



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

27 грудня 2024р.

Львів

№ 63/214 - р/к

Справа № 63/5-03-108-2024

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/5-03-108-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Рава-Руської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), у період з 27.10.2022 по 05.11.2024, які полягали:

- у прийнятті Виконкомом рішень про надання дозволу на розміщення ТС, які є підставою для оформлення паспорту прив'язки;
- у прийнятті рішення Виконкому від 27.10.2022 № 401 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг, що надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» Рава-Руської міської ради», яким затверджено інформаційні картки «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», у яких встановлено додаткову підставу для відмови в отриманні адміністративних послуг (*невідповідність намірів щодо місця розташування комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам*), та встановлення вимоги у інформаційній картці «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», щодо подання замовником додаткових документів (*копію правостановлюючих документів юридичної особи, або документи, що посвідчують особу (для фізичних осіб)*),

що не відповідали вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068 та встановлювали додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування що призвели до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/5-03-108-2024 про порушення Рава-Руською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16 грудня 2024 року № 63-03/441-П про попередні висновки у справі № 63/5-03-108-2024,

## **ВСТАНОВИЛА:**

### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі- Відділення) від 31.10.2024 № 63/125-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-03-108-2024 за ознаками вчинення Рава-Руською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах.
- (2) Листом Відділення від 04.11.2024 № 63-02/4267е надіслано копію Розпорядження про початок розгляду справи Рава-Руській міській раді.
- (3) Інформація щодо розпорядження від 31.10.2024 № 63/125-рп/к про початок розгляду справи № 63/5-03-108-2024 розміщено на сайті Відділення 04.11.2024.
- (4) Листом від 29.11.2024 № 2757/03.01-22вих (Вх. № 63-01/3024 № 09.12.2024) Рава-Руська міська рада надала відповідь на лист Відділення від 04.11.2024 № 63-02/4267.
- (5) Листом Відділення від 17.12.2024 № 63-02/5063е надіслано Рава-Руській міській раді посвідчену копію подання про попередні висновки від 16.12.2024 № 63-03/421-П у справі № 63/5-03-108-2024.
- (6) Інформацію щодо подання від 16.12.2024 № 63-03/421-П про попередні висновки у справі № 63/5-03-108-2024 та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами) розміщено 17.12.2024 на офіційному веб-сайті Відділення.

### **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (7) Рава-Руська міська рада Львівської області відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (8) Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

- (9) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 718-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Львівської області» м. Рава-Руська є адміністративним центром Рава-Руської територіальної громади, до складу якої входять Рава-Руська, Волицька, Гейченська, Дев'ятирська, Забірська, Липницька, Потелицька, Річківська, Новокам'янська територіальні громади.
- (10) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (11) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (12) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (13) В територіальних межах Рава-Руської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою та її виконавчим комітетом.
- (14) До складу Рава-Руської міської ради входить Виконавчий комітет, оскільки Виконавчий комітет Рава-Руської міської ради, як юридична особа, відповідно до запису 1398176000002252 08.01.2014 18:09:21, включення відомостей про юридичну особу з відміткою про те, що свідоцтво про її державну реєстрацію, вважається недійсним.
- (15) Отже, у розумінні абзацу одинадцятого статті 1 та статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Рава-Руська міська рада є органом місцевого самоврядування.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (16) У частині першій статті 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в їх комунальній власності, встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (17) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон).
- (18) Статтею 1 Закону передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

- (19) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (20) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (21) Відповідно до пункту 44 частини першої статті 26 Закону виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.
- (22) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (23) Згідно із частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах надання їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (24) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (25) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.
- (26) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковими для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).

- (27) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (далі – ТС), встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (28) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (29) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (30) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за № 1330/20068 (далі - Наказ), затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (далі – Порядок розміщення ТС).
- (31) Відповідно до пункту 2.1 Порядку розміщення ТС, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (32) Порядок отримання паспорту прив'язки ТС визначений пунктами 2.2 – 2.7 Порядку розміщення ТС.
- (33) Відповідно до пункту 2.2 Порядку розміщення ТС Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. До заяви додаються:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
  - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним

- (34) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС. (п. 2.5 Порядку розміщення ТС).
- (35) Згідно з пункту 2.6 Порядку розміщення ТС, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додаються:
- схема розміщення ТС;

- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- (36) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (п. 2.7 Порядку розміщення ТС).
- (37) Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації (п. 2.18 Порядку розміщення ТС).
- (38) Пунктом 2.14 Порядку розміщення ТС передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку розміщення ТС;
  - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку розміщення ТС.
- (39) Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.
- (40) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Наказ є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (41) Враховуючи викладене, органи місцевого самоврядування повинні дотримуватись норм та вимог, встановлених законодавством, зокрема Порядком розміщення ТС.

#### **4. ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (42) З метою всебічного та об'єктивного проведення дослідження, Відділення надіслало Рава-Руській міській раді вимоги про надання інформації: від 21.02.2024 № 63-02/525, від 21.03.2024 № 63-02/958, відповіді на які отримано листами від 01.03.2024 № 552/03.01-22 вих (Вх. № 63-01/174кі від 04.03.2024) та від 05.04.2024 № 1162/03.01-22вих (Вх. № 63-01/911 від 05.04.2024).
- (43) За результатами аналізу отриманої інформації встановлено, що оформлення/продовження строку дії паспорта прив'язки ТС, видачі дозволу на розміщення ТС здійснюється через Центр надання адміністративних послуг Рава-Руської міської ради (далі – ЦНАП).
- (44) Для оформлення паспорта прив'язки ТС/продовження строку дії паспорта прив'язки ТС суб'єкт господарювання звертається до ЦНАПу із заявою та додає перелік документів відповідно до інформаційних карток.
- (45) Рішенням виконавчого комітету Рава-Руської міської ради від 27.10.2022 № 401 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг, що надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» Рава-Руської міської

ради» затверджені інформаційні картки адміністративних послуг «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» (далі – Оформлення Паспорта), «Продовження паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» (далі – Продовження Паспорта).

- (46) Згідно з інформаційними картками Оформлення Паспорта та Продовження Паспорта до переліку підстав для відмови у наданні вказаних адміністративних послуг, окрім підстав, визначених п. 2.14 Порядку розміщення ТС, включена підстава «Невідповідність намірів щодо місця розташування комплексної схеми розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам».
- (47) Однак, визначення відповідності намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам здійснюється за процедурою, визначеною пунктами 2.2 – 2.5 Порядку розміщення ТС, яка передуює поданню замовником заяви для оформлення паспорту прив'язки ТС.
- (48) Встановлено, що згідно з інформаційною карткою Продовження Паспорта для отримання адміністративної послуги замовнику необхідно надати *копію правовстановлюючих документів юридичної особи, або документи, що посвідчують особу (для фізичних осіб)*, хоча відповідно до п. 2.18 Порядку розміщення ТС продовження дії Паспорта прив'язки ТС здійснюється лише за заявою замовника.
- (49) За результатами аналізу документів, що надаються замовником для оформлення паспорту прив'язки ТС Відділенням встановлено, що перед поданням документів для оформлення паспорту ТС, для визначення відповідності намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам, замовник звертається до Рава-Руської міської ради із заявою «Про надання дозволу на розміщення ТС», така заява виноситься на розгляд виконавчого комітету Рава-Руської міської ради (далі -Виконком), який приймає рішення «Про надання дозволу на розміщення ТС», таке рішення надає дозвіл на розміщення ТС, також в рішенні рекомендується виготовити та погодити паспорт прив'язки ТС у відділі містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Рава-Руської міської ради, укласти з Рава-Руською міською радою договір на право тимчасового користування окремими конструктивними елементами благоустрою комунальної власності на умовах оренди розміщення об'єктів соціально-культурного торговельного та іншого призначення та після встановлення тимчасової споруди звернутись до Виконкому для узгодження підприємницької діяльності.
- (50) У період з 27.10.2022 по 20.02.2024 Виконком прийняв 4 рішення «Про надання дозволу на розміщення тимчасової споруди» (далі – Рішення).
- (51) Рішення приймалися на підставі заяв замовників про надання дозволу на розміщення ТС. Тобто, Виконкомом фактично розглядаються документи про відповідність намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам, позитивним результатом розгляду яких є надання дозволу.
- (52) Після отримання дозволу замовник звертається через ЦНАП до відділу містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Рава-Руської міської ради із заявою про оформлення паспорту прив'язки ТС, до якої додає перелік документів, визначений інформаційною карткою Оформлення Паспорта.
- (53) Отже, всупереч пункту 2.5 Порядку розміщення ТС, згідно з яким орган з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів повідомляє замовника про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації та

будівельним нормам, ЦНАП передає подані замовником документи для отримання дозволу на розгляд Виконкому.

- (54) Таким чином, замовник може подати заяву на отримання паспорту прив'язки ТС тільки після отримання ним дозволу на розміщення ТС у вигляді рішення Виконкому, а у разі прийняття Виконкомом рішення про відмову у наданні такого дозволу замовник буде позбавлений права отримати паспорт прив'язки ТС навіть у разі відповідності його намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам, що суперечить пункту 2.13 Порядку розміщення ТС, яким передбачено, що при оформленні паспорту прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та Порядку розміщення ТС.
- (55) Наведене вище також суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (надалі - Закон про дозвільну систему).
- (56) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (57) Враховуючи зазначене, дозвіл, що надається суб'єктам господарювання через ЦНАП, є дозвільним документом.
- (58) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (59) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «дозвіл на розміщення тимчасової споруди», а статтею 1 цього Закону забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до переліку, затвердженого цим Законом.
- (60) Прийняття Виконкомом рішень про надання дозволу на розміщення ТС, встановлення неправомірних вимог щодо подання додаткових документів для Продовження паспорта прив'язки ТС та додаткових підстав для відмови в оформленні/продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС можуть мати негативний вплив на конкуренцію на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки можуть призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат часу (на отримання непередбачених законодавством рішень Виконкому про надання дозволу на розміщення ТС), додаткових матеріальних затрат (на виготовлення додаткових документів), які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності.

- (61) Такі дії Рава-Руської міської ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на відповідному ринку, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки Виконком встановив такі вимоги при оформленні паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входу на відповідний ринок.
- (62) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Рава-Руської територіальної громади може обмежуватись.
- (63) Листами від 05.08.2024 № 1978/03.01-22вих (Вх. № 63-01/1797 від 08.08.2024) та від 08.08.2024 № 2016/03.01/22вих (Вх. № 63-01/1811 від 08.08.2024) Рава-Руська міська рада повідомила Відділення: *«що дані зауваження прийнято до уваги та в подальшому будуть враховані в роботі Рава-Руської міської ради Львівського району Львівської області та Відділу містобудування та архітектури Рава-Руської міської ради»* а також що: *«Про внесення змін в інформаційні картки Центру надання адміністративних послуг вас буде повідомлено додатково»*.
- (64) Рава Руська міська рада листом від 23.08.2024 № 2097/03.0-22-вих (Вх. № 63-01/1953 від 02.09.2024) повідомила Відділення що: *«на наступне засідання сесії Рава-Руської міської ради, орієнтовно 06.09.2024., заплановано розгляд питання «Про затвердження переліку послуг, які надаються через відділ «ЦНАП» Рава-Руської міської ради»*.
- (65) Відділенням встановлено, що зазначене питання на сесії Рава-Руської міської ради 06.09.2024 не розглядалось.
- (66) Листом від 19.09.2024 № 2265/03.01/22вих (Вх. № 63-01/2251 від 20.09.2024) Рава-Руська міська рада в доповнення до листа № 2016/03.01/22вих від 08.08.2024 повідомила Відділення про те, що: *«проект рішення «Про затвердження переліку послуг, які надаються через відділ «ЦНАП» Рава-Руської міської ради» переданий на розгляд постійній депутатській комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, етики, законності, прав людини, запобігання корупції та адміністративних послуг. Про прийняте рішення вас буде повідомлено додатково»*.

## **5. ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (67) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (68) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (69) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

- (70) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (71) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (72) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (73) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (74) Дії Рава-Руської міської ради, у період з 27.10.2022 по 05.11.2024, які полягали:
- у прийнятті Виконкомом рішень про надання дозволу на розміщення ТС, які є підставою для оформлення паспорту прив'язки;
  - у прийнятті рішення Виконкому від 27.10.2022 № 401 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг, що надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» Рава-Руської міської ради», яким затверджено інформаційні картки «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», у яких встановлено додаткову підставу для відмови в отриманні адміністративних послуг (*невідповідність намірів щодо місця розташування комплексної схеми розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам*), та встановлення вимоги у інформаційній картці «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», щодо подання замовником додаткових документів (*копію правовстановлюючих документів юридичної особи, або документи, що посвідчують особу (для фізичних осіб)*), що не відповідали вимогам чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах на території Рава-Руської міської ради.
- (75) В ході розгляду справи № 63/5-03/108-2024 Рава-Руська міська рада листом від 29.11.2024 № 2757/03.01-22вих (Вх. № 63-01/3024 № 09.12.2024) повідомила наступне.
- (76) Виконкомом протягом періоду з 21.02.2024 по 05.11.2024 не приймалися рішення «Про надання дозволу на розміщення тимчасової споруди» натомість, відповідно до рішення від

05.11.2024 № 13 Рава-Руської міської ради «Про внесення змін до рішення Рава-Руської міської ради № 8 від 26.10.2023 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» Рава-Руської міської ради» перелік адміністративних послуг доповнено послугою «Надання повідомлення про відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди містобудівній документації, будівельним нормам», результатом надання такої послуги є лист - відповідь від уповноваженого органу містобудування та архітектури щодо можливості розміщення ТС або аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.

- (77) Відповідно до рішення Виконкому «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг у сфері містобудування та архітектури, що надаються через «Центр надання адміністративних послуг» Рава-Руської міської ради» № 179 від 22.11.2024 року затверджено нову редакцію інформаційних карток, зокрема: інформаційні картки «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» які відповідають вимогам Порядку розміщення ТС.
- (78) Таким чином, Рава-Руською міською радою вжито заходів для припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах на території Рава-Руської міської ради.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (79) Рава-Руська міська рада на подання від 16.12.2024 № 63-03/441-П з попередніми висновками у справі № 63/5-03-108-2024 не надала свої заперечення та міркування.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р; зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

## **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії Рава-Руської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»), у період з 27.10.2022 по 05.11.2024, які полягали:
  - у прийнятті Виконкомом рішень про надання дозволу на розміщення ТС, які є підставою для оформлення паспорта прив'язки;
  - у прийнятті рішення Виконкому від 27.10.2022 № 401 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг, що надаються через

відділ «Центр надання адміністративних послуг» Рава-Руської міської ради», яким затверджено інформаційні картки «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», у яких встановлено додаткову підставу для відмови в отриманні адміністративних послуг (*невідповідність намірів щодо місця розташування комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам*), та встановлення вимоги у інформаційній картці «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», щодо подання замовником додаткових документів (*копію правостановлюючих документів юридичної особи, або документи, що посвідчують особу (для фізичних осіб)*),

що не відповідали вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068 та встановлювали додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування що призвели до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ