



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 05 листопада 2024 р.

Львів

№ 63/180-р/к

Справа № 63/3-01-2-2023

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Фізична особа-підприємець Пельвецький Роман Андрійович («Інформація, доступ до якої обмежено»), (далі - ФОП Пельвецький Р. А.) та фізична особа-підприємець Гульчій Микола Іванович («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ФОП Гульчій М. І.), подали заявки на участь у торгах за предметом закупівлі: – ДК 021:2015:55510000-8 послуги їдалень (Послуги по забезпеченню харчування стаціонарних хворих, які перебувають КНП «Моршинська міська лікарня» Моршинської міської ради) (номер ідентифікатора закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-06-24-006860-с). Замовник - комунальне некомерційне підприємство «Моршинська міська лікарня» Моршинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)).

При цьому ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. (далі-Відповідачі, Учасники) під час підготовки та участі у закупівлі діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/3-01-2-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції дії ФОП Пельвецького Р. А. та ФОП Гульчія М. І. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На фізичну особу-підприємця Пельвецького Романа Андрійовича накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На фізичну особу-підприємця Гульчія Миколу Івановича накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи про порушення ФОП Пельвецьким Р. А. та ФОП Гульчієм М. І. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.10.2024р. № 63-03/339-П, з попередніми висновками у справі № 63/3-01-2-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧІ.

- (1) Фізична особа-підприємець Пельвецький Роман Андрійович (далі – ФОП Пельвецький Р. А.): («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- а. основним видом діяльності ФОП Пельвецького Р. А. є діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування (основний) (код КВЕД («Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (2) Фізична особа-підприємець Гульчій Микола Іванович (далі - ФОП Гульчій М. І.): («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- б. основним видом діяльності ФОП Гульчія М. І. є постачання інших готових страв (основний) (код КВЕД («Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (3) Отже, ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (4) За ознаками вчинення ФОП Пельвецьким Р. А. та ФОП Гульчієм М. І. порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів на закупівлю – ДК 021:2015:55510000-8 послуги їдалень (Послуги по забезпеченню харчування стаціонарних хворих, які перебувають КНП «Моршинська міська лікарня» Моршинської міської ради), адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі — Відділення) прийнято розпорядження від 18.01.2023 року № 63/-2-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-2-2023.
- (5) Копію Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 18.01.2023 року № 63/2-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-2-2023 надіслано листами від 20.01.2023 № 63/02-104 (ФОП Пельвецький Р. А.) та від 20.01.2023 № 63/02-105 (ФОП Гульчій М. І.).
- (6) Копію подання з попередніми висновками від 23.10.2024 року № 63-03/339-П у справі № 63/3-01-2-2023 надіслано листами від 23.10.2024 № 63/02-4042е (ФОП Пельвецькому Р. А.) та від 23.10.2024 № 63/02-4041е (ФОП Гульчій М. І.).

- (7) Листом Відділення від 23.10.2024 № 63-02/4042е на юридичну адресу ФОП Пельвецького Р. А. було надіслано Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення. Відповідно до трекінгу поштового відправлення № 0600975903025, лист від 23.10.2024 № 63-02/4042е вручено особисто 29.10.2024 року.
- (8) Листом Відділення від 23.10.2024 № 63-02/4041е на юридичну адресу ФОП Гульчія М. І. було надіслано Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення. Відповідно до трекінгу поштового відправлення № 0600975903823, лист від 23.10.2024 № 63-02/4041е вручено особисто 31.10.2024 року.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

3.1 Інформація про торги

- (9) Замовник у системі електронних закупівель провів Торги за такими параметрами:
- а.** предмет: – ДК 021:2015:55510000-8 послуги їдалень (Послуги по забезпеченню харчування стаціонарних хворих, які перебувають КНП «Моршинська міська лікарня» Моршинської міської ради).
 - б.** номер ідентифікатора закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-06-24-006860-с;
 - с.** процедура: відкриті торги;
 - д.** оприлюднення інформації про публічні закупівлі України (Prozorro) 24 червня 2021;
 - е.** кінцевий строк надання пропозицій конкурсних торгів (дата і час): 10.07.2021 о 16.00;
 - ф.** дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час): 12.07.2021 о 13.58 год;
 - г.** очікувана вартість закупівлі – 900 000,00 гривень;
 - h.** згідно з реєстром пропозицій, свої пропозиції подали:

Таблиця 1

Суб'єкти господарювання	Інформація про початкові ціни	Інформація про остаточні ціни	Відсоток зниження ціни
ФОП Пельвецький Р. А.	899 400,00грн.	899 400,00грн.	0%
ФОП Гульчій М.І.	899 800,00грн.	899 800,00грн.	0%

- (10) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету від 26.08.2021 ФОП Пельвецького Р. А., визнано переможцем тендеру. Пропозиція ФОП Гульчія М. І. не розглядалася.
- (11) За результатами проведення Закупівлі, між Замовником та ФОП Пельвецьким Р. А. укладено договір від 06.08.2021р. № 01. Сума договору - 899 400,00грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (12) Аналіз конкурсних пропозицій та інформації, отриманої Відділенням під час розслідування Справи, засвідчив, що ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. узгодили між собою участь у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1 Невідповідність тендерної пропозиції одного з Відповідачів вимогам тендерної документації

- (13) Документацією конкурсних торгів від Відповідачів вимагалось надання:
- a.** довідки, складеної в довільній формі про механізми і обладнання, які будуть використовуватись учасником для надання послуг по харчуванню. (Розділ 3 Додаток 1 (таблиця 1, п.1) ТД);
 - b.** довідки, складеної в довільній формі про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід. (Розділ 3 Додаток 1 (таблиця 1, п.2) ТД);
 - c.** довідки, складеної у довільній формі, яка підтверджує наявність у учасника документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного договору (договорів). (Розділ 3 Додаток 1 (таблиця 1, п.3) ТД);
 - d.** інформації про відповідність пропозиції технічним вимогам/технічній специфікації (відповідно до вимог частини 6 розділу 3 ТД та Додатку 2 ТД);
- (14) ФОП Гульчій М. І. в складі пропозиції конкурсних торгів не надав жодних документів перелічених в пункті 13.
- (15) Неподання усіх документів, які вимагалися тендерною документацією, є підставою для відхилення тендерної пропозиції учасника, про що було відомо ФОП Гульчій М. І.
- (16) Саме тому, неподання всіх необхідних документів, які вимагались тендерною документацією, одним з Відповідачів у Торгах свідчить про його незацікавленість у перемозі та участь у зазначених торгах у якості технічного учасника для забезпечення перемоги ФОП Пельвецькому Р. А..

4.2 Подання пропозицій з одного електронного майданчика, використання спільних ІР адрес

- (17) Відповідно до інформації, отриманої від Державного підприємства «ПРОЗОРРО» (далі - ДП «ПРОЗОРРО») (лист від 30.09.2022 № 206/01/1007/04, вхідний № 63-01/1144 від 03.10.2022) початкові пропозиції для участі в Закупівлі ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. подали з авторизованого електронного майданчика товариства з обмеженою відповідальністю «Е-Тендер», (далі-ТОВ «Е-Тендер»).
- (18) Тим же листом ДП «Прозорро» надало інформацію щодо ІР-адрес, з яких Відповідачі заходили в аукціон:

- ФОП Гульчій М. І. - ІР-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.

- ФОП Пельвецький Р. А. - («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (19) ТОВ «Е-Тендер» (лист від 28.11.2022 № 194, вхідний № 63-01/183кі від 06.12.2022), повідомило, що Відповідачі здійснювали оплату коштів за участь в закупівлі в один і той самий день 05.07.2021 року з різницею в часі 31 хвилина в («Інформація, доступ до якої обмежено»). При цьому, що дата оголошення закупівлі 24 червня, а кінцевий строк подання пропозицій 10 липня. (Інформація наведена в таблиці № 2).

Таблиця № 2

Назва закупівлі	Учасник	Назва банків	Сума платежів	Час зарахування коштів
UA-2021-06-24-006860-с	ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	510,00	05.07.2021 21:55:26
	ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	510,00	05.07.2021 21:24:08

- (20) Тим ж листом ТОВ «Е-Тендер» надало інформацію, щодо ІР-адрес, які ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. використовували під час участі у закупівлі. (Інформація наведена в таблиці № 3).

Таблиця № 3

Учасник Закупівлі	ІР-адреси	Дата входу	Час входу	Дія, яка була здійснена	Учасник Закупівлі	ІР-адреси	Дата входу	Час входу	Дія, яка була здійснена
ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	17.08.2016	17:40:09	Реєстрація на майданчику	ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	30.12.2018	22:36:55	Реєстрація на майданчику
ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	05.07.2021	21:58:24	Перегляд інформації по закупівлям	ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	05.07.2021	21:03:49	Перегляд інформації по закупівлям
ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	08.07.2021	11:51:26	Створення чернетки пропозиції	ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.07.2021	21:37:58	Створення чернетки пропозиції
ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	08.07.2021	11:54:04	Оновлення пропозиції	ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.07.2021	21:46:44	Оновлення пропозиції
ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	08.07.2021	11:55:02	Оновлення пропозиції	ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.07.2021	21:47:44	Оновлення пропозиції

М. І.	)								
ФО	(«Інформація, доступ до якої обмежено»	08.07.2021	12:01:03	Створено пропозицію	ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	06.07.2021	17:01:23	Створено пропозицію
П	)								
Гульчій									
М. І.	)								

- (21) Таким чином, суб'єкти господарювання переглядали інформацію, створювали пропозицію з одних і тих самих ІР адрес.
- (22) («Інформація, доступ до якої обмежено») листом від 02.03.2023 № 20.1.2.2.2/7-230228/6905 (вх. Відділення № 63-01/138кі від 13.03.2023) надало Відділенню інформацію, щодо ІР адрес, з яких ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. входили до автоматизованої системи дистанційного обслуговування для здійснення платежів (розрахунків) та отримання довідок про наявність рахунку, відсутність заборгованості в («Інформація, доступ до якої обмежено»). Зазначену інформацію наведено в Таблиці 4.

Таблиця 4

Дата та час входу до автоматизованої системи дистанційного обслуговування ФОП Пельвецький Р. А.	ІР адреса, з якої входив до автоматизованої системи дистанційного обслуговування ФОП Пельвецький Р. А.	Дата та час входу до автоматизованої системи дистанційного обслуговування ФОП Гульчій М. І.	ІР адреса, з якої входив до автоматизованої системи дистанційного обслуговування ФОП Гульчій М. І.
2021-06-07 17:45:55.526	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	2021-06-01 15:41:35.321	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2021-06-29 19:00:16.369	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	2021-06-15 16:20:31.341	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2021-07-01 15:57:14.231	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	2021-06-25 14:34:41.092	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2021-07-02 10:03:10.659	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	2021-07-01 18:11:59.542	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2021-07-02 21:58:16.259	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	2021-07-01 22:56:02.249	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2021-07-05 21:05:35.852	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	2021-07-01 14:48:59.061	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2021-07-19 18:34:01.969	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	2021-07-02 10:08:42.181	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2021-07-29 11:53:24.529	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	2021-07-02 09:50:34.622	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
		2021-07-10 23:01:38.061	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
		2021-07-18 18:04:36.249	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
		2021-07-18 18:05:08.542	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
		2021-07-20 23:15:54.186	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
		2021-07-20 22:26:50.003	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
		2021-07-23 20:52:42.536	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
		2021-07-29 11:24:40.588	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (23) За інформацією, наявною у Відділенні ІР адреса: («Інформація, доступ до якої обмежено») належить провайдеру: товариству з обмеженою відповідальністю «Євротранстелеком» (далі-ТОВ «Євротранстелеком»), ІР адреса: («Інформація,

доступ до якої обмежено») належать провайдеру: товариству з обмеженою відповідальністю ТОВ «Даталайн» (далі- ТОВ «Даталайн»).

- (24) ТОВ «Євротранстелеком» листом від 23.02.2023 № 148 (вх. Відділення № 63-01/320 від 28.02.2023) та ТОВ «Даталайн» листом від 28.02.2023 № 28022023 (вх. Відділення № 63-01/342 від 28.02.2023) надали інформацію, що IP адреси: («Інформація, доступ до якої обмежено») належать провайдеру: приватному підприємству телерадіокомпанії «Простір» (далі - ПП ТРК «Простір») за адресою: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (25) ПП ТРК «Простір» листом від 05.06.2024 № 05/06 (вх. Відділення № 63-01/1387 від 11.06.2024) та листом від 28.06.2024 № 08/06 (вх. Відділення № 63-01/1527 від 01.07.2024) надало інформацію, що IP адреси: («Інформація, доступ до якої обмежено») це адреси IP сервера з міста Моршин. Доступ користувачів ПП ТРК «Простір» до мережі Інтернет здійснюється по DHCP протоколу. ПП ТРК «Простір» не має і не мало договорів з ФОП Пельвецьким Р. А. та ФОП Гульчієм М. І.
- (26) DHCP - це стандартний протокол прикладного рівня, який дозволяє комп'ютерам автоматично отримувати IP- адресу та інші параметри, необхідні для роботи в мережі. Для цього комп'ютер звертається відповідно — до DHCP-сервера. Мережевий адміністратор може задати діапазон адрес, які будуть розподілені між комп'ютерами (джерело: Вікіпедія [https://uk.wikipedia.org > wiki > DHCP](https://uk.wikipedia.org/wiki/DHCP)).
- (27) За інформацією, наявною у Відділенні, IP адреса: («Інформація, доступ до якої обмежено») належить приватному акціонерному товариству «ВФ Україна» (далі - ПАТ «ВФ Україна»).
- (28) ПАТ «ВФ Україна» листом від 24.09.2024 № 02/КІ-Б/411 (вх. Відділення № 63-01/935кі від 30.09.2024) надало інформацію, що IP адреса: 178.133.156.228 відноситься до діапазону динамічних NAT-адрес, які використовуються для послуг GPRS/3G/4G. NAT-перетворення передбачає одночасне використання одної публічної IP-адреси для надання доступу в Інтернет для декількох десятків абонентів ПАТ «ВФ Україна». У зв'язку з відсутністю чітких законодавчих вимог щодо необхідності збереження інформації про відповідність «білих» публічних IP-адрес (з діапазону динамічних NAT-адрес) «сірим» (внутрішнім) IP адресам, в компанії ПАТ «ВФ Україна» дана інформація не зберігається.
- (29) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління Державної податкової служби у Львівській області, (далі - ГУ ДПС у Львівській області) (лист від 17.10.2022 № 7808/5/13-01-24-16, вх. Відділення № 63-01/1225 від 19.10.2022) ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. направляли податкову звітність за період з 1 червня 2020 року по 30 червня 2021 року з однакових IP-адрес: («Інформація, доступ до якої обмежено»). (Інформація наведена в таблиці 5).

Дата та час подання звітності ФОП Пельвецький Р. А.	IP адреса, з якої надходила звітність ФОП Пельвецький Р. А.	Дата подання звітності ФОП Гульчій М. І.	IP адреса, з якої надходила звітність ФОП Гульчій М. І.
01.02.2021 21:12	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.02.2021 19:54	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
02.02.2021 12:45	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	02.02.2021 12:27	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
04.02.2021 20:25	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	02.02.2021 12:27	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
04.02.2021 20:25	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	17.01.2021 22:46	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
04.02.2021 20:26	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	26.04.2021 19:05	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
01.02.2021 21:12	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.02.2021 19:54	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
02.02.2021 12:45	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	02.02.2021 12:27	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
04.02.2021 20:25	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	02.02.2021 12:27	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
04.02.2021 20:25	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	17.01.2021 22:46	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
16.11.2021 13:48	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	17.11.2021 21:33	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
25.06.2021 14:46	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	26.04.2021 19:06	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
01.07.2021 16:13	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	26.04.2021 19:05	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
21.07.2021 00:04	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)		
21.07.2021 00:06	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)		
29.07.2021 22:27	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)		
17.08.2021 22:56	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)		

- (30) За інформацією, наявною у Відділенні, IP адреса: («Інформація, доступ до якої обмежено») належить провайдеру: приватному акціонерному товариству «Датагруп» (далі-ПАТ «Датагруп»).
- (31) ПАТ «Датагруп» листом від 06.03.2023 № 60267 (вх. Відділення № 63-01/124кі від 06.03.2023) надало інформацію, що послуги до мережі за IP адресою: («Інформація, доступ до якої обмежено») у період з 24.06.2021 по 30.07.2021 (період торгів) ПАТ «Датагруп» надавало абоненту Державній податковій службі України, за адресою: місто Київ, пл. Львівська, 8.
- (32) За допомогою сервісу <https://www.ripe.net/> було встановлено, що IP – адреса («Інформація, доступ до якої обмежено») відноситься до закордонного провайдера, з місцем знаходження у Африці, Північній Америці, Азії. Вищезазначене свідчить, про використання ФОП Пельвецьким Р. А. та ФОП Гульчієм М. І., VPN (Virtual Private Network) віртуальної приватної мережі, яка забезпечує шифрування трафіку між клієнтом та VPN-сервером і зміну IP-адреси.
- (33) Отже, той факт, що Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика, переглядали інформацію, створювали пропозицію та

подавали податкову звітність з одних і тих самих ІР адрес, хоча знаходились за різними поштовими адресами, свідчить що Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії.

4.3 Обслуговування в одному і тому ж банку і відкриття рахунків в тому ж банку

- (34) ГУ ДПС у Львівській області листом від 17.10.2022 № 7808/5/13-01-24-16 (вх. Відділення № 63-01/1225 від 19.10.2022) надало Відділенню інформацію, про те, що, ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. мають відкриті рахунки в одному і тому ж банку.
- (35) Крім того, суб'єкти господарювання одночасно в один і той самий день відкривали зазначені рахунки. Зазначену інформацію наведено в Таблиці 6.

Таблиця 6

Клієнт банку	Номер рахунку	МФО банку	Назва банку	Валюта рахунку	Дата відкриття	Тип операції	Взято на облік	Дата операції
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020	Відкрито рахунок без ініц. клієнта	05.10.2020	05.10.2020
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020	Відкрито рахунок без ініц. клієнта	05.10.2020	05.10.2020
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020	Відкрито рахунок без ініц. клієнта	05.10.2020	05.10.2020
ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020	Відкрито рахунок без ініц. клієнта	05.10.2020	05.10.2020
ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020	Відкрито рахунок без ініц. клієнта	05.10.2020	05.10.2020

- (36) («Інформація, доступ до якої обмежено») листом від 02.03.2023 № 20.1.2.2.2/7-230228/6905 (вх. Відділення № 63-01/138кі від 13.03.2023) надало Відділенню інформацію, про відкриті рахунки ФОП Пельвецького Р. А. та ФОП Гульчія М. І. в («Інформація, доступ до якої обмежено»). Зазначену інформацію наведено в Таблиці 7.

Таблиця 7

Клієнт банку	Номер рахунку	Назва банку	Валюта рахунку	Дата відкриття	Дата закриття	Клієнт банку	Номер рахунку	Назва банку	Валюта рахунку	Дата відкриття	Дата закриття
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020		ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020	
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020		ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020	
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020		ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	05.10.2020	11.04.2022
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	24.12.2019	17.10.2020	ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	28.01.2015	17.10.2020
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	20.12.2019	17.10.2020	ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	28.01.2015	17.10.2020
ФОП Пельвецький Р. А.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	18.12.2019	17.10.2020	ФОП Гульчій М. І.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	980-українська гривня	12.04.2016	17.10.2020

- (37) Отже, Відповідачі обслуговуються в одному і тому ж відділенні банку («Інформація, доступ до якої обмежено»), одночасно відкривали та закривали рахунки в цьому ж банку, що свідчить про обмін інформацією між суб'єктами господарювання щодо ведення господарської діяльності.

4.4 Створення документів, поданих Відповідачами у тендерних пропозиціях, за допомогою однакових програм

- (38) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ФОП Пельвецьким Р. А. та ФОП Гульчій М. І. під час участі в Закупівлі, встановлено, що окремі документи, надані Відповідачами, створені за допомогою однакової програми. Зазначену інформацію наведено в Таблиці 8.

Таблиця 8

Суб'єкт	Назва документу	Програма	Версія програми PDF	Суб'єкт	Назва документу	Програма	Версія програми PDF
ФОП Пельвецький Р. А.	Проект договору (згода)	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)	ФОП Гульчій М. І.	Проект договору (згода)	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)

ФОП Пельвець кий Р. А.	Меню	Canon	1.3 (Akrobat 4.x)	ФОП Гульчій М. І.	Меню	Canon	1.3 (Akrobat 4.x)
ФОП Пельвець кий Р. А.	Довідки контроль якості харчування	Canon	1.3 (Akrobat 4.x)	ФОП Гульчій М. І.	Довідки контроль якості харчування	Canon	1.3 (Akrobat 4.x)
ФОП Пельвець кий Р. А.	Довідка про відсутність підстав передбачених пунктами 5, 6, 12, 13 частини першої та частини другої статті 17 закону України «Про публічні закупівлі» (зі змінami)	Canon	1.3 (Akrobat 4.x)	ФОП Гульчій М. І.	Довідка про відсутність підстав передбачених пунктами 5, 6, 12, 13 частини першої та частини другої статті 17 закону України «Про публічні закупівлі» (зі змінami)	Canon	1.3 (Akrobat 4.x)

- (39) Отже, подання ФОП Пельвецьким Р. А. та ФОП Гульчієм М. І. у складі тендерних пропозицій електронних файлів з однаковими параметрами «Властивості», свідчить про єдине електронне джерело цих файлів, що в свою чергу доводить обставини спільної підготовки Відповідачами тендерних пропозицій під час участі в Закупівлі.

4.5 Комунікація між Відповідачами

- (40) За результатом аналізу інформації, отриманої під час розслідування систематизовано інформацію щодо телефонних номерів, які використовували Відповідачі, та встановлено наступне.
- (41) ФОП Пельвецький Р. А. листом від 12.12.2022 б/н (вх. Відділення № 63-01/1591 від 22.12.2022) надав інформацію про те, що у своїй господарській діяльності у період з 1 червня 2020 року по 30 грудня 2021 року користувався власним мобільним номером («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (42) ФОП Гульчій М. І. листом від 06.10.2022 № 10 (вх. Відділення № 63-01/1275 від 27.10.2022) надав інформацію про те, що у своїй господарській діяльності у період з 1 червня 2020 року по 31 грудня 2021 року користувався власним мобільним номером («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (43) В процесі розгляду справи встановлено, що телефонні («Інформація, доступ до якої обмежено») належать мобільному оператору: «ВФ Україна».
- (44) ПАТ «ВФ Україна» листом від 27.02.2023 № 02/КІ-Б/63 (вх. Відділення № 63-01/120кі від 06.03.2023) надало інформацію про споживачів телекомунікаційних послуг протягом 2020-2021 років, яким були присвоєні вищевказані абонентські номери. Інформацію наведено в Таблиці 9.

Таблиця 9

Номер телефону	ПІБ споживача або назва суб'єкта	Дата початку	Дата припи-
----------------	----------------------------------	--------------	-------------

	господарювання, з яким укладено договір	користування номером	нення користування номером
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	анонімний	18.12.2009	-
(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	анонімний	25.10.2012	-

- (45) Тим самим листом ПАТ «ВФ Україна» надало інформацію щодо наявності/відсутності з'єднань між контактними номерами телефонів. (Додаток 1).
- (46) Між вказаними абонентським номерами відбувались вхідні та вихідні з'єднання, з 1 січня 2021 року по 23 жовтня 2021 року, загальна кількість з'єднань між телефонними номерами становить 168.
- (47) Отже, викладені вище факти свідчать про тісну комунікацію та координацію між Відповідачами під час проведення Торгів.

4.7 Неконкурентна цінова поведінка відповідачів

- (48) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою визначається найвигіднішою, за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (49) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, для забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці умови відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (50) Разом з тим протягом електронного аукціону ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. не змінювали свої цінові пропозиції, що свідчить про те, що Відповідачі заздалегідь узгодили між собою свої цінові пропозиції та умови участі у Процедурі закупівлі.
- (51) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у даній сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (52) Цінові пропозиції Відповідачів відрізняються на 0,04%, при цьому ФОП Гульчій М. І. не подав ряд документів, які вимагав Замовник, (інформація наведена в пункті 13).
- (53) Наведене в пунктах 48-52 свідчить про те, що Відповідачі узгодили свою цінову поведінку під час участі в Процедурі закупівлі.

5. ПОЯСНЕННЯ ФОП ПЕЛЬВЕЦЬКОГО Р. А. ТА ФОП ГУЛЬЧІЯ М.І. НА ПОДАННЯ ПРО ПОПЕРЕДНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (54) Листом від 04.11.2024 б/н (вх. Відділення № 63-01/2697 від 04.11.2024) ФОП Пельвецький Р. А. надав пояснення на подання № 63-03/339-П від 23.10.2024 з попередніми висновками у справі № 63/3-01-2-2023, в яких навів пом'якшуючі обставини у зазначеній справі, а саме:
- a) Відсутність суспільної небезпечності;
 - b) Негативні суспільні наслідки притягнення мене до відповідальності;
 - c) Зміна законодавства;
- (55) Враховуючи вищенаведене ФОП Пельвецький Р. А. запропонував не притягувати його до відповідальності за статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (56) Листом від 04.11.2024 б/н (вх. Відділення № 63-01/2711 від 05.11.2024) ФОП Гульчій М. І. надав пояснення на подання № 63-03/339-П від 23.10.2024 з попередніми висновками у справі № 63/3-01-2-2023.
- (57) Як свідчить подана ФОП Гульчієм М. І. інформація, ФОП Гульчій М. І. з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не погоджується та не вбачає у своїх діях будь-якого порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів а вважає всі обставини наведені у поданні № 63-03/339-П від 23.10.2024 з попередніми висновками у справі № 63/3-01-2-2023 необґрунтованими та безпідставними.
- (58) Пояснення ФОП Пельвецького Р. А. та ФОП Гульчія М. І. не можуть бути взяті до уваги, оскільки спростовуються матеріалами справи. У свою чергу, наведені в рішенні висновки Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України ґрунтуються на сукупності фактів та доказів, зібраних під час розгляду справи.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (59) Згідно з:
- a) абзацом 2 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - **змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання**, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
 - b) частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у

будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;

с) частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;

д) пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

е) частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;

ф) пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (60) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренції.
- (61) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.
- (62) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (63) Відтак, пропозиції торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, натомість, ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І., всупереч зазначеному, конкуренцію замінили на координацію дій.
- (64) Вищенаведені обставини в своїй сукупності свідчать про те, що на стадії підготовки пропозицій в Торгах ФОП Пельвецький Р. А. та ФОП Гульчій М. І. були обізнані щодо участі та змісту тендерних пропозицій один одного, що підтверджується таким:
 - а. невідповідність тендерної пропозиції одного з Відповідачів вимогам тендерної документації;
 - б. подання пропозицій з одного електронного майданчика, використання спільних ІР адрес;
 - с. подання податкової звітності з однакових ІР адрес.;
 - д. обслуговування в одному і тому ж банку і відкриття рахунків в тому ж банку;
 - е. створення документів, поданих Відповідачами у тендерних пропозиціях, за допомогою однакових програм;
 - ф. комунікація між Відповідачами;

г. цінова поведінка Відповідачів;

- (65) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція та координація своєї економічної поведінки.
- (66) Узгодження ФОП Пельвецьким Р. А. та ФОП Гульчієм М. І. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (67) Дії ФОП Пельвецького Р. А. та ФОП Гульчія М. І. щодо узгодження своєї поведінки під час участі в Торгах є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

7. НАКЛАДЕННЯ ШТРАФІВ

- (68) Відповідно до абзацу 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09 серпня 2023 року № 3295-IX справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.
- (69) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (у редакції чинній на момент виникнення правовідносин – до 01.01.2024 року) за вчинене порушення, яке передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (70) Згідно з листом Головного управління ДПС у Львівській області, від 16.09.2024 № 10859/5/13-01-24-03-10 обсяг задекларованого доходу у 2023р.: («Інформація, доступ до якої обмежено»).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацом 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення

про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії фізичної особи-підприємця Пельвецького Романа Андрійовича («Інформація, доступ до якої обмежено») та фізичної особи-підприємця Гульчія Миколи Івановича («Інформація, доступ до якої обмежено»), щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю – ДК 021:2015:55510000-8 послуги їдалень (Послуги по забезпеченню харчування стаціонарних хворих, які перебувають КНП «Моршинська міська лікарня» Моршинської міської ради) (номер ідентифікатора закупівлі в системі «Prozorro» UA-2021-06-24-006860-с) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Пельвецького Романа Андрійовича («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 цього рішення, накласти на фізичну особу-підприємця Гульчія Миколу Івановича («Інформація, доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з статтею 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може

бути оскаржено до Господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ

Додаток 1

№ п/п	Дата та час	Трив.	Тел. А	Тел. В
1.	01.01.2021 13:39	74	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
2.	03.01.2021 19:26	81	(«Інформація, доступ до якої	(«Інформація, доступ до якої

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]