



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 листопада 2024 р.

м. Львів

№ 63/188-р/к
Справа № 63/2-01-27-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) та товариство з обмеженою відповідальністю «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» (інформація з обмеженим доступом) подали заявки на участь у відкритих торгах з особливостями за предметом закупівлі: «Одяг виробничий, код 18110000-3 за ДК 021:2015 «Форменний одяг», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2022-12-26-010467-а, проведених комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» (ідентифікаційний код юридичної особи 31725604).

При цьому ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/2-01-27-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» накладено штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

На ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» накладено штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/2-01-27-2024 про порушення ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.11.2024 № 63-03/379-П з попередніми висновками у справі № 63/2-01-27-2024

ВСТАНОВИЛА

1. ВІДПОВІДАЧІ

- (1) Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом), далі - ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ», Відповідач 1.
- (2) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) , основним видом діяльності ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» є інформація з обмеженим доступом.
- (3) Товариство з обмеженою відповідальністю «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» (інформація з обмеженим доступом), далі - ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ».
- (4) Відповідно до інформації з ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» є інформація з обмеженим доступом.
- (5) Отже, ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» (далі разом - Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 28 лютого 2024 р. № 63/27-рп/к розпочато розгляд справи № 63/2-01-27-2024 за ознаками вчинення ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» (інформація з обмеженим доступом) та ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: «Одяг формений код 18110000-3 за ДК 021:2015 «Формений одяг», ідентифікатор закупівлі UA-2022-12-26-010467-а, Замовник - Комунальне підприємство «КИЇВПАСТРАНС» (ідентифікаційний код юридичної особи 31725604).
- (7) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/2-01-27-2024 надіслано ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» листом від 29.02.2024 № 63-02/627, ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» листом від 29.02.2024 № 63-02/628.
- (8) Посвідчену копію подання від 18.11.2024 № 63-03/379-П з попередніми висновками у справі № 63/2-01-27-2024 надіслано листом від 18.11.2024 № 63-02/4518е до ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ», листом від 18.11.2024 № 63-02/4517е до ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ».
- (9) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/2-01-27-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 21.11.2024 на офіційному веб- сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі рішення та розпорядження).

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (10) Комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» (інформація з обмеженим доступом), (далі - Замовник) в системі електронних публічних закупівель оголошено проведення відкритої закупівлі за ідентифікатором UA-2022-12-26-010467-а за предметом «Одяг формений код 18110000-3 за ДК 021:2015 «Формений одяг».
- Очікувана вартість: 9 050 946,00 з ПДВ.
 - Процедура: Відкриті торги з особливостями.
 - Дата оприлюднення: 26.12.2022.
 - Початок аукціону: 05.01.2023 14:41.
- (11) Згідно з реєстром пропозицій (дата та час розкриття 05.01.2023 15:10) свої пропозиції подали:

Таблиця № 1

Учасники	Первинна пропозиція грн. з ПДВ.	Остаточна пропозиція грн. з ПДВ.
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	8 693 640,00	5 407 992,00
ТОВ «СВАТЕКС»	6 421 248,00	5 993 872,20
ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ»	9 013 320,00	9 013 320,00

- (12) Відповідно до протокового рішення уповноваженої особи КП «КИЇВПАСТРАНС» від 09.01.2023 № 10, найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ». Замовник уклав з ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» договір № 52.23-17 від 24.01.2023 про закупівлю товарів за результатами торгів UA-2022-12-26-010467-а на суму 5 407 992,00 грн., з яких ПДВ - 901 332,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (13) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання - учасники конкурсних процедур закупівель, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.
- (14) Разом з тим, аналіз матеріалів справи виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. ВИКОРИСТАННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ ОДНИХ І ТИХ ЖЕ ІР - АДРЕС

4.1.1. Під час участі у Торгах

- (15) Згідно з інформацією, отриманою від ДП «Прозорро» (лист від 13.07.2023 № 206/01/1066/04, вхідний від 24.07.2023 № 63-01/1408) встановлено, що Відповідачі здійснювали вхід в аукціон Торгів використовуючи при цьому одну і ту ж ІР - адресу:

Таблиця № 2

Учасник	ІР – адреса	Тривалість аукціону
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом	05.01.2023 14:41 – 15:10
ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ»	Інформація з обмеженим доступом	

- (16) Авторизований електронний майданчик товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПКИ. ПРОМ. ЮА» листом від 10.08.2023 № 10/08/ZK-1017 (вхідний від 10.08.2023 № 63-01/1517) надало інформацію стосовно переліку ІР - адрес, які Відповідачі використовували під час створення пропозицій для участі у Торгах:

Таблиця № 3

Учасник	ІР - адреса	Дата та час входу	Дії, що було здійснено учасником
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ»	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом

- (17) Згідно з інформацією, зазначеною в таблицях № 2, № 3 встановлено таке:
- ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» здійснювали вхід в аукціон Торгів через електронний майданчик інформація з обмеженим доступом, використовуючи при цьому одну і ту ж ІР - адресу – інформація з обмеженим доступом.
 - ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ», під час створення тендерної пропозиції, використовувало ІР - адресу, з якої обидва Відповідачі входили в аукціон Торгів - інформація з обмеженим доступом.
- (18) ІР - адреса інформація з обмеженим доступом закріплена за ТОВ «1 Клауд ЛАБ». ТОВ «1Клауд ЛАБ» листом від 14.02.2024 № 04/02 (вхідний від 14.02.2024 № 63-01/376) зазначило: «...Інформація з обмеженим доступом...».
- (19) Використання Відповідачами однієї і тієї ж ІР - адреси під час входу в аукціон закупівлі (інформація з обмеженим доступом), під час створення пропозиції одним із Відповідачів (ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ») свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет, а також про узгоджену та скоординовану поведінку Відповідачів на етапі підготовки та проведення Торгів.

4.1.2 Під час взаємодії з системою «Клієнт – Банк»

- (20) Згідно з інформацією, отриманої від АТ «СЕНС БАНК» листами № 17240-БТ-44.2/2023 від 19.12.2023 (вхідний від 27.12.2023 № 63-01/550кі), № 11-БТ-32.2/2024 від 01.01.2024 (вхідний від 10.01.2024 № 63-01/30кі), встановлено перелік IP - адрес, з яких ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» та ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» здійснювали вхід в систему «Клієнт – Банк» АТ «Сенс Банк».

Таблиця № 4

Суб'єкт господарювання	IP – адреса	OS (операційна система)	Дата	Час
Інформація з обмеженим доступом				

- (21) Встановлено, що під час взаємодії з системою «Клієнт - Банк» Відповідачі використовували спільні IP - адреси – інформація з обмеженим доступом.
- (22) За наявною у Відділенні інформацією, встановлено, що IP - адреса інформація з обмеженим доступом закріплена за інтернет провайдером - ТОВ «Мережа Ланет».
- (23) ТОВ «Мережа Ланет» листом № 09/01-1402/2024в від 14.02.2024 (вхідний від 19.02.2024 № 63-01/141кі) зазначило, що послуги доступу до мережі Інтернет з використанням IP - адреси інформація з обмеженим доступом.
- (24) Згідно з укладеним договором, у період з 01.12.2022 по 31.03.2023, послуги доступу до мережі Інтернет з використанням мережевого ідентифікатора (IP - адреси) інформація з обмеженим доступом.
- (25) Встановлено, що на момент проведення Торгів (витяги за кодами 338474281656, 314297313252) Відповідачі знаходились за такими адресами: інформація з обмеженим доступом.
- (26) Фактична відстань між Відповідачами близько 544 км. (згідно даних google.com/maps), а точка доступу до мережі Інтернет, яку Відповідачі використовували під час їх участі у Торгах - спільна та територіально знаходиться у м. Києві.
- (27) Отже, у період проведення Торгів Відповідачі здійснювали вхід до системи «Клієнт-Банк» АТ «СЕНС БАНК» з однієї IP-адреси, яка була надана ТОВ «Мережа Ланет» у користування інформація з обмеженим доступом.
- (28) Отже, спільне та одночасне використання Відповідачами однієї IP - адреси, одного обладнання для доступу до мережі Інтернет, свідчить про узгодженість поведінки Відповідачів, як на етапі підготовки до проведення Торгів так і під час їх проведення.

4.2 Поворотна фінансова допомога між Відповідачами

- (29) АТ «СЕНС БАНК» листами № 17240-БТ-44.2/2023 від 19.12.2023 (вхідний № 63-01/550кі від 27.12.2023), № 11-БТ-32.2/2024 від 01.01.2024 (вхідний від 10.01.2024 № 63-01/30кі) надало інформацію стосовно операцій, що були здійсненні за всіма рахунками, які були відкриті ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ

«ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» в АТ «СЕНС БАНК», на підставі чого встановлено наявність поворотної фінансової допомоги між ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ»:

Таблиця № 5

Платник	Дата	Сума	Отримувач	Призначення платежу
Інформація з обмеженим доступом				

- (30) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога - це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.
- (31) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (32) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання в змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (33) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів.
- (34) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (35) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (36) Виходячи з наведеного суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (37) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» уклали договори про поворотну фінансову допомогу від інформація з обмеженим доступом, тобто в період, що передує проведенню Торгів та включає їх проведення.
- (38) Отже, надання фінансової допомоги до проведення Торгів та під час проведення Торгів свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та фінансову підтримку в

господарській діяльності, що створюють певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між Відповідачами під час участі в Торгах.

4.3 Поворотна фінансова допомога між Відповідачем 1 та засновником Відповідача 2

- (39) Згідно витягу з ЄДР (станом на 28.12.2022) щодо Відповідача 2, встановлено: інформація з обмеженим доступом.
- (40) АТ «СЕНС БАНК» (лист від 19.12.2023 № 17240-БТ-44.2/2023, вхідний від 27.12.2023 № 63-01/550кі) надало інформацію стосовно операцій, що були здійсненні за всіма рахунками, які були відкриті в АТ «СЕНС БАНК» ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ».
- (41) Встановлено наявність поворотної фінансової допомоги між ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та керівником ТОВ «ТЕКСТИЛЬ – ЗАХИСТ»:

Таблиця № 6

Надавач	Отримувач	Сума	Дата та час	предмет
Інформація з обмеженим доступом				

- (42) Грошовий переказ ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» здійснювало після проведення торгів.
- (43) При цьому, слід зазначити, що договірні відносини між інформація з обмеженим доступом та ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» виникли з інформація з обмеженим доступом.
- (44) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (45) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (46) Виходячи з наведеного суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу керівнику іншого підприємства, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (47) Отже, наведена інформація свідчить, про ознайомленість Відповідачів з діяльністю один одного задовго до періоду проведення Торгів, про єдність економічних інтересів Відповідачів та фінансову підтримку в господарській діяльності, що створюють певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі в Торгах.

4.4 Спільна уповноважена особа у обох Відповідачів, яка здійснювала запити для отримання витягів з ЄДР

- (48) Встановлено, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ», у складі тендерної пропозиції, завантажили витяги з ЄДР від 28.12.2022 за кодом 338474281656, а ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» від 28.12.2022 за кодом 314297313252.
- (49) ДП «Національні інформаційні системи» листом від 03.09.2024 № 4209/19.3-09 (вхідний від 04.09.2024 № 63-01/2038) надало інформацію з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань стосовно сформованих витягів:

Таблиця № 7

Суб'єкт	Код запити	ПІБ та організація реєстратора	ПІБ/назва користувача, який здійснив запит	ІР - адреса	Спосіб отримання запити
Інформація з обмеженим доступом					

- (50) Тобто, для отримання витягів з ЄДР від імені обох Відповідачів зверталась одна особа – інформація з обмеженим доступом
- (51) Встановлено, що інформація з обмеженим доступом не є працівником ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ», що свідчить про те, що для отримання документів, які є вимогою Замовника, обидва Відповідачі залучають спільну третю особу.
- (52) Здійснення запиту на отримання витягу з ЄДР, однією особою для двох Відповідачів, не може пояснюватись випадковим збігом обставин та свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та їх скоординовану діяльність під час участі у Торгах.

4.5 Банківська гарантія видана Відповідачам в одному і тому ж банку

- (53) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах завантажують банківські гарантії, видані - АТ «УКРБУДІНВЕСТБАНК». Зазначений документ у обох Відповідачів завантажений в заархівованому вигляді - формат zip.
- (54) В свою чергу, довідка АТ «УКРБУДІНВЕСТБАНК» Відповідачам видана в один день (інформація з обмеженим доступом):
- (55) Встановлено, що між Відповідачами наявна синхронність дій під час отримання ними банківських гарантій, а саме: інформація з обмеженим доступом.
- (56) Вищезазначене, в свою чергу, вказує на обізнаність Відповідачів щодо участі в Торгах та свідчить про обмін інформацією під час підготовки тендерних пропозицій Відповідачами й спільну (узгоджену) підготовку документів для участі в Торгах, що виключає наявність конкуренції між ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» і ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ».

4.6 Синхронність дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій

- (57) Авторизований електронний майданчик товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА» (далі - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА») листом від 10.08.2023 № 10/08/ZK-1017 (вхідний від 10.08.2024 № 63-01/1517) надав інформацію щодо дати та часу створення та подання пропозицій Відповідачами для участі у Торгах:

Таблиця № 8

Учасник	Дата та час створення та подання пропозицій
Інформація з обмеженим доступом	

- (58) Замовник оприлюднив інформацію про Торги 26.12.2022 о 13:56, встановивши крайній термін подання тендерних пропозицій 04.01.2023 10:00.
- (59) При цьому, тендерні пропозиції для участі у Торгах відповідачі подавали в один день - передостанній день, що був визначений замовником Торгів для подання тендерних пропозицій, з різницею в часі 15 хвилин, що свідчить про погоджену поведінку Відповідачів під час участі у Торгах, що в свою чергу усуває умови змагальності між ними.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (60) Вказані у поданні факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії.
- (61) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (62) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних закупівель, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (63) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (64) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контрактна закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку

ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

- (65) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (66) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (67) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (68) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (69) Згідно з статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (70) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (71) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них та узгоджували свої дії, що підтверджується, зокрема, таким:
 - Використання Відповідачами спільних ІР - адрес:
 - Під час створення пропозицій для участі у Торгах;
 - Використання ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» ІР -адреси, з якої обидва Відповідачі здійснювали вхід в аукціон Торгів;
 - Вхід в систему Клієнт - Банк.
 - Наявність поворотної фінансової допомоги між Відповідачами.
 - Спільна уповноважена особа у обох Відповідачів, яка здійснювала запити для отримання витягів з ЄДР.
 - Наявність поворотної фінансової допомоги між Відповідачем 1 та керівником та засновником Відповідача 2.
 - Банківська гарантія видана Відповідачам в один і той же день.

- Синхронність дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій.

- (72) Так, наведені вище обставини в сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: «Одяг виробничий, код 18110000-3 за ДК 021:2015 «Форменний одяг», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2022-12-26-010467-а, проведених комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» (ідентифікаційний код юридичної особи 31725604).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСУВАННЯ

- (73) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» на подання з попередніми висновками у справі від 18.11.2024 № 63-03/379-п не надало свої заперечення та міркування.
- (74) ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» на подання з попередніми висновками у справі від 18.11.2024 № 63-03/379-п не надало свої заперечення та міркування.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (75) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/2-01-27-2024 у їх сукупності доведено, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів: «Одяг виробничий, код 18110000-3 за ДК 021:2015 «Форменний одяг», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2022-12-26-010467-а, проведених комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» (ідентифікаційний код юридичної особи 31725604).

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (76) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (77) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси

замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (78) Як зазначалось, за результатами Торгів Замовником укладено договір укладено від 24.01.2023 № 52.23-17 з ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» на суму 5 407 992,00 грн.
- (79) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що Беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (80) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку I до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.
- (81) Головне управління ДПС у Івано – Франківській області листом від 03.09.2024 № 11343/5/09-19-04-03-05 (вхідний від 10.09.2024 № 63-01/861кі), повідомило інформацію щодо доходу (виручки) від реалізації товарів, робіт, послуг за 2023 рік:
- ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» - інформація з обмеженим доступом.
 - ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» - інформація з обмеженим доступом.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994

за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» (інформація з обмеженим доступом) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів за предметом закупівлі: «Одяг формений код 18110000-3 за ДК 021:2015 «Формений одяг», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2022-12-26-010467-а, проведених Комунальним підприємством «КИЇВПАСТРАНС» (інформація з обмеженим доступом).
2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «ТЕКСТИЛЬ - ЗАХИСТ» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000, 00 гривень.
3. За порушення зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ