



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 24 грудня 2024 р.

Львів

№ 63/197- р/к

Справа № 63/3-03-126-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Департамент дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений») (організатор перевезень) не проводив конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області, зокрема: №№ «Інформація, доступ до якої обмежений», що обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначених маршрутах, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області.

За результатами розгляду справи № 63/3-03-126-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала бездіяльність організатора перевезень – Департаменту дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений»), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Львівської області, зокрема, на автобусних маршрутах: №№ «Інформація, доступ до якої обмежений», що не відповідає вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 53, 55 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень

автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянула матеріали справи № 63/3-03-126-2024 про порушення Департаментом дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.12.2024 № 63-03/428-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Відповідачем є:
Департамент дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), дата державної реєстрації – «Інформація, доступ до якої обмежений», ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений».
- (2) Відповідно до відомостей в ЄДР, Департамент дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації є юридичною особою, організаційно - правова форма: орган державної влади.
- (3) Місцезнаходження Департаменту дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (далі - Департамент): адреса: «Інформація, доступ до якої обмежений».
- (4) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади. Місцева державна адміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.
- (5) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Департамент дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації є органом влади.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Відділення від 03.12.2024 № 63/144-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/3-03-126-2024 у зв'язку з бездіяльністю організатора перевезень - Департаменту

дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений»), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Львівської області, а саме, на автобусних маршрутах: №№ «Інформація, доступ до якої обмежений», що не відповідає вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 53, 55 Порядку № 1081, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області.

- (7) Відділення листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» надіслало Департаменту посвідчену копію Розпорядження Колегії Відділення від 03.12.2024 № 63/144-рп/к про початок розгляду Справи № 63/3-03-126-2024, яке вручене «Інформація, доступ до якої обмежений» року (відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за № «Інформація, доступ до якої обмежений»).
- (8) На Розпорядження Колегії Відділення від 03.12.2024 № 63/144-рп/к у Справі № 63/3-03-126-2024, інформації від Департаменту до Відділення не надходило.
- (9) Листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками № 63-03/428-П від 13.12.2024 у справі № 63/3-03-126-2024, яке отримано 19.12.2024 року (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за «Інформація, доступ до якої обмежений»).
- (10) На Подання з попередніми висновками № 63-03/428-П від 13.12.2024 у справі № 63/3-03-126-2024 відповіді надано не було.

3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (12) Відносини між органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання з питань організації пасажирських перевезень врегульовано такими нормативно – правовими актами, зокрема:
 - Законом України «Про місцеві державні адміністрації»;
 - Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон);

-Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами та доповненнями, далі – Порядок № 1081);

- Порядком організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 15.07.2013 № 480, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31.07.2013 за № 1282/23814 (далі – Порядок № 480);

- Правилами надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512) (зі змінами), (далі – Правила № 176) та іншими нормативно-правовими актами України.

- (13) Відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями, власниками транспортних засобів, а також їх відносини з юридичними та фізичними особами - суб'єктами підприємницької діяльності, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту та безпеку перевезень регулюються Законом України «Про автомобільний транспорт» (стаття 3 цього Закону).
- (14) Згідно з статтею 5 Закону України «Про автомобільний транспорт», основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг. Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.
- (15) Статтею 7 цього Закону визначено, що забезпечення організації пасажирських перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області покладаються на обласні державні адміністрації.
- (16) Згідно з частиною першою статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості

транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

- (17) Статтею 42 Закону передбачено укладання договору про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та бвтомобільним перевізником і вважається укладеним з моменту його підписання сторонами.
- (18) Разом з тим, відповідно до статті 43 вказаного Закону, визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування здійснюються виключно на конкурсних засадах.
- (19) Статтею 44 Закону визначається, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезення покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на один рік. Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.
- (20) Згідно зі статтею 45 Закону у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 цього Закону.
- (21) У пункті 1 Порядку № 1018 зазначається, що цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області, на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади (далі - конкурс).

- (22) У пункті 5 Порядку № 1081 зазначається, що метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення конкурентного середовища.
- (23) Відповідно до пункту 10 Порядку № 1081 організатор перевезень затверджує умови конкурсу, зокрема обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт». Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті загального користування, вимоги до якості транспортного обслуговування та транспортних засобів тощо).
- (24) У пункті 28 Порядку № 1081 вказано, що організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації).
- (25) Відповідно до пункту 46 Порядку № 1081 організатор перевезень визнає переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади того перевізника - претендента, який за результатами розгляду набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом.
- (26) Умови та строки укладення організатором перевезень договорів на здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом із переможцем конкурсу, регламентуються, зокрема, пунктами 53 та 55 Порядку № 1081.
- (27) На підставі пункту 53 Порядку № 1081, організатор перевезень на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.
- (28) Згідно з постановою Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997р. № 176 і від 03 грудня 2008 р. № 1081» від 29.04.2022 № 512, Порядок № 1081 доповнено пунктом 4¹, а саме: «Договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку

дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору».

- (29) Крім того, згідно з пунктом 14¹ Правил № 176, договір про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (або дозвіл на перевезення пасажирів на міжобласних маршрутах загального користування), строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області, можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору.
- (30) Пунктом 55 Порядку № 1081 визначено зобов'язання організатора. Так, згідно з підпунктом 2 зазначеного пункту Порядку № 1081, організатор зобов'язаний: забезпечити дострокове розірвання договору або анулювання дозволу з автомобільним перевізником у разі: наявності фактів порушення ним умов договору або дозволу у частині незабезпечення регулярності перевезень з вини перевізника (менш як 90 відсотків за місяць), використання автобусів, що не відповідають зазначеним умовам за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками, відправлення автобусів з місць, що не передбачені розкладом руху. Розірвання договору або анулювання дозволу здійснюється не раніше ніж через 30 календарних днів після надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу) та встановлення повторного факту такого порушення (попередження не застосовується у разі настання транспортної події з вини водія автобуса з потерпілими та/або загиблими, яка спричинена діяльністю перевізника). У такому разі для роботи на автобусному маршруті загального користування призначається організатором конкурсу автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце (за наявності), на строк до закінчення строку дії договору або дозволу, який було розірвано (анульовано).
У разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, призначається організатором конкурсу до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці.

- (31) Разом з тим, листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі - Мінінфраструктури) надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування.
- (32) Щодо передумов, мети та дії пункту 4¹ Порядку № 1081 Мінінфраструктури повідомило, що у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану відповідно до Закону України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», враховуючи положення статей 43, 44 Закону, та з метою забезпечення автомобільними перевізниками безперебійного здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у разі закінчення строку дії відповідних договорів або дозволів, постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997р. № 176 і від 3 грудня 2008р. № 1081» Порядок № 1081 доповнено пунктом 4¹.
- (33) При цьому, Мінінфраструктури зазначило, що положення пункту 4¹ Порядку № 1081 поширюються на договори або дозволи, які організатори укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.
- (34) Щодо договорів, укладених на строк до трьох місяців без проведення конкурсу, Мінінфраструктури повідомило, що Законом встановлені виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування, а підпунктом 2 пункту 55 Порядку № 1081 передбачається, що інший автомобільний перевізник призначається у разі наявності чітко визначених обставин, а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень, один раз і тимчасово - на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу. Також, із зазначеного вбачається, що положення пункту 4¹ Порядку № 1081 (зі змінами) не поширюються на зазначений випадок.
- (35) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку № 1081, строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт».

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (36) Під час проведення дослідження [на виконання доручення в.о. Голови Антимонопольного комітету України від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»)

щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції у сфері пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області за період лютий 2022 року - червень 2024 року, Відділення надіслало Департаменту вимогу від 27.06.2024 № 63-02/2023є про надання інформації.

- (37) Відповідь на вищезазначену вимогу, Департамент надав Відділенню листами: від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»), від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»).
- (38) Департамент у листі від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений») надав Відділенню таку інформацію, зокрема:
- відповідно до Розпорядження начальника Львівської обласної військової адміністрації «Про надання повноважень з організації перевезень на автобусних маршрутах» від «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – Розпорядження), функції організатора перевезень на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) уповноважено виконувати Департамент дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації;
 - до 2024 року функції організатора перевезень виконувало Управління транспорту та зв'язку Львівської обласної державної адміністрації відповідно до розпорядження голови Львівської обласної державної адміністрації «Про надання повноважень з організації перевезень на автобусних маршрутах» від «Інформація, доступ до якої обмежений»;
 - кількість міських, приміських та міжміських автобусних внутрішньообласних маршрутів загального користування, що не виходять за межі території Львівської області станом на 25 червня 2024 року становить: міські – «Інформація, доступ до якої обмежений» маршрутів; приміські – «Інформація, доступ до якої обмежений» маршрутів та міжміські – «Інформація, доступ до якої обмежений» маршрутів;
 - станом на 25 червня 2024 року у Департаменті укладені договори з перевізниками на обслуговування «Інформація, доступ до якої обмежений» автобусних маршрутів загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Львівської області, в тому числі «Інформація, доступ до якої обмежений» – приміські та «Інформація, доступ до якої обмежений» – міжміські маршрути.
- (39) Враховуючи вищенаведене, організатором перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Львівської області впродовж періоду: з січня по листопад 2024 року

визначено Департамент дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації.

- (40) Зазначаємо також, що Департамент у листі від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений») надав Відділенню перелік тимчасових договорів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, які укладені між Львівською обласною державною адміністрацією та перевізниками.
- (41) За результатами аналізу інформації Відділення встановило, що організатор перевезень – Департамент у 2024 році уклав з перевізниками, зокрема, 6 Тимчасових договорів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування строком на 3 місяці на автобусних маршрутах, а саме:
- № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений», Тимчасовий договір від «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з 14.02.2024 до 13.05.2024, укладений з перевізником «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений», Тимчасовий договір від «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з 16.02.2024 до 15.05.2024, укладений з перевізником «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений», Тимчасовий договір від «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з 01.03.2024 до 31.05.2024, укладений з перевізником «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений», Тимчасовий договір від «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з 26.03.2024 до 25.06.2024, укладений з перевізником «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений», Тимчасовий договір від «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з 10.04.2024 до 09.07.2024, укладений з перевізником «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений», Тимчасовий договір від «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з 30.05.2024 до 29.08.2024, укладений з перевізником «Інформація, доступ до якої обмежений» (далі – Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»).
- (42) Зазначаємо, що Департамент у листі від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений»)

повідомив Відділення, зокрема, що Тимчасові договори з перевізниками укладалися виключно на термін не більш як три місяці.

- (43) Для отримання інформації, Відділення додатково надіслало Департаменту вимогу від 25.09.2024 № 63-02/3419е.
- (44) Департамент у листі від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений») надав Відділенню інформацію і копії тимчасових договорів та попередньо-діючих договорів, укладених на перевезення пасажирів щодо маршрутів: №№ «Інформація, доступ до якої обмежений».
- (45) Відділення проаналізувало копії наданих Департаментом договорів, та встановило таке:
- щодо маршруту № «Інформація, доступ до якої обмежений»: попередньо діючий Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений» з перевезення пасажирів на вказаному маршруті від «Інформація, доступ до якої обмежений» (терміном дії з 15.04.2022 до 14.04.2027), було укладено з «Інформація, доступ до якої обмежений» за результатами проведеного конкурсу та на підставі наказу начальника управління транспорту та зв'язку облдержадміністрації від «Інформація, доступ до якої обмежений». Проте, 12.02.2024 року договір з перевізником «Інформація, доступ до якої обмежений» розірвано та в подальшому, укладено Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»;
 - щодо маршруту № «Інформація, доступ до якої обмежений»: попередньо діючий Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений» з перевезення пасажирів на вказаному маршруті від «Інформація, доступ до якої обмежений» (терміном дії з 03.11.2017 до 02.11.2022), було укладено із «Інформація, доступ до якої обмежений» за результатами проведеного конкурсу та на підставі наказу в.о. директора департаменту дорожнього господарства, транспорту та зв'язку облдержадміністрації від «Інформація, доступ до якої обмежений».
- 23 червня 2020 року між сторонами укладено додаткову угоду № 1 до Договору № «Інформація, доступ до якої обмежений» року (у зв'язку з карантинними обмеженнями стосовно COVID-19).
- Крім того, 21 грудня 2022 року сторонами укладено додаткову угоду № 2 до Договору № «Інформація, доступ до якої обмежений» року про продовження строку дії Договору на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування.
- Проте, у зв'язку з реорганізацією маршруту та на підставі наказу начальника управління транспорту та зв'язку облдержадміністрації від «Інформація, доступ до якої обмежений», договір з «Інформація, доступ до якої обмежений» року розірвано та укладено Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»;

- щодо маршруту № «Інформація, доступ до якої обмежений»: відповідно до наданої інформації, у червні 2023 року оголошувався конкурс на визначення перевізника на здійснення пасажирських перевезень, проте, були відсутні претенденти. Враховуючи звернення Підкаміньської селищної ради від «Інформація, доступ до якої обмежений» щодо відновлення маршруту, Департаментом укладено Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений».

- щодо маршруту № «Інформація, доступ до якої обмежений»: попередньо діючий Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений» про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті від «Інформація, доступ до якої обмежений» було укладено з «Інформація, доступ до якої обмежений» на конкурсній основі, терміном дії з «Інформація, доступ до якої обмежений».

22 липня 2019 року між сторонами укладено додаткову угоду № 1 до Договору № «Інформація, доступ до якої обмежений» щодо подовження строку дії договору на 5 років – до 31.07.2024.

«Інформація, доступ до якої обмежений» листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» повідомило про відмову обслуговувати маршрут. На підставі наказу Департаменту від № «Інформація, доступ до якої обмежений» року, 26 березня 2024 року договір з перевізником розірвано та укладено Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»;

- щодо маршруту № «Інформація, доступ до якої обмежений»: попередньо діючий Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений» з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування від «Інформація, доступ до якої обмежений» року (терміном дії з 24.09.2022 до 23.09.2027) було укладено з «Інформація, доступ до якої обмежений» на підставі наказу начальника управління транспорту та зв'язку облдержадміністрації від «Інформація, доступ до якої обмежений».

«Інформація, доступ до якої обмежений» листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» повідомив про відмову обслуговувати маршрут.

«Інформація, доступ до якої обмежений» листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» відмовилося підписувати договір, як переможець, який зайняв друге місце у конкурсі.

На підставі наказу Департаменту від «Інформація, доступ до якої обмежений», договір з «Інформація, доступ до якої обмежений» розірвано з 10.04.2024 року та укладено Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений»;

- щодо маршруту № «Інформація, доступ до якої обмежений»: попередньо діючий Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений» з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування від «Інформація, доступ до якої обмежений» (термін дії з 04.01.2020 до 03.01.2025) було укладено з «Інформація, доступ до якої обмежений» на підставі наказу т.в.о. директора департаменту

дорожнього господарства, транспорту та зв'язку облдержадміністрації від «Інформація, доступ до якої обмежений».

«Інформація, доступ до якої обмежений» листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» повідомив про відмову обслуговувати маршрут.

«Інформація, доступ до якої обмежений» листом від «Інформація, доступ до якої обмежений» відмовилося підписувати договір, як переможець, який зайняв друге місце у конкурсі.

На підставі наказу Департаменту від «Інформація, доступ до якої обмежений», договір з «Інформація, доступ до якої обмежений» розірвано з 01.01.2024 року.

Враховуючи звернення Східницької селищної ради від «Інформація, доступ до якої обмежений» щодо відновлення маршруту, Департаментом укладено Тимчасовий договір № «Інформація, доступ до якої обмежений».

- (46) Крім того, Департамент у листі від «Інформація, доступ до якої обмежений» (вх. Відділення № «Інформація, доступ до якої обмежений») повідомив, зокрема, що:
- у поточному 2024 році Департамент дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації не проводив конкурс з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території області;
 - конкурс на автобусних маршрутах №№ «Інформація, доступ до якої обмежений» не проводився;
 - департамент не укладав з перевізниками повторних тимчасових договорів та не продовжував терміни дії попередньо укладених тимчасових договорів. Тимчасові договори з перевізниками уклалися виключно на термін не більш як 3 місяці.
- (47) Враховуючи вищенаведене, всупереч вимогам Закону України «Про автомобільний транспорт», Порядку № 1081 організатором перевезень – Департаментом не проводився конкурс з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Львівської області, а саме, на діючих автобусних маршрутах №№ «Інформація, доступ до якої обмежений» після закінчення строків дії Тимчасових договорів на вказаних маршрутах.
- (48) Слід відзначити також, що на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області здійснюють діяльність більше 70 перевізників, зокрема: «Інформація, доступ до якої обмежений» (м. Львів, «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (м. Львів, «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (Львівська обл., «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (Львівська обл., «Інформація, доступ до якої

обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (Львівська обл., «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (Львівська обл., «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (м. Львів, «Інформація, доступ до якої обмежений»); «Інформація, доступ до якої обмежений» (Львівська обл., «Інформація, доступ до якої обмежений») та інші перевізники. Ринок в цілому конкурентний.

- (49) Тобто, перевізники, які здійснюють діяльність на ринках з пасажирських перевезення автомобільним транспортом на приміських та міжміських маршрутах загального користування у Львівській області, в тому числі, зазначені вище, могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги пасажиром, а це призвело б до змагання між перевізниками та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, пасажирів отримували б дані послуги з перевезення кращої якості та вартості.
- (50) Водночас, після закінчення тримісячного терміну дії Тимчасових договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області, а саме: № «Інформація, доступ до якої обмежений» (термін дії договору з «Інформація, доступ до якої обмежений»), № «Інформація, доступ до якої обмежений» (термін дії договору з «Інформація, доступ до якої обмежений»), № «Інформація, доступ до якої обмежений» (термін дії договору з «Інформація, доступ до якої обмежений»), № «Інформація, доступ до якої обмежений» (термін дії договору з «Інформація, доступ до якої обмежений»), № «Інформація, доступ до якої обмежений» (термін дії договору з «Інформація, доступ до якої обмежений») та № «Інформація, доступ до якої обмежений» (термін дії договору з «Інформація, доступ до якої обмежений»), конкурс з визначення автомобільного перевізника на відповідних автобусних маршрутах загального користування Департаментом не проводився.
- (51) Крім того, згідно з інформацією Департаменту (листів від 07.10.2024 № 13-2411/0/2-24; вх. Відділення № 63-01/2409 від 07.10.2024), на автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Львівської області, зокрема:
- № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений» (Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений», укладений з «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений» (Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений», укладений з «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений» (Договір № «Інформація,

- доступ до якої обмежений», укладений з «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з «Інформація, доступ до якої обмежений»);
- № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений» (Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений», укладений з «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з «Інформація, доступ до якої обмежений»);
 - № «Інформація, доступ до якої обмежений» сполученням «Інформація, доступ до якої обмежений» (Договір № «Інформація, доступ до якої обмежений», укладений з «Інформація, доступ до якої обмежений», термін дії з «Інформація, доступ до якої обмежений»), строк дії тимчасових договорів на зазначених маршрутах закінчився, проте конкурс з визначення автомобільного перевізника не проводився.

- (52) На Розпорядження Колегії Відділення від 03.12.2024 № 63/144-рп/к у Справі № 63/3-03-126-2024, інформації від Департаменту до Відділення не надходило.
- (53) Таким чином, не проведення впродовж 2024 року організатором перевезень - Департаментом дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області, зокрема: №№ «Інформація, доступ до якої обмежений» обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначених маршрутах, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (54) Згідно із статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (55) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель покладено на Антимонопольний комітет України.

- (56) Частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України передбачено, що органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (57) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (58) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (59) Виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (60) Недотримання органами влади зазначених принципів призводить до недопущення конкуренції та відповідно до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (61) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи

усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (62) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (63) Відповідно, органи влади повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області, визначаючи на конкурсних засадах, у порядку встановленому законодавством України, перевізників із надання зазначених перевезень.

- (64) Таким чином, бездіяльність організатора перевезень - Департаменту дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений»), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Львівської області, зокрема, на автобусних маршрутах: №№ «Інформація, доступ до якої обмежений», що не відповідає вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 53, 55 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області.

- (65) Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність Департаменту дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений»), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним

транспорт на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що бездіяльність організатора перевезень – Департаменту дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений»), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Львівської області, зокрема, на автобусних маршрутах: №№ «Інформація, доступ до якої обмежений», що не відповідає вимогам статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пунктів 53, 55 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Львівської області.
2. Зобов'язати Департамент дорожнього господарства Львівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежений») припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення у трьох місячний строк з дня отримання цього рішення.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути

оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.
Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ