



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

31 жовтня 2024 р.

м. Львів

№ 63/165-р/к

Справа № 63/2-03-97-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/2-03-97-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визнала дії Вигодської селищної ради Івано-Франківської області, які полягали у прийнятті рішень виконавчого комітету Вигодської селищної про надання дозволу на встановлення ТС від 28.02.2023 № 328, від 28.03.2023 № 346, від 31.01.2023 № 318, від 30.01.2024 № 516, від 28.03.2024 № 549, що суперечить Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Вигодської територіальної громади.

Адміністративна колегія Відділення (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/2-03-97-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень у розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.10.2024 № 63-03/320-П з попередніми висновками у справі № 63/2-03-97-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 03.10.2024 № 63/113-рп/к розпочато розгляд справи № 63/2-03-97-2024 у зв'язку з наявністю в діях Вигодської селищної ради Івано-Франківської області ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Вигодської територіальної громади.

- (2) Розпорядження адміністративної колегії Відділення про початок розгляду справи від 03.10.2024 № 63/113-рп/к надіслано Вигодській селищній раді Івано-Франківської області листом від 04.10.2024 № 63-02/3654е.
- (3) Відділенням Вигодській селищній раді Івано-Франківської області направлено вимоги про надання інформації:
 - від 21.02.2024 № 63-02/531 (відповідь надана листом від 05.03.2024 № 338/02-23 (вх. від 13.03.2024 № 63-01/647);
 - від 04.10.2024 № 63-02/3673е (відповідь надана листом від 10.10.2024 № 1585/02-23, вх. № 63-01/2496 від 16.10.2024).
- (4) Посвідчену копію подання від 18.10.2024 № 63-03/320-П про попередні висновки у справі № 63/2-03-97-2024 надіслано Вигодській селищній раді листом від 18.10.2024 № 63-02/3942е.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Вигодська селищна рада Івано-Франківської області відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – Вигодська селищна рада).
- (6) Місцезнаходження: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (7) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» смт. Вигода є адміністративним центром Вигодської територіальної громади, до складу якої входять Вигодська, Вишківська, Ілемнянська (Рожнятівський район), Кропивницька, Лолинська, Новоселицька, Новошинська, Підлісківська, Сенечівська, Старомізунська, Шевченківська територіальні громади.
- (8) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Вигодська селищна рада є органом місцевого самоврядування.
- (9) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (10) Виконавчими органами, зокрема, сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 зазначеного Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (11) В територіальних межах Вигодської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються селищною радою та її виконавчим комітетом.
- (12) Виконавчий комітет Вигодської селищної ради (далі – виконавчий комітет або Виконком) не є самостійною юридичною особою.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності

Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (14) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (15) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (16) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
 - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
 - «Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
 - «Типовими правилами благоустрою території населеного пункту», затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила);
 - іншими нормативно-правовими актами.
- (17) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (18) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (19) Відповідно до частини першої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування(частина перша).

- (20) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (21) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (22) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок, який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (23) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:
- замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;
- паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;
- схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).
- (24) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (25) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.
- (26) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 Порядку:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності), місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним.

- (27) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації (абзац перший).
- (28) У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідності намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю (абзац другий).
- (29) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).
- (30) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС (додаток 1);
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (31) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).
- (32) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (33) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.
- (34) Отже, положеннями Порядку визначено:
- вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про можливість розміщення ТС;
 - вичерпний перелік документів, що додаються до додаткової заяви щодо оформлення паспорта прив'язки ТС;
 - процедуру подання, розгляду та отримання документів для розміщення ТС.
- (35) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади

Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

- (36) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (37) З інформації, наданої Вигодською селищною радою листами від 05.03.2024 № 338/02-23 (вх. від 13.03.2024 № 63-01/647), від 10.10.2024 № 1585/02-23 (вх. № 63-01/2496 від 16.10.2024), встановлено.
- (38) Підприємницьку діяльність у ТС на території Селищної ради станом на 01.01.2022 суб'єкти господарювання здійснювали у 29 ТС, станом на 01.01.2023 – у 24 ТС, станом на 01.01.2024 – у 27 ТС.
- (39) До 2023 року повноваження щодо оформлення, продовження строку дії паспортів прив'язки ТС на території Вигодської селищної ради здійснювались Калуською районною державною адміністрацією.
- (40) З 2023 року уповноваженим органом щодо оформлення, продовження строку дії паспортів прив'язки ТС визначений відділ архітектури, містобудування, капітального будівництва та комунального майна апарату Вигодської селищної ради (далі – Відділ архітектури) відповідно до рішення Вигодської селищної ради від 23.12.2022 № 1488-24/2022 «Про внесення змін до рішення Вигодської селищної ради від 28.09.2021 № 810-10/2021 «Про затвердження Положення про відділ архітектури, містобудування, капітального будівництва та комунального майна апарату Вигодської селищної ради» (далі – Положення про Відділ архітектури).
- (41) Оформлення, продовження строку дії паспортів прив'язки ТС здійснюється через Центр надання адміністративних послуг апарату Вигодської селищної ради (далі – ЦНАП).
- (42) Інформаційна картка послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» затверджена рішенням виконавчого комітету Вигодської селищної ради (далі – Виконком) від 31.01.2023 № 312, інформаційна картка послуги «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» затверджена рішенням Виконкому від 31.01.2023 № 315.
- (43) Протягом 2023 року Вигодською селищною радою оформлено 3 паспорти прив'язки ТС та продовжено строк дії 3-х паспортів прив'язки ТС, у 2024 році оформлено 2 паспорти прив'язки ТС.
- (44) Відповідно до розділу 3 Положення про Відділ архітектури до повноважень Відділу архітектури, зокрема, належить регулювання діяльності щодо розміщення ТС на території селищної ради (пункт 3.1.1.23) та підготовка пропозицій виконавчому комітету щодо надання дозволів на розміщення ТС (пункт 3.1.1.24).
- (45) Встановлено, що Виконкомом приймаються рішення про надання дозволу на встановлення ТС (далі – Дозвіл).
- (46) Для отримання Дозволу замовник звертається до відділу загальної та організаційної роботи апарату Вигодської селищної ради із заявою довільної форми, до якої додає:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності), місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

- (47) За результатами розгляду зазначених заяв на засіданні Виконкому приймаються рішення про надання Дозволу.
- (48) Протягом 2023 року та січня – вересня 2024 року Виконкомом прийнято 5 рішень про надання Дозволу. Узагальнена інформація стосовно виданих Дозволів наведена у Таблиці 1.

Таблиця 1

| Замовник | Реквізити заяви про надання Дозволу | Рішення Виконкому про надання Дозволу |
|--|-------------------------------------|---------------------------------------|
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | 20.01.2023 | № 318 від 31.01.2023 |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | 23.02.2023 | № 328 від 28.02.2023 |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | 20.03.2023 | № 346 від 28.03.2023 |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | 19.01.2024 | № 516 від 30.01.2024 |
| <i>(інформація з обмеженим доступом)</i> | 19.03.2024 | № 549 від 28.03.2024 |

- (49) Після отримання Дозволу замовник звертається в ЦНАП із заявою про оформлення паспорту прив'язки ТС, до якої додає перелік документів, передбачених п. 2.6 Наказу.
- (50) Отже, всупереч пункту 2.5 Наказу, згідно з яким орган з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів повідомляє замовника про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам, Виконкомом приймаються рішення про надання Дозволу.
- (51) Зазначене також суперечить пункту 2.13 Наказу, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Наказом.
- (52) Таким чином, замовник може подати заяву на отримання паспорта прив'язки ТС тільки після отримання ним Дозволу у вигляді рішення Виконкому, а у разі прийняття Виконкомом рішення про відмову у наданні Дозволу замовник буде позбавлений права отримати паспорт прив'язки ТС навіть у разі відповідності його намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації та будівельним нормам.
- (53) Зазначене вище також суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (надалі - Закон про дозвільну систему).
- (54) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва,

іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

- (55) Враховуючи зазначене, Дозвіл, що надається суб'єктам господарювання через ЦНАП, є дозвільним документом.
- (56) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (57) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «Дозвіл на встановлення тимчасової споруди», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (58) Підсумовуючи наведене вище, Вигодська селищна рада встановила неправомірні вимоги для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати підприємницьку діяльність у ТС, щодо отримання Дозволу у вигляді рішення Виконкому, який є підставою для отримання паспорту прив'язки ТС.
- (59) Такі дії Вигодської селищної ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на відповідних ринках, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки Вигодська селищна рада встановила такі вимоги при оформленні паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входження на відповідний ринок.
- (60) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Вигодської територіальної громади може обмежуватись.
- (61) Вигодська селищна рада листом від 24.07.2024 № 1129/02-23 (вх. № 63-01/1730 від 31.07.2024) повідомила, що Відділом архітектури підготовано проект рішення Вигодської селищної ради «Пронесення змін до рішення Вигодської селищної ради від 28.09.2021 № 810-10/2021 «Про затвердження Положення про відділ архітектури, містобудування, капітального будівництва та комунального майна апарату Вигодської селищної ради», відповідно до якого Відділ архітектури відповідно до вимог Наказу повідомляє замовника про відповідність намірів розміщення ТС містобудівній документації, будівельним нормам або надає замовнику аргументовану відмову щодо реалізації намірів розміщення ТС без прийняття рішення Виконкому про надання дозволу на розміщення ТС.

- (62) Однак, відповідно до результатів поіменного голосування від 10.07.2024 зазначений проект рішення Вигодської селищної ради не набрав необхідної кількості голосів та не був підтриманий депутатами Вигодської селищної ради.
- (63) У відповідь на вимогу про надання інформації від 04.10.2024 № 63-02/3673е Вигодська селищна рада листом від 10.10.2024 № 1585/02-23 (вх. № 63-01/2496 від 16.10.2024) повідомила, що зазначений вище проект рішення Вигодської селищної ради «Пронесення змін до рішення Вигодської селищної ради від 28.09.2021 № 810-10/2021 «Про затвердження Положення про відділ архітектури, містобудування, капітального будівництва та комунального майна апарату Вигодської селищної ради» буде повторно розглянутий на найближчому засіданні сесії Вигодської селищної ради.

4. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (64) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (65) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (66) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (67) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (68) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (69) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (70) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (71) Таким чином, дії Вигодської селищної ради, які полягали у прийнятті рішень виконавчого комітету Вигодської селищної про надання дозволу на встановлення ТС від 28.02.2023 № 328, від 28.03.2023 № 346, від 31.01.2023 № 318, від 30.01.2024 № 516, від 28.03.2024 № 549, що суперечить Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Вигодської територіальної громади.
- (72) У відповідь на подання від 18.10.2024 № 63-03/320-П Вигодська селищна рада листом від 22.10.2024 № 1654/02-23 (вх. № 63-01/2569 від 22.10.2024) повідомила наступне.
- (73) На позачерговому засіданні сесії Вигодської селищної ради прийнято рішення Вигодської селищної ради від 15.10.2024 № 2463-48/2024 «Про несення змін до рішення Вигодської селищної ради від 28.09.2021 № 810-10/2021 «Про затвердження Положення про відділ архітектури, містобудування, капітального будівництва та комунального майна апарату Вигодської селищної ради», відповідно до якого Відділ архітектури відповідно до вимог Наказу повідомляє замовника про відповідність намірів розміщення ТС містобудівній документації, будівельним нормам або надає замовнику аргументовану відмову щодо реалізації намірів розміщення ТС.
- (74) Пункт 3.1.1.24 Положення про Відділ архітектури, відповідно до якого Відділ архітектури був наділений повноваженнями щодо підготовки пропозицій виконавчому комітету щодо надання дозволів на розміщення ТС, вилучений.
- (75) Таким чином, Вигодська селищна рада вжила заходи для припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Вигодської територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 91/5482 (із змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Вигодської селищної ради Івано-Франківської області (ідентифікаційний код юридичної особи - *інформація з обмеженим доступом*), які полягали у прийнятті рішень виконавчого комітету Вигодської селищної про надання дозволу на встановлення ТС від 28.02.2023 № 328, від 28.03.2023 № 346, від 31.01.2023 № 318, від 30.01.2024 № 516, від 28.03.2024 № 549, що суперечить Порядку розміщення тимчасових споруд для

провадження підприємницької діяльності», затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Вигодської територіальної громади.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ