



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 листопада 2024 р.

м. Львів

№ 63/187-р/к
Справа № 63/2-01-26-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) та товариство з обмеженою відповідальністю «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» (інформація з обмеженим доступом) подали заявки на участь у відкритих торгах за предметами закупівель (далі разом - Торги):

- «ДК 021:2015:18130000-9: Спеціальний робочий одяг (білизна натільна, онучі)», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2022-12-23-005134-а, проведених ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ - ВИДОБУТОК»;
- «Костюм шахтарський», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2023-01-02-006903-а, проведених ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ - ВИДОБУТОК»;
- «Жилет утеплений», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2023-01-02-006730-а, проведених ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ - ВИДОБУТОК»;

При цьому ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» під час підготовки та участі у Торгах № 1 - № 3 діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/2-01-26-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» накладено штраф у розмірі 204 000,00 гривень.

На ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» накладено штраф у розмірі 204 000,00 гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/2-01-26-2024 про порушення ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального

відділення Антимонопольного комітету України від 18.11.2024 № 63-03/378-П з попередніми висновками у справі № 63/2-01-26-2024

ВСТАНОВИЛА

1. ВІДПОВІДАЧІ

- (1) Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом), далі - ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ», Відповідач 1.
- (2) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), основним видом діяльності ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» інформація з обмеженим доступом.
- (3) Товариство з обмеженою відповідальністю «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» (інформація з обмеженим доступом), далі - ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД», Відповідач 2.
- (4) Відповідно до ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» є інформація з обмеженим доступом.
- (5) Отже, ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» (далі разом - Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) від 28 лютого 2024 р. № 63/26-рп/к розпочато розгляд справи № 63/2-01-26-2024 за ознаками вчинення ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» (інформація з обмеженим доступом) та ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) порушень, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів:
 - «ДК 021:2015:18130000-9: Спеціальний робочий одяг (білизна натільна, онучі)», ідентифікатор закупівлі UA-2022-12-23-005134-а, Замовник - ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ - ВИДОБУТОК»;
 - «Костюм шахтарський», ідентифікатор закупівлі UA-2023-01-02-006903-а, Замовник - ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ - ВИДОБУТОК»;
 - «Жилет утеплений», ідентифікатор закупівлі UA-2023-01-02-006730-а, Замовник - ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ - ВИДОБУТОК».
- (7) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/2-01-26-2024 надіслано ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» листом від 29.02.2024 № 63-02/629, ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» листом від 29.02.2024 № 63-02/630.
- (8) Посвідчену копію подання від 18.11.2024 № 63-03/378-П з попередніми висновками у справі № 63/2-01-26-2024 надіслано листом від 18.11.2024 № 63-02/4510е до ТОВ

«ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ», листом від 18.11.2024 № 63-02/4511е до ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД».

- (9) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/2-01-26-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 21.11.2024 на офіційному веб- сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі рішення та розпорядження).

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Торги 1:

- (10) Державним підприємством «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ-ВИДОБУТОК» (інформація з обмеженим доступом), (далі - Замовник) в системі електронних публічних закупівель оголошено проведення відкритої закупівлі за предметом закупівлі «ДК 021:2015:18130000-9: Спеціальний робочий одяг (білизна натільна, онучі)», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2022-12-23-005134-а.
- Очікувана вартість: 1 302 019,62 без ПДВ;
 - Процедура: Відкриті торги з особливостями;
 - Дата оприлюднення: 23.12.2022;
 - Початок аукціону: 04.01.2023 11:40.
- (11) Згідно з реєстром пропозицій (дата та час розкриття 04.01.2023 12:09) свої пропозиції подали:

Таблиця № 1

Учасники	Первинна пропозиція грн. без ПДВ.	Остаточна пропозиція грн. без ПДВ.
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	1 298 148,00	965 724,60
ТОВ «МАЛЬТА»	1 056 600,00	1 050 089,91
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	1 301 058,00	1 301 058,00

- (12) Відповідно до протокового рішення уповноваженої особи ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ-ВИДОБУТОК» від 10.01.2023 № 1001-1, найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ». Замовник уклав з ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» договір № 125-23 від 24.01.2023 про закупівлю товарів за результатами торгів UA-2022-12-23-005134-а на суму 1 158 869, 52 грн. (з яких 193 144,92 грн - ПДВ).

Торги № 2

- (13) Замовником в системі електронних публічних закупівель оголошено проведення відкритої закупівлі за предметом «Костюм шахтарський», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2023-01-02-006903-а.
- Очікувана вартість: 4 341 397,45 з ПДВ.;
 - Процедура: Відкриті торги з особливостями;
 - Дата оприлюднення: 02.01.2023.
 - Початок аукціону: 20.01.2023 13:47.

- (14) Згідно з реєстром пропозицій (дата та час розкриття 20.01.2023 14:16) свої пропозиції подали:

Таблиця № 2

Учасники	Первинна пропозиція грн. без ПДВ.	Остаточна пропозиція грн. без ПДВ.
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	3 808 509,00	3 765 095,00
ТОВ «ЛІДЕРПРОМСНАБ»	4 091 886,67	3 776 000,00
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	4 239 965,00	3 300 000,00

- (15) Замовником було надано ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» вимоги про усунення невідповідностей до 26.01.2023.
- (16) Згідно оприлюдненого повідомлення про рішення уповноваженої особи з публічних закупівель ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ - ВИДОБУТОК» від 27.01.2023 пропозицію ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» прийнято відхилити, у зв'язку з усуненням не повного переліку неточностей.
- (17) Згідно з проведенням розглядом тендерної пропозиції Учасника (ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД») на її відповідність вимогам тендерної документації, з урахуванням рішення Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель № 1505-р/пк-пз від 09.02.2023: у Замовника відсутні підстави для відхилення тендерної пропозиції, на підставі чого прийнято рішення визначити ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» переможцем закупівлі «код ДК 021:2015 - 18130000-9 - Спеціальний робочий одяг - Костюм шахтарський». Замовник уклав з ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» договір від 27.03.2023 № 433-23ШУД-ШУН про закупівлю товару за результатами відкритих торгів з особливостями UA-2023-01-02-006903-а на суму 3 960 000,00 грн. у тому числі ПДВ - 660 000,00 грн.

Торги № 3

- (18) Замовником в системі електронних публічних закупівель оголошено проведення відкритої закупівлі за предметом закупівлі «Жилет утеплений», ідентифікатор закупівлі і системі Prozorro UA-2023-01-02-006730-а
- Очікувана вартість: 1 657 702,09 з ПДВ.;
 - Процедура: Відкриті торги з особливостями;
 - Дата оприлюднення: 02.01.2023;
 - Початок аукціону: 20.01.2023 13:13.
- (19) Згідно з реєстром пропозицій (дата та час розкриття 20.01.2023 13:36) свої пропозиції подали:

Таблиця № 3

Учасники	Первинна пропозиція грн. без ПДВ.	Остаточна пропозиція грн. без ПДВ.
----------	--------------------------------------	---------------------------------------

ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	1 652 790,00	1 652 790,00
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	1 652 790,00	1 652 790,00

- (20) Замовником була надано ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» вимоги про усунення невідповідностей до 26.01.2023.
- (21) Згідно оприлюдненого повідомлення про рішення уповноваженої особи з публічних закупівель ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ-ВИДОБУТОК» від 27.01.2023 пропозицію ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» прийнято відхилити, у зв'язку з усуненням не повного переліку неточностей.
- (22) Згідно з проведеним розглядом тендерної пропозиції Учасника (ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД») на її відповідність вимогам тендерної документації з урахуванням рішення Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель № 1506-р/пк-пз від 09.02.2023 у Замовника відсутні підстави для відхилення його тендерної пропозиції, на підставі чого прийнято рішення визначити ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» переможцем закупівлі «Жилет утеплений» за ідентифікатором UA-2023-01-02-006730-а.
- (23) Замовник уклав з ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» договір від 21.04.2023 № 555-23 про закупівлю товару за результатами відкритих торгів з особливостями UA-2023-01-02-006730-а на суму 1 983 348,00 грн. у тому числі ПДВ - 330 558,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (24) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання - учасники конкурсних процедур закупівель, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.
- (25) Разом з тим, порівняльний аналіз тендерних пропозицій Відповідачів виявив обставини, що свідчать про узгодженість поведінки Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах, про що свідчить, зокрема, наступні обставини.

4.1 Торги № 1

4.1.1. ВИКОРИСТАННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ ОДНИХ І ТИХ ЖЕ ІР - АДРЕС

- (26) Згідно з інформацією, отриманою від державного підприємства «Прозорро» (далі - ДП «Прозорро») листом за № 206/01/1161/04 від 01.08.2023 (вхідний № 63-01/1547 від 18.08.2023) встановлено, що Відповідачі здійснювали вхід в аукціон Торгів № 1 використовуючи при цьому одну і ту ж ІР - адресу:

Таблиця № 4

Учасник	ІР – адреса
---------	-------------

ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	Інформація з обмеженим доступом

- (27) Авторизований електронний майданчик «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА» (далі - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА») листом № 13/09/ZK-1102 від 13.09.2023 (вхідний № 63-01/1696 від 13.09.2023) надало інформацію стосовно переліку ІР - адрес, які Відповідачі використовували під час створення пропозицій для участі у Торгах № 1:
- Таблиця № 5

Учасник	ІР - адреса	Дата та час входу	Дії, що було здійснено учасником
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом	Створення пропозиції
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»		Інформація з обмеженим доступом	Створення пропозиції

- (28) Згідно інформації, зазначеній в таблиці № 4, № 5 встановлено, що:
- ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» створювали свої пропозиції для участі у Торгах № 1 використовуючи спільний електронний майданчик - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА» та одну і ту ж ІР - адресу – інформація з обмеженим доступом..
 - В аукціон Торгів № 1, ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» входили з використанням однієї і тієї ж ІР - адреси - інформація з обмеженим доступом.
 - ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» здійснювало вхід в аукціон Торгів з використанням трьох ІР - адрес (інформація з обмеженим доступом), серед яких є ІР - адреса, з якої обидва Відповідачі створювали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах № 1.
- (29) ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» у Торгах № 1 використовувало ІР - адреси інформація з обмеженим доступом. За наявною у Відділенні інформацією (використання системи 2ІР) – адреси місцезнаходження вищезазначених ІР - адрес - США), у зв'язку з чим деталізувати інформацію щодо приналежності ІР - адрес інформація з обмеженим доступом неможливо.
- (30) ІР – адреса інформація з обмеженим доступом, з використанням якої обидва Відповідачі входили в аукціон Торгів № 1, закріплена за інтернет провайдером - ТОВ «1 Клауд ЛАБ», а ІР - адреса інформація з обмеженим доступом закріплена за Інтернет провайдером - ТОВ «Мережа Ланет».

- (31) ТОВ «І Клауд ЛАБ» листом № 04/02 від 14.02.2024 (вхідний № 63-01/376 від 14.02.2024) зазначило: «...Інформація з обмеженим доступом....»
- (32) ТОВ «Мережа Ланет» листом № 09/01-1402/2024вв від 14.02.2024 (вхідний № 63-01/141кі від 21.02.2024) зазначило, що послуги доступу до мережі Інтернет з використанням ІР - адреси інформація з обмеженим доступом надавались.
- (33) Адреса надання послуг з доступу до мережі Інтернет з використанням мережевого ідентифікатора (ІР - адреси) інформація з обмеженим доступом.
- (34) Слід зазначити, ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» зареєстровані (на момент проведення Торгів № 1) за адресою – інформація з обмеженим, а ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» - інформація з обмеженим доступом. Тобто фактична відстань між Відповідачами близько 545 км. (згідно даних google.com/maps), а точка доступу до мережі Інтернет, яку Відповідачі використовували під час їх участі у Торгах № 1 - спільна та територіально знаходиться в м. Києві.
- (35) Використання Відповідачами одних і тих же ІР - адрес, під час входу в аукціон закупівлі (інформація з обмеженою відповідальністю, під час безпосереднього створення своїх цінових пропозицій (інформація з обмеженим доступом), з урахуванням факту територіального розміщення ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» у різних обласних центрах (інформація з обмеженим доступом) свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет, а також про узгоджену та скоординовану діяльність Відповідачів на етапі підготовки та їх участі у Торгах № 1.

4.1.2 подача податкової звітності ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» з використанням ІР - адреси, з якої Відповідачі здійснювали вхід в аукціон Торгів № 1

- (36) Головне управління ДПС у Львівській області листом № 2556/5/13-01-54-03 від 22.02.2024 (вхідний № 63-01/168кі від 29.02.2024) надало інформацію, щодо переліку ІР - адрес, які ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» використовувало під час подачі податкової звітності в органи ДПС.

Таблиця № 6

Назва суб'єкта господарювання	ІР - адреса	Дата та час
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом

--	--	--

- (37) Тобто, ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» в період підготовки та проведення Торгів № 1, здійснювало подачу податкової звітності в органи ДПС з використанням ІР - адреси, з якої обидва Відповідачі здійснювали вхід в аукціон Торгів № 1, що додатково підтверджує, що у Відповідачів була наявна спільна точка доступу до мережі Інтернет, і кожен з них мав можливість для користування нею.

4.1.3 Спільна уповноважена особа у обох Відповідачів, яка здійснювала запити для отримання витягів з ЄДР

- (38) Встановлено, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» у складі тендерної пропозиції завантажило витяг з ЄДР від 28.12.2022 за № 338474281656, а ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» від 16.11.2022 за № 60282801010.
- (39) ДП «Національні інформаційні системи» листом від 15.08.2024 № 3933/19.3-09 (вхідний від 16.08.2024 № 63-01/1887) надало інформацію з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань стосовно сформованих витягів:

Таблиця № 7

Суб'єкт	Код запиту	ПІБ та організація реєстратора/нотаріуса який сформував запит	ПІБ/назва користувача, який здійснив запит (Заявник)	Спосіб отримання запиту
Інформація з обмеженим доступом				

- (40) Тобто, для отримання витягів з ЄДР від імені обох Відповідачів зверталась одна особа – інформація з обмеженим доступом.
- (41) Інформація з обмеженим доступом.
- (42) Здійснення запиту на отримання витягу з ЄДР однією особою для двох учасників Торгів № 1 не може пояснюватися випадковим збігом обставин та свідчить про обмін

інформацією між Відповідачами та спільну підготовку їх до участі у Торгах № 1, як наслідок, відсутність конкуренції між ними.

4.1.4 Наявність поворотної фінансової допомоги між Відповідачами

(43) АТ «СЕНС БАНК» (лист від 19.12.2023 № 17240-БТ-44.2/2023, вхідний від 27.12.2023 № 63-01/550кі) надало інформацію стосовно операцій, що були здійсненні за всіма розрахунковими рахунками, які були відкриті ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» в АТ «СЕНС БАНК».

(44) Встановлено, що у період проведення Торгів № 1, між Відповідачами були наявні господарські відносини у вигляді надання поворотної фінансової допомоги»:

Таблиця № 8

Платник	Дата	Сума	Отримувач	Призначення платежу
Інформація з обмеженим доступом				

(45) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога - це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.

(46) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.

(47) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання в змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.

(48) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів.

(49) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

(50) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.

(51) Виходячи з наведеного суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.

- (52) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» уклали договір про поворотну фінансову допомогу інформація з обмеженим доступом, тобто в період, що передує проведенню Торгів № 1. При цьому грошові перекази між Відповідачами здійснювались у період, який охоплює період підготовки та безпосереднього проведення Торгів № 1.
- (53) Наявність господарських операцій у вигляді поворотної фінансової допомоги між ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД», свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та відсутність конкуренції між ними під час участі у Торгах № 1.

4.1.5 Послідовність дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій

- (54) Авторизований електронний майданчик товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА» (далі - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА») листом від 13.09.2023 № 13/09/ZK-110 (вхідний від 13.09.2024 № 63-01/1696) надав інформацію щодо дати та часу створення та подання пропозицій Відповідачами для участі у Торгах № 1:

Таблиця № 9

Учасник	Дата та час створення та подання пропозицій
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	03.01.2023 20:23
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	03.01.2023 19:58

- (55) Замовник оприлюднив інформацію про Торги № 1 - 23.12.2022 о 10: 43, встановивши крайній термін подання тендерних пропозицій 03.01.2023 23:00.
- (56) При цьому, тендерні пропозиції для участі у Торгах № 1 Відповідачі подавали в один день - крайній день, який був визначений замовником Торгів № 1 для подання тендерних пропозицій, з різницею в часі 25 хвилин, що свідчить про погоджену поведінку Відповідачів під час участі у Торгах № 1, що усуває умови змагальності між ними.

4.1.6 Пов'язаність Відповідачів через наявність дилерських відносин зі спільним виробником продукції

- (57) Згідно з вимогами тендерної документації Замовника: «Для підтвердження відповідності тендерної пропозиції учасника технічним, якісним та кількісним характеристики предмета закупівлі учасник має надати в складі тендерної пропозиції»: документи, які свідчать про наявність документального підтвердження того, що Учасник процедури закупівлі має відповідні документи які підтверджують те, що він є (являється) виробником товару або його офіційним представником, дилером, дистриб'ютором.

- (58) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» для участі у Торгах № 1, пропонували продукцію одного виробника - ФОП Ольмезов С.І., що підтверджується завантаженими електронними файлами «сертифікати» про виробника товару:

Таблиця № 10

Учасник	Документ	Виробник
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Сертифікат та декларація для засоби	ФОП Ольмезов С.І.
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	Сертифікат та декларація для Спецторг	ФОП Ольмезов С.І.

- (59) Сертифікат дилера виданий Відповідачам з встановленим терміном дії: ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» - термін дії до 01.05.2023 (виданий 01.05.2022); ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» - термін дії до 17.02.2023 (виданий 17.02.2022).
- (60) Встановлено, що між Відповідачами та ФОП Ольмезов С.І. були наявні господарські відносини, що підтверджується інформацією, отриманою від АТ «СЕНС БАНК» (лист від 19.12.2023 № 17240-БТ-44.2/2023, вхідний від 27.12.2023 № 63-01/550кі) та від АТ «Комерційний індустріальний банк» (лист від 26.12.2023 № 08.1./2127/БТ, вхідний від 29.12.2023 № 63-01/555кі):

Таблиця № 11

Платник	Дата	Сума	Отримувач	Призначення платежу
Інформація з обмеженим доступом				

- (61) Інформація з обмеженим доступом.
- (62) Наявність дилерських відносин з одним виробником (ФОП Ольмезов С.І.) у обох Відповідачів Торгів, щодо реалізації однакової продукції, а саме білизна натільна, онучі, з урахуванням наявного факту інформація з обмеженим доступом не може бути випадковим збігом, а свідчить про узгодженість поведінки Відповідачів як на етапі підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1, так і під час безпосереднього проведення Торгів № 1.

Торги № 2

4.2.1 ВИКОРИСТАННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ ОДНІЄЇ І ТІЄЇ Ж ІР - АДРЕСИ

- (63) Згідно з інформацією, отриманою від державного підприємства «Прозорро» (далі - ДП «Прозорро») листом № 206/01/1161/04 від 01.08.2023 (вхідний № 63-01/1547 від 18.08.2023) встановлено, що Відповідачі здійснювали вхід в аукціон Торгів № 2 використовуючи при цьому одну і ту ж ІР - адресу:

Таблиця № 12

Учасник	ІР - адреса
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом

ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	Інформація з обмеженим доступом
----------------------	---------------------------------

- (64) Згідно відомостей, отриманих від авторизованого електронного майданчику «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА» (далі - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА») листом № 13/09/ZK-1102 від 13.09.2023 (вхідний № 63-01/1696 від 13.09.2023), встановлено, що ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» та ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» створювали свої тендерні пропозиції, для участі у Торгах № 2, використовуючи при цьому одну і ту ж ІР - адресу:

Таблиця № 13

Закупівля	Учасник	ІР - адреса	Дата та час входу	Дії, що було здійснено учасником
Торги № 2	ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом
	ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»		Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом

- (65) Згідно інформації зазначеній в таблицях № 12, № 13 встановлено, що:
- ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» створювали свої пропозиції, для участі у Торгах № 2, використовуючи спільний електронний майданчик – інформація з обмеженим доступом та одну і ту ж ІР – адресу.
 - В аукціон Торгів № 2, ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» входили з використанням однієї і тієї ж ІР – адреси.
- (66) ІР – адреса інформація з обмеженим доступом, з використанням якої ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» здійснювало вхід в аукціон Торгів № 2, закріплена за інтернет провайдером - ТОВ «1 Клауд ЛАБ», а ІР – адреса інформація з обмеженим доступом закріплена за Інтернет провайдером - ТОВ «Мережа Ланет».
- (67) ТОВ «1 Клауд ЛАБ» листом від 14.02.2024 № 04/02 (вхідний від 14.02.2024 № 63-01/376) зазначило: «...Інформація з обмеженим доступом».
- (68) ТОВ «Мережа Ланет» листом № 09/01-1402/2024вв від 14.02.2024 (вхідний № 63-01/141кі від 21.02.2024) зазначило, що послуги доступу до мережі Інтернет з використанням ІР - адреси інформація з обмеженим доступом надавались інформація з обмеженим доступом.
- (69) Слід зазначити, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» зареєстровані (на момент проведення Торгів № 2) за адресою – інформація з обмеженим доступом, а ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» - інформація з обмеженим доступом. Тобто фактична відстань між обома Відповідачами близько 545 км. (згідно даних google.com/maps), а точка доступу до мережі Інтернет під час участі у Торгах № 2 у них при цьому спільна.
- (70) Використання Відповідачами однієї і тієї ж ІР - адреси, під час входу в аукціон закупівлі, під час безпосереднього створення своїх цінових пропозицій, з урахуванням

факту територіального розміщення ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» у різних обласних центрах (м. Львів/ м. Київ) свідчить про узгоджену та скоординовану діяльність Відповідачів на етапі підготовки та їх участі Торгах № 2.

4.2.2 Спільна уповноважена особа у обох Відповідачів, яка здійснювала запити для отримання витягів з ЄДР

- (71) Встановлено, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» у складі тендерної пропозиції завантажило витяг з ЄДР від 28.12.2022 за № 338474281656, а ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» від 16.11.2022 за № 60282801010.
- (72) ДП «Національні інформаційні системи» листом від 15.08.2024 № 3933/19.3-09 (вхідний від 16.08.2024 № 63-01/1887) надали інформацію з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань стосовно сформованих витягів:

Таблиця № 14

Суб'єкт	Код запиту	ПБ та організація реєстратора/нотаріуса який сформував запит	ПБ/назва користувача, який здійснив запит (Заявник)	Спосіб отримання запиту
Інформація з обмеженим доступом				

- (73) Тобто, для отримання витягів з ЄДР від імені обох Відповідачів зверталась одна особа – інформація з обмеженим доступом.
- (74) Інформація з обмеженим доступом.
- (75) Здійснення запиту на отримання витягу з ЄДР, однією особою для двох Відповідачів Торгів не може пояснюватися випадковим збігом обставин та свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та спільну підготовку їх до участі у Торгах № 2, як наслідок, відсутність конкуренції між ними.

4.2.3 Наявність поворотної фінансової допомоги між Відповідачами

- (76) АТ «СЕНС БАНК» листом від 19.12.2023 № 17240-БТ-44.2/2023 (вхідний від 27.12.2023 № 63-01/550кі) надало інформацію стосовно операцій, що були здійсненні за всіма розрахунковими рахунками, які були відкриті ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» в АТ «СЕНС БАНК».
- (77) Встановлено, що у період проведення Торгів № 2 між Відповідачами були наявні господарські відносини у вигляді надання поворотної фінансової допомоги»:

Таблиця № 15

Платник	Дата	Сума	Отримувач	Призначення платежу
Інформація з обмеженим доступом				

- (78) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога - це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.
- (79) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (80) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання в змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (81) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів.
- (82) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (83) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (84) Виходячи з наведеного суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (85) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» уклали договір про поворотну фінансову допомогу інформація з обмеженим доступом, тобто в період, що передує проведенню Торгів № 2. При цьому грошові перекази між Відповідачами здійснювались у період, який охоплює період підготовки та безпосереднього проведення Торгів № 2.
- (86) Наявність господарських операцій у вигляді поворотної фінансової допомоги між ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД», свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та відсутність конкуренції між ними.

4.2.4 Послідовність дій Відповідачів під час завантаження електронних файлів тендерних пропозицій

- (87) Авторизований електронний майданчик товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА» (далі - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА») листом від 13.09.2023 № 13/09/ZK-110 (вхідний від 13.09.2024 № 63-01/1696) надав інформацію щодо дати та часу створення та подання пропозицій Відповідачами для участі у Торгах № 2:

Таблиця № 16

Учасник	Дата та час створення та подання пропозицій
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	19.01.2023 19:19
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	19.01.2023 18:51

- (88) Замовник оприлюднив інформацію про Торги 02.01.2023 о 22:53, встановивши крайній термін подання тендерних пропозицій 19.01.2023 22:58.
- (89) При цьому, тендерні пропозиції для участі у Торгах № 2 відповідачі подавали в один день - крайній день, що був визначений замовником Торгів № 2 для подання тендерних пропозицій, з різницею в часі 28 хвилин свідчить про погоджену поведінку Відповідачів під час участі у Торгах № 2, що в свою чергу усуває умови змагальності між ними.

4.2.5 Характерні особливості тендерних пропозиції Відповідачів

- (90) Згідно з тендерною документацією Замовника, всі документи тендерної пропозиції подаються в електронному вигляді через електронну систему закупівель (шляхом завантаження сканованих документів або електронних документів в електронну систему закупівель). Скановані документи повинні бути розбірливими та читабельними, надані у форматі PDF (Portable Document Format).
- (91) В свою чергу слід зазначити, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» завантажували свої пропозиції для участі у Торгах № 2 у форматі PDF, та дублювали ті ж самі документи з шифруванням P7s.
- (92) P7S - це цифровий підпис, отриманий разом із електронним листом із цифровим підписом. Наявність цього файлу як вкладеного файлу в електронному листі підтверджує, що електронний лист надіслано з автентичного джерела.
- (93) Проте, слід зазначити, що Замовник не вимагає завантаження документації з використанням цифрового підпису, та фактичного шифрування їх, що в свою чергу свідчить про наявність спільного підходу у обох учасників щодо оформлення тендерних пропозицій.

Торги № 3

4.3.1 ВИКОРИСТАННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ ОДНІЄЇ І ТІЄЇ Ж ІР - АДРЕСИ

- (94) Згідно з інформацією, отриманою від державного підприємство «Прозорро» (далі – ДП «Прозорро») листом від 01.08.2023 № 206/01/1161/04 (вхідний від 18.08.2023 № 63-

01/1547) встановлено, що Відповідачі здійснювали вхід в аукціон Торів № 3 використовуючи при цьому одну і ту ж IP - адресу:

Таблиця № 17

Закупівля	Учасник	IP – адреса
Торги № 3	ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом
	ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	Інформація з обмеженим доступом

- (95) Авторизований електронний майданчик ТОВ «Закупки. пром. юа» (далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА») листом від 13.09.2023 № 13/09/ZK-1102 (вхідний від 13.09.2023 № 63-01/1696) надав інформацію стосовно переліку IP - адрес з яких Відповідачі створювали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах № 3:

Таблиця № 18

Учасник	IP - адреса	Дата та час входу	Дії, що було здійснено учасником
ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»		Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом
		Інформація з обмеженим доступом	Інформація з обмеженим доступом

- (96) Згідно інформації зазначеній в таблиці № 17, 18, встановлено таке:
- ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» створювали свої пропозиції, для участі у Торгах № 3, використовуючи спільний електронний майданчик та спільну IP - адресу - Інформація з обмеженим доступом.
 - В аукціон Торгів № 3 ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» входили з використанням однієї і тієї ж IP – адреси - інформація з обмеженим доступом.
- (97) IP – адреса Інформація з обмеженим доступом, з використанням якої ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» заходило в аукціон Торгів № 3, за наявною у Відділенні інформацією, закріплена за ТОВ «1 Клауд ЛАБ», яке листом від 14.02.2024 № 04/02 (вхідний від 14.02.2024 № 63-01/376) зазначило:
- «...Інформація з обмеженим доступом».*

- (98) ТОВ «Мережа Ланет» листом від 14.02.2024 № 09/01-1402/2024вв (вхідний від 21.02.2024 № 63-01/141кі) зазначило, що послуги доступу до мережі Інтернет з використанням IP - адреси Інформація з обмеженим доступом надавались Інформація з обмеженим доступом.
- (99) Слід зазначити, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» зареєстровані (на момент проведення Торгів № 3) за адресою – інформація з обмеженим доступом, а ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» - інформація з обмеженим доступом. Тобто фактична відстань між обома учасниками близько 545 км. (згідно даних google.com/maps), а точка доступу до мережі Інтернет під час участі у Торгах № 3 у них при цьому спільна.
- (100) Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP - адреси, під час входу в аукціон закупівлі та під час безпосереднього створення своїх цінових пропозицій (інформація з обмеженим доступом), з урахуванням факту територіального розміщення ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» у різних обласних центрах (інформація з обмеженим доступом) свідчить про узгоджену та скоординовану діяльність Відповідачів на етапі підготовки та участі у Торгах № 3.

4.3.2 Спільна уповноважена особа у обох Відповідачів , яка здійснювала запити для отримання витягів з ЄДР

- (101) Встановлено, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» у складі тендерної пропозиції завантажили витяг з ЄДР від 28.12.2022 за № 338474281656, а ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» від 16.11.2022 за № 60282801010.
- (102) ДП «Національні інформаційні системи» листом від 15.08.2024 № 3933/19.3-09 (вхідний від 16.08.2024 № 63-01/1887) надали інформацію з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань стосовно сформованих витягів:

Таблиця № 19

Суб'єкт	Код запити	ПІБ та організація реєстратора/нотаріуса який сформував запит	ПІБ/назва користувача, який здійснив запит (Заявник)	Спосіб отримання запити
Інформація з обмеженим доступом				

- (103) Тобто, для отримання витягів з ЄДР, від імені обох Відповідачів зверталась одна особа – інформація з обмеженим доступом.
- (104) Інформація з обмеженим доступом.
- (105) Здійснення запиту на отримання витягу з ЄДР однією особою для двох Відповідачів не може пояснюватися випадковим збігом обставин та свідчить про обмін інформацією між Відповідачами та спільну підготовку їх до участі у Торгах № 3, як наслідок, відсутність конкуренції між ними.

4.3.3 Наявність поворотної фінансової допомоги між Відповідачами

(106) АТ «СЕНС БАНК» (лист від 19.12.2023 № 17240-БТ-44.2/2023, вхідний від 27.12.2023 № 63-01/550кі) надало інформацію стосовно операцій, що були здійсненні за всіма розрахунковими рахунками, які були відкриті в АТ «СЕНС БАНК» - ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ».

(107) Встановлено, що у період проведення Торгів № 3 між Відповідачами були наявні господарські відносини у вигляді надання поворотної фінансової допомоги»:

Таблиця № 20

Платник	Дата	Сума	Отримувач	Призначення платежу
Інформація з обмеженим доступом				

(108) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога - це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.

(109) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.

(110) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання в змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.

(111) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів.

(112) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

(113) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.

(114) Виходячи з наведеного суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.

(115) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» уклали договір про поворотну фінансову допомогу інформація з обмеженим доступом, тобто в період, що передує проведенню Торгів № 3. При цьому грошові перекази між

Відповідачами здійснювались у період, який охоплює період підготовки та безпосереднього проведення Торгів № 3.

- (116) Наявність господарських операції у вигляді поворотної фінансової допомоги між ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД», свідчить про їх обізнаність з діяльністю один одного та про високий рівень довіри між ними, що в свою чергу свідчить узгодженості їх поведінки під час участі у Торгах № 3.

4.3.4 Особливості тендерної документації учасників

- (117) Згідно з тендерної документацією Замовника, всі документи тендерної пропозиції подаються в електронному вигляді через електронну систему закупівель (шляхом завантаження сканованих документів або електронних документів в електронну систему закупівель). Скановані документи повинні бути розбірливими та читабельними, надані у форматі PDF (Portable Document Format).
- (118) В свою чергу слід зазначити, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» завантажували свої пропозиції для участі у Торгах № 3 у форматі PDF, та дублювали ті ж самі документи з шифруванням P7s.
- (119) P7S - це цифровий підпис, отриманий разом із електронним листом із цифровим підписом. Наявність цього файлу як вкладеного файлу в електронному листі підтверджує, що електронний лист надіслано з автентичного джерела.
- (120) Проте, слід зазначити, що Замовник не вимагає завантаження документації з використанням цифрового підпису, та фактичного шифрування їх, що в свою чергу свідчить про наявність спільного підходу у обох учасників щодо оформлення тендерної пропозиції.

4.3.5 Послідовність дій Відповідачів під час завантаження електронних файлів тендерних пропозицій

- (121) Авторизований електронний майданчик товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА» (далі - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.ЮА») листом від 13.09.2023 № 13/09/ZK-110 (вхідний від 13.09.2024 № 63-01/1696) надав інформацію щодо дати та часу створення та редагування пропозицій Відповідачами для участі у Торгах № 3:

Таблиця № 21

Учасник	Дата та час створення та редагування пропозиції	
ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД»	17.01.2023 17:00	Створення пропозиції
	19.01.2023 19:04	Редагування пропозиції

ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ»	19.01.2023 18:55	Створення пропозиції
-----------------------------------	------------------	----------------------

- (122) Замовник оприлюднив інформацію про Торги № 3 02.01.2023 о 21:20, встановивши крайній термін подання тендерних пропозицій 19.01.2023 21:24.
- (123) ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» завантаження електронних файлів, що входить до складу тендерної пропозиції, розпочало 17.01.2023, при цьому основна частина документів, яку вимагає Замовник, завантажена 19.01.2023.
- (124) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ», в свою чергу, завантажило тендерну пропозицію 19.01.2023, тобто в останній день подачі тендерних пропозицій.
- (125) Різниця в часі під час завантаження Відповідачами електронних файлів, що входили до складу їх тендерних пропозицій становить 9 хвилин, що з врахуванням інформації, зазначеній у справі, свідчить про погоджену поведінку Відповідачів під час участі у Торгах № 3, що в свою чергу усуває умови змагальності між ними.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (127) Вказані у поданні факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 - № 3 Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах та узгоджували свої дії.
- (128) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (129) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції конкурсних закупівель, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (130) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (131) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контрактна закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур

закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

- (132) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (133) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (134) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (135) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (136) Згідно з статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (137) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (138) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 - № 3 Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них та узгоджували свої дії, що підтверджується, зокрема, таким:

Торги № 1

- Використання Відповідачами одних і тих же ІР – адрес:
 - Під час створення пропозицій для участі у Торгах;
 - Під час входу в аукціон Торгів;
 - Використання ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» ІР -адреси, з якої обидва Відповідачі здійснювали подачу своїх тендерних пропозицій.
- Спільна уповноважена особа у обох Відповідачів, яка зверталась для отримання витягів з ЄДР.
- Наявність поворотної фінансової допомоги між Відповідачами.
- Синхронність дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій.
- Пов'язаність Відповідачів через наявність дилерських відносин зі спільним виробником.

Торги № 2

- Використання Відповідачами одних і тих же IP – адрес:
 - Під час створення пропозицій для участі у Торгах;
 - Під час входу в аукціон Торгів.
- Спільна уповноважена особа у обох Відповідачів, яка зверталась для отримання витягів з ЄДР.
- Наявність поворотної фінансової допомоги між Відповідачами
- Синхронність дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій.
- Характерні особливості тендерної пропозиції Відповідачів.

Торги № 3

- Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP – адреси:
 - Під час створення пропозицій для участі у Торгах;
 - Під час входу в аукціон Торгів.
- Спільна уповноважена особа у обох Відповідачів, яка зверталась для отримання витягів з ЄДР
- Наявність поворотної фінансової допомоги між Відповідачами.
- Особливості тендерних пропозицій Відповідачів.
- Послідовність дій Відповідачів під час завантаження електронних файлів тендерних пропозицій.

(139) Так, наведені вище обставини в сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів:

- «ДК 021:2015:18130000-9: Спеціальний робочий одяг (білизна натільна, онучі)», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2022-12-23-005134-а;
- «Костюм шахтарський», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2023-01-02-006903-а;
- «Жилет утеплений», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2023-01-02-006730-а.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(140) ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» на подання з попередніми висновками у справі від 18.11.2024 № 63-03/378-П не надало свої заперечення та міркування.

(141) ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» на подання з попередніми висновками у справі від 18.11.2024 № 63-03/378-П не надало свої заперечення та міркування.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(142) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/2-01-26-2024 у їх сукупності доведено, що ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» та ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» вчинили порушення, що передбачені пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини

другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів:

- «ДК 021:2015:18130000-9: Спеціальний робочий одяг (білизна натільна, онучі)», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2022-12-23-005134-a;
- «Костюм шахтарський», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2023-01-02-006903-a;
- «Жилет утеплений», ідентифікатор закупівлі в системі Prozorro UA-2023-01-02-006730-a.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (143) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (144) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом I статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (145) Як зазначалось, за результатами проведення Торгів № 1 - № 3 укладено договори:
- Торги № 1: договір від 24.01.2023 № 1258-23 укладений Замовником з ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» на суму 1 158 869, 52 грн. з ПДВ.
 - Торги № 2: договір від 27.03.2023 № 433-23 - шуд-шун укладений Замовником з ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» на суму 3 960 000,00 грн. з ПДВ.
 - Торги № 3: договір від 21.04.2023 № 555-23 укладений Замовником з ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» на суму 1 983 348,00 грн. з ПДВ.
- (146) Пунктом I розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.

- (147) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку I до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.
- (148) Головне управління ДПС у Івано - Франківській області листами від 03.09.2024 № 11343/5/09-19-04-03-05, № 11505/5/09-19-12-01-05 (вхідний від 10.09.2024 № 63-01/856кі, № 63-01/861кі) повідомило інформацію щодо доходу Відповідачів:
- ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» - інформація з обмеженим доступом.
 - ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» - інформація з обмеженим доступом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «про Антимонопольний комітет України», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктом 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами), Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» (інформація з обмеженим доступом) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних

узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі : «ДК 021:2015:18130000-9: Спеціальний робочий одяг (білизна натільна, онучі)», ідентифікатор закупівлі UA-2022-12-23-005134-а, яка проводилась ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ – ВИДОБУТОК».

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

3. За порушення зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» (інформація з обмеженим доступом) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів закупівлі за предметом: «Костюм шахтарський», ідентифікатор закупівлі UA-2023-01-02-006903-а, яка проводилась ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ – ВИДОБУТОК».

5. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

6. За порушення зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» (інформація з обмеженим доступом) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» (інформація з обмеженим доступом) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Жилет утеплений», ідентифікатор закупівлі UA-2023-01-02-006730-а, яка проводилась ДП «ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ - ВИДОБУТОК».

8. За порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «СПЕЦТОРГ ТРЕЙД» штраф у розмірі 68 000,00 гривень.

9. За порушення зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВ «ЗАСОБИ ПРОМИСЛОВОГО ЗАХИСТУ» штраф у розмірі 68 000,00 гривень

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ