



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 грудня 2024 р.

м. Львів

№ 63/194-р/к

Справа № 63/8-01-41-2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» (інформація з обмеженим доступом) і фізична особа-підприємець Профатілова Оксана Іванівна (інформація з обмеженим доступом) подали заявку на участь у відкритих торгах, з предметом закупівлі «39820000-6 Органічні поверхнево активні речовини (Поверхнево-активна речовина для розрідження високов'язкої нафти та покращення фільтраційних характеристик привибійної зони нафтових свердловин)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2023-03-16-007515-а, далі - Торги), проведених публічним акціонерним товариством «Укрнафта».

При цьому, товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» і фізична особа-підприємець Профатілова Оксана Іванівна під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/8-01-41-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» і фізичної особи-підприємця Профатілової Оксани Іванівни визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На фізичну особу - підприємця Профатілову Оксану Іванівну накладено штраф у розмірі 28 000,00 (двадцять вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-01-41-2023 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» та фізичною особою - підприємцем Профатіловою Оксаною Іванівною законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.12.2024 № 63-03/409-п з попередніми висновками у справі № 63/8-01-41-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВЛЕНО:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.06.2023 року № 63/42-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-01-41-2023 (далі – Справа) за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» (*інформація з обмеженим доступом*) і фізичною особою-підприємцем Профатіловою Оксаною Іванівною (*інформація з обмеженим доступом*) порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметом закупівлі «39820000-6 Органічні поверхнево активні речовини (Поверхнево-активна речовина для розрідження високов'язкої нафти та покращення фільтраційних характеристик привибійної зони нафтових свердловин)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2023-03-16-007515-а), які проведені публічним акціонерним товариством «Укрнафта» (*інформація з обмеженим доступом*).
- (2) Розпорядження про початок розгляду Справи надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» листом від 22.06.2023 № 63-02/1400 (отримано 26.06.2023) та фізичній особі-підприємцю Профатіловій Оксані Іванівні листом від 22.06.2023 № 63-02/1399 (отримано 26.06.2023).
- (3) Посвідчену копію подання від 02.12.2024 № 63-03/409-п про попередні висновки у справі № 63/8-01-41-2023 надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» листом від 02.12.2024 № 63-02/4735е (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600989239071 вручено 06/12/2024) і фізичній особі-підприємцю Профатіловій Оксані Іванівні листом від 02.12.2024 № 63-02/4734е (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600989242749 отримано 10.12.2024).
- (4) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/8-01-41-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 09.12.2024 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі «Розгляд справ»).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (5) Товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»). Основним видом діяльності ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» є (*інформація з обмеженим доступом*).
- (6) Фізична особа-підприємець Профатілова Оксана Іванівна (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ФОП Профатілова О.І.). Основним видом діяльності ФОП Профатілової О.І. є (*інформація з обмеженим доступом*).
- (7) Отже, ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» та ФОП Профатілова О.І. (далі разом – Учасники, Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРУ ЗАКУПІВЛІ

- (8) Ідентифікатор процедури закупівлі UA-2023-03-16-007515-а.
- (9) Замовник – публічне акціонерне товариство «Укрнафта» (*інформація з обмеженим доступом*), далі – Замовник).

- (10) Предмет закупівлі: «39820000-6 Органічні поверхнево активні речовини (Поверхнево-активна речовина для розрідження високов'язкої нафти та покращення фільтраційних характеристик привибійної зони нафтових свердловин)» (ДК 021:2015:39820000-6: Органічні поверхнево активні речовини).
- (11) Очікувана вартість: 2 971 300,00 грн без ПДВ.
- (12) Мінімальний крок аукціону: 29 713,00 гривень.
- (13) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 24 березня 2023 року 16:00.
- (14) Початок аукціону: 24 березня 2023 року 16:04.
- (15) Первинні пропозиції учасників та остаточні, за результатами аукціону, наведені в таблиці 1:

Таблиця 1

Найменування учасника	Початкова пропозиція, грн без ПДВ	Кінцева пропозиція, грн без ПДВ
ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»	2 971 300,00	2 971 300,00
ФОП Профатілова О.І.	2 971 300,00	2 971 300,00

- (16) Під час аукціону Учасники цінові пропозиції не знижували.
- (17) Тендерна пропозиція ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» була відхилена відповідно до протокольного рішення №01/01/09/03/13-01/1-81-ЯП від 28.03.2023.
- (18) З ФОП Профатіловою О.І. 11.04.2023 укладено договір № 23/579-МТР на купівлю-продаж предмету закупівлі «39820000-6 Органічні поверхнево активні речовини (Поверхнево-активна речовина для розрідження високов'язкої нафти та покращення фільтраційних характеристик привибійної зони нафтових свердловин)» на суму 2 971 300,00 гривень.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (19) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання – учасники торгів, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників не допускається.
- (20) Разом з тим, порівняльний аналіз тендерних пропозицій Відповідачів виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки вказаних суб'єктів господарювання під час підготовки та участі у Njhufl, про що свідчить, зокрема, наступне.

4.1. Використання Відповідачами однієї IP-адреси під час:

- завантаження тендерних пропозицій та оплати за участь в Торгах

- (21) Державне підприємство «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») листом від 05.05.2023 № 206/01/666/04 (вх. № 63-01/1005 від 23.05.2023) надало інформацію, що тендерні пропозиції для участі в Торгах ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» і ФОП Профатілова О.І. подали з авторизованого електронного майданчика E-tender (власник майданчика товариство з обмеженою відповідальністю «Е-ТЕНДЕР», далі – ТОВ «Е-ТЕНДЕР»).
- (22) Також ДП «ПРОЗОРРО» повідомило, що Учасники не заходили в аукціон Торгів.
- (23) ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом від 21.06.2023 № 232-23 (вх. № 63-01/294кі від 26.06.2023) надало інформацію щодо IP-адрес реєстрації на майданчику та дій, які були здійснені Учасниками на майданчику для участі в Торгах (інформація наведена в таблиці 2):

Таблиця 2

Учасники	ІР-адреси	Дата та час	Дія, яку було здійснено
ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Реєстрація на майданчику
ФОП Профатілова О.І.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Реєстрація на майданчику
ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Створення чернетки пропозиції
ФОП Профатілова О.І.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Створення чернетки пропозиції
ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Активація пропозиції
ФОП Профатілова О.І.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Активація пропозиції

- (24) ТОВ «Е-ТЕНДЕР» надало інформацію про назву банку – акціонерне товариство «КРЕДОБАНК» (далі – АТ «КРЕДОБАНК»), суми платежів, час зарахування коштів, номери рахунків, з яких здійснювалось перерахування коштів Учасниками задля участі у Торгах.
- (25) АТ «КРЕДОБАНК» листом від 09.01.2024 № 86-135 бт/24 (вх. № 63-01/32кі від 15.01.2024) надало інформацію щодо ІР-адрес та програмного забезпечення комп'ютерного обладнання, з якого були здійснені Учасниками платежі задля участі у Торгах, яка наведена в таблиці 3:

Таблиця 3

Учасники	ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»	ФОП Профатілова О.І.
Дата платежу	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ІР-адреси	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ПЗ (користувача)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Браузер	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
Хост	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (26) Отже, подання ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» і ФОП Профатіловою О.І. тендерних пропозицій та оплата за участь в Торгах з однієї ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом) свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет та умов для обміну інформацією між ними під час участі в Торгах.

- входу до системи «Клієнт-Банк»

- (27) Відповідачі здійснювали вхід до електронного кабінету системи дистанційного банківського обслуговування «Клієнт-Банк» для проведення операцій протягом січня – вересня 2023 року з однієї ІР-адреси: (інформація з обмеженим доступом) (інформація міститься в листі АТ «КРЕДОБАНК» від 09.01.2024 № 86-135 бт/24 (вх. № 63-01/32кі від

<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>			
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>			
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>			
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>			
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>			
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>			
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>			
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>			

- (31) Здійснення входу до електронних поштових скриньок Відповідачів з одної IP-адреси *(інформація з обмеженим доступом)* свідчить про їх обізнаність щодо участі один одного в Торгах та спільну підготовку тендерних пропозицій.
- (32) Встановлено, що IP-адреса *(інформація з обмеженим доступом)* належить провайдеру – товариству з обмеженою відповідальністю Телерадіокомпанія «Діскавері» *(інформація з обмеженим доступом)*, далі – ТОВ ТРК «Діскавері»).
- (33) ТОВ ТРК «Діскавері» листом від 24.06.2024 № 53 (вх. № 63-01/1534 від 01.07.2024) повідомило, що протягом періоду 4 квартал 2022 року – 3 квартал 2023 року телекомунікаційні послуги за IP-адресою *(інформація з обмеженим доступом)* надавались абоненту *(інформація з обмеженим доступом)* за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)* на підставі договору, укладеного 15.10.2015 шляхом приєднання до умов Публічного договору.
- (34) *(інформація з обмеженим доступом)* протягом періоду з 4 кварталу 2022 року по 3 квартал 2023 року, тобто до, під час та після проведення Торгів, був одним із засновників ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» *(інформація міститься у Витягах з ЄДР № 33681595, № 33681633)*.
- (35) ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» листом від 14.06.2024 № 70/06/2024 (вх. № 63-01/1445 від 20.06.2024) повідомило, що орендує офісне приміщення за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)* і «доступ до мережі інтернет отримує від «Орендодавця» у складі орендної плати».
- (36) ФОП Профатілова О.І. листом від 06.05.2024 № 01-05-2024 (вх. № 63-01/5.90кі від 11.06.2024) повідомила, що орендує офісне приміщення за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)* і «доступ до мережі інтернет отримує від «Орендодавця» у складі орендної плати».

- (37) Отже, завантаження тендерних пропозицій, оплата за участь в Торгах обома Відповідачами, проведення банківських операцій, вхід до електронних поштових скриньок з однієї IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), право користування якою належало (*інформація з обмеженим доступом*) (засновник ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»), свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет та використання комп'ютерного обладнання з однаковим програмним забезпеченням, що сприяло погодженій поведінці Відповідачів під час участі в Торгах.

4.2. Спільні дані під час реєстрації електронних поштових скриньок

- (38) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом від 21.06.2023 № 232-23 (вх. № 63-01/294кі від 26.06.2023), під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» і ФОП Профатілова О.І. вказали електронні поштові скриньки, зазначені в таблиці 6. Ці ж електронні поштові скриньки вказані на фірмових бланках Відповідачів:

Таблиця 6

Учасник	e-mail реєстрації
ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
ФОП Профатілова О.І.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (39) ТОВ «УКРНЕТ» листом від 28.12.2023 № 630/01/01-08 (вх. № 63-01/20кі від 09.01.2024) надало інформацію, а саме дані, введені під час реєстрації електронних поштових скриньок (*інформація з обмеженим доступом*) та (*інформація з обмеженим доступом*) (таблиця 7):

Таблиця 7

ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»	ФОП Профатілова О.І.
<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (40) Отже, під час реєстрації електронної поштової скриньки (*інформація з обмеженим доступом*) ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» зазначило електронну поштову скриньку (*інформація з обмеженим доступом*), яка використовується у господарській діяльності другим відповідачем - ФОП Профатіловою О.І., що свідчить про єдність інтересів Відповідачів та обізнаність щодо діяльності один одного.

4.3. Однакові відомості про Учасників у тендерних пропозиціях

- (41) Відповідно до тендерної документації Учасники в складі тендерних пропозицій подавали Додаток 5 «Анкета учасника закупівлі».
- (42) В пунктах юридична адреса та фактична адреса ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» зазначило: «*(інформація з обмеженим доступом)*».
- (43) ФОП Профатілова О.І. в пункті юридична адреса зазначила: «*(інформація з обмеженим доступом)*», а в пункті фактична адреса - «*(інформація з обмеженим доступом)*».
- (44) У довідках, наданих у складі тендерних пропозицій, виконаних на фірмових бланках, Учасниками зазначено однаковий контактний номер телефону, а саме: у ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» - факс (*інформація з обмеженим доступом*), а у ФОП Профатілової О.І. - це другий номер телефону (*інформація з обмеженим доступом*).
- (45) ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» листом від 14.06.2024 № 70/06/2024 (вх. № 63-01/1445 від 20.06.2024) повідомило, що фактичною адресою здійснення діяльності є: (*інформація з обмеженим доступом*) та надало відповідні копії договорів оренди.

- (46) ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» орендує офісне приміщення площею 16,3 м² за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)* у *(інформація з обмеженим доступом)* на підставі договору *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (47) Також ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» орендує складське приміщення за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)* у *(інформація з обмеженим доступом)* на підставі договорів *(інформація з обмеженим доступом)* та *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (48) ФОП Профатілова О.І. листом від 06.05.2024 № 01-05-2024 (вх. № 63-01/590кі від 11.06.2024) повідомила, що фактичною адресою здійснення діяльності є: *(інформація з обмеженим доступом)* та надала відповідні копії договорів оренди.
- (49) ФОП Профатілова О.І. орендує офісне приміщення площею 16,3 м² за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)* у *(інформація з обмеженим доступом)* на підставі договору *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (50) Також ФОП Профатілова О.І. орендує складське приміщення площею 80 м² за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)* у *(інформація з обмеженим доступом)* на підставі договору *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (51) Встановлено, що одним із засновників ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» є *(інформація з обмеженим доступом)*, який одночасно є одним із засновників *(інформація з обмеженим доступом)* (інформація міститься у Витягах з ЄДР № 33681505 та № 33681539) та *(інформація з обмеженим доступом)* (інформація міститься у Витягах з ЄДР № 33700133 та № 33700108).
- (52) Отже, той факт, що обидва Відповідачі орендували приміщення для здійснення господарської діяльності в одного суб'єкта господарювання *(інформація з обмеженим доступом)*, засновником якого є *(інформація з обмеженим доступом)*, який одночасно є засновником ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ», не є випадковим збігом обставин, а свідчить про єдність інтересів Відповідачів та спільне здійснення господарської діяльності, що сприяло обміну інформацією між ними та, як результат, відсутність змагальності під час їх участі у Торгах.

4.4. Перебування ФОП Профатілової О.І. у трудових відносинах з ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»

- (53) Відповідно до відомостей з інформаційного фонду Державного реєстру фізичних осіб – платників податків ДПС України про анкетні дані працюючих співробітників, наданих Головним управлінням ДПС в Івано-Франківській області листом від 15.05.2023 № 6260/5/09-19-04-02-05 (вх. від 23.05.2023 № 63-01/264кі), з ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» протягом періоду проведення Торгів перебувала у трудових відносинах (отримувала доходи) фізична особа Профатілова Оксана Іванівна (*інформація з обмеженим доступом*) та отримувала дохід за ознакою доходу 101, про що свідчать податкові розрахунки сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску (Додаток 1, Додаток 4 ДФ).
- (54) Перебування ФОП Профатілової О.І. у трудових відносинах з ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» також підтверджується інформацією, наданою Головним управлінням ПФУ в Івано-Франківській області листом від 05.05.2023 № 0900-0703-5/20363 (вх. від 10.05.2023 № 63-01/898).
- (55) Перебуваючи у трудових відносинах з ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» ФОП Профатілова О.І. зобов'язується, як працівник, виконувати певну роботу у визначений строк з дотриманням внутрішнього трудового розпорядку.

- (56) Такий погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано, з метою досягнення спільних результатів.
- (57) АТ «КРЕДОБАНК» листом від 09.01.2024 № 86-135 бт/24 (вх. № 63-01/32кі від 15.01.2024) надало інформацію про послуги, які від імені ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ», як уповноважена особа, може отримувати Профатілова Оксана Іванівна (інформація з обмеженим доступом), а саме: (інформація з обмеженим доступом).
- (58) Отже, перебування ФОП Профатілової О.І. у трудових відносинах з ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ», а також уповноваження її отримувати послуги в банку від імені ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ», свідчить про єдність інтересів Відповідачів та спільне здійснення господарської діяльності, що сприяє обміну інформацією між ними та, як результат, відсутність змагальності під час їх участі у Торгах.

4.5. Використання Відповідачами одного програмного забезпечення під час підготовки тендерних пропозицій

- (59) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Учасниками на Торги, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (60) Так, за результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» та ФОП Профатіловою О.І. на Торги, встановлено, що окремі документи мають однакові параметри: Програма, Виробник PDF, Версія PDF (інформація наведена в таблиці 8).

Таблиця 8

ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»			ФОП Профатілова О.І.		
Назва документа	Дата створення	Властивості	Назва документа	Дата створення	Властивості
Анкета учасника.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3	анкета Додаток 5.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3
Цінова пропозиція.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3	пропозиція.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3
відсутність підстав у відмові.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3	лист відсутність підстав відмови.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3
Лист -погодження з проектом договору.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3	лист погодження з проектом договору.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3
Гарантійний лист Форма 2.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3	Гарантійний лист Форма2.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3
Гарантійний лист Ф2-1.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3	гарантійний лист Форма 2-1.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3
Статут ТОВ.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3	лист на використання ТУ.pdf	-	Програма: - Виробник PDF: - Версія PDF: 1.3
Протокол призначення директора0001.pdf	21.03.2023	Програма: - Виробник PDF: iLove PDF Версія PDF: 1.7	паспорт Профатілова.pdf	22.03.2023	Програма: - Виробник PDF: iLove PDF Версія PDF: 1.7

- (61) Зазначене не може бути випадковим збігом та свідчить про те, що ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» та ФОП Профатілова О.І. створювали документи для участі у Торгах за допомогою комп'ютерного обладнання з однаковим програмним забезпеченням, що в сукупності з іншими доказами, сприяло погодженій поведінці Відповідачів під час участі в Торгах.

4.6. Подання Відповідачами ідентичних документів у складі тендерних пропозицій

- (62) Пунктом 2.2. Розділу I Додатку 2 тендерної документації передбачено перелік документів, які надаються Учасником процедури закупівлі на виконання вимог технічної специфікації до предмета закупівлі.
- (63) Аналізом документів, завантажених Учасниками до системи публічних закупівель «Прозорро», встановлено, що ФОП Профатілова О.І. у складі своєї тендерної пропозиції подала документ «лист на використання ТУ», яким ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» надає дозвіл на використання своєї технічної документації.
- (64) У цій пропозиції ФОП Профатілова О.І. в колонці «Виробник (повна назва)» зазначає виробниками: ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» і ФОП Профатілова О.І., а ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» зазначає себе виробником предмету закупівлі.
- (65) Також Учасники в складі своїх тендерних пропозицій надали чотири ідентичні за формою, змістом та назвою документи: «Сканкопія ТУ Темирол.pdf», «Зміна 1 ТУтемирол.pdf», «Висновки темирол нові.pdf», «паспорт темирол попередня партія.pdf».
- (66) Подання ФОП Профатіловою О.І. технічної документації ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» у складі своєї тендерної пропозиції свідчить про єдність інтересів Відповідачів та узгоджену поведінку під час участі в Торгах.

4.7. Схожість оформлення документів, наданих у складі тендерних пропозицій

- (67) Відповідно до вимог пункту 2.2.5. Розділу I Додатку 2 тендерної документації Замовника учасники повинні надати гарантійний лист в довільній формі на підтвердження гарантійного терміну зберігання та терміну придатності. На виконання такої вимоги ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» надало документ «Гарантія терміну зберігання.pdf», а ФОП Профатілова О.І. – документ «Лист гарантія зберігання темиролу.pdf», які за змістовим наповненням є ідентичними, хоча Замовником не надавалося жодних зразків такого документа.
- (68) Відповідно до вимог пункту 3.2.5. Розділу I Додатку 2 тендерної документації Замовника учасники повинні надати лист-погодження з проектом договору. На виконання такої вимоги ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» надало документ «Лист -погодження з проектом договору.pdf», а ФОП Профатілова О.І. – документ «лист погодження з проектом договору.pdf», які за оформленням є ідентичними, а саме, текст документа виділений по периметру рамкою.
- (69) Відповідно до вимог пункту 1.1. Розділу II Додатку 2 тендерної документації Замовника учасник «підтверджує відсутність підстави, передбаченої абз. 14 пункту 44 Особливостей у вигляді довідки, складеної учасником у довільній формі, зміст якої підтверджує відсутність відповідної підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі». На виконання такої вимоги ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» надало документ «відсутність підстав у відмові.pdf», а ФОП Профатілова О.І. – документ «лист відсутність підстав відмови.pdf», які за змістовим наповненням є ідентичними, хоча Замовником не надавалося жодних зразків такого документа.
- (70) Відповідно до вимог пункту 3.2.3. Розділу I Додатку 2 тендерної документації Замовника учасники повинні надати Гарантійний лист, за наведеною Формою №2 та Формою №2/1 цього Додатку, на підтвердження відсутності перебування під дією будь-якого

обмеження, у тому числі персональної чи спеціальної санкції. Отже, зміст гарантійних листів Учасників повинен відповідати наданим Замовником Формам №2 та №2/1.

- (71) Проте, Учасники допустили однакові помилки під час підготовки своїх тендерних пропозицій, а саме:
- у документах ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» «Гарантійний лист Форма 2.pdf» та ФОП Профатілової О.І. «Гарантійний лист Форма2.pdf» міститься інформація, яка відповідає змісту Гарантійного листа Форми №2/1 Додатку 2 до тендерної документації Замовника;
 - у документах ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» «Гарантійний лист Ф2-1.pdf» та ФОП Профатілової О.І. «гарантійний лист Форма 2-1.pdf» міститься інформація, яка відповідає змісту Гарантійного листа Форми №2 Додатку 2 до тендерної документації Замовника.
- (72) Змагальність передбачає самостійні та незалежні дії (поведінку) кожного з учасників торгів та їх обов'язок готувати свої пропозиції окремо без обміну інформацією, що виключає нехарактерну схожість у оформленні документів, яка в сукупності з іншими обставинами свідчить про узгоджену поведінку ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» та ФОП Профатілової О.І. під час участі в Торгах.

4.8. Неконкурентна поведінка Відповідачів під час подання цінових пропозицій та участі в Торгах

- (73) Відповідно до пункту 1 «Перелік критеріїв та методика оцінки тендерної пропозиції із зазначенням питомої ваги критерію» Розділу V тендерної документації передбачено, що «Оцінка тендерних пропозицій здійснюється на основі критерію «Ціна». Питома вага - 100 %. Найбільш економічно вигідною пропозицією буде вважатися пропозиція з найнижчою ціною без урахування ПДВ».
- (74) За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурі закупівлі, пропонував би максимально низьку ціну на товар, задля забезпечення своєї перемоги у процедурі закупівлі. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (75) Під час участі у Торгах ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» і ФОП Профатілова О.І. подали цінові пропозиції в розмірі очікуваної вартості Торгів - 2 971 300,00 грн без ПДВ.
- (76) Під час проведення аукціону Учасники не заходили в аукціон, тому відповідно і не понижували свої цінові пропозиції.
- (77) Таким чином, найбільш економічно вигідною пропозицією визнано пропозицію ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ», яке подало її найшвидше. Однак, тендерну пропозицію ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» Замовник відхилив у зв'язку з ненаданням всіх документів, передбачених тендерною пропозицією Замовника (протокольне рішення № 01/01/09/03/13-01/1-81-ЯП від 28.03.2023).
- (78) Таким чином, переможцем Торгів визначено ФОП Профатілову О.І., з якою укладено 11.04.2023 договір № 23/579-МТР на купівлю-продаж предмету закупівлі.
- (79) Отже, встановлення ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» і ФОП Профатіловою О.І. цінових пропозицій на рівні очікуваної вартості та не пониження цінових пропозицій Учасниками під час аукціону, в сукупності з іншими обставинами, свідчить про спільність інтересів Відповідачів, що у свою чергу є неможливим без обміну інформацією, та є результатом узгодженої поведінки під час підготовки та участі в Торгах.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (80) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії, що підтверджується таким:
- використання Відповідачами однієї IP-адреси під час:
 - ✓ завантаження тендерних пропозицій та оплати за участь в Торгах,
 - ✓ входу до системи «Клієнт-Банк»,
 - ✓ входу до електронних поштових скриньок;
 - спільні дані під час реєстрації електронних поштових скриньок;
 - однакові відомості про Учасників у тендерних пропозиціях;
 - перебування ФОП Профатілової О.І. у трудових відносинах з ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ»;
 - використання Відповідачами одного програмного забезпечення та однієї комп'ютерної техніки під час підготовки тендерних пропозицій;
 - подання Відповідачами ідентичних документів у складі тендерних пропозицій;
 - схожість оформлення документів, наданих у складі тендерних пропозицій;
 - неконкурентна поведінка Відповідачів під час подання цінових пропозицій та участі в Торгах.
- (81) Наведені вище обставини у своїй сукупності свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі в Торгах замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (82) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як «змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку».
- (83) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (84) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (85) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (86) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (87) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (88) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка

інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (89) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (90) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (91) Отже, встановленими у Справі обставинами, в їх сукупності доведено, що ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» та ФОП Профатілова О.І. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з предметом закупівлі «39820000-6 Органічні поверхнево активні речовини (Поверхнево-активна речовина для розрідження високов'язкої нафти та покращення фільтраційних характеристик привибійної зони нафтових свердловин)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2023-03-16-007515-a), проведених акціонерним товариством «Укрнафта».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (92) ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» на подання від 02.12.2024 № 63-03/409-п про попередні висновки у справі № 63/8-01-41-2023 відповіді, у тому числі заперечень та спростувань, не надало.
- (93) ФОП Профатілова О.І. на подання від 02.12.2024 № 63-03/409-п про попередні висновки у справі № 63/8-01-41-2023 відповіді, у тому числі заперечень та спростувань, не надала.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (94) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/8-01-41-2023, доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» та ФОП Профатілової О.І., не спростовується те, що своїми діями, які полягають в узгодженні поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «39820000-6 Органічні поверхнево активні речовини (Поверхнево-активна речовина для розрідження високов'язкої нафти та покращення фільтраційних характеристик привибійної зони нафтових свердловин)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2023-03-16-007515-a), проведених акціонерним товариством «Укрнафта», вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (95) Згідно з частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету накладають штрафи на юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.

- (96) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації та форми придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі, яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (97) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства, яке передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, на суб'єкт господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків його доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (98) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» листом від 14.06.2024 № 70/06/2024 (вх. № 63-01/1445 від 20.06.2024), дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ГАЗНАФТОХІМ» за 2023 рік становить *(інформація з обмеженим доступом)* гривень.
- (99) Згідно з інформацією, наданою ФОП Профатіловою О.І. листом від 06.05.2024 № 01-05-2024 (вх. № 63-01/590кі від 11.06.2024), загальна сума доходу ФОП Профатілової О.І. за 2023 рік становить *(інформація з обмеженим доступом)* гривень.
- (100) Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)* та фізична особа-підприємець Профатілова Оксана Іванівна *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження: *(інформація з обмеженим доступом)*, узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах, з предметом закупівлі «39820000-6 Органічні поверхнево активні речовини (Поверхнево-активна речовина для розрідження високов'язкої нафти та покращення фільтраційних характеристик привибійної зони нафтових свердловин)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2023-03-16-007515-a), проведених акціонерним товариством «Укрнафта», вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЗНАФТОХІМ» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Профатілову Оксану Іванівну (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 28 000,00 (двадцять вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ