здійснювати підприємницьку діяльність з надання на території м. Дубно послуг з вивезення рідких відходів асенізаційним транспортом. КП «Дубноводоканал» уклало з ФОП Тригубом Володимиром Степановичем договір від 01.04.2024 № 797 про надання послуг за злив у каналізаційну систему та очищення стічних вод.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

- (145) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/9-02-74-2023 доведено, що КП «Дубноводоканал» у період 2023 року та січня-грудня 2024 року займаючи монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Дубно Рівненської області, де розташовані каналізаційні мережі системи централізованого водовідведення м. Дубно, що знаходяться у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Підприємства із часткою 100 %, своїми діями, які полягали у відмові суб'єкту господарювання в укладенні договору на скидання стічних вод (рідких

відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно у період з 2023 року до квітня 2024 року, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (146) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення законодавства, яке передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, на суб'єкта господарювання накладається штраф.
- (147) При визначенні розміру штрафу пропонуємо врахувати:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відповідачем визнано;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відповідачем припинено.
- (148) Відповідно до копії форми № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», дохід КП «Дубноводоканал» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік становив (*інформація, доступ до якої обмежено*).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «Дубноводоканал» Дубенської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*) у період 2023 року та січня-грудня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Дубно Рівненської області, де розташовані каналізаційні мережі системи централізованого водовідведення м. Дубно, що знаходяться у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Підприємства, із часткою 100 відсотків, як таке, що не мало на цьому ринку жодного конкурента.
2. Визнати дії комунального підприємства «Дубноводоканал» Дубенської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*) у період з 2023 року до квітня 2024 року, які полягали у відмові в укладенні із суб'єктом господарювання договору на скидання стічних вод (рідких відходів) у зливальну станцію системи централізованого водовідведення м. Дубно, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку централізованого

водовідведення шляхом вчинення дій, що призвели до обмеження конкуренції та ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинення порушення, вказаного в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Дубноводоканал» Дубенської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ