АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 24 грудня 2024р. Львів № 63/199-р/к

Справа № 63/5-02-59-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Рівненське обласне виробниче комунальне підприємство водопровідно-каналізаційного господарства «Рівнеоблводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, юридична адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, далі – РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал») у період з 07.12.2021 по 24.12.2024 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних (географічних) межах міста Рівне та населених пунктів Рівненської області: смт. Гоща, смт. Квасилів, сіл: Бармаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар'янівка, Новомильськ, де розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні) із часткою 100 %, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.

РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» провело розрахунок вартості послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення та включило у ці розрахунки трудозатрати та рівень рентабельності залежно від потреби споживача отримувати обсяг води м^3 на добу, що не відповідає чинному законодавству у сфері приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

За умов існування значної конкуренції на ринку така поведінка РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» була б неможливою, оскільки, маючи зацікавленість щодо продажу свого товару — послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, Підприємство вживало б заходи щодо дотримання положень законодавства у сфері послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також дотримання прав та інтересів Замовників, які мають намір отримати технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

За результатами розгляду справи № 63/5-02-59-2024 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Рівненського обласного виробничого комунального підприємства водопровідно-каналізаційного господарства «Рівнеоблводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, юридична адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у період з 07.12.2021 по 24.12.2024, які полягають у встановленні вартості за виготовлення технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в залежності від потреби споживача у обсязі води м^3 на добу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На Рівненське обласне виробниче комунальне підприємство водопровідно-каналізаційного господарства «Рівнеоблводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення, розглянувши матеріали справи № 63/5-02-59-2024 про порушення РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання П’ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.12.2024р. № 63-03/433-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 20.06.2024 № 63/68-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-02-59-2024 у зв’язку із наявністю в діях РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал», які полягають у встановленні вартості за виготовлення технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в залежності від потреби споживача у обсязі води м^3 на добу, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(2) Відділення листом від 21.06.2024 № 63-02/1913е надіслало РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.06.2024 № 63/68-рп/к про початок розгляду справи № 63/5-02-59-2024 за виявленими ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(3) Відділення на юридичну адресу РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» надіслало вимоги про надання інформації:
- від 27.10.2023 № 63-02/2448 (відповідь надана листом від 06.11.2023 № 4556 (вх. № 63-01/1997 від 08.11.2023));
- від 20.03.2024 №63-02/935 (відповідь надана листом від 29.03.2024 № 1287/01-11 (вх. № 63-01/849 від 04.04.2024));
- від 19.08.2024 № 63-02/2700е (відповідь надана листом від 26.08.2024 № 3588/01-11 (вх. № 63-01/1992 від 29.08.2024)).

(4) Для з'ясування усіх обставин при проведенні дослідження у Відділення виникла потреба в отриманні роз'яснення від Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України. У зв'язку із цим, з метою отримання роз'яснень від Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України Відділення листами від 09.01.2024 № 63-02/36е та від 06.03.2024 № 63-02/359е звернулось до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет).

(5) Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України листами від 16.02.2024 № 2960/25/10-24 (вх. № 6-07/2190 від 19.02.2024) та від 20.05.2024 № 9195/25/10-24 (вх. № 6-07/7044 від 21.05.2024) надало Комітету відповідні роз'яснення.

(6) За результатами отриманої інформації листом від 13.12.2024 № 63-02/5015е Відділення надіслало РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» копію подання з попередніми висновками від 13.12.2024р. № 63-03/433-П у справі № 63/5-02-59-2024.

2. ВІДПОВІДАЧ

(7) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» (далі - Відповідач), (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, юридична адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

(8) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» за класифікацією видів економічної діяльності є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(9) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

(10) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002р. №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002р. за №317/6605 (далі - Методика) встановлено такі обставини щодо становища РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

(11) Відповідно до пункту 3.1. Методики, об’єктами аналізу щодо визначення монопольного становища на зазначеному ринку є: - суб’єкт господарювання; група суб’єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб’єктом (суб’єктами) господарювання.

3.1.1. Суб’єкт господарювання

(12) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб’єктів господарювання здійснюється шляхом встановлення переліку незалежних суб’єктів господарювання, до складу яких входить суб’єкт (суб’єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).

(13) Об’єктом аналізу є РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» - суб’єкт господарювання, що надає послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається, використовується, споживається) цим (цими) суб’єктом (суб’єктами) господарювання.

(14) Товаром, який становить об’єкт аналізу щодо визначення монопольного становища у справі є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів (робіт, послуг), щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище

(15) Відповідно до пункту 4.1. Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб’єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

(16) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал», є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, які надаються Підприємством на платній основі.

(17) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

а) споживчі характеристики

(18) Відповідно до пункту 4.2.1 Методики, споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними й експлуатаційними характеристиками тощо.

(19) У визначенні статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання»:
- централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

(20) У визначенні статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод»:
- централізоване водовідведення - господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

(21) Згідно зі статтею 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», підприємства питного водопостачання мають право видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.

(22) Абзацом першим частини першої статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» встановлено, що приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.

(23) Відносини, що виникають у процесі приєднання/підключення до водопровідно-каналізаційних мереж регулюються Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008р. № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97, який набув чинності 13.07.2021), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами) (далі - Правила користування).

(24) Відповідно до термінів, визначених Правилами користування, технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі - технічні умови, ТУ) - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об’єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.

(25) Порядок приєднання об’єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначені розділом III Правил користування.

(26) Пунктами 1, 2 розділу III Правил користування передбачено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток 2), виданих виконавцем послуг централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання. Для забезпечення водопостачанням та водовідведенням будівельних майданчиків (на час будівництва об’єкта) видаються технічні умови на тимчасове підключення та укладаються тимчасові угоди з водопостачання та водовідведення за тимчасовою схемою на період будівництва.

(27) Відповідно до пункту 9 розділу III Правил користування, технічні умови повинні включати:
- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
- обсяг та тиск води, режим водопостачання;
- обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
- рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
- місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
- умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
- графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
- термін дії технічних умов.

(28) Згідно з пунктом 10 розділу III Правил користування, технічні умови є підставою для розроблення проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - проєктно-технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання.

(29) Після виконання робіт з приєднання (врізки) до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та встановлення засобів обліку води укладається договір про надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(30) Основною споживчою властивістю послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктом господарювання, який надає послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал».

(31) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими характеристиками мають своє функціональне призначення та визначені фізичні, технічні та експлуатаційні характеристики. При цьому, послуга з видачі технічних умов є частиною технологічного процесу надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто є складовою цих послуг.

б) умови споживання

(32) Умови споживання послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначені пунктами 3-6 розділу III Правил користування. Так, зокрема, для одержання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення заяву та перелік документів, передбачених пунктом 3 цього розділу.

(33) Згідно з пунктом 6 розділу III Правил користування, за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання

та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.

(34) Отже, передумовою надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є видача технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

в) умови реалізації

(35) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення надаються виконавцями послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на платній основі.

(36) Для отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживач надає виконавцю послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення перелік документів, визначених пунктом 3 розділу III Правил користування, та документ, що підтверджує оплату послуг (квитанцію, платіжне доручення тощо).

(37) За результатами розгляду заяви та доданих документів, виконавець послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у визначений Правилами користування строк видає споживачу технічні умови.

(38) Процедури укладення договору про надання послуг з видачі технічних умов чинними нормативно-правовими актами, які регулюють діяльність суб’єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, не передбачено.

г) ціна

(39) Відповідно до пункту 7 розділу III Правил користування, собівартість послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення визначається на підставі обґрунтованих трудовитрат, вартості одного людино-дня, виходячи із складності об’єкта підключення та категорії споживача.

(40) Розрахунок вартості послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виходячи із собівартості надання послуг та податку на додану вартість.

(41) Порядок визначення вартості послуг з видачі технічних умов на даний час не врегульовано жодними нормативно-правовими актами, тобто на ці послуги діє вільне ціноутворення.

(42) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» листом від 06.11.2023 № 4556/01-11 (вх. № 63-01/1997 від 08.11.2023) надало до Відділення копії калькуляцій вартості виготовлення технічних на водопостачання, на водовідведення, на водопостачання та водовідведення в залежності від потреби у воді, які затверджені директром Підприємства від 07.12.2021.

(43) Листом від 26.08.2024 № 3588/01-11 (вх. № 63-01/1992 від 29.08.2024) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» повідомило, що станом на 19.08.2024 року є чинними калькуляції вартості виготовлення технічних умов на водопостачання, на водовідведення, на водопостачання і водовідведення, затверджені директором РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» 07.12.2021.

3.3. Визначення переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

(44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води.

(45) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод», підприємство централізованого водовідведення - суб’єкт господарювання, що провадить господарську діяльність із централізованого водовідведення.

(46) Виконавцем (виробником) послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у
м. Рівне та населених пунктах Рівненської області: смт. Гоща, смт. Квасилів, сіл: Барбаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар’янівка, Новомильськ є РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал», яке здійснює зазначену діяльність на підставі ліцензії на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення серії АЕ № 287989, виданої РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах комунальних послуг (далі – НКРЕКП) (дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії 06.03.2015 № 777).

(47) Споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати від Підприємства послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.4. Визначення товарних меж ринку

(48) Відповідно до пунктів 5.1. – 5.3. Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

(49) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів,

користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:

- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
- подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
- наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
- відсутність суттєвої різниці в цінах;
- взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропоновувати нові товари на заміну існуючих.

(50) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.

(51) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.

(52) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є стандартизованими, оскільки мають схожі характеристики.

(53) Споживач може отримати технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення лише у суб'єкта господарювання, який надає послугу централізованого водопостачання/централізованого водовідведення на визначеній території, де обслуговуються мережі водопостачання та водовідведення.

(54) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, за споживчими властивостями, умовами використання, технічними характеристиками тощо не мають товарів-замінників.

(55) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

3.5 Визначення територіальних (географічних) меж ринку

(56) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

(57) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 р. № 307 (далі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:

- система централізованого водопостачання - комплекс об’єктів, споруд, водопровідних мереж, пов’язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;
- система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об’єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов’язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
- місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об’єктів, споруд, водопровідних мереж, пов’язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
- місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об’єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов’язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

(58) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(59) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.

(60) Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб’єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення на певній території.

(61) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» листом від 29.03.2024 № 1237/01-11 (вх. № 63-01/849 від 01.04.2024) повідомило, що надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Рівне та населених пунктах Рівненської області: смт. Гоща, смт. Квасилів, селах: Бармаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар’янівка, Новомильськ.

(62) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є територія м. Рівне та населені пункти Рівненської

області: смт. Гоща, смт. Квасилів, села: Барбаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар'янівка, Новомильськ, де розташовані мережі з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що знаходяться у господарському віданні Відповідача.

3.6. Часові межі ринку - проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку.

(63) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.

(64) У межах м. Рівне та населених пунктах Рівненської області: смт. Гоща, смт. Квасилів, сіл: Бармаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар'янівка, Новомильськ у період з 07.12.2021 по 24.12.2024 на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, склад продавців (надавачів даних послуг) не змінювався.

(65) Споживачі, які мають намір приєднатись до послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, можуть звернутись для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення лише до РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал», оскільки Підприємство є єдиним суб'єктом господарювання, який надає вищезазначені послуги.

(66) З урахуванням викладеного, часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначено період з 07.12.2021 (дата затвердження калькуляцій на видачу технічних умов) по 24.12.2024 року (дата прийняття розпорядження), протягом якого залишалась незмінна структура ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, співвідношення та пропозиції на ньому.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

(67) Відповідно до пункту 9.1. Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(68) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

(69) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг є, зокрема:
- послуги з централізованого водопостачання – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання;
- послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.

(70) Абзацом дванадцятим частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» встановлено, що послуги з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення належать до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.

(71) Отже, внаслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок централізованого водопостачання, централізованого водовідведення є в стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

(72) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

(73) Бар'єрами для вступу на досліджуваний ринок потенційних конкурентів є, зокрема: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов; адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(74) Частиною другою статті 7 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що в умовах на правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках (ліцензійних умовах) визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.

(75) Основними бар'єрами вступу на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до

систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є обмеження, повязані з необхідністю наявності у власності (користуванні, обслуговуванні) водопровідно-каналізаційних мереж та необхідності отримання ліцензії на провадження діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.9. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

(76) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» на підставі ліцензії серії АЕ № 287989, виданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах комунальних послуг (далі – НКРЕКП) (дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії 06.03.2015 № 777) надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживачам міста Рівне та сіл Рівненської області смт. Гоща, смт. Квасилів, селах: Бармаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар’янівка, Новомильськ.

(77) Відтак, у споживачів зазначених населених пунктів в межах території, де розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що знаходяться у власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал», відсутня альтернатива щодо отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(78) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб’єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
а) на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб’єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар’єрів для доступу на ринок інших суб’єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

(79) Отже, у розумінні положень абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за період діяльності з 07.12.2021 по 24.12.2024, РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних (географічних) межах міста Рівне та населених пунктів Рівненської області: смт. Гоща, смт. Квасилів, сіл: Бармаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар’янівка, Новомильськ, де розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні), займає монопольне (домінуюче) становище, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента, із часткою 100 %.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(80) Споживач (фізична або юридична особа), що має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язаний звернутись до Підприємства з приводу отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення. Без отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, забезпечення споживача послугами централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливим.

(81) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічні умови – це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та електронних телекомунікацій.

(82) Згідно з частиною другою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» фізична чи юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває у її власності або користуванні, має право на одержання технічних умов згідно з поданою нею заявою. Технічні умови надаються протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.

(83) Частиною третьою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що технічні умови повинні відповідати законодавству, містити достовірну інформацію та обґрунтовані вимоги до об'єктів будівництва, а також відповідати намірам заявника щодо забудови земельної ділянки.

(84) Абзацом першим частини сьомої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника або підприємства, установи та організації, які надали такі технічні умови. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.

(85) Згідно із частиною шостою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», склад, зміст, порядок надання технічних умов та порядок визначення вартості послуг з їх надання визначаються відповідними центральними органами виконавчої влади або державними колегіальними органами.

(86) Пунктом 1 розділу III Правил користування передбачено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (Додаток 2 Правил користування), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.

(87) Згідно із Додатком 2 до Правил користування, затверджено форму типових технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(88) Зазначеною формою передбачено, що технічні умови складаються з таких розділів:

- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
- умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце приєднання, місце установки, діаметр, тип лічильника комерційного обліку, особливі умови тощо;
- умови водовідведення, в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних
- вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови.

(89) Відповідно до пункту 7 розділу III Правил користування собівартість послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення визначається **на підставі обґрунтованих трудовитрат**, вартості одного людино-дня, виходячи із складності об'єкта підключення та категорії споживача.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ

(90) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» листом від 06.11.2023 № 4556/01-11 (вх. № 63-01/1997 від 08.11.2023) надало інформацію про вартість технічних умов, калькуляції яких затверджені 07.12.2021 директором Підприємства, яка наведена нижче у таблиці 1.

Таблиця 1.

№ п/п	Потреба у воді, м^3 на добу	Вартість технічних умов, гривень з ПДВ
ВОДОПОСТАЧАННЯ		
1	до 1 м^3	1300
2	від 1 м^3 до 5 м^3	1462
3	від 5 м^3 до 10 м^3	2663
4	від 10 м^3 100 м^3	4590
5	від 100 м^3 500 м^3	10502
6	від 500 м^3 до 1000 м^3	21480
7	від 1000 м^3 до 5000 м^3	30474
8	від 5000 м^3 до 10000 м^3	42548
ВОДОВІДВЕДЕННЯ		
1	до 1 м^3	1300
2	від 1 м^3 до 5 м^3	1462
3	від 5 м^3 до 10 м^3	2663
4	від 10 м^3 100 м^3	4590
5	від 100 м^3 500 м^3	10502
6	від 500 м^3 до 1000 м^3	21480
7	від 1000 м^3 до 5000 м^3	30474
8	від 5000 м^3 до 10000 м^3	42548
ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ (РАЗОМ)		
1	до 1 м^3	1462
2	від 1 м^3 до 5 м^3	1625
3	від 5 м^3 до 10 м^3	2825
4	від 10 м^3 100 м^3	4761
5	від 100 м^3 500 м^3	10913
6	від 500 м^3 до 1000 м^3	21940

7	від 1000 м^3 до 5000 м^3	30919
8	від 5000 м^3 до 10000 м^3	42992

(91) Наведена інформація у таблиці 1 свідчить, що РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» провело розрахунок плати за послуги з видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в залежності від потреби споживача у обсязі води м^3 на добу.

(92) В ході розгляду цієї справи проаналізовано витрати, які РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» включило у розрахунок калькуляцій вартості виготовлення технічних умов на водопостачання, на водовідведення, на водопостачання та водовідведення в залежності від потреби у обсязі води м^3 на добу, аналіз витрат наведений нижче у таблиці 2.

Таблиця 2.

№ п/п	Найменування калькуляцій	Витрати, які включені у розрахунок вартості виготовлення технічних умов, грн.						
		1.Заробітна плата	2.Нарахування на заробітну плату	3.Витратні матеріали	4.Адміністративні витрати	Рентабельність	Вартість без ПДВ	Вартість з ПДВ
1. 1.1	Калькуляція вартості виготовлення технічних умов **<u>на водопостачання</u>** з потребою у воді: - до 1 м^3 на добу	704,37	154,96 (22%)	0,39	81,42 (9,47%)	142,19 (15,108%)	1083,33	1300,00
1.2.	- від 1 м^3 до 5 м^3 на добу	792,62	174,38 (22%)	0,39	91,61 (9,47%)	159,33 (15,045%)	1218,33	1462,00
1.3.	- від 5 м^3 до 10 м^3 на добу	1444,04	317,69 (22%)	0,39	166,87 (9,47%)	290,18 (15,043%)	2219,17	2663,00
1.4.	- від 10 м^3 до 100 м^3 на добу	2326,51	511,83 (22%)	0,39	268,83 (9,47%)	717,44 (23,087%)	3825,00	4590,00
1.5.	- від 100 м^3 до 500 м^3 на добу	5327,07	1171,96 (22%)	0,39	615,50 (9,47%)	1636,75 (23,0045%)	8751,67	10502,00
1.6.	- від 500 м^3 до 1000 м^3 на добу	10076,52	2216,83 (22%)	0,39	1164,22 (9,47%)	4442,04 (33,00675%)	17900,00	21480,00
1.7.	- від 1000 м^3 до 5000 м^3 на добу	14296,43	3145,21 (22%)	0,52	1651,77 (9,47%)	6301,07 (33,0004%)	25395,00	30474,00
1.8.	- від 5000 м^3 до 10000 м^3 на добу	19960,49	4391,31 (22%)	0,65	2306,18 (9,47%)	8798,04 (33,0026%)	35456,67	42 548,00
2. 2.1.	Калькуляція вартості виготовлення технічних умов **<u>на водовідведення</u>** з потребою у воді: - до 1 м^3 на добу	704,37	154,96 (22%)	0,39	81,42 (9,47%)	142,19 (15,108%)	1083,33	1300,00
2.2.	- від 1 м^3 до 5 м^3 на добу	792,62	174,38 (22%)	0,39	91,61 (9,47%)	159,33 (15,045%)	1218,33	1462,00
2.3.	- від 5 м^3 до 10 м^3 на добу	1444,04	317,69 (22%)	0,39	166,87 (9,47%)	290,18 (15,043%)	2219,17	2663,00

2.4.	- від 10 м^3 до 100 м^3 на добу	2326,51	511,83 (22%)	0,39	268,83 (9,47%)	717,44 (23,087%)	3825,00	4590,00
2.5.	- від 100 м^3 до 500 м^3 на добу	5327,07	1171,96 (22%)	0,39	615,50 (9,47%)	1636,75 (23,0045%)	8751,67	10502,00
2.6.	- від 500 м^3 до 1000 м^3 на добу	10076,52	2216,83 (22%)	0,39	1164,22 (9,47%)	4442,04 (33,00675%)	17900,00	21480,00
2.7.	- від 1000 м^3 до 5000 м^3 на добу	14296,43	3145,21 (22%)	0,52	1651,77 (9,47%)	6301,07 (33,0004%)	25395,00	30474,00
2.8.	- від 5000 м^3 до10000 м^3 на добу	19960,49	4391,31 (22%)	0,65	2306,18 (9,47%)	8798,04 (33,0026%)	35456,67	42548,00
3. 3.1.	Калькуляція вартості виготовлення технічних умов **<u>на водопостачання та водовідведення</u>** з потребою у воді: - до 1 м^3 на добу	792,62	174,38 (22%)	0,39	91,61 (9,47%)	159,33 (15,045%)	1218,33	1462,00
3.2.	- від 1 м^3 до 5 м^3 на добу	880,87	193,79 (22%)	0,39	101,81 (9,47%)	177,31 (15,066%)	1354,17	1625,00
3.3.	- від 5 м^3 до 10 м^3 на добу	1532,29	337,10 (22%)	0,39	177,07 (9,47%)	307,32 (15,0145%)	2354,17	2825,00
3.4.	- від 10 м^3 до 100 м^3 на добу	2414,76	531,25 (22%)	0,39	279,02 (9,47%)	742,08 (23,0073%)	3967,50	4761,00
3.5.	- від 100 м^3 до 500 м^3 на добу	5535,66	1217,85 (22%)	0,39	639,59 (9,47%)	1700,68 (23,0024%)	9094,17	10913,00
3.6.	- від 500 м^3 до 1000 м^3 на добу	10285,11	2262,72 (22%)	0,39	1188,32 (9,47%)	4546,79 (33,10%)	18283,33	21940,00
3.7.	- від 1000 м^3 до 5000 м^3 на добу	14505,03	3191,11 (22%)	0,52	1675,87 (9,47%)	6393,30 (33,0019%)	25765,83	30919,00
3.8.	- від 5000 м^3 до10000 м^3 на добу	20169,09	4437,20 (22%)	0,65	2330,28 (9,47%)	8889,45 (33,00061%)	35826,67	42992,00

(93) Наведене інформація у таблиці 2 свідчить, що коли замовник має намір споживати більший обсяг водопостачання на добу, РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» у розрахунок вартості виготовлення технічних умов включило <u>більші витрати заробітної плати, адміністративні витрати у відсотковому відношенні однакові, а у вартісному відповідно до прямих витрат на оплату праці значно більші та більший відсоток рентабельності.</u>

(94) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» листом від 06.11.2023 № 4556/01-11 (вх. № 63-01/1997 від 08.11.2023) надало до Відділення інформацію про видані у період з 01.01.2022 по 26.10.2023 технічні умови на водопостачання, на водовідведення, на водопостачання та водовідведення в залежності від потреби у обсязі води м^3 на добу та отримані за них кошти, яка наведена нижче у таблиці 3.

Таблиця 3

№ п/п	Замовлений обсяг потреби у воді	ТЕХНІЧНІ УМОВИ		
		На водопостачання	На водовідведення	На водопостачання та водовідведення

		Кіль-кість, штук	Отримані кошти, грн	Кіль-кість, штук	Отримані кошти, грн	Кіль-кість, штук	Отримані кошти, грн
За 2022 рік							
1.	- до 1 м^3 на добу	139	180700,00	16	20800,00	274	200294,00
2.	- від 1 м^3 до 5 м^3 на добу	8	11678,00	1	1462,00	18	14625,00
3.	- від 5 м^3 до 10 м^3 на добу	1	2663,00	1	2663,00	12	16950,00
4.	- від 10 м^3 до 100 м^3 на добу	-	-	1	4590,00	26	61893,00
5.	- від 100 м^3 до 500 м^3 на добу	-	-	2	21004,00	6	32739,00
6.	- від 500 м^3 до 1000 м^3 на добу	-	-	-	-	2	21940,00
7.	- від 1000 м^3 до 5000 м^3 на добу	-	-	-	-	-	-
8.	- від 5000 м^3 до10000 м^3 на добу	-	-	-	-	-	-
за період з 01.01.2023 по 26.10.2023							
1.	- до 1 м^3 на добу	192	249600,00	38	49400,00	362	264622,00
2.	- від 1 м^3 до 5 м^3 на добу	6	8772,00	-	-	50	40625,00
3.	- від 5 м^3 до 10 м^3 на добу	1	2663,00	-	-	30	42375,00
4.	- від 10 м^3 до 100 м^3 на добу	5	22950,00	-	-	28	66654,00
5.	- від 100 м^3 до 500 м^3 на добу	-	-	2	21004,00	6	32739,00
6.	- від 500 м^3 до 1000 м^3 на добу	-	-	-	-	2	21940,00
7.	- від 1000 м^3 до 5000 м^3 на добу	-	-	-	-	-	-
8.	- від 5000 м^3 до10000 м^3 на добу	-	-	-	-	-	-

(95) Листом від 06.11.2023 № 4556/01-11 (вх. № 63-01/1997 від 08.11.2023) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» надало наступне пояснення: «*Пунктом 1 Розділу III Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених Наказом № 190 від 27.06.2008 року передбачено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення.*

Також, відповідно до Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» від 22.09.2016 року № 1540 (зі змінами), а також розпорядження голови НКРЕКП від 11.10.2013 року № 177 виготовлення технічних умов на водопостачання та водовідведення встановлено як інший вид діяльності та заборонено субсидіювання інших, крім ліцензованих, видів діяльності за рахунок господарської діяльності, що належить до сфери природних монополій.

Отже, з метою недопущення перекладання витрат на оплату праці працівників, які задіяні в «іншій» діяльності на витрати централізованого водопостачання і

водовідведення, як ліцензійні види діяльності і розроблена калькуляція на виготовлення технічних умов. До вартості послуг з виготовлення технічних умов включені лише трудовитрати працівників підприємства, які безпосередньо зайняті виготовленням цих технічних умов».

(96) Варто зазначити, РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» листом від 29.03.2024 № 1287/01-11 (вх. № 63-01/849 від 01.04.2024) повідомило Відділення про таке: «***Витрати на оплату праці в структурі калькуляцій визначені на підставі заробітної плати працівників***, *що виготовляють технічні умови (начальника технічного відділу, провідного інженера технічного відділу), працівників технічної ради відповідно до штатного розпису, що діяв у 2021 році.*

Розмір трудовитрат визначений шляхом проведення замірів і складанням карток хронометражу. ***Копії карток хронометражу для визначення норм часу при виготовленні технічних умов на водопостачання, на водовідведення, на водопостачання і водовідведення з різною потребою в обсягах****…*

Заробітна плата штатних працівників РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» сформована відповідно до:

- *Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», яким передбачений прожитковий мінімум для працездатної особи з 01.07.2020 року у розмірі 2197 гривень;*
- *Коефіцієнтиів до заробітної плати відповідно до Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Обєднанням організації роботодавців «Всеукраїнська конференція роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017-2021 роки із змінами:*
- *коефіцієнт 1,6: відповідно до пункту Галузевої угоди «3.1.2. Мінімальну тарифну ставку (оклад) за просту некваліфіковану працю у розмірі прожиткового мінімуму, встановленому для працездатних осіб, а мінімальну тарифну ставку робітника I розряду з 1 січня 2019 року в розмірі не менше 160 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб»*
- *коефіцієнт 1,58: відповідно до Додатку 2 до Галузевої угоди коефіцієнт співвідношення за видами робіт та професіями;*
- *коефіцієнт 2,2 для провідного інженера 3,0 – для начальника відділу відповідно до Додатку 3 Галузевої угоди коефіцієнт співідношення посадових окладів до тарифної ставки робітника основної професії.*
- *Відсоток премії 20% - відсоток дозволений НКРЕКП при формуванні витрат на оплату праці для працівників РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал».*
- *Таким чином оклад провідного інженера:*
- *2197*1,6*1,58*2,2 =12220 гривень;*
- *Начальник відділу:*
- *2197*1,6*1,58*3,0 = 16665 гривень*».

(97) Відділенням проаналізовано картки хронометражу для визначення норм часу при виготовленні технічних умов в залежності від потреби у воді, які затверджені головним інженером РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал», аналіз яких наведено нижче у таблиці 4.

Таблиця 4

№ п/п	Картка хронометражу для визначення норм часу при виготовленні технічних умов, в залежності від потреби у воді	Кваліфікація або посада виконавця	Витрати робочого часу, год (загальний час)
1. 1.1.	**<u>На водопостачання</u>** з потребою у воді: - 1 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	5,8
1.2.	- від 1 м^3 до 5 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	6,8
1.3.	- від 5 м^3 до 10 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	12
1.4.	- від 10 м^3 до 100 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	22
1.5.	- від 100 м^3 до 500 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 32 2) 16 (загальний час 48)
1.6.	- від 500 м^3 до 1000 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 64 2) 32 (загальний час 96)
1.7.	- від 1000 м^3 до 5000 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 96 2) 42 (загальний час 138)
1.8.	- від 5000 м^3 до 10000 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 128 2) 64 (загальний час 192)
2. 2.1.	**<u>На водовідведення</u>** з потребою у воді: - 1 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	5,8
2.2.	- від 1 м^3 до 5 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	6,8
2.3.	- від 5 м^3 до 10 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	12
2.4.	- від 10 м^3 до 100 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	22
2.5.	- від 100 м^3 до 500 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 32 2) 16 (загальний час 48)
2.6.	- від 500 м^3 до 1000 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 64 2) 32 (загальний час 96)
2.7.	- від 1000 м^3 до 5000 м^3 на добу	1) провідний інженер	

		технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 96 2) 42 (загальний час 138)
2.8.	- від 5000 м^3 до 10000 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 128 2) 64 (загальний час 192)
3. 3.1.	**<u>На водопостачання та водовідведення</u>** з потребою у воді: - 1 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	6,8
3.2.	- від 1 м^3 до 5 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	7,8
3.3.	- від 5 м^3 до 10 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	13
3.4.	- від 10 м^3 до 100 м^3 на добу	провідний інженер технічного відділу	23
3.5.	- від 100 м^3 до 500 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 33 2) 17 (загальний час 50)
3.6.	- від 500 м^3 до 1000 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 64 2) 33 (загальний час 97)
3.7.	- від 1000 м^3 до 5000 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 97 2) 43 (загальний час 140)
3.8.	- від 5000 м^3 до 10000 м^3 на добу	1) провідний інженер технічного відділу 2) начальник технічного відділу	1) 129 2) 65 (загальний час 194)

(98) Наведена інформація у таблиці 4 свідчить, що РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» затвердило трудовитрати на виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення залежно від замовленого обсягу потреби споживача у обсязі води на добу, що не передбачено положеннями Правил користування.

(99) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» у калькуляціях на виготовлення технічних умов на приєднання до централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення встановило відсоток рентабельності (прибутку) від 15,108% до 33,0019% в залежності від потреби замовника (споживача) отримувати обсяг води м^3 на добу.

(100) Листом від 29.03.2024 № 1287/01-11 (вх. № 63-01/849 від 01.04.2024) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» надало пояснення, що: «***Витрати на оплату праці в калькуляціях змінні лише у зв'язку з різними трудозатратами***. *Оклади провідного інженера і начальника технічного відділу однакові незалежно від обсягів води м^3/добу при виготовленні технічних умов.*

Враховуючи те, що рівень рентабельності не має граничних обмежень для провадження інших, неліцензованих видів діяльності, ***підприємство сформувало калькуляції з різним рівнем рентабельності***.

Оклади працівників, розмір адміністративних витрат в усіх калькуляціях, незалежно від обсягів води однакові. Для виготовлення технічних умов менших обсягів на водопостачання і водовідведення (до 1 м^3 на добу, від 1 до 5 м^3 на добу, від 5 до 10 м^3 на добу, від 10 до 100 м^3 на добу) ***задіяний лише провідний інженер технічного відділу****. При виготовленні технічних умов у потребі води від 100 м^3 до 5000 м^3 на добу до виготовлення технічних умов долучається начальник технічного відділу, оскільки видача технічних умов передбачає додаткові дослідження умов приєднання*».

(101) Як видно з таблиці 4 та враховуючи інформацію РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» при виготовленні технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення замовників, які споживають менші обсяги водопостачання і водовідведення (до 1 м^3 на добу, від 1 до 5 м^3 на добу, від 5 до 10 м^3 на добу, від 10 до 100 м^3 на добу) задіяний лише провідний інженер технічного відділу. Але, в залежності від замовленого обсягу води, Підприємство застосовує різні трудовитрати: чим більший обсяг, тим більші трудозатрати провідного інженера, без залучення додаткових працівників. Лише при виготовленні технічних умов у потребі води від 100 м^3 до 5000 м^3 на добу долучаються трудозатрати начальника технічного відділу.

(102) На питання щодо обгрунтування включення Підприємством у розрахунок вартості виготовлення технічних умов на приєднання витрат заробітної плати, в залежності від потреби споживача у обсязі води м^3 на добу, РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» листом від 26.08.2024 № 3588/01-11 (вх. № 63-01/1992 від 29.08.2024) повідомило наступне:
Розмір трудовитрат в структурі калькуляцій визначені на підставі заробітної плати працівників, що виготовляють технічні умови. Для виготовлення технічних умов менших обсягів на водопостачання і водовідведення (до 1 м^3 на добу, від 1 м^3 до 5 м^3 на добу, від 5 м^3 до 10 м^3 на добу, від 10 м^3 до 100 м^3 на добу) задіяний лише провідний інженер технічного відділу. Вказаним фахівцем виконується наступний перелік робіт:

- прийняття та реєстрація документів замовника;
- аналіз поданих матеріалів;
- розробка техумов у відповідності з вимогами чинних законодавчих актів;
- складання текстової частини техумов;
- винесення технічних умов на погодження техніко-економічною радою;
- технічне оформлення, реєстрація та видача техумов замовнику.

  При виготовленні технічних умов у потребі води від 100 м^3 до 5000 м^3 на добу до виготовлення технічних умов долучається начальник технічного відділу, оскільки видача технічних умов передбачає додаткові дослідження умов приєднання:
- вивчення і аналіз стану мереж;
- вивчення місця підключення об'єкта до мереж;
- вплив підключення об'єкту на інших споживачів підприємства.

(103) Отже, РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» підтвердило, що для виготовлення технічних умов на приєднання до 1 м^3 на добу, від 1 м^3 до 5 м^3 на добу, від 5 м^3 до 10 м^3 на добу, від 10 м^3 до 100 м^3 на добу задіяний лише провідний інженер технічного відділу, який

виконує одну і ту ж саму роботу та отримує за виконання цієї роботи різну заробітну плату.

(104) Разом з тим, відповідно до пунту 3 розділу ІІІ Правил користування для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання/ централізованого водовідведення такі документи:
- заяву;
- опитувальний лист (додаток 3 до Правил користування);
- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
- копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
- викопіювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
- копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
- розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника;
- у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.

(105) Чинними Правилами користування визначено конкретний перелік документів, які Замовник подає Виконавцю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(106) Отже, усі Замовники приєднання, не залежно від потреби у воді до 1 м^3 на добу, від 1 м^3 до 5 м^3 на добу, від 5 м^3 до 10 м^3 на добу, від 10 м^3 до 100 м^3 на добу подають однакові документи, а тому включення РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» у розрахунок більших витрат на виконання робіт з проведення аналізу поданих Замовником документів для більшої потреби у воді є необгрунтованим.

(107) Термін «рентабельність» - це співвідношення прибутку і витрат, виражене у відсотках. Рентабельність є безумовним доходом від чинників виробництва, надання послуг, як винагорода за підприємницьку діяльність. Рентабельність – це величина, що показує, скільки грошей вкладено у виробництво або продаж товарів (послуг) і скільки прибутку отримано.

(108) Варто зазначити, що відповідно пункту 7 розділу ІІІ Правил користування собівартість послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення визначається **на підставі обґрунтованих трудовитрат**, вартості одного людино-дня, виходячи із складності об'єкта підключення та категорії споживача.

(109) Отже, у Правилах користування відсутні норми, які вказують, що вартість виготовлення технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення залежить від потреби споживача у обсязі води м^3 на добу.

(110) Правилами користування не надано права Виконавцям послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за підготовку технічних умов отримувати прибуток (встановлювати рівень рентабельності) в залежності від потреби споживача отримувати обсяг води м^3 на добу.

(111) З метою з'ясування питань щодо плати за видачу технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, Антимонопольний комітет України листом від 24.01.2024 № 128-29.1/07-837е до Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

(112) Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України листом від 16.02.2024 № 2960/25/10-24 повідомило Антимонопольний комітет України про наступне: «*Правила користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27 червня 2008 року № 190, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2008 року за № 936/15627 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97) визначають порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України (далі – Правила).*

Пунктом 1 розділу III Правил визначено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.

Собівартість послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення визначається на підставі обгрунтованих трудовитрат, вартості одного людино-дня, виходячи із складності обєкта підключення та категорії споживача.

Іншого чинним законодавством не передбачено».

(113) Листом від 20.05.2024 № 9195/25/10-24 Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України повідомило Антимонопольний комітет України, що: «*Визначення складності об'єкта підключення до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення не визначено жодним нормативно-правовим актом*».

(114) Отже, Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України підтвердило, що чинним законодавством у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не передбачено у собівартість (вартість) послуг з виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення включати різні трудозатрати та рівень рентабельності залежно від потреби споживача отримувати обсяг води м^3 на добу.

(115) Водночас, користуючись монопольним становищем, РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» провело розрахунок вартості послуг з підготовки технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення та включило у ці розрахунки трудозатрати та рівень рентабельності залежно від потреби споживача отримувати обсяг води м^3 на добу, що не відповідає чинному законодавству у сфері приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та призводить до ущемлення інтересів споживачів, які не мають альтернативи отримання послуги з приєднання до

систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, оскільки цю послугу можуть отримати тільки у РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал».

(116) Такі дії РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Рівне та населених пунктів Рівненської області: смт. Гоща, смт. Квасилів, сіл: Бармаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар'янівка, Новомильськ, де розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні), адже у такому випадку споживачі цих послуг могли б відмовитись від послуг РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал», яке необгрунтовано встановило плату за виготовлення технічних умов на приєднання до централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в залежності від потреби споживача отримувати обсяг води $м^3$ на добу.

(117) За умов існування значної конкуренції на ринку така поведінка РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» була б неможливою, оскільки, маючи зацікавленість щодо продажу свого товару — послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, Підприємство вживало б заходи щодо дотримання положень законодавства у сфері послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також дотримання прав та інтересів Замовників, які мають намір отримати технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

(118) В свою чергу, за наявності значної конкуренції на ринку, Замовник міг би отримати технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у іншого суб'єкта господарювання, який дотримується вимог чинного законодавства та не допускає ущемлення його законних інтересів.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(119) Згідно з абзацом 2 частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

(120) Згідно з пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(121) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(122) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

(123) Отже, дії Рівненського обласного виробничого комунального підприємства водопровідно-каналізаційного господарства «Рівнеоблводоканал», які полягають у встановленні вартості за виготовлення технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в залежності від потреби споживача у обсязі води м^3 на добу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(124) РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» на подання від 13.12.2024 № 63-03/433-П з попередніми висновками у справі № 63/5-02-59-2024 заперечень або спростувань не надало.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

(125) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/5-02-59-2024 доведено, що РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» у період з 07.12.2021 по 24.12.2024 займаючи монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних (географічних) межах міста Рівне та населених пунктів Рівненської області: смт. Гоща, смт. Квасилів, сіл: Бармаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар'янівка, Новомильськ, де розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні) із часткою 100 %, своїми діями, які полягають у встановленні вартості за виготовлення технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в залежності від потреби споживача у обсязі води м^3 на добу, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(126) Згідно зі статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства, яке передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, на суб'єкта господарювання накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки)

суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(127) Механізм розрахунку розміру штрафу, передбаченого, зокрема, частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – порушення), визначено Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі – Порядок № 22-рп).

(128) Згідно з розділом III Порядку № 22-рп визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
- коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
- визначення граничного розміру штрафу.

(129) Граничним розміром штрафу відповідно до абзацу третього пункту 2 розділу I Порядку № 22-рп є максимальний розмір штрафу, що може бути накладений, зокрема, за порушення відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(130) Так, згідно з формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)» чистий дохід РОВКП ВКГ «Рівнеоблводоканал» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік становив *«Інформація, доступ до якої обмежено»*

(131) Визначення базового розміру штрафу здійснюється згідно з положеннями розділу IV Порядку № 22-рп.

(132) Згідно з пунктом 1 розділу IV Порядку № 22-р базовий розмір штрафу визначається з урахуванням:
необхідності вилучення доходу (виручки), отриманого внаслідок порушення (за наявності та можливості обрахувати у грошовому виразі);
забезпечення стримуючого ефекту.

(133) Пунктом 2 розділу IV Порядку № 22-рп визначено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.

(134) Згідно з підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку № 22-рп за вчинення порушень, передбачених, зокрема, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи. При цьому, розмір штрафу може бути збільшений або зменшений, зважаючи на положення пунктів 2-6 розділу V Порядку № 22-р.

(135) При визначенні розміру штрафу також враховано таке:
- тривалість вчинення порушення (більше одного року);
- не визнання вчинення порушення;
- порушення не припинено.

Враховуючи наведене, на підставі статей 7, 12[1], 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Рівненське обласне виробниче комунальне підприємство водопровідно-каналізаційного господарства «Рівнеоблводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, юридична адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у період з 07.12.2021 по 24.12.2024 займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних (географічних) межах міста Рівне та населених пунктів Рівненської області: смт. Гоща, смт. Квасилів, сіл: Бармаки, Антопіль, Біла Криниця, Велика Омеляна, Вересневе, Городище, Грушвиця Перша, Грушвиця Друга, Колоденка, Корнин, Олександрія, Ільїн, Бабин, Воскодави, Горбів, Горбаків, Дмитрівка, Дорогобуж, Красносілля, Малинівка, Мнишин, Подоляни, Рясники, Симонів, Синів, Терентієв, Томахів, Тинне, Франівка, Чудниця, Шкарів, Ільпінь, Загороща, Копитків, Мар'янівка, Новомильськ, де розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні) із часткою 100 %, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.

2. Визнати дії Рівненського обласного виробничого комунального підприємства водопровідно-каналізаційного господарства «Рівнеоблводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, юридична адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у період з 07.12.2021 по 24.12.2024, які полягають у встановленні вартості за виготовлення технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, в залежності від потреби споживача у обсязі води м^3 на добу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та

централізованого водовідведення шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. Накласти на Рівненське обласне виробниче комунальне підприємство водопровідно-каналізаційного господарства «Рівнеоблводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, юридична адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень за порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення.

4. Зобов'язати Рівненське обласне виробниче комунальне підприємство водопровідно-каналізаційного господарства «Рівнеоблводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, юридична адреса: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії,
Голова Відділення Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ