



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

14 листопада 2024 року

Львів

№ 63/32-рк/к

Головне управління Національної
поліції у Волинській області
(«Інформація, доступ до якої
обмежено»)

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами проведеного аналізу послуг доставлення (евакуації) тимчасово затриманих уповноваженими підрозділами Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки),

ВСТАНОВИЛА:

- (1) Головне управління Національної поліції у Волинській області включено до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган державної влади. Ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (2) Місцезнаходження Головного управління Національної поліції у Волинській області: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) До основних нормативно-правових актів, які регулюють функціонування ринку послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) належать:
 - постанова Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (із змінами);
 - наказ Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869 «Про затвердження розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках)»
- (4) Відповідно до пунктів 2, 3 постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (із змінами) Кабінет Міністрів України постановив:

- Національній поліції забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів;
 - дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставлення та зберігання тимчасово затриманих засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції; у разі потреби, зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг;
 - рекомендувати органам місцевого самоврядування виділити у межах населених пунктів територіальним органам Національної поліції земельні ділянки для створення спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (5) Порядок тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 (зі змінами) (далі – Порядок) визначає процедуру тимчасового затримання, зберігання транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках та їх повернення.
 - (6) Відповідно до пункту 2 Порядку, тимчасове затримання транспортного засобу проводиться поліцейським у разі наявності в нього підстав вважати, що водієм вчинено порушення (у частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожнього руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю); тимчасове затримання транспортного засобу здійснюється також у разі виявлення транспортного засобу боржника, оголошеного в розшук відповідно до статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».
 - (7) Процедуру тимчасового затримання інспекторами з паркування транспортних засобів, зберігання таких транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках визначено Порядком тимчасового затримання інспекторами з паркування транспортних засобів та їх зберігання (далі - Порядок 990), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 14 листопада 2018 року № 990.
 - (8) Цей Порядок 990 затверджено відповідно до статті 265⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення.
 - (9) Так, відповідно до частини другої статті 265⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення тимчасового затримання транспортного засобу шляхом доставки для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється у разі вчинення порушення, передбаченого частинами третьою та сьомою статті 122 (порушення правил зупинки, стоянки в межах відповідного населеного пункту), частиною першою статті 152¹ цього Кодексу, у випадках, передбачених частиною третьою цієї статті, а так само у разі вчинення порушень, передбачених частинами другою та восьмою статті 152¹ цього Кодексу.
 - (10) Пунктом 3 Порядку передбачено, що доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів-евакуаторів (далі - евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам

та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з яким територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.

- (11) Для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.
- (12) Відповідно до пункту 4 Порядку у разі тимчасового затримання транспортного засобу шляхом його блокування в акті вказується розташування місця його блокування, а у разі доставлення для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку також додатково зазначаються:
 - найменування, місцезнаходження та номер телефону підприємства, установи або організації, які доставляють транспортний засіб на спеціальний майданчик чи стоянку, номерний знак евакуатора;
 - найменування, місцезнаходження та номер телефону підприємства, установи або організації, які прийняли транспортний засіб для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку;
 - адреса місця зберігання транспортного засобу;
 - посада, прізвище, ім'я та по батькові особи, яка виконує роботи з доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку.
- (13) Пунктом 10 Порядку передбачено, що транспортний засіб може бути тимчасово затриманий на строк до вирішення справи про адміністративне правопорушення, але не більш як на три дні з дати такого затримання.
- (14) Строк затримання транспортного засобу обчислюється з моменту складення акта огляду та тимчасового затримання транспортного засобу, а строк зберігання – з моменту доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку.
- (15) Згідно з пунктом 12 Порядку повернення тимчасово затриманого транспортного засобу, що зберігається на спеціальному майданчику чи стоянці, здійснюється за зверненням відповідальної особи, зазначеної в частині першій статті 142 Кодексу України про адміністративні правопорушення, особи, яка ввезла транспортний засіб на територію України, або особи, яка керувала транспортним засобом на момент вчинення правопорушення.
- (16) Умовами повернення зазначеним особам транспортного засобу є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу – його сплата. Пунктом 13 Порядку передбачено, що за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономрозвитку розмірі за погодженням з Мінфіном.
- (17) Відділення, в межах наданих законодавством повноважень, визначених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надіслало Головному управлінню Національної поліції у Волинській області вимогу від 14.03.2024 № 63-02/434є про надання інформації.
- (18) Головне управління Національної поліції у Волинській області листом від 22.03.2024 № 357/05/38-2024 (вх. № 63-01/757 від 25.03.2024) надало інформацію на вимогу

Відділення від 14.03.2024 № 63-02/434е, відповідно до якої, в Головного управління Національної поліції у Волинській області функціонує 5 спеціальних майданчиків для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів, які знаходяться за наступними адресами:

- («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (19) Відповідно до договору від («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі - Договір), укладеного Головним управлінням Національної поліції у Волинській області з («Інформація, доступ до якої обмежено»), вказаний суб'єкт господарювання протягом 2021 року - поточного періоду 2024 року провадить діяльність, пов'язану з транспортуванням тимчасово затриманих транспортних засобів на зазначені спеціальні майданчики на території м. Луцька та Волинської області.
- (20) Слід зазначити, що відповідно до пункту 8.2 Договору, зазначений договір може бути пролонгований необмежену кількість разів, якщо одна з сторін за 15-ть календарних днів до закінчення строку чинності Договору письмово не заявить про його припинення.
- (21) Головне управління Національної поліції у Волинській області у листі від 28.08.2024 № 12293-2024 (вх. № 63-01/1989 від 29.08.2024), отриманого у відповідь на вимогу Відділення від 19.08.2024 № 63-02/2672е, зазначило, що у Головного управління Національної поліції у Волинській області немає можливості залучати державні підприємства або їх філії (територіальні органи), які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції у зв'язку з відсутністю таких підприємств та філій, які надають послуги доставлення та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів у Волинській області.
- (22) Разом з тим, зазначаємо, що ринок послуг доставлення (евакуації) тимчасово затриманих транспортних засобів на території м. Луцька та Волинської області є потенційно конкурентним.
- (23) Відповідно до інформації, яка міститься у відкритому доступі в мережі Інтернет (<https://list.in.ua/>), ці послуги можуть надавати інші суб'єкти господарювання, наприклад:
- («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (24) Головне управління Національної поліції у Волинській області у листі від 01.10.2024 № 30061-2024, отриманому у відповідь на вимогу Відділення від 24.09.2024 № 63-02/3402е щодо надання інформації: «чи проводився Головним управлінням Національної поліції у Волинській області у період 2021, 2022, 2023 та поточному періоді 2024 року конкурс з визначення суб'єктів господарювання для надання послуг з доставлення тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики і стоянки на території м. Луцька та Волинської області?» зазначило, що у вказаний період «відбір суб'єктів господарювання з надання послуг з доставлення тимчасово

затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики і стоянки ГУНП у Волинській області не проводився».

- (25) Отже, укладення Головним управлінням Національної поліції у Волинській області договору про надання послуг перевезення транспортних засобів з («Інформація, доступ до якої обмежено») суперечить вимогам пункту 2 постанови Кабінету міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (із змінами), у якій передбачено залучення підприємств, установ та організації недержавної форми власності для надання окремих видів послуг доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів *на конкурсних засадах*.
- (26) Тобто, внаслідок таких дій Головного управління Національної поліції у Волинській області створюються умови для недопущення конкуренції, коли окремий суб'єкт господарювання здобуває переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх ринкових факторів, одним з яких є вплив державних органів.
- (27) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (28) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами влади.
- (29) Згідно із частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (30) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремих суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (31) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (32) Вчинення антиконкурентних дій органів влади відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (33) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

антиконкурентні дії органів влади є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (34) Таким чином, дії Головного управління Національної поліції у Волинській області щодо визначення («Інформація, доступ до якої обмежено») виконавцем послуг доставлення (евакуації) тимчасово затриманих транспортних засобів, що не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (із змінами), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів влади, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг доставлення (евакуації) тимчасово затриманих транспортних засобів.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Головному управлінню Національної поліції у Волинській області («Інформація, доступ до якої обмежено») припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом забезпечення визначення суб'єктів господарювання для надання послуг доставлення (евакуації) тимчасово затриманих уповноваженими підрозділами Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання».

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у десятиденний строк з дня отримання рекомендацій.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ