



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

« 31 » жовтня 2024 р.

м. Львів

№ 63/163-р/к

Справа № 63/4-01-67-2023

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Караманова Катерина Василівна і фізична особа-підприємець Скиба Сергій Михайлович подали свої цінові пропозиції для участі у процедурі закупівель за предметом: ДК 021:2015: 09110000-3 — Тверде паливо, Вугілля ДГ (13-100), ДСТУ 7146 та ДСТУ 3472, 1000кг, замовником якої був Відділ освіти, молоді та спорту, культури та туризму Жденіївської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи: («Інформація, доступ до якої обмежено»), місцезнаходження: («Інформація, доступ до якої обмежено»)), ідентифікатор закупівлі: UA-2023-01-31-002731-а (далі – Торги);

При цьому фізична особа-підприємець Караманова Катерина Василівна і фізична особа-підприємець Скиба Сергій Михайлович узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-67-2023 такі дії фізичної особи-підприємця Караманової Катерини Василівни і фізичної особи-підприємця Скиби Сергія Михайловича визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

На фізичну особу-підприємця Караманову Катерину Василівну накладено штраф, розмір якого склав: 68 000 грн;

На фізичну особу-підприємця Скибу Сергія Михайловича накладено штраф, розмір якого склав: 68 000 грн.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/4-01-67-2023 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Четвертого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.10.2024 № 63-03/318-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 29.11.2023 №63/71-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-67-2023 за виявленими в діях фізичної особи - підприємця Караманової Катерини Василівни та фізичної особи - підприємця Скиби Сергія Михайловича

(далі разом – Відповідачі) ознаками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі за предметом: ДК 021:2015: 09110000-3 — Тверде паливо, Вугілля ДГ (13-100), ДСТУ 7146 та ДСТУ 3472, 1000кг, ідентифікатор закупівлі – UA-2023-01-31-002731-а, замовником якої був Відділ освіти, молоді та спорту, культури та туризму Жденіївської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи: («Інформація, доступ до якої обмежено»)) (далі - Замовник).

- (2) Листами Відділення від 29.11.2023 № 63-02/2815 (ФОП Скиба Сергій Михайлович), № 63-02/2816 (ФОП Караманова Катерина Василівна) на адреси Відповідачів було надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Відділення від 29.11.2023 № 63/71-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-01-67-2023.
- (3) Відповідно до інформації про вручення рекомендованого повідомлення, відправлення № 06 000 647 555 68 ФОП Скиба С.М. отримав 20.12.2023, відправлення № 06 000 647 540 14 ФОП Караманова К.В. отримала 12.12.2023.
- (4) У межах розгляду справи № 63/4-01-67-2023 Відділенням було складено подання про попередні висновки у справі від 17.10.2024 № 63-03/318-П (далі - Подання).
- (5) Листами Відділення від 18.10.2024 № 63-02/3936е (до ФОП Караманова К.В.) та від 18.10.2024 № 63-02/3935е (до ФОП Скиба С.М.) на адреси Відповідачів було надіслано копії Подання та одночасно повідомлено про засідання адміністративної колегії Відділення щодо прийняття рішення у справі № 63/4-01-67-2023.
- (6) Відповідно до трекінгу поштового відправлення № 0600974430190, розміщеному на сайті АТ «Укрпошта», лист Відділення адресоване ФОП Карамановій К.В. 22.10.2024 р. - невдала спроба вручення, відправлення № 0600974433084 адресоване ФОП Скибі С.М. отримано - 26.10.2024.
- (7) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 18.10.2024 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-67-2023.

2. Відповідачі

- (8) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:

А) Фізична особа - підприємець Караманова Катерина Василівна (далі – ФОП Караманова К.В.). Як вбачається із відомостей Єдиного державного

реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): ідентифікаційний номер фізичної особи - («Інформація, доступ до якої обмежено»), місцезнаходження (адреса проживання) - («Інформація, доступ до якої обмежено»). Основний вид діяльності: Код КВЕД («Інформація, доступ до якої обмежено»).

Б) Фізична особа - підприємець Скиба Сергій Михайлович (далі – ФОП Скиба С.М.). Як вбачається із відомостей ЄДР: ідентифікаційний номер фізичної особи - («Інформація, доступ до якої обмежено»), місцезнаходження (адреса проживання) - («Інформація, доступ до якої обмежено»). Основний вид діяльності: Код КВЕД («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (9) Отже ФОП Караманова К.В. та ФОП Скиба С.М. є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Інформація про Торги

а. Торги (UA-2023-01-31-002731-а)

- (10) Замовник – Відділ освіти, молоді та спорту, культури та туризму Жденіївської селищної ради (далі – Замовник) (ідентифікаційний код юридичної особи: («Інформація, доступ до якої обмежено»), місцезнаходження (юридична адреса): («Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (11) Предмет закупівлі: ДК 021:2015: 09110000-3 — Тверде паливо, Вугілля ДГ (13-100), ДСТУ 7146 та ДСТУ 3472, 1000кг;
- (12) Орієнтовний початок проведення процедури закупівлі: січень 2023 року;
- (13) Закупівлю оголошено: 31 січня 2023 року;
- (14) Ідентифікатор закупівлі: UA-2023-01-31-002731-а;
- (15) Очікувана вартість: 272 500,00 грн без ПДВ;
- (16) Дата і час розкриття тендерних пропозицій: 06 лютого о 00:00;
- (17) Повідомлення про намір укласти договір: 07 лютого 2023 року;
- (18) Договір укладено: 14 лютого 2023 року;
- (19) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 01 вересня 2023 року.
- (20) Відповідно до інформації з реєстру отриманих тендерних пропозицій свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання. Інформацію зазначено в Таблиці 1.

Таблиця 1

Номер з/п	Найменування учасника	Дата та час подання тендерної пропозиції
1	ФОП Караманова К.В.	05 лютого 2023 о 23:37
2	ФОП Скиба С.М.	05 лютого 2023 о 22:01
3	ТОВ «Енерго Восток Антрацит»	05 лютого 2023 о 20:23
4	ТОВ «Промтопресурс»	05 лютого 2023 о 20:22
5	ФОП Клемонца К.І.	05 лютого 2023 14:03
6	ТОВ «Енерго Системи»	31 січня 2023 о 14:45
7	ТОВ «Транскоіл»	03 лютого 2023 14:03
8	ТОВ «Спецвугілля Трейд»	31 січня 2023 о 11:15

9	ПП «Енергозахід»	05 лютого 2023 о 21:13
10	ТОВ «Енергопроект ЛТД»	01 лютого 2023 о 14:01
11	ПП «Вуглепостачання»	31 січня 2023 о 12:38

- (21) Згідно з протоколом розкриття тендерних пропозицій (дата і час розкриття: 06 лютого 2023 о 00:00) зазначенні суб'єкти господарювання подали такі цінові пропозиції. Інформацію зазначено в таблиці 2:

Таблиця 2

Номер з/п	Найменування учасника	Початкова цінова пропозиція (грн з ПДВ)	Остаточна цінова пропозиція (грн з ПДВ)
1	ФОП Караманова К.В.	187 500,00	187 500,00
2	ФОП Скиба С.М.	207 500,00	207 500,00
3	ТОВ «Енерго Восток Антрацит»	208 200,00	208 200,00
4	ТОВ «Промтопресурс»	228 200,00	228 200,00
5	ФОП Клемонца К.І.	240 000,00	240 000,00
6	ТОВ «Енерго Системи»	255 000,00	255 000,00
7	ТОВ «Транскоіл»	260 000,00	260 000,00
8	ТОВ «Спецвугілля Трейд»	267 750,00	267 750,00
9	ПП «Енергозахід»	270 000,00	270 000,00
10	ТОВ «Енергопроект ЛТД»	271 500,00	271 500,00
11	ПП «Вуглепостачання»	272 500,00	272 500,00

- (22) Оскільки Учасник-переможець ФОП Караманова К.В. відмовилась від укладення договору, переможцем процедури закупівлі було визнано ФОП Скибу С.М. і укладено договір про закупівлю товару № 3 від 14.02.2023 на суму 207 500,00 грн з ПДВ.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (23) Інформація та матеріали, наявні у Відділення, свідчать, що ФОП Караманова К.В. та ФОП Скиба С.М. діяли узгоджено під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Пов'язаність Відповідачів родинними зв'язками

- (24) Відповідно до інформації, отриманої від Головного управління ДПС у Рівненській області листом від 11.04.2023 № 3576/5/17-00-12-01-04 (вх. № 63-01/406 від 11.04.2023) Відповідачі подавали податкову звітність з:
- ФОП Караманова К.В. – поштова електронна скринька (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*);
 - ФОП Скиба С.М. – поштова електронна скринька (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- (25) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «Укрнет» листом від 24.07.2024 № 492/01/01-08 (вх. № 63-01/748кі від 31.07.2024) при реєстрації поштової електронної скриньки (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) в контактних даних зазначено (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (26) Відповідно до інформації, наданої Західним міжрегіональним Управлінням Міністерства юстиції Відділу державної реєстрації актів цивільного стану у Рівненській області листом від 16.10.2023 № 1287/6047/09.5-04-05 (вх. № 63-01/1958 від 31.10.2023) наявний актовий запис (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) про народження Скиби Сергія Михайловича, (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), матір'ю якого є (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (27) Відповідно до інформації, наданої Західним міжрегіональним Управлінням Міністерства юстиції Відділу державної реєстрації актів цивільного стану у Рівненській області листом від 12.09.2024 №715/4962/09.5-04-05 (вх. №63-01/2390 від 03.10.2024) згідно актового запису про народження (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), батьками (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) є (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (28) Відповідно до інформації, наданої Південним міжрегіональним Управлінням Міністерства юстиції (м.Одеса) Управління державної реєстрації актів цивільного стану у Запорізькій області лист від 14.10.2024 № 4971/06.10-01.33 (вх. №63-01/2613 від 25.10.2024), згідно актового запису про народження №04 батьками Караманов К.В (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) є (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (29) Зазначене, свідчить про те, що Караманова К.В. та Скиба Л.В. (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) є рідними сестрами, а отже Караманова К.В. є (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) Скиби С.М.
- (30) Отже, Відповідачі є близькими родичами, що сприяло обміну інформацією між ними щодо підготовки та участі в Торгах.

4.2. Використання однакових ІР-адрес під час участі у Торгах та під час здійснення господарської діяльності

- (31) Відповідно до інформації наданої Головним управлінням ДПС у Рівненській області листом від 11.04.2023 № 3576/5/17-00-12-01-04 (вх. № 63-01/406 від 11.04.2023) ФОП Караманова К.В. та ФОП Скиба С.М. подавали податкову звітність з однієї ІР-адреси (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Інформацію наведено в Таблиці 4.

Таблиця 4

Учасник	Адреса електронної поштової скриньки	ІР-адреса	Дата та час надсилання податкової звітності
---------	--------------------------------------	-----------	---

ФОП Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (32) Крім того, відповідно до інформації отриманої від АТ «А-Банк» листом від 05.10.2023 № 20.1.0.0.0/7-20230926/990 (вх. № 63-01/407кі від 10.10.2023) ФОП Караманова К.В. та ФОП Скиба С.М. входили до системи дистанційного банківського обслуговування «Клієнт-Банк» в однакові дні, послідовно в часі, з однакових ІР-адрес, а саме: («Інформація, доступ до якої обмежено»). Інформацію наведено в Таблиці 5.

Таблиця 5

[illegible]

[illegible]

ФОП Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.		(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (33) У ході дослідження було встановлено, що інтернет-провайдером, який надає послуги доступу до мережі інтернет за IP-адресою («Інформація, доступ до якої обмежено») є ТОВ «Воля-Кабель», за IP-адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») – ПрАТ «Датагруп».
- (34) Відповідно до інформації отриманої від ПрАТ «Датагруп» листом від 20.10.2023 № 63435 (вх. № 63-01/422кі від 25.10.2023) IP-адреси («Інформація, доступ до якої обмежено») використовуються для надання доступу до мережі Інтернет за технологією NAT. ФОП Караманова К.В. не є абонентом ПрАТ «Датагруп». Своєю чергою, між ПрАТ «Датагруп» та ФОП Скибою С.М. укладено договір («Інформація, доступ до якої обмежено») про надання телекомунікаційних послуг, адреса підключення – («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (35) Окрім того, відповідно до інформації наданої ТОВ «Укрнет» (лист від 24.07.2024 № 492/01/01-08 (вх. № 63-01/748кі від 31.07.2024)) ФОП Караманова К.В та ФОП Скиба С.М. здійснювали вхід на поштові електронні скриньки («Інформація, доступ до якої обмежено») та («Інформація, доступ до якої обмежено») з однакових IP-адрес. Інформацію наведено в Таблиці 6.

Таблиця 6

Відповідачі	Електронні поштові скриньки	Дата та час входу	IP-адреси
Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (36) Отже, надсилання податкової звітності, вхід до системи дистанційного банківського обслуговування «Клієнт-Банк» та надсилання податкової звітності через поштові електронні скриньки з однакових ІР-адрес, зокрема і в період проведення закупівлі, з врахуванням, що ФОП Скиба С.М. є абонентом ПрАТ «Датагруп» свідчить про існування спільного доступу до мережі Інтернет, що створювало умови для обміну інформацією між Відповідачами щодо участі кожного з них у Торгах.

4.3. Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (37) Відповідно до інформації, отриманої від АТ «А-Банк» листом від 05.10.2023 № 20.1.0.0/7-20230926/990 (вх. № 63-01/407кі від 10.10.2023) між ФОП Карамановою К.В. та ФОП Скибою С.М. в період з серпня 2022 року по лютий 2023 року наявні взаєморозрахунки. Інформація зазначена в Таблиці 7.

Таблиця 7

Платник	Дата платежу	Сума платежу, грн	Призначення платежу	Отримувач
ФОП Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Караманова К.В.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

[illegible]

		якої обмежено»)	якої обмежено»)	якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
ФОП Скиба С.М.	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

(38) Тобто, між ФОП Карамановою К.В. та ФОП Скибою С.М. в період з січня по лютий наявні взаєморозрахунки, зокрема і в період проведення процедури закупівлі, що свідчить про наявність господарських відносин між ФОП Карамановою К.В. та ФОП Скибою С.М., що своєю чергою могло надавати їм можливість координувати свою поведінку під час підготовки та участі у Торгах.

4.4. Наявність телефонних з'єднань

(39) Під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» учасники зазначали наступні реєстраційні дані (лист ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 11.05.2023 № 110523-2 (вх. № 63-01/252кі від 16.05.2023):

- ФОП Скиба С.М. – номер телефону: («Інформація, доступ до якої обмежено»), електронна поштова скринька: («Інформація, доступ до якої обмежено»);
- ФОП Караманова К.В. – номер телефону: («Інформація, доступ до якої обмежено»), електронна поштова скринька: («Інформація, доступ до якої обмежено»).

(40) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «Укрнет» листом від 24.07.2024 № 492/01/01-08 (вх. № 63-01/748кі від 31.07.2024) в реєстраційних даних електронної поштової скриньки («Інформація, доступ до якої обмежено») вказано ім'я користувача («Інформація, доступ до якої обмежено») та контактний номер телефону («Інформація, доступ до якої обмежено»).

(41) Відповідно до інформації отриманої від ПАТ «ВФ Україна» (лист від 07.08.2024 № 02/КУ-Б/350 (вх. № 63-01/791кі від 13.08.2024) номер телефону («Інформація, доступ до якої обмежено») належить Скибі С.М.

(42) Відповідно до інформації, отриманої від ПрАТ «Датагруп» листом від 20.10.2023 № 63435 (вх. № 63-01/422кі від 25.10.2023) в договорі («Інформація, доступ до якої обмежено») про надання телекомунікаційних послуг ФОП Скиба С.М. зазначає контактний номер телефону («Інформація, доступ до якої обмежено»).

(43) В свою чергу, відповідно до інформації надану АТ «А-Банк» листом від 05.10.2023 № 20.1.0.0/7-20230926/990 (вх. № 63-01/407кі від 10.10.2023) ФОП Караманова К.В. здійснювала поповнення через систему дистанційного банківського обслуговування «Клієнт-Банк» номерів телефонів (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), зокрема:

- 27.10.2022 – ФОП Караманова К.В. поповнила номер телефону (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) на суму - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) грн;
- 27.10.2022 – ФОП Караманова К.В. поповнила номер телефону (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) на суму – (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) грн.

(44) Відповідно до інформації отриманої від ТОВ «Лайфселл» листом від 30.07.2024 № 3370д (вх. № 63-01/762кі від 05.08.2024) за номером телефону (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відбулась реєстрація персональних даних користувача, а саме Караманової К.В, паспорт України (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Інформацію наведено в Таблиці 8.

Таблиця 8

Номер телефону	ПІБ споживача, з яким укладено договір	Дата початку користування номером телефону	Дата реєстрації персональних даних користувача
(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)	Караманова К.В.	(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)	(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)

(45) Своєю чергою, між номерами ФОП Караманова К.В. (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та ФОП Скиба С.М. (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) наявні з'єднання в період грудень 2022-березень 2023, що припадає і на період проведення Торгів (лист ТОВ «Лайфселл» від 30.07.2024 № 3370д (вх. № 63-01/762кі від 05.08.2024). Інформацію наведено в Таблиці 9.

Таблиця 9

№ з/п	Номер телефону	Дата і час з'єднання	Тривалість з'єднання (сек)	Тип з'єднання	Контактний номер
		(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)	(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)	(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)	
		(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)	(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)	(<i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i>)	

	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	
	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	(«Інформація, доступ до якої обмежено»)	

- (46) Окрім того, варто зазначити що між ФОП Карамановою К.В. («Інформація, доступ до якої обмежено») та ФОП Скибою С.М. («Інформація, доступ до якої обмежено») наявні з'єднання, які відбувались в період серпень-грудень у кількості 267 дзвінків (ТОВ «Лайфселл» лист від 30.07.2024 № 3370д (вх. № 63-01/762кі від 05.08.2024)).

- (47) Зазначене, свідчить про спільність інтересів, обізнаність ФОП Караманової К.В. та ФОП Скиби С.М. з діяльністю один одного та про координацію дій, часовий проміжок часу який охоплює до та період проведення Торгів.

4.5. Спільні властивості файлів та технічна участь ФОП Карамановва К.В.

- (48) Під час дослідження походження електронного файлу, завантаженого ФОП Карамановою К.В. та ФОП Скибою С.М. до електронної системи закупівель, було встановлено, що електронний файл має однакову назву, був створений у форматі PDF з однією версією та за допомогою виробника PDF - Prince 11.3, зокрема:

- ФОП Караманова К.В. – назва файлу – Специфікація тендерної пропозиції до UA-2023-01-31-002731-а, виробник PDF - Prince 11.3 (www.princexml.com), версія PDF – 1.4;
- ФОП Скиба С.М. – назва файлу – Специфікація тендерної пропозиції до UA-2023-01-31-002731-а, виробник PDF - Prince 11.3 (www.princexml.com), версія PDF – 1.4.

- (49) Крім того, завантажені файли ФОП Караманової К.В. та ФОП Скиби С.М. мають візуальну схожість в оформленні, зокрема, розділення тексту на дві колонки, розділення документу на дві частини підкреслюванням після зазначення інформації про предмет закупівлі, а саме:

Зображення 1

(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

Зображення 2

(«Інформація, доступ до якої обмежено»)

- (50) Отже, подання ФОП Карамановою К.В. та ФОП Скибою С.М. у складі тендерних пропозицій документів зі спільними параметрами свідчить про спільну підготовку документів для участі у процедурі закупівлі.
- (51) Відповідно до реєстру розкриття тендерних пропозицій переможцем процедури закупівлі було обрано ФОП Караманову К.В. з пропозицією у розмірі 187 500,00 грн, однак, ФОП Караманова К.В. відмовилась від підписання договору. Внаслідок чого переможцем процедури закупівлі було обрано ФОП Скибу С.М. з пропозицією у розмірі 207 500,00 грн.
- (52) Тобто, вищевикладене свідчить, що під час участі у процедурі закупівлі між ФОП Карамановою К.В. та ФОП Скибою С.М. була відсутня конкуренція, а ФОП Караманова К.В. не ставила за мету отримати перемогу, а виступала у якості учасника, який не збирався перемагати в процедурі закупівлі, а готував свою пропозицію з метою забезпечення перемоги ФОП Скиби С.М.

5. Висновки Відділення у справі та правова кваліфікація дій Відповідачів

- (53) Наведені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій та безпосередньо під час участі у Торгах ФОП Караманова К.В. та ФОП Скиба С.М. були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:
- пов'язаність Відповідачів родинними зв'язками;
 - використання однакових ІР-адрес під час участі у Торгах та під час здійснення господарської діяльності;
 - наявність телефонних з'єднань;
 - наявність взаєморозрахунків між Відповідачами;
 - спільні властивості файлів;
 - технічна участь ФОП Караманової К.В.
- (54) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів. Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.
- (55) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (56) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (57) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладення ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (58) Тендер (торги) відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).

- (59) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу.
- (60) Отже, факти, зазначені у Рішенні, не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у процедурі закупівлі, зокрема, про обмін інформацією.
- (61) З огляду на зазначене, Відповідачі під час підготовки та участі у процедурі закупівлі діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (62) Отже, узгодження ФОП Карамановою К.В. та ФОП Скибою С.М. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективних для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (63) Таким чином, встановленими в справі обставинами у їх сукупності доведено, що ФОП Караманова К.В. та ФОП Скиба С.М. узгодивши свою поведінку під час участі в Торгах ДК 021:2015: 09110000-3 — Тверде паливо, Вугілля ДГ (13-100), ДСТУ 7146 та ДСТУ 3472, 1000кг, номер закупівлі UA-2023-01-31-002731-а, замовником якої був Відділ освіти, молоді та спорту, культури та туризму Жденіївської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи: *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*, місцезнаходження (юридична адреса): *(«Інформація, доступ до якої обмежено»)*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (64) На подання про попередні висновки у справі від 17.10.2024 № 63-03/318-П, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від 18.10.2024 № 63-02/3936е (ФОП Карамановій К.В.) та від 17.10.2024 № 63-02/3935е (ФОП Скиби С.М.), ФОП Караманова К.В. та ФОП Скиба С.М., не надали своїх заперечень чи спростувань.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (65) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятись, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.
- (66) Крім того, відповідно до:
- частини 1 статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.
- (67) У розумінні:
- частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.
- (68) Таким чином доказами зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ФОП Карамановою К.В. та ФОП Скибою С.М. під час участі у Торгах.
- (69) Такі дії Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розміру штрафу

- (70) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф згідно з статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (71) Відповідно до інформації, наданої Головним Управлінням ДПС у Рівненській області від 30.08.2024 №11016/5/17-00-24-04-06 (вх.63-01/846кі від 05.09.2024) розмір доходу (виручки) від діяльності за 2023 рік:
- ФОП Караманова К.В. становив: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) гривень;
 - ФОП Скиба С.М. становив: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) гривень.
- (72) Відповідно до пункту 2 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про захист економічної конкуренції» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня

набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Четвертий відділ досліджень і розслідувань пропонує адміністративній колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа - підприємець Караманова Катерина Василівна (ідентифікаційний номер фізичної особи - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) та фізична особа - підприємець Скиба Сергій Михайлович (ідентифікаційний номер фізичної особи - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) узгодивши свою поведінку під час участі в торгах за предметом закупівлі Тверде паливо, Вугілля ДГ (13-100), ДСТУ 7146 та ДСТУ 3472, 1000кг, номер закупівлі UA- UA-2023-01-31-002731-а, замовником якої був Відділ освіти, молоді та спорту, культури та туризму Жденіївської селищної ради (ідентифікаційний код юридичної особи: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)), місцезнаходження (юридична адреса): (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на фізичну особу-підприємця Караманову К. В. (ідентифікаційний номер фізичної особи - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) штраф у розмірі 68 000 грн.

3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на фізичну особу-підприємця Скибу С.М. (ідентифікаційний номер фізичної особи - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) штраф у розмірі 68 000 грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з

дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ