



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

31 жовтня 2024 р.

Львів

№ 63/174 - р/к

Справа № 63/7-01-46-2020/01-20

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/7-01-46-2020/01-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 04.02.2020 № 2-рк та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.10.2024 № 63-03/330-П,

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04.02.2020 № 1-рк розпочато розгляд справи № 1-20 за ознаками вчинення суб'єктом господарювання у складі КП «Луцькводоканал» та ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», ТОВ «Волинь Аква Стандарт» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик» порушення передбаченого пунктом 8 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, шляхом суттєвого обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку послуг періодичної повірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою без об'єктивно виправданих на те причин.
- (2) Зазначену справу розпочато за результатами розгляду заяви товариства з обмеженою відповідальністю «Еталон Стандарт» (далі – ТОВ «Еталон Стандарт», Заявник) від 25.09.2019 за № 25/09/19 (вх.№ 53-01/1067 від 25.06.2019) щодо наявності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», ТОВ «Волинь Аква Стандарт» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик», у вигляді суттєвого обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів

господарювання на ринку послуг періодичної повірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою без об'єктивно виправданих на те причин.

- (3) У ході розгляду Заяви, Відділенням надіслано вимогу про надання інформації від 02.10.2019 №17/1-21-1211 ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», відповідь на яку надано листом від 16.10.2019 №76 (вх №53-01/1235 від 12.11.19).
- (4) Відділенням надіслано вимогу про надання інформації від 02.10.2019 №17/1-21-1219 КП «Луцькводоканал», відповідь на яку надано листом від 11.10.2019 №1366/1-03 (вх №53-01/1154 від 16.10.2019).
- (5) Відділенням надіслано вимогу про надання інформації від 28.10.2019 №17/1-21-1290 ТОВ «Еталон Стандарт», відповідь на яку надано листом від 06.11.2019 №06/11/19 (вх №53-01/1211 від 06.11.2019).
- (6) Відділенням надіслано вимогу про надання інформації від 28.10.2019 №17/1-21-1291 ТОВ «Смарт Еко Лоджик», відповідь на яку надано листом від 24.11.2019 б/н (вх №53-01/1294 від 28.11.2019).
- (7) Відділенням надіслано вимогу про надання інформації ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» від 26.02.2020 № 53-02/34-139, відповідь на яку надано листом від 23.03.2020 № 157 (вх.№ 53-01/317 від 08.04.2020).
- (8) Відділенням надіслано вимогу про надання інформації ТОВ «Волинь Аква Стандарт» від 26.02.2020 № 53-02/34-140, відповідь на яку надано листом від 03.04.2020 № 03/04/20-1 (вх № 53-01/307 від 06.04.2020).
- (9) Відділенням надіслано вимогу про надання інформації ТОВ «Еталон Стандарт» від 26.02.2020 № 53-02/34-141, відповідь на яку надано листом від 17.03.2020 № 17/03/20 (вх.№ 53-01/248 від 17.03.2020).
- (10) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01.06.2020 припинено Волинське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, шляхом приєднання до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке визначене правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. З 02 червня 2020 року виконання функцій, що були віднесені до компетенції Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, покладено на Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке перейменоване на Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, у складі його утворено окремий підрозділ – відділ досліджень і розслідувань у Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ВДР у Волинській області).
- (11) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.06.2020 № 63/47-рп/к, справу № 1-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції прийнято

до свого розгляду та присвоєно номер справи № 63/7-01-46-2020/01-20 (далі - Справа). Збирання та аналіз доказів у Справі доручено ВДР у Волинській області.

2. СТОРОНИ У СПРАВІ

Заявник:

- (12) ТОВ «Еталон Стандарт» відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), зареєстроване 10.05.2019 (номер запису [інформація, доступ до якої обмежено]), ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено].
- (13) Основний вид господарської діяльності ТОВ «Еталон Стандарт» згідно з класифікацією видів економічної діяльності (КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено]. Зокрема ТОВ «Еталон Стандарт» надавав послуги періодичної перевірки квартирних засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою.

Відповідачі:

- (14) КП «Луцькводоканал» відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, зареєстровано 19.05.1999 (номер запису [інформація, доступ до якої обмежено]), ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено].
- (15) Основний вид господарської діяльності КП «Луцькводоканал» згідно з класифікацією видів економічної діяльності (КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]): [інформація, доступ до якої обмежено].
- (16) ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» створене рішенням Луцької міської ради від 30.01.2019 №52/97 (далі - Рішення), відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, зареєстровано 28.05.1992 (номер запису [інформація, доступ до якої обмежено]), ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]. ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» здійснює свою діяльність згідно зі Статутом, затвердженим наказом директора КП «Луцькводоканал» від 15.01.2019 №7/3-05.
- (17) ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має розрахункові та інші рахунки в установах банків.
- (18) Основний вид господарської діяльності ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» згідно з класифікацією видів економічної діяльності (КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]) – [інформація, доступ до якої обмежено].
- (19) Відповідно до даних ЄДР і статуту ДП «ЕВОДА ТРЕЙД» КП «Луцькводоканал» єдиним учасником ДП «ЕВОДА ТРЕЙД» КП «Луцькводоканал» є КП «Луцькводоканал».

- (20) Тобто, ДП «ЕВОДА ТРЕЙД» КП «Луцькводоканал» та КП «Луцькводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (21) Слід зазначити, що ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» на час складання цього подання знаходиться в стані припинення, (підстава судове рішення про визнання юридичної особи банкрутом і відкриття ліквідаційної процедури від 20.05.2024 №903/1244/23).
- (22) ТОВ «Волинь Аква Стандарт», відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, зареєстровано 07.09.2018 (номер запису [інформація, доступ до якої обмежено]) ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено].
- (23) Основний вид господарської діяльності ТОВ «Волинь Аква Стандарт» згідно з класифікацією видів економічної діяльності (КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]) - [інформація, доступ до якої обмежено]. Зокрема ТОВ «Волинь Аква Стандарт» надає послуги періодичної перевірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою.
- (24) ТОВ «Смарт Еко Лоджик» відповідно до відомостей, що містяться в ЄДР, зареєстровано 20.11.2017 (номер запису [інформація, доступ до якої обмежено]) ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено].
- (25) Основний вид господарської діяльності ТОВ «Смарт Еко Лоджик» згідно з класифікацією видів економічної діяльності (КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]) – [інформація, доступ до якої обмежено]. Зокрема ТОВ «Смарт Еко Лоджик» надає послуги періодичної перевірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою.
- (26) Отже, ДП «ЕВОДА» у складі КП «Луцькводоканал», ТОВ «Волинь Аква Стандарт» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик», у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктами господарювання.

3. ОПИС РИНКУ

- (27) Послуга з періодичної перевірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою безпосередньо пов'язана з послугами з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зважаючи на необхідність контролю обліку обсягів споживання холодної води та скиду стічних вод.
- (28) Відповідно ринок послуг з періодичної перевірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою є суміжним до ринків послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (29) У Заяві порушується питання щодо висвітлення інформації про надання ТОВ «Еталон Стандарт» послуги з перевірки лічильників холодної води без демонтажу та розпломбування на дому, у повідомленнях споживачам, що надсилаються КП «Луцькводоканал».

- (30) Товарними межами ринку є послуги з періодичної перевірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою.
- (31) Договори між:
- ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» та ТОВ «Волинь Аква Стандарт» (від 24.07.2019 № 19);
 - ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» та «Смарт Еко Лоджик» (від 24.07.2019 № 18) діяли з 24.07.2019 по 31.12.2019 року. Отже, часовими межами у справі визначено липень-грудень 2019 року.
- (32) Регулювання питань, пов'язаних з наданням послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення та контролю обліку цих послуг регулюється, зокрема:
- Законами України: «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон про ЖКП), «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та «Про метрологію та метрологічну діяльність»;
 - Правилами надання послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (далі – Правила № 690);
 - Порядку подання засобів вимірювальної техніки на періодичну перевірку, обслуговування та ремонт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.07.2015 № 474 (далі – Порядок № 474).
- (33) Згідно з положеннями статей 5 та 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» *(в редакції від 09.06.2018, що діяла до 17.03.2020)*:
- послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є комунальними послугами;
 - виконавцем послуги з централізованого водопостачання є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання;
 - виконавцем послуги з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (34) Пунктом 3 частини другої статті 7 Закону про ЖКП *(в редакції від 09.06.2018, що діяла до 17.03.2020)* визначено, що індивідуальний споживач зобов'язаний забезпечувати цілісність обладнання приладів (вузлів) обліку комунальних послуг відповідно до умов договору та не втручатися в їхню роботу.
- (35) Засади забезпечення комерційного, у тому числі розподільного, обліку послуг з централізованого водопостачання та забезпечення відповідною обліковою інформацією споживачів таких послуг визначено Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – Закон про комерційний облік).
- (36) Відповідно до статті 1 Закону про комерційний облік *(в редакції від 09.06.2018, що діяла до 03.12.2020)*:
- вузол комерційного обліку - вузол обліку, що забезпечує загальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлі, її частині (під'їзді), обладнаній окремим інженерним вводом;

- вузол розподільного обліку - вузол обліку, що забезпечує індивідуальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлях, де налічуються два та більше споживачів;
 - обслуговування вузлів обліку - огляд, опломбування/розпломбування, періодична повірка (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж), ремонт засобів вимірювальної техніки, які є складовою частиною вузла обліку, забезпечення дистанційної передачі результатів вимірювання (за наявності), ремонт та заміна допоміжних засобів вузла обліку, а за згодою власника (співвласників) будівлі також охорона або страхування вузла обліку.
- (37) Абзацом третім частини другої статті 6 Закону про комерційний облік *(в редакції від 09.06.2018, що діяла до 03.12.2020)* визначено, що періодична повірка засобів вимірювальної техніки вузлів розподільного обліку здійснюється згідно з міжповірочним інтервалом, зазначеним у технічному паспорті на цей засіб, але не менш як один раз на шість років для засобів механічного типу та не менш як один раз на дев'ять років для засобів інших типів.
- (38) Відносини, що виникають в процесі провадження метрологічної діяльності, регулюються Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність» (далі – Закон про метрологію).
- (39) Відповідно до статті 1 Закону про метрологію *(в редакції від 06.06.2019, що діяла до 03.12.2020)*:
- періодична повірка засобів вимірювальної техніки - повірка, що проводиться протягом періоду експлуатації засобів вимірювальної техніки через встановлений проміжок часу (міжповірочний інтервал);
 - повірка засобів вимірювальної техніки - сукупність операцій, що включає перевірку та маркування та/або видачу документа про повірку засобу вимірювальної техніки, які встановлюють і підтверджують, що зазначений засіб відповідає встановленим вимогам.
- (40) Згідно зі статтею 17 Закону про метрологію *(в редакції від 06.06.2019, що діяла до 03.12.2020)*, передбачено, що законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, підлягають періодичній повірці та повірці після ремонту.
- (41) Частиною п'ятою статті 17 Закону про метрологію *(в редакції від 06.06.2019, що діяла до 03.12.2020)*, визначено, що повірка законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, проводиться:
- науковими метрологічними центрами, які мають міжнародно визнані калібрувальні та вимірювальні можливості за відповідними видами та підвидами вимірювань, та/або із застосуванням національних еталонів;
 - науковими метрологічними центрами, метрологічними центрами та повірочними лабораторіями, уповноваженими на проведення повірки відповідних засобів.
- (42) Відповідно до пункту 3 Порядку № 474 *(в редакції від 31.10.2018, що діяла до 03.09.2024)* періодичній повірці, обслуговуванню та ремонту підлягають засоби вимірювальної техніки, які введені в експлуатацію в установленому порядку.
- (43) Пунктом 7 Порядку № 474 *(в редакції від 31.10.2018, що діяла до 03.09.2024)* визначено, що виконавець не пізніше ніж за місяць до настання строку проведення

періодичної повірки засобу вимірювальної техніки або протягом трьох робочих днів з дня отримання відомостей про необхідність його ремонту інформує про це споживача шляхом надсилання повідомлення за формою згідно з додатком 1 рекомендованим листом з повідомленням про вручення або в інший спосіб, що підтверджуватиме отримання його споживачем.

- (44) Як вбачається із зазначеного вище, термін «обслуговування вузлів обліку» містить декілька складових, зокрема, періодичну повірку. Відповідні роботи, які об'єднуються поняттям «обслуговування вузлів обліку», можуть виконуватися різними організаціями.
- (45) При цьому, якщо опломбування / розпломбування засобів обліку може здійснювати лише представник виконавця відповідної комунальної послуги, облік якої здійснюється певним лічильником, то повірку лічильників води мають право здійснювати інші визначені законодавством уповноважені організації.
- (46) Перелік уповноважених організацій на проведення повірки засобів вимірювальної техніки розміщено на офіційному вебсайті Міністерства економіки України (me.gov.ua) в підрозділі «Метрологія» розділу «Технічне регулювання» рубрики «Діяльність».
- (47) Зважаючи на можливість обрання споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для здійснення періодичної повірки свого засобу обліку холодної води будь-яку уповноважену організацію, що має дозвіл на виконання відповідних робіт, ринок послуг періодичної повірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою є конкурентним.
- (48) Так у м. Луцьк, окрім пропозицій: ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», ТОВ «Смарт Еко Лоджик» та ТОВ «Волинь Аква Стандарт» (про яких йдеться у Заяві), зазначений ринок представлений пропозиціями: ПП «Мега-Вод», ДП «Волиньстандартметрологія» та Заявника.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (49) На адресу Відділення надійшла заява від ТОВ «Еталон Стандарт» (лист від 25.09.2019 №25/09/19 (вх №53-01/1067 від 25.09.2019)), в якій повідомлено, що товариство з метою забезпечення тісної співпраці, звернулося до КП «Луцькводоканал» (з усім пакетом дозвільних та реєстраційних документів) щодо висвітлення інформації про надання ТОВ «Еталон Стандарт» послуги з повірки лічильників холодної води без демонтажу та розпломбування на дому, у повідомленнях споживачам, що надсилаються КП «Луцькводоканал».
- (50) До заяви ТОВ «Еталон Стандарт» додано копію звернення до КП «Луцькводоканал» від 29.05.19 № 29/05/19-1 щодо висвітлення інформації:
 - про послуги повірки лічильників холодної води (на повідомленнях про необхідність проведення чергових повірок), що надаються ТОВ «Еталон Стандарт»;
 - щодо контактів ТОВ «Еталон Стандарт» (адреси та номерів телефонів).

- (51) Заявником зазначено, що відповіді на його звернення щодо співпраці, ним не отримані, інформація про послуги ТОВ «Еталон Стандарт» на повідомленнях про необхідність проведення чергових перевірок, які надсилалися споживачам КП «Луцькводоканал» не розміщувалася.
- (52) Така відмова КП «Луцькводоканал» від співпраці (на думку Заявника) призвела до зниження кількості замовників зазначеної послуги та значних витрат на утримання офісного приміщення, заробітних виплат, значних витрат на рекламу, друк прибудинкових оголошень для розклейки, флаєра для поквартирного розповсюдження, оголошення у маршрутних таксі, рекламні ролики на місцевому телебаченні, тощо).
- (53) Підтверджуючих документів (платіжних доручень, квитанцій, актів виконаних робіт, актів наданих послуг, тощо) щодо понесених витрат Заявником не надано.
- (54) В той же час, Заявник повідомляє про укладення договорів щодо перевірки лічильників холодної води з переносною установкою між:
- ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» та ТОВ «Волинь Аква Стандарт»;
 - ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик»,
- чим створило, на думку Заявника, переваги у господарській діяльності для інших суб'єктів господарювання, діючих на ринку послуг періодичної перевірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою та обмеження конкуренції на ньому.
- (55) Тобто, ТОВ «Еталон Стандарт» вважає, що дії ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», ТОВ «Волинь Аква Стандарт» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик», у вигляді укладення зазначених договорів, призвели до суттєвого обмеження його конкурентоспроможності на ринку послуг періодичної перевірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою, без об'єктивно виправданих на те причин.
- (56) Щодо висвітлення КП «Луцькводоканал» інформації про надання Заявником послуги з перевірки лічильників холодної води для споживачів, у яких настає період перевірки таких лічильників та умов договорів від 24.07.2019 № 18 та від 24.07.2019 №19, Відділенням опитані КП «Луцькводоканал», ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», ТОВ «Волинь Аква Стандарт», ТОВ «Смарт Еко Лоджик», та встановлене наступне.

4.1. ОБСТАВИНИ ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ НАДАНОЇ КП «ЛУЦЬКВОДОКАНАЛ»

- (57) КП «Луцькводоканал» (лист від 11.10.2019 №1366/1-03 (вх №53-01/1154 від 16.10.2019)) повідомлено, що відповідно до «Порядку подання засобів вимірювальної техніки на періодичну перевірку, обслуговування та ремонт», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.07.2015 №474, виконавець не пізніше ніж за місяць до настання строку проведення періодичної перевірки засобу вимірювальної техніки інформує про це споживача шляхом надсилання повідомлення рекомендованим листом з повідомленням про вручення або в інший спосіб, що підтверджуватиме

отримання його споживачем. КП «Луцькводоканал» надає послуги централізованого водопостачання та водовідведення.

- (58) Оскільки КП «Луцькводоканал» не надає послуги перевірки періодичної повірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою, надання таких послуг ним делеговано ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал».
- (59) Щодо обставин, викладених у Заяві, КП «Луцькводоканал» зазначено, що ним отримано лист ТОВ «Еталон Стандарт» (від 25.05.2019 №29/05/19-1), у якому останнім інформується про надання послуг з повірки квартирних лічильників обліку холодної води без демонтажу, та висловлюється прохання щодо висвітлення інформації про ТОВ «Еталон Стандарт» на повідомленнях про необхідність проведення чергових перевірок, які направляються споживачам.
- (60) Тобто, КП «Луцькводоканал» зауважено, що зазначений лист містить виключно пропозицію про проведення реклами ТОВ «Еталон Стандарт», а порядок укладання договорів прописано в статті 181 Господарського кодексу України, відповідно до якої, пропозиція укласти договір, яку одна сторона робить іншій, у запропонованому проєкті договору, має назву оферти, ініціатором якої є сторона, що надає послуги. Враховуючи наведене, зазначає КП «Луцькводоканал», реклама та оголошення не вважаються офертою.
- (61) Отже, КП «Луцькводоканал» наголошує на тому, що ТОВ «Еталон Стандарт» не зверталось до підприємства з проханням щодо можливості договірних відносин і тому підприємство не відмовляло йому в укладенні договорів.
- (62) Натомість, як зазначає КП «Луцькводоканал» у листі від 11.10.2019 №1366/1-03 (вх №53-01/1154 від 16.10.2019), взаємодія підприємства з ТОВ «Смарт Еко Лоджик» та ТОВ «Волинь Аква Стандарт» відбувається в порядку та у відповідності до укладених договорів, а споживачі мають право самостійно обирати уповноважену компанію для проведення повірки, серед тих, які відповідають вимогам п.1 розділу 2 «Порядку проведення повірки законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, та оформлення її результатів», затвердженого Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 08.02.2016 №193.

4.2. ОБСТАВИНИ ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ НАДАНОЇ ДП «ЕВОДА» КП «ЛУЦЬКВОДОКАНАЛ»

- (63) За інформацією ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» (лист від 23.03.2020 № 157, вх. № 53-01/317 від 08.04.2020), з метою надання послуг періодичної повірки, обслуговування та ремонту (у тому числі демонтажу, транспортування та монтажу) засобів обліку холодної води (у тому числі з переносною повірочною установкою) підприємством укладено договори від 24.07.2019 №18 з ТОВ «Смарт Еко Лоджик» та від 24.07.19 № 19 з ТОВ «Волинь Аква Стандарт». Згідно з предметом зазначених договорів, Замовник (ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал») доручає, а Виконавець (ТОВ «Волинь Аква Стандарт» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик») беруть на себе зобов'язання своїми силами і засобами надати послугу з ремонту і технічного

обслуговування вимірювальних, випробувальних і контрольних приладів та проведення повірки лічильників (без зняття водолічильника). Термін дії таких договорів - 31.12.2019.

- (64) Споживачам, які звертаються до ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» для проведення повірки без зняття приладів обліку, немає необхідності додатково звертатись з цього приводу до ТОВ «Волинь Аква Стандарт» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик».
- (65) ТОВ «Еталон Стандарт» з приводу укладення договору щодо надання послуг з ремонту і технічного обслуговування вимірювальних, випробувальних і контрольних приладів та проведення повірки лічильників (без зняття водолічильника) до підприємства не зверталось.
- (66) Наведене підтверджується також Протоколом усних пояснень (підписаним директором ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» - Пасічник Н.О.), в якому йдеться зокрема про таке:

– за ініціативою ТОВ «Смарт Еко Лоджик» та ТОВ «Волинь Аква Стандарт», ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» укладені договори (від [інформація, доступ до якої обмежено] з ТОВ «Смарт Еко Лоджик» та від [інформація, доступ до якої обмежено] з ТОВ «Волинь Аква Стандарт») на надання послуг з ремонту і технічного обслуговування вимірювальних, випробувальних і контрольних приладів та повірки лічильників холодної води без зняття лічильника. В даних комерційних пропозиціях зазначені короткі терміни, рівні ціни на послуги, тому для створення конкурентного середовища було прийнято рішення укласти обидва договори;

– пропозиції щодо укладення договорів про надання послуг з ремонту і технічного обслуговування вимірювальних, випробувальних і контрольних приладів та повірки лічильників холодної води без зняття лічильника від інших суб'єктів господарювання до ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», не надходили;

- у разі надходження інших комерційних пропозицій, підприємством буде розглянуто такі пропозиції, проаналізований попит та прийнято остаточне рішення.

- (67) На думку ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», підприємство не вчиняло жодних дій з обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку послуг періодичної повірки засобів обліку води з переносною повірочною установкою, і жодним законодавчим чи підзаконним нормативно-правовим актом України не встановлено обов'язок для юридичних осіб укладати договори абсолютно з усіма учасниками, присутніми на тому чи іншому ринку послуг.

4.3. ОБСТАВИНИ ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ НАДАНОЇ ТОВ «ВОЛИНЬ АКВА СТАНДАРТ»

- (68) ТОВ «Волинь Аква Стандарт» повідомило Відділення (лист від 25.19.2019 №25/11/19 (вх № 53-01/1284 від 27.11.2019), про звернення 22.07.2019 до ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» з пропозицією укладення договору на надання ТОВ «Волинь Аква Стандарт» послуг періодичної повірки засобів обліку холодної води з переносною

півірконою установкою. Пропозиція ТОВ «Волинь Аква Стандарт» прийнята і з ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» укладено договір від [інформація, доступ до якої обмежено].

- (69) Також, ТОВ «Волинь Аква Стандарт» у зазначеному листі зауважило, що товариство не впливало на можливість укладення ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» договорів з іншими контрагентами та діяло відповідно до загального порядку укладення господарських договорів, передбаченим частиною другою статті 181 Господарського кодексу України.
- (70) В ході виконання зазначеного договору, ТОВ «Волинь Аква Стандарт» не обмінюється документами та не виконує замовлень КП «Луцькводоканал» і ТОВ «Смарт Еко Лоджик».
- (71) На думку ТОВ «Волинь Аква Стандарт», укладення зазначеного договору не призвело до обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання.

4.4. ОБСТАВИНИ ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ НАДАНОЇ ТОВ «Смарт Еко Лоджик»

- (72) За інформацією, наданою ТОВ «Смарт Еко Лоджик» листом від 24.11.2019 б/н (вх №53-01/1294 від 28.11.2019), з пропозицію щодо укладення договору від [інформація, доступ до якої обмежено] укладеного з ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», виступило саме ТОВ «Смарт Еко Лоджик».
- (73) Обсяг надання послуг з перевірки приладів обліку води за період січень-жовтень 2019 року для ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» склав [інформація, доступ до якої обмежено]% із загального обсягу наданих послуг з перевірки приладів обліку води.

5. ПІДСТАВИ ДЛЯ ЗАКРИТТЯ ПРОВАДЖЕННЯ У СПРАВІ

- (74) За аналізом умов Договорів, копії яких надані листом ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» від 16.10.2019 № 76 (вх №53-01/1154 від 16.10.19), Відділенням встановлено, що у Договорах від [інформація, доступ до якої обмежено] та від [інформація, доступ до якої обмежено] йдеться, зокрема про таке:

Договір від [інформація, доступ до якої обмежено] укладений між ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик»

«Предмет договору: Замовник ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» доручає, а Виконавець (ТОВ «Смарт Еко Лоджик») бере на себе зобов'язання своїми силами і засобами надати послугу з проведення перевірки водолічильників (без зняття водолічильника та технічного огляду вузлів обліку гарячої води, (далі - Послуги), а Замовник зобов'язується прийняти надані послуги і сплатити Виконавцю їх вартість в порядку і на умовах, визначених даним Договором. Замовник виставляє заявки у системі управління клієнтами з конкретними умовами кожного замовлення. Місце надання Послуг - м. Луцьк. Договір набирає чинності з моменту його укладання і діє до 31.12.2019, а в частині розрахунків, до повного виконання взятих на себе зобов'язань».

Договір від [інформація, доступ до якої обмежено] укладений між ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» та ТОВ ТОВ «Волинь Аква Стандарт»

«Предмет договору: Замовник ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» доручає, а Виконавець (ТОВ «Волинь Аква Стандарт») бере на себе зобов'язання своїми силами і засобами надати послугу з проведення перевірки водолічильників (без зняття водолічильника та технічного огляду вузлів обліку гарячої води, (далі - Послуги), а Замовник зобов'язується прийняти надані послуги і сплатити Виконавцю їх вартість в порядку і на умовах, визначених даним Договором. Замовник виставляє заявки у системі управління клієнтами з конкретними умовами кожного замовлення. Місце надання Послуг - м. Луцьк. Договір набирає чинності з моменту його укладання і діє до 31.12.2019, а в частині розрахунків, до повного виконання взятих на себе зобов'язань».

- (75) Отже, дія Договорів припинена, Договори не містили положень, які б свідчили про узгоджені дії між ТОВ «Волинь Аква Стандарт» та ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал», між ТОВ «Смарт Еко Лоджик» та ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» у вигляді суттєвого обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку послуг періодичної перевірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою, зокрема Заявника.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ КП «Луцькводоканал»

- (76) КП «Луцькводоканал», у відповідь на подання про попередні висновки від 18.10.2024 № 63-03/330П у справі № 63/7-01-46-2020/01-20 (лист від 22.10.2024 № 2676/1-03 (вх. № 63-01/2568 від 22.10.2024)) повідомило про відсутність зауважень та заперечень до ППВ та проведення засідання колегії з питання розгляду зазначеної справи без представників товариства.

7. ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (77) Відповідно до приписів статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції», узгодженими діями, є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (78) Відповідно до пункту 8 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями, зокрема визнаються узгоджені дії, які стосуються суттєвого обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку без об'єктивно виправданих на те причин.
- (79) Конкурентоспроможність - це складне та багатогранне поняття, що охоплює усі ті фактори, які дозволяють підприємству розпочати та/або вести господарську діяльність та брати участь на ринку. Це, наприклад, структура та розмір компанії, структура собівартості продукції, економічна та фінансова потужність, наявність та характеристики виробничих потужностей, якість продукції, рівень ефективності

виробництва та системи реалізації продукції, володіння правами інтелектуальної власності, проведення наукових досліджень та розробок нових технологій, готовність до втілення інновацій, професійна якість персоналу та управлінців, тощо.

- (80) Конкурентоспроможність підприємства, яке зазнає впливу від антиконкурентних узгоджених дій, має обмежуватися суттєво. Звичайними ознаками такого обмеження є: зменшення обороту, зниження прибутків та втрата ринкової частки, втрата важливих клієнтів, фінансові труднощі, закриття виробничих потужностей та відмова від важливих інвестиційних проектів.
- (81) У ході розгляду Справи, Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України не отримано фактів, підтверджуючих відмову КП «Луцькводоканал» в укладенні договорів на надання послуг періодичної повірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою ТОВ «Еталон Стандарт», і як наслідок суттєвого обмеження конкурентоспроможності останнього.
- (82) Отже, матеріалами справи № 63/7-01-47-2020/02-20 не доведено, що:
- дії ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» та ТОВ «Смарт Еко Лоджик» у вигляді укладення між ними договору від [інформація, доступ до якої обмежено];
 - дії ДП «ЕВОДА» КП «Луцькводоканал» та ТОВ «Волинь Аква Стандарт» у вигляді укладення між ними договору від [інформація, доступ до якої обмежено],
- є антиконкурентними узгодженими діями, які призвели до суттєвого обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку послуг періодичної повірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою без об'єктивно виправданих на те причин.
- (83) Таким чином, враховуючи наведені обставини Справи під час її розгляду, вчинення суб'єктом господарювання у складі комунального підприємства «Луцькводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та дочірнього підприємства «ЕВОДА» комунального підприємства «Луцькводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]), товариством з обмеженою відповідальністю «Волинь Аква Стандарт» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) та товариством з обмеженою відповідальністю «Смарт Еко Лоджик» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення, передбаченого пунктом 8 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, шляхом суттєвого обмеження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання на ринку послуг періодичної повірки засобів обліку холодної води з переносною повірочною установкою без об'єктивно виправданих на те причин, не доведено.
- (84) Згідно з пунктом 2 розділу II «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності

цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

- (85) Згідно з абзацом дванадцятим частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про закриття провадження у справі.
- (86) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 63/7-01-46-2020/01-20

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ