



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28.10.2024р.

Одеса

№ 65/103-р/к

Справа № 58-03/2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Комунальне підприємство «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) протягом 2019 - 2023 років та січня - червня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із захоронення побутових відходів в межах Миколаївського району Миколаївської області в зоні охоплення з радіусом 35 км навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у постійному користуванні комунального підприємства «Миколаївкомунтранс», з часткою 100 %, оскільки на цьому ринку не мало жодного конкурента.

За результатами розгляду справи № 58-03/2021 дії комунального підприємства «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягали у затриманні без об'єктивних причин укладення договору з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на період 2021 року про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, внаслідок чого дане товариство не змогло вчасно на первинно встановлену кінцеву дату подати тендерну пропозицію для участі у процедурі публічних закупівель послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів з мікрорайону Велика Корениха та берегової зони мікрорайону Намив в Заводському районі м. Миколаєва за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення побутових відходів, що могло призвести до ущемлення інтересів суб'єкта господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 58-03/2021 дії комунального підприємства «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягали у безпідставному встановленні різних умов в договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення побутових відходів шляхом застосування різних умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання без об'єктивно виправданих на те причин.

За вчинені порушення законодавства про захист економічної конкуренції на комунальне підприємство «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) накладено штраф у загальному розмірі 136 000 (сто тридцять шість тисяч) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 58-03/2021 про порушення комунальним підприємством «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, частиною першою та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також подання з попередніми висновками у справі № 58-03/2021 третього відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.10.2024 № 65-03/196-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань місцезнаходженням КП «Миколаївкомунтранс» є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, основний вид економічної діяльності за КВЕД — *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (2) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Миколаївкомунтранс» є суб'єктом господарювання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (3) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) в межах повноважень, встановлених Законом України «Про Антимонопольний комітет України» здійснювався розгляд заяви *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) від 30.11.2020 № 89 (вх. № 65-01/72-АМ від 02.12.2020) щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «Миколаївкомунтранс» під час надання послуг із захоронення побутових відходів, а також за власною ініціативою проводилось дослідження ринку послуг із захоронення побутових відходів в межах Миколаївської області.
- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 11.11.2021 № 65/62-рп/к розпочато розгляд справи № 58-03/2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «Миколаївкомунтранс».
- (5) Листом від 11.11.2021 № 65-02/4348 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 6501228996115 Відділенням на адресу КП «Миколаївкомунтранс» направлено розпорядження адміністративної колегії Відділення від 11.11.2021 № 65/62-рп/к про початок розгляду справи № 58-03/2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано Відповідачем 18.11.2021.
- (6) До КП «Миколаївкомунтранс» направлено вимоги про надання інформації від 09.12.2020 № 65-02/3425, від 13.01.2021 № 65-02/74, від 17.11.2021 № 65-02/4424, від 11.04.2023 № 65-02/729, від 27.09.2023 № 65-02/2097, від 01.07.2024 № 65-02/1954є.
- (7) КП «Миколаївкомунтранс» надано інформацію листами від 23.12.2020 № 815 (вх. № 65-01/28 від 05.01.2021), від 29.01.2021 № 119 (вх. № 65-01/232 від 02.02.2021), від 12.04.2023 № 452 (вх. № 65-01/696 від 20.04.2023), від 19.05.2023 № 591 (вх. № 65-01/969 від 24.05.2023), від 13.10.2023 № 1198 (вх. № 65-01/1932 від 17.10.2023), від 29.07.2024 № 1166 (вх № 65-01/2125 від 01.08.2024).
- (8) До ТОВ «Нік - Спецсервіс» направлено вимогу про надання інформації від 09.12.2020 № 65-02/3426.

- (9) ТОВ «Нік – Спецсервіс» надано інформацію листом від 24.12.2020 № 24/12 (вх. № 65-01/2885 від 28.12.2020).
- (10) До Миколаївської міської ради направлено вимогу про надання інформації від 11.12.2020 № 65-02/3506.
- (11) Виконавчим комітетом Миколаївської міської ради надано інформацію листом від 20.01.2021 № 383/02.02.01-40/14/21(вх. № 65-01/156 від 25.01.2021).
- (12) До Миколаївської обласної державної адміністрації направлено вимоги про надання інформації від 29.01.2021 № 65-02/290.
- (13) Управлінням житлово — комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації надано інформацію листом від 12.02.2021 № 164/01-03 (вх № 65-01/324 від 15.02.2021).
- (14) До суб'єктів господарювання (ТОВ «Аквасервіс – Груп», ФОП Байда М.О., ФОП Барбалюк І.В., ТОВ «ВалАн», ПП «Вега – Груп», ФОП Волченко О.М., ТОВ «Евако», ТОВ «Екко Конверс», ТОВ «АС – Сітібуд», ФОП Звіренко О.М., ТОВ «Карс Клінінг», ТОВ «Конверс», ДП «Корунд Х», ФОП Кос О.Т., ПрАТ «Миколаївбудтранс», ТОВ «Фірма «Нафтотранспорт», ПП «Олкріс», ТОВ «Промбудград», Орендне ремонтно – будівельне управління № 4, ТОВ «КБ «Седман», ТОВ «Телец – ВАК», ТОВ «Центральний 1», ТОВ «Антарес – буд», ТОВ «Будівельна компанія «Базіс»») направлено загальну вимогу про надання інформації від 21.04.2021 № 65-02/1595.
- (15) Орендним ремонтно — будівельне управлінням № 4 надано інформацію листом від 29.04.2021 № 52 (вх. № 65-01/1244 від 06.05.2021).
- (16) ТОВ «ВалАн» надано інформацію листом від 05.05.2021 № 82 (вх. № 65-01/1286 від 11.05.2021).
- (17) ТОВ «Конверс» надано інформацію листом від 07.05.2021 № 02/05 (вх. № 65-01/1289 від 11.05.2021).
- (18) ТОВ «Евако» надано інформацію листом від 05.05.2021 № 79 (вх. № 65-01/1288 від 11.05.2021).
- (19) ФОП Байда М.О. надано інформацію листом від 05.05.2021 № 48 (вх. № 65-01/1287 від 11.05.2021).
- (20) ДП «Корунд-Х» надано інформацію листом від 05.05.2021 № 185 (вх. № 65-01/1291 від 11.05.2021).
- (21) ТОВ «КБ «Седман» надано інформацію листом від 30.04.2021 № 3 (вх. № 65-01/1224 від 05.05.2021).
- (22) ФОП Волченко О.М. надано інформацію листом від 30.04.2021 (вх. № 65-01/1243 від 06.05.2021).
- (23) ТОВ «Фірма «Нафтотранспорт» надано інформацію листом від 29.04.2021 № 12 (вх. № 65-01/1256 від 06.05.2021).
- (24) ФОП Звіренко О.М. надано інформацію листом від 13.05.2021 № 1/13052021 (вх. № 65-01/1362 від 17.05.2021).
- (25) ФОП Кос О.Т. надано інформацію листом від 18.05.2021 № 1 (вх. № 65-01/1405 від 24.05.2021).
- (26) ПП «Олкріс» надано інформацію листом від 13.05.2021 № 52 (вх. № 65-01/1373 від 19.05.2021).
- (27) ПрАТ «Миколаївбудтранс» надано інформацію листом від 07.05.2021 № 040 (вх. № 65-01/1299 від 12.05.2021).
- (28) ФОП Звіренко О.М. надано інформацію листом від 13.05.2021 № 2/13052021 (вх. № 65-01/1362 від 17.05.2021).
- (29) До суб'єктів господарювання (КП «Добропобут», АТ «Завод «Екватор», ТОВ «Вік Технології», ТОВ «Грінтур – Екс», ЖКП Галицинівської сільської ради «Дельфін», ТОВ «Констракшн ЛТД», ТОВ «Миколаївський завод залізобетонних виробів», ТОВ «Спеціалізована компанія «МКФ», ЖКП «Мрія – Т», ФОП Негура І.В., КП «Обрій

- ДКП», КП «Ольшанське», ТОВ «Прогрес – 92», КП «Радсад Комфорт – сервіс», ТОВ «Фортунаінвестбуд», КП «Центральний ринок») направлено загальну вимогу про надання інформації від 30.08.2021 № 65-02/3270.
- (30) ТОВ «Фортунаінвестбуд» надано інформацію листом від 09.09.2021 № 1 (вх. № 65-01/2302 від 13.09.2021).
 - (31) ТОВ «Констракшн ЛТД» надано інформацію листом від 10.09.2021 № 10.09.2021-1 (вх. № 65-01/2318 від 14.09.2021).
 - (32) ТОВ «Радсад Комфорт – Сервіс» надано інформацію листом від 82/21 від 13.09.2021 (вх. № 65-01/2371 від 16.09.2021).
 - (33) ТОВ «Грінтур – Екс» надано інформацію листом від 13.09.2021 № 3988 (вх. № 65-01/633-Кі від 16.09.2021).
 - (34) КП «Обрій – ДКП» надано інформацію листом від 13.09.2021 № 576 (вх. № 65-01/2357 від 16.09.2021).
 - (35) ТОВ «Вік Технології» надано інформацію листом від 06.10.2021 № 959 (вх. № 65-01/2642 від 11.10.2021).
 - (36) До суб'єктів господарювання (КП «Добробут – Плюс», КП «Український сількомунгосп», ФОП Замроцька О.В., ТОВ «Сіті – Клінінг», ТОВ «Спакс», ТОВ «Безпека та екологія», Миколаївська філія ТОВ «Єврокомунсервіс», ТОВ «Інтерсвітсервіс», Южненське міське комунальне підприємство «Южтранс», ТОВ «Корпорація «Промстан», ТОВ «Будсервіс-НК», ТОВ «Евако Миколаїв», ТОВ «Софт Трейд Юг», ТОВ «Арника – Юг», ТОВ «Трейд Лайн Сіті», ФОП Воробйова Л.А., ТОВ «Дорреспект», ТОВ «Ескроу Плюс», ТОВ «Екотранс», ТОВ «Мулинекс», ПП «Шанс – Н», ТОВ «Транспівдень», ПП «Висотник», ТОВ «Стефі», ТОВ «АртНик», ТОВ «Аврора Макс») направлено загальну вимогу про надання інформації від 15.03.2024 № 65-02/769.
 - (37) ТОВ «Транспівдень» надано інформацію листом від 01.04.2024 № 23 (вх. № 65-01/1024 від 08.04.2024).
 - (38) ТОВ «Стефі» надано інформацію листом від 12.04.2024 № 36 (вх. № 65-01/1106 від 16.04.2024).
 - (39) ТОВ «АртНик» надано інформацію листом від 12.04.2024 № 12.04.2024 (вх. № 65-01/1163 від 22.04.2024).
 - (40) ТОВ «Екотранс» надано інформацію листом від 15.04.2024 № 01-05/122 (вх. № 65-01/1155 від 22.04.2024).
 - (41) ПП «Шанс-Н» надано інформацію листом б/н, б/д (вх. № 65-01/1212 від 25.04.2024).
 - (42) Южненським міським комунальним підприємством «Южтранс» надано інформацію листом від 26.06.2024 № 200 (вх. № 65-01/1750 від 27.06.2024).
 - (43) ТОВ «Евако Миколаїв» надано інформацію листом від 08.07.2024 № 09 (вх. № 65-01/1838 від 08.07.2024).
 - (44) ТОВ «Будсервіс-НК» надано інформацію листом від 09.07.2024 № 07-08/1 (вх. № 65-01/1879 від 11.07.2024).
 - (45) ТОВ «Ескроу Плюс» надано інформацію листом від 02.07.2024 № 2-7-1 (вх. № 65-01/1860 від 09.07.2024).
 - (46) ФОП Замроцькою О.В. надано інформацію листом від 03.07.2024 № 03-07 (вх. № 65-01/1918 від 15.07.2024).
 - (47) ТОВ «Інтерсвітсервіс» надано інформацію листом від 26.06.2024 № 1.26/06-24 (вх. № 65-01/1917 від 15.07.2024).
 - (48) До Головного управління ДПС України у Миколаївській області направлено листи про надання інформації від 13.03.2023 № 65-02/494, від 19.03.2024 № 65-02/616е.
 - (49) Головним управлінням ДПС у Миколаївській області надано інформацію листами від 23.03.2023 № 2043/5/14-29-04-02-07-01 (вх. № 65-01/573 від 29.03.2023) та від 25.03.2024 № 3177/5/14-29-04-02-07 (вх № 65-01/808 від 25.03.2024).

- (50) До Управління житлово - комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації направлено вимоги про надання інформації від 20.03.2023 № 65-02/520, від 01.07.2024 № 65-02/1966е.
- (51) Управлінням житлово - комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації (Миколаївської обласної військової адміністрації) надано інформацію листами від 07.04.2023 № 1329/01-05 (вх. № 65-01/702 від 20.04.2023) та від 19.07.2024 № 3848/01-05 (вх № 65-01/2086 від 29.07.2024).
- (52) До виконавчого комітету Миколаївської міської ради направлено вимоги про надання інформації від 20.03.2023 № 65-02/519, від 01.07.2024 № 65-02/1950е.
- (53) Департаментом житлово – комунального господарства Миколаївської міської ради надано інформацію листами від 12.04.2023 № 612/08.01.01-10/07/14/23 (вх. № 65-01/718 від 21.04.2023) та від 15.07.2024 № 11323/02.02.01-40/08/14/24 (вх № 65-01/2008 від 23.07.2024).
- (54) Листом від 09.10.2024 № 65-02/3616е на адресу Відповідача направлено посвідчену копію подання з попередніми висновками від 09.10.2024 № 65/196-П у справі № 58-03/2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яка відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600971503820 отримана КП «Миколаївкомунтранс» 16.10.2024.
- (55) На подання з попередніми висновками від 09.10.2024 № 65/196-П у справі № 58-03/2021 КП «Миколаївкомунтранс» листом від 26.10.2024 № 1804 (вх. № 65-01/3018 від 28.10.2024) надало свої зауваження.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (56) Аналіз та дослідження становища КП «Миколаївкомунтранс» на ринку послуг із захоронення побутових відходів здійснювались відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика).

4.1. Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- (57) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

4.1.1. Суб'єкт господарювання

- (58) Згідно з пунктом 3.4 Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (59) КП «Миколаївкомунтранс» є суб'єктом господарювання згідно із Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (60) Об'єктом аналізу є КП «Миколаївкомунтранс» – суб'єкт господарювання, який здійснює діяльність на ринку послуг із захоронення побутових відходів.

4.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (61) Об'єктом аналізу є послуги із захоронення побутових відходів.

4.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

4.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (62) Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (63) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Миколаївкомунтранс» є послуги із захоронення побутових відходів.
- (64) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

4.2.2. Споживчі характеристики

- (65) Відповідно до пункту 4.2.1 Методики споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
- (66) Послуга із захоронення побутових відходів є складовою комунальної послуги:
до 09.07.2023 – послуги з поводження з відходами;
після 09.07.2023 – послуги з управління побутовими відходами.
- (67) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» (втрата чинності Закону відбулась 09.07.2023 на підставі Закону України «Про управління відходами»):
побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.
захоронення відходів - остаточне розміщення відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів.
- (68) У відповідності до частини дванадцятої статті 35¹ Закону України «Про відходи» захоронення побутових відходів дозволяється тільки на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах.
- (69) Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (в редакції до 09.07.2023) до комунальних послуг відноситься, зокрема, поводження з побутовими відходами.
- (70) Отже, до 09.07.2023 захоронення побутових відходів було складовою комунальної послуги поводження з побутовими відходами.

- (71) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про управління відходами» (набрання чинності з 09.07.2023):
- побутові відходи* - змішані та/або роздільно зібрані відходи від домогосподарств, включаючи відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, небезпечні відходи у складі побутових, великогабаритні та ремонтні відходи, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств (пункт 26 частини першої статті 1 цього Закону);
- власник відходів* - фізична особа, юридична особа, яка утворює відходи або яка відповідно до закону володіє, користується і розпоряджається відходами (пункт 11 частини першої статті 1 цього Закону);
- операції з управління відходами* - збирання, перевезення, відновлення та видалення відходів;
- захоронення відходів* - розміщення відходів на поверхні чи під поверхнею (підземне) землі у спосіб, що не становить загрози здоров'ю людей та навколишньому природному середовищу і не передбачає подальше оброблення відходів (пункт 13 частини першої статті 1 цього Закону);
- послуга з управління побутовими відходами* - операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами (пункт 28 частини першої статті 1 цього Закону);
- полігон* - місце захоронення відходів, призначене для їх розміщення на поверхні чи під поверхнею (підземне) землі, включаючи: внутрішні місця для видалення відходів, на яких утворювач відходів - суб'єкт господарювання здійснює видалення власних відходів на місці утворення/постійні місця, на яких відходи розміщуються понад один рік (пункт 27 частини першої статті 1 цього Закону);
- суб'єкт господарювання у сфері управління відходами* - юридична особа або фізична особа-підприємець, що здійснює збирання, купівлю, зберігання, перевезення, відновлення та/або видалення відходів відповідно до законодавства (пункт 36 частини першої статті 1 цього Закону).
- (72) Згідно з пунктом 3 статті 1 Закону України «Про управління відходами» *видалення відходів* - операція, що не є відновленням відходів, навіть якщо одним із наслідків такої операції є використання речовин або енергії.
- (73) Відповідно до Переліку операцій з видалення відходів, який є додатком 1 до Закону України «Про управління відходами», до таких операцій належать, зокрема, розміщення на поверхні чи в землі, у тому числі захоронення тощо (D1).
- (74) Отже, послуги із захоронення відходів є однією з операцій з видалення відходів. В свою чергу видалення відходів є складовою операцій з управління з побутовими відходами.
- (75) Відповідно до частини 1 статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (76) Отже, з 09.07.2023 послуги із захоронення побутових відходів входять до складу комунальної послуги з управління побутовими відходами.
- (77) Відповідно до статті 40 Закону України «Про управління відходами» захоронення відходів здійснюється на полігонах, що відповідають вимогам законодавства та технологічне обладнання яких забезпечує захист ґрунтових вод, вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату, контроль викидів в атмосферне повітря, забруднення ґрунтів і підземних вод.

- (78) Отже, основною споживчою властивістю послуг із захоронення побутових відходів є їх надання суб'єктами господарювання, в користуванні яких перебувають спеціально обладнані сміттєзвалища для остаточного розміщення побутових відходів.

4.2.3. Умови споживання

- (79) Умови споживання послуг із захоронення побутових відходів визначені Законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023), «Про управління відходами» (набув чинності з 09.07.2023).
- (80) Відповідно до статті 35¹ Закону України «Про відходи» (втрата чинності 09.07.2023) виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів.
- (81) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 16 Закону України «Про управління відходами» утворювачі відходів, крім утворювачів відходів домогосподарств, зобов'язані у разі утворення побутових відходів укладати договір про надання послуги з управління побутовими відходами з виконавцем відповідної послуги та вносити плату за надання такої послуги відповідно до встановлених тарифів.
- (82) Таким чином, умовами споживання послуг є укладання договорів між надавачем послуг із захоронення побутових відходів та споживачем.

4.2.4. Умови реалізації

- (83) Умови реалізації послуг із захоронення побутових відходів визначені Законом України «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та Законом України «Про управління відходами» (набув чинності з 09.07.2023).
- (84) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (у редакції Закону від 28.06.2023) господарська діяльність із захоронення побутових відходів підлягала ліцензуванню.
- (85) КП «Миколаївкомунтранс» має ліцензію на право провадження господарської діяльності із захоронення побутових відходів за місцем провадження господарської діяльності із захоронення побутових відходів — Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, видану Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг згідно з постановою від 07.09.2017 № 1088.
- (86) Відповідно до листів Департаменту житлово – комунального господарства Миколаївської міської ради від 12.04.2023 № 612/08.01.01-10/07/14/23 (вх № 65-01/718 від 21.04.2023) та виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 15.07.2024 № 11323/02.02.01-40/08/14/24 (вх № 65-01/2008 від 23.07.2024) відповідно до акту на право постійного користування земельною ділянкою серія *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, КП «Миколаївкомунтранс» належить земельна ділянка загальною площею 37,93 га, яка призначена для розміщення полігону твердих побутових відходів. Відповідності до пункту 3 рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 25.08.2021 № 766 «Деякі питання надання послуг з поводження з побутовими відходами у м. Миколаєві» єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює експлуатацію та утримання міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський

район, село Весняне, вул. Нова, 16, є КП «Миколаївкомунтранс», яке здобуло право на здійснення ліцензованого виду діяльності на захоронення побутових відходів відповідно до вимог чинного законодавства.

- (87) Зокрема, згідно з положеннями частини четвертої статті 33 Закону України «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) зберігання та видалення відходів здійснюються в місцях, визначених органами місцевого самоврядування з врахуванням вимог земельного та природоохоронного законодавства.
- (88) У відповідності до частини другої статті 33 Закону України «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) на кожне місце чи об'єкт зберігання або видалення відходів складається спеціальний паспорт, в якому зазначаються найменування та код відходів (згідно з державним класифікатором відходів), їх кількісний та якісний склад, походження, а також технічні характеристики місць чи об'єктів зберігання чи видалення і відомості про методи контролю та безпечної експлуатації цих місць чи об'єктів.
- (89) Згідно з частиною першою статті 40 Закону України «Про управління відходами» (набув чинності з 09.07.2023) захоронення відходів здійснюється на полігонах, що відповідають вимогам законодавства та технологічне обладнання яких забезпечує захист ґрунтових вод, вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату, контроль викидів в атмосферне повітря, забруднення ґрунтів і підземних вод.
- (90) Згідно з інформацією, наданою Департаментом житлово – комунального господарства Миколаївської міської ради листом від 12.04.2023 № 612/08.01.01-10/07/14/23 (вх № 65-01/718 від 21.04.2023) міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, є паспортизованим місцем видалення відходів (паспорт місця видалення відходів від 30.03.2009, реєстраційний номер 19/4-12/Д1).
- (91) Отже, умовами реалізації суб'єктами господарювання послуг із захоронення побутових відходів була наявність ліцензії на право здійснення діяльності із захоронення побутових відходів та перебування у користуванні спеціально визначеного місця для зберігання відходів – сміттєзвалища/полігону.

4.2.5. Ціна

- (92) Відповідно до пункту 2 частини третьої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належать встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.
- (93) Згідно з підпунктом 2 пункту а) статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, в тому числі, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, на інші комунальні послуги (крім тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), побутові, транспортні та інші послуги.
- (94) Механізм формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами визначено Порядком формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (далі – Порядок № 1010) (втратив чинність 03.10.2023).
- (95) Відповідно до Порядку № 1010:
 - тарифи на послуги з поводження з побутовими відходами визначаються окремо за кожною послугою поводження з побутовими відходами та за видами побутових відходів (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, небезпечні);

- формування тарифів на вивезення, перероблення, захоронення побутових відходів здійснюється з урахуванням витрат за кожною послугою та в розрізі операцій, облік яких ведеться суб'єктом господарювання окремо.
- (96) З 03 жовтня 2023 року набув чинності Порядок формування середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами, а також тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.09.2023 № 1031 (далі – Порядок № 1031).
- (97) Цей Порядок № 1031 визначає механізм формування середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами, а також тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (98) У відповідності до частини першої статті 34 Закону України «Про управління відходами» тариф на послугу з управління побутовими відходами, а також тарифи на збирання, перевезення, відновлення, видалення побутових відходів встановлюються органом місцевого самоврядування окремо за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні, відходи зелених насаджень). Розрахунок тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів здійснюють суб'єкти господарювання, які здійснюють відповідні операції.
- (99) Відповідно до частини шостої статті 40 Закону України «Про управління відходами» при формуванні тарифу на захоронення відходів до його складу включається повний перелік матеріально-технічних, експлуатаційних та адміністративних витрат, а також фінансова гарантія, що включає витрати на припинення експлуатації, рекультивацію та догляд за полігоном після припинення його експлуатації.
- (100) Наразі КП «Миколаївкомунтранс» застосовує тарифи на послуги захоронення побутових відходів, затверджені рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради у відповідності до Порядку № 1031.
- (101) Відповідно до інформації, наданої КП «Миколаївкомунтранс» листами від 23.12.2020 № 815 (вх. № 65-01/28 від 05.01.2023), від 19.05.2023 № 591 (вх № 65-01/969 від 24.05.2023), від 29.07.2024 № 1166 (вх № 65-01/2125 від 01.08.2024), виконавчим комітетом Миколаївської міської ради листом від 15.07.2024 № 11323/02.02.01-40/08/14/24 (вх № 65-01/2008 від 23.07.2024), протягом 2019 року (з січня по листопад 2019 року) на послуги КП «Миколаївкомунтранс» із захоронення побутових відходів на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, діяли наступні тарифи, встановлені рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 27.03.2015 № 184 «Про коригування тарифів на послуги із захоронення, перевезення та вивезення твердих побутових відходів для споживачів м. Миколаєва»:
- твердих побутових відходів, вивезених від житлових будинків — 8,53 грн/куб.м;
 - твердих побутових відходів, вивезених від бюджетних установ — 9,34 грн/куб.м;
 - твердих побутових відходів, вивезених від госпрозрахункових організацій — 12,19 грн/куб.м.
- (102) Рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 21.11.2019 № 1252 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (захоронення) КП «Миколаївкомунтранс», яке введено в дію з 01.12.2019, встановлені наступні тарифи для КП «Миколаївкомунтранс» на послуги з поводження з побутовими відходами (захоронення) на рівні:
- 145,24 грн./т;
 - 21,95 грн/куб.м.
- Зазначений тариф діяв з грудня 2019 року по серпень 2022 року.
- (103) Натомість, з 01.09.2022 введені в дію нові тарифи на послуги КП «Миколаївкомунтранс» із захоронення твердих побутових відходів у відповідності до рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 05.08.2022 № 455 «Про внесення змін до рішень виконавчого комітету Миколаївської міської ради від

- 21.11.2019 № 1252 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (захоронення) КП «Миколаївкомунтранс» та від 22.12.2021 № 1307 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» (вивезення).
- (104) Зокрема, відповідно до вказаного рішення встановлені наступні тарифи на послуги КП «Миколаївкомунтранс» із захоронення побутових відходів:
- 140,92 грн./т без ПДВ;
 - 21,30 грн./куб.м. без ПДВ. *(виконавець був платником єдиного податку за ставкою 2 %, 3 група)*
- Зазначений тариф діяв з вересня 2022 року по серпень 2023 року.
- (105) Рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 23.08.2023 № 663 «Про внесення змін до рішень виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 21.11.2019 № 1252 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (захоронення) КП «Миколаївкомунтранс» та від 22.12.2021 № 1307 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (вивезення)», яке введено в дію з 01.09.2023, встановлені тарифи для КП «Миколаївкомунтранс» на послуги з поводження з побутовими відходами (захоронення) на рівні:
- 145,24 грн./т;
 - 22,90 грн./куб.м.
- (106) Рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 13.09.2023 № 703 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 21.11.2019 № 1252 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (захоронення) КП «Миколаївкомунтранс» (зі змінами), встановлені тарифи для КП «Миколаївкомунтранс» на послуги з поводження з побутовими відходами (захоронення) на рівні:
- 151,52 грн./т;
 - 22,90 грн./куб.м.
- Дане рішення органу місцевого самоврядування було діючим станом на 01.07.2024.
- (107) Разом з тим, рішенням виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 12.06.2024 № 925 «Про встановлення тарифів на послуги з управління побутовими відходами» КП «Миколаївкомунтранс» встановлені наступні тарифи на послуги з управління побутовими відходами в частині послуги /операції із видалення (захоронення) побутових відходів в розмірі:
- 267,54 грн./т;
 - 41,20 грн./куб.м.
- Дане рішення введене в дію з 15.07.2024.
- (108) Отже, кінцеві споживачі послуг із захоронення побутових відходів не мають можливості впливу на ціну послуги, у тому числі під час врегулювання договірних відносин на відповідні послуги, оскільки тарифи на ці послуги встановлює виконавчий комітет Миколаївської міської ради.
- (109) Таким чином, послуги із захоронення побутових відходів надаються КП «Миколаївкомунтранс» на платній основі, а отже є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Миколаївкомунтранс».

4.2.6. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (110) Постачальником (надавачем) послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, є КП «Миколаївкомунтранс».
- (111) Споживачами послуг із захоронення побутових відходів є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від

КП «Миколаївкомунтранс» на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16.

4.3. Визначення товарних меж ринку

- (112) Відповідно до пункту 1.3. Методики
- товар – це будь – який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).
 - товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
- (113) Відповідно до пунктів 5.1-5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (114) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей,
 - умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах; взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари замість наявних.
- (115) При проведенні дослідження враховується, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (116) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (117) Послуги із захоронення побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками тощо не мають взаємозамінних товарів.
- (118) Отже, товарними межами ринку є послуги із захоронення побутових відходів, які не є взаємозамінними з іншими видами послуг, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інші послуги на заміну.

4.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (119) Відповідно до пункту 1.3. Методики, територіальні (географічні) межі ринку - територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (120) Згідно з пунктом 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

- (121) Визначення територіальних меж ринку здійснювалося, виходячи із його специфіки.
- (122) Особливістю послуг із захоронення побутових відходів є їх отримання безпосередньо за місцем знаходження спеціально відведеного місця - сміттєзвалища/полігону.
- (123) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю послуг із захоронення побутових відходів є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки отримання даних послуг можливе лише у спеціально відведеному місці чи на об'єкті, зокрема, сміттєзвалищі/полігоні.
- (124) При визначенні мінімальної території, в межах якої, з точки зору споживача доцільно отримувати послугу із захоронення побутових відходів, враховано наступну інформацію:
- місця, з яких суб'єкти господарювання – споживачів послуг із захоронення побутових відходів здійснювали вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів;
 - відстань від місць, з яких здійснювалось вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів до місця розташування полігонів твердих побутових відходів;
 - потужність та можливість полігонів приймати з метою їх подальшого захоронення різні види відходів.
- (125) За результатами опитування споживачів послуг із захоронення побутових відходів – суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів (твердих, великогабаритних, будівельних, ремонтних тощо), для можливості здійснення цієї діяльності та/або участі у процедурах публічних закупівель щодо придбання послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, участі у конкурсах, що проводяться органами місцевого самоврядування на визначення виконавця послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, а також споживачів, які самостійно здійснюють вивезення (перевезення) власних побутових відходів для подальшого їх захоронення, встановлено основні причини вибору ними надавача зазначених послуг, зокрема:
- близькість розташування від місця, з якого здійснюється вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів
 - відсутність інших надавачів послуг, до полігонів яких економічно доцільно здійснювати вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів з метою їх подальшого захоронення.
- (126) Таким чином, споживачі послуг із захоронення побутових відходів для їх отримання обирають суб'єктів господарювання, які надають вказані послуги, за основним критерієм - місцем розташування полігону/сміттєзвалища (із врахуванням логістичних витрат).
- (127) З огляду на зазначене, споживачам послуг із захоронення побутових відходів доцільно здійснювати вивезення (збирання та перевезення) до полігонів, відстані до яких є мінімальними.
- (128) Враховуючи специфіку споживчого попиту, визначення територіальних (географічних) меж ринку проводилося шляхом встановлення географічної зони, яка визначається як радіус кола навколо полігону твердих побутових відходів, до якого споживачам доцільно здійснювати вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, з метою їх подальшого захоронення його місця розташування та потужності.
- (129) Відповідно до інформації, наданої КП «Миколаївкомунтранс» листами від 23.12.2020 № 815 (вх № 65-01/28 від 05.05.2021), від 29.01.2021 № 1149 (вх № 65-01/232 від 02.02.2022), від 19.05.2023 № 591 (вх № 65-01/969 від 24.05.2023), від 13.10.2023 № 1198 (вх № 65-01/1932 від 17.10.2023), від 29.07.2024 № 1166 (вх № 65-01/2125 від 01.08.2024) протягом 2019 – 2023 років, а також січня – червня 2024 року прийнято та захоронено на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16,

наступний обсяг побутових відходів суб'єктів господарювання – споживачів послуг, з якими Відповідачем укладено наступну кількість договорів:

Таблиця 1

<i>Період</i>	<i>Обсяг прийнятих та захоронених на міському полігоні побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 побутових відходів</i>	<i>Кількість договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів, укладених КП «Миколаївкомунтранс» у періоді</i>
2019 рік	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2020 рік	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2021 рік	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2022 рік	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
2023 рік	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»
січень - червень 2024 року	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»

(130) Відповідно до інформації, наданої Управлінням житлово – комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації (Миколаївської обласної військової адміністрації) листом від 19.07.2024 № 3848/01-05 (вх № 65-01/2086 від 29.07.2024) згідно з розділом II «Загальна характеристика МБВ» паспорту місця видалення відходів (МБВ) від 30.03.2009, реєстраційний номер 19/4-12/Д1 (зі змінами, внесеними в липні 2023 року):

- пункт 7 «Проектний обсяг видалення відходів» (загальна потужність міського полігону твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16) - 11, 6 млн. т (57,944 млн куб/м);
- пункт 8 «Розрахунковий термін експлуатації» - 54 роки.

(131) Крім того, міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, приймав протягом 2019 – 2023 років, а також січня – червня 2024 року наступні види відходів:

- тверді (IV клас небезпеки);
- великогабаритні (IV клас небезпеки);
- ремонтні (IV клас небезпеки);
- подрібнені будівельні (IV клас небезпеки);
- промислові (III - IV класи небезпеки).

(132) Тобто, міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, здатен приймати різні види відходи та у великих обсягах, в яких дозволяє це здійснювати його потужність.

- (133) У відповідності до листів виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 20.01.2021 № 383/02.02.01-40/14/21 (вх. № 65-01/156 від 25.01.2021) та від 15.07.2024 № 11323/02.02.01-40/08/14/24 (вх № 65-01/2008 від 23.07.2024), листа Департаменту житлово – комунального господарства Миколаївської міської ради від 12.04.2023 № 612/08.01.01-10/07/14/23 (вх № 65-01/718 від 21.04.2023), листа Управління житлово – комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації (Миколаївської обласної військової адміністрації) від 19.07.2024 № 3848/01-05 (вх № 65-01/2086 від 29.07.2024) протягом 2019 – 2023 років, а також січня – червня 2024 року спеціальним місцем для захоронення побутових відходів був та залишається міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, на якому мало право здійснювати захоронення побутових відходів лише КП «Миколаївкомунтранс», яке мало діючу ліцензію на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів на даному міському полігоні твердих побутових відходів.
- (134) Відповідно до листів виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 20.01.2021 № 383/02.02.01-40/14/21 (вх. № 65-01/156 від 25.01.2021), від 15.07.2024 № 11323/02.02.01-40/08/14/24 (вх № 65-01/2008 від 23.07.2024), листів Управління житлово — комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації від 12.02.2021 № 164/01-03 (вх № 65-01/324 від 15.02.2021), Управління житлово - комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації (Миколаївської обласної військової адміністрації) від 07.04.2023 № 1329/01-05 (вх № 65-01/702 від 20.04.2023), від 19.07.2024 № 3848/01-05 (вх № 65-01/2086 від 29.07.2024), листа Департаменту житлово – комунального господарства Миколаївської міської ради від 12.04.2023 № 612/08.01.01-10/07/14/23 (вх № 65-01/718 від 21.04.2023), єдиним місцем видалення відходів, які вивозяться з території міста Миколаєва, є міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, експлуатацію та обслуговування якого здійснює КП «Миколаївкомунтранс».
- (135) Крім того, протягом 2019 – 2023 років, а також січня – червня 2024 року послуги із захоронення побутових відходів у спеціально відведеному місці таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував встановлених нормативів, надавало лише КП «Миколаївкомунтранс».
- (136) Відповідач у своєму листі від 19.05.2023 № 591 (вх № 65-01/969 від 24.05.2023) зазначив, що ліцензій на провадження господарської діяльності із захоронення побутових відходів іншим суб'єктам господарювання не видавалось, рішень про визначення інших суб'єктів господарювання, які експлуатують міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 та здійснюють діяльність із захоронення побутових відходів, органами місцевого самоврядування не приймалось.
- (137) Також, розташування даного сміттєзвалища давало можливість суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність з вивезення побутових відходів (збирання та перевезення побутових відходів) в якості виконавців цих послуг, а також здійснюють вивезення (перевезення) власних побутових відходів з території міста Миколаєва, без додаткових транспортних витрат отримувати послуги із захоронення побутових відходів у КП «Миколаївкомунтранс» на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16.
- (138) Так, виконавцями послуг з вивезення побутових відходів (збирання та перевезення побутових відходів) вибудовуються маршрути їх вивезення (збирання та перевезення) від споживачів до полігону та здійснюється розрахунок транспортних витрат таким чином, щоб сформована кінцева вартість послуг була конкурентною на ринку.

- (139) Відділенням до суб'єктів господарювання – споживачів послуг КП «Миколаївкомунтранс» із захоронення побутових відходів направлено вимоги про надання інформації від 21.04.2021 № 65-02/1595, від 30.08.2021 № 65-02/3270, від 15.03.2024 № 65-02/769, на які суб'єкти господарювання надали інформацію, в якій підтвердили відсутність альтернативних надавачів послуг із захоронення побутових відходів, враховуючи територіальне розташування міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16.
- (140) Суб'єкти господарювання проінформували Відділення про відсутність вибору інших надавачів послуг із захоронення побутових відходів, крім КП «Миколаївкомунтранс», а також про економічну доцільність вивезення (перевезення) побутових відходів до міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16. Для прикладу:

Таблиця 2

<i>Реквізити листа</i>	<i>Назва суб'єкта господарювання</i>	<i>Інформація, зазначена у листі</i>
від 29.04.2021 № 52 (вх № 65-01/1244 від 06.05.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Єдиним офіційним міським полігоном, на якому здійснюється захоронення побутових відходів є полігон, що знаходиться за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, обслуговування якого здійснює КП «Миколаївкомунтранс».
від 05.05.2021 № 82 (вх № 65-01/1286 від 11.05.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Можливості вибору надавачів послуг із захоронення відходів немає, оскільки відсутні інші надавачі цих послуг, крім КП «Миколаївкомунтранс». Тому, товариством укладений договір з даним комунальним підприємством
від 07.05.2021 № 02/05 (вх № 65-01/1289 від 11.05.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договори про надання послуг із захоронення побутових відходів з іншими надавачами послуг, крім КП «Миколаївкомунтранс», не укладались, оскільки єдиним полігоном для захоронення твердих побутових відходів є полігон, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, експлуатацію якого здійснює дане комунальне підприємство.
від 05.05.2021 № 79 (вх № 65-01/1288 від 11.05.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Товариство уклало договори лише з КП «Миколаївкомунтранс», оскільки не мало можливості вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів. Дане комунальне підприємство має право постійного користування земельною ділянкою, яка призначена для розміщення єдиного в місті Миколаєві міського полігону твердих побутових відходів і воно є єдиним виконавцем послуг із захоронення побутових відходів.
від 05.05.2021 № 48 (вх № 65-01/1287 від 11.05.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Надав інформацію, що як користувач послуг із захоронення побутових відходів, не мав можливості вибору інших надавачів послуг, крім КП «Миколаївкомунтранс» для укладення відповідного договору про надання послуг із захоронення побутових відходів. Такий вибір відсутній, так як КП «Миколаївкомунтранс» є єдиним надавачем послуг із захоронення побутових відходів, якому належить право постійного користування земельною ділянкою, яка призначена для розміщення єдиного у місті Миколаєві полігону захоронення твердих побутових відходів.
від 05.05.2021 № 185	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Зазначило, що не мало можливості вибору надавачів

(вх № 65-01/1291 від 11.05.2021)	якої обмежено»	послуг із захоронення побутових відходів для подальшого укладення договору, оскільки єдиним виконавцем послуг із захоронення побутових відходів є КП «Миколаївкомунтранс».
від 30.04.2021 № 3 (вх № 65-01/1224 від 05.05.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Зазначило, що має наявну інформацію, що єдиним офіційним надавачем послуг із захоронення побутових відходів, в користуванні якого є офіційний полігон, на якому відбувається процес захоронення відходів є КП «Миколаївкомунтранс». З несанкціонованими полігонами дане товариство не співпрацює та не має наміру співпрацювати.
від 07.05.2021 № 040 (вх № 65-01/1299 від 12.05.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Товариство як користувач послуг із захоронення побутових відходів не мало можливості укладення договору на їх отримання з іншим надавачем, крім КП «Миколаївкомунтранс», який є єдиним оператором міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16. Можливість вибору надавача послуг із захоронення побутових відходів відсутня
від 13.05.2021 № 52 (вх № 65-01/1373 від 19.05.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Підприємство зазначило, що не мало можливості вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів для подальшого укладення договору про надання цих послуг, крім КП «Миколаївкомунтранс», з причин їх відсутності
від 18.05.2021 № 1 (вх № 65-01/1405 від 24.05.2021).	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Надав інформацію, в якій вказав, що не мав можливості обрання іншого надавача послуг із захоронення побутових відходів, крім КП «Миколаївкомунтранс», яке є єдиним підприємством, що надає ці послуги на офіційному сміттєзвалищі, яке розташоване у селі Весняне
від 10.09.2021 № 10.09.2021-1 (вх № 65-01/2318 від 14.09.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Товариство зазначило, що уклало договори щодо надання послуг із захоронення відходів лише з КП «Миколаївкомунтранс», яке здійснює експлуатацію та утримання міського полігону твердих побутових відходів (Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16)
від 82/21 від 13.09.2021 (вх № 65-01/2371 від 16.09.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Надано інформацію, що договори про надання послуг із захоронення побутових відходів з КП «Миколаївкомунтранс». Вибір надавачів послуг із захоронення побутових відходів відсутній з причин територіального розташування підприємства.
від 13.09.2021 № 3988 (вх № 65-01/633-Кі від 16.09.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Товариство зазначило, що єдиним надавачем послуг із захоронення побутових відходів є КП «Миколаївкомунтранс», тому можливість вибору відсутня
від 13.09.2021 № 576 (вх № 65-01/2357 від 16.09.2021)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Підприємство надало інформацію, відповідно до якої вибір надавача послуг із захоронення побутових відходів, крім КП «Миколаївкомунтранс», відсутній
від 01.04.2024 № 23 (вх № 65-01/1024 від 08.04.2024)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Товариство не мало, як користувач послуг із захоронення побутових відходів, можливості вибору надавачів таких послуг для подальшого укладення договорів. За наявності можливості вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів Товариство орієнтувалось би на місце розташування місця захоронення побутових відходів
від 12.04.2024 № 36 (вх № 65-01/1106 від 16.04.2024)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Товариство зазначило про відсутність можливості вибору інших надавачів послуг із захоронення побутових відходів, крім КП «Миколаївкомунтранс»

від 26.06.2024 № 200 (вх № 65-01/1750 від 27.06.2024)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Підприємство зазначило, що не має вибору іншого надавача послуг із захоронення побутових відходів, ніж КП «Миколаївкомунтранс». Здійснення вивезення (перевезення) побутових відходів на міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, є єдиним можливим і економічно доцільним варіантом для даного підприємства, враховуючи також наявність облаштованої під'їзної дороги до даного полігону
від 08.07.2024 № 09 (вх № 65-01/1838 від 08.07.2024)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Товариство зазначило, що не мало можливості вибору іншого надавача послуг, окрім КП «Миколаївкомунтранс», тому що це підприємство єдиний надавач послуг із захоронення твердих побутових відходів
від 02.07.2024 № 2-7- 1 (вх № 65-01/1860 від 09.07.2024)	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Товариство володіє інформацією лише щодо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16

- (141) Таким чином, підставами укладення договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів з КП «Миколаївкомунтранс» для суб'єктів господарювання, що здійснювали вивезення побутових відходів (збирання та перевезення побутових відходів) є відсутність вибору іншого надавача послуг із захоронення побутових відходів, до якого б, в тому числі, було територіально доцільно здійснювати вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів з метою їх подальшого захоронення.
- (142) Крім того, зазначене підтверджує і заявник - «Інформація, доступ до якої обмежено» згідно поданої до Відділення заяви від 30.11.2020 № 89 (вх. № 65-01/72-АМ від 02.12.2020), наданої заяви про усунення недоліків від 24.12.2020 № 24/12-1 (вх. № 65-01/2884 від 28.12.2020) та інформації, наданої листом від 24.12.2020 № 24/12 (вх № 65-01/2885 від 28.12.2020).
- (143) Зокрема, «Інформація, доступ до якої обмежено» зазначило, що надає послуги з вивезення побутових відходів та, як користувач послуг із захоронення побутових відходів не мало вибору інших надавачів даних послуг з можливістю подальшого укладення відповідного договору, крім КП «Миколаївкомунтранс», оскільки дане комунальне підприємство здійснює експлуатацію і обслуговування міського полігону твердих побутових відходів, що розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 та, відповідно, є єдиним надавачем послуг із захоронення побутових відходів, з яким економічно та територіально доцільно укладення договорів про надання цих послуг.
- (144) Крім того, суб'єкти господарювання – споживачі послуг КП «Миколаївкомунтранс» надали Відділенню інформацію щодо максимальної відстані, на яку їм було б економічно доцільно здійснювати вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів. Зокрема:
- «Інформація, доступ до якої обмежено» - 35 км;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» - 10-15 км;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» - економічно доцільною є відстань до міського полігону твердих побутових відходів, що розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 (враховуючи, що товариство здійснювало вивезення (перевезення) побутових відходів з міста Миколаєва, то економічною доцільною відстанню для даного товариства є відстань у 11-12 км (відстань між селом Весняне та містом Миколаїв становить 11,4 км));
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» - 16 км;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» - 10-15 км;

- «Інформація, доступ до якої обмежено» - економічно доцільною є відстань від частини міста, в якій працює товариство до полігону (враховуючи, що товариство працює у місті Миколаєві (вул. Погранична, 29-В), то економічною доцільною відстанню для даного товариства є відстань у 12-13 км (відстань між селом Весняне та містом Миколаїв (вул. Погранична, 29-В) становить 12,9 км));
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» - 25 км;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» – до 30 км;
 - «Інформація, доступ до якої обмежено» - від 20 до 25 км.
- (145) Таким чином, максимальна відстань, на яку суб'єктам господарювання доцільно здійснювати вивезення побутових відходів з міста Миколаєва на полігон твердих побутових відходів з метою їх подальшого захоронення, складає 35 км.
- (146) Тому, за результатами аналізу отриманої Відділенням від суб'єктів господарювання – споживачів послуг із захоронення побутових відходів інформації, встановлено максимальну відстань для вивезення побутових відходів з міста Миколаєва з метою їх подальшого захоронення на полігоні твердих побутових відходів – відстань від розташування місць, з яких вивозяться (збираються) побутові відходи, до місця розташування міського полігону твердих побутових відходів, який перебуває у постійному користуванні КП «Миколаївкомунтранс».
- (147) Враховуючи зазначене, в тому числі максимальну відстань, на яку суб'єктам господарювання доцільно здійснювати вивезення побутових відходів з міста Миколаєва на полігон твердих побутових відходів з метою їх подальшого захоронення, визначено радіус кола навколо міського полігону твердих побутових відходів, який перебуває у постійному користуванні КП «Миколаївкомунтранс», та розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який становить 35 км.
- (148) Відповідно до інформації, наданої Управління житлово – комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації (Миколаївської обласної військової адміністрації) листом від 19.07.2024 № 3848/01-05 (вх № 65-01/2086 від 29.07.2024) на території Миколаївського району Миколаївської області також розташовані полігони твердих побутових відходів, які знаходяться в територіальних межах села Чорноморка (територія Очаківської міської територіальної громади), та в районі села Лугове (Коблівської сільської територіальної громади).
- (149) Зокрема, місцем захоронення побутових відходів, які вивозяться з території Очаківської міської територіальної громади є полігон твердих побутових відходів, який розташований за адресою, вул. Суворова, ¼, село Чорноморка, Миколаївський район, Миколаївська область, балансоутримувач – КП Очаківської міської ради «Очаків – Сервіс». Даний полігон приймає лише тверді відходи (IV клас небезпеки).
- (150) Натомість, місцем захоронення побутових відходів, які вивозяться з території Коблівської сільської територіальної громади є полігон твердих побутових відходів, який розташований в районі села Лугове, Миколаївський район, Миколаївська область (2 км від села Лугове), балансоутримувач – КП «Коблівський сількомунгосп» Коблівської сільської ради. Даний полігон приймає лише тверді відходи (IV клас небезпеки).
- (151) При цьому, відповідно до інформації, що відображається на інтернет – ресурсі <https://www.google.com/maps/> відстань від міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у користуванні КП «Миколаївкомунтранс», до полігону твердих побутових відходів, який розташований за адресою, вул. Суворова, ¼, село Чорноморка, Миколаївський район, Миколаївська область, що перебуває на балансі КП Очаківської міської ради «Очаків – Сервіс», складає:

- по дорозі Т-15-18 и Т1513 (найшвидший маршрут) – 56,6 км;
 - по дорозі Е58/М14 и Т1513 – 66,6 км.
- (152) Натомість, відстань від міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у користуванні КП «Миколаївкомунтранс» до полігону твердих побутових відходів, який розташований в районі села Лугове, Миколаївський район, Миколаївська область (2 км від села Лугове), що перебуває на балансі КП «Коблівський сількомунгосп» Коблівської сільської ради, складає:
- по дорозі Е58/М14 і Т-15-15/Т1515 (найшвидший маршрут) – 81,9 км;
 - по дорозі Е58/М14 – 83,4 км.
- (153) З огляду на зазначене, в зоні охоплення навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у користуванні КП «Миколаївкомунтранс», з радіусом 35 км в межах Миколаївського району Миколаївської області відсутні інші діючі сміттєзвалища/полігони, на яких надавались суб'єктами господарювання послуги із захоронення побутових відходів, які вивозились з міста Миколаєва.
- (154) В свою чергу, суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання, вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів (твердих, великогабаритних, будівельних, ремонтних тощо), для можливості здійснення цієї діяльності та/або участі у процедурах публічних закупівель щодо придбання послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, участі у конкурсах, що проводяться органами місцевого самоврядування на визначення виконавця послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, змушені укладати відповідні договори про надання послуг із захоронення побутових з КП «Миколаївкомунтранс» для отримання цих послуг саме на міському полігоні твердих побутових відходів, що розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16.
- (155) Натомість, суб'єкти господарювання, що самостійно здійснюють вивезення (перевезення) власних побутових відходів для подальшого їх захоронення, не зацікавлені у віддаленому їх вивезенні, оскільки це потребуватиме витрат значно більшого часу, збільшить витрати пального, сприятиме більш швидкої зношуваності транспортних засобів.
- (156) Крім того, доцільність вивезення (перевезення) суб'єктами господарювання побутових відходів на міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, обумовлювалась також наявністю діючої ліцензії у КП «Миколаївкомунтранс» на право здійснення діяльності із захоронення відходів, а також паспортизацією та потужністю даного полігону, тобто його визначеним статусом у відповідності до норм законодавства та здатністю приймати для подальшого захоронення різні види відходів та різну кількість відходів за об'ємом, в тому числі велику їх кількість.
- (157) З огляду на зазначене, вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів з міста Миколаєва з метою їх подальшого захоронення було економічно та територіально доцільним здійснювати саме на міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16.
- (158) З урахуванням зазначеного, територіальними (географічними) межами ринку послуг із захоронення побутових відходів, є зона охоплення навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у користуванні КП «Миколаївкомунтранс», у радіусі 35 км в межах Миколаївського району Миколаївської області.

4.5. Часові межі ринку

- (159) Відповідно до пункту 1.3. Методики, часові межі ринку - час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
- (160) Відповідно до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (161) Протягом 2019 – 2023 років (визначено 2019 рік з огляду на період проведення дослідження ринку послуг із захоронення побутових відходів в межах Миколаївської області, а також розгляд заяви «Інформація, доступ до якої обмежено») та січня - червня 2024 року (визначено поточний рік, оскільки порушення № 2 триває) КП «Миколаївкомунтранс» укладало договори щодо надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16.
- (162) Таким чином, протягом 2019 – 2023 років та січня – червня 2024 року сукупність товарно - грошових відносин між КП «Миколаївкомунтранс» та споживачами послуг із захоронення побутових відходів, не зазнала істотних змін.
- (163) У зв'язку з вищевикладеним, часовими межами даного ринку визначено період 2019 – 2023 років, а також січня – червня 2024 року.

4.6. Визначення потенційних конкурентів

- (164) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (165) У відповідності до статті 21 Закону України «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечували, зокрема, організацію збирання і видалення побутових відходів, у тому числі відходів дрібних виробників, створення полігонів для їх захоронення, а також організацію роздільного збирання корисних компонентів цих відходів.
- (166) Органи місцевого самоврядування приймають рішення про відвід земельних ділянок для розміщення відходів і будівництва об'єктів поводження з відходами.
- (167) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про управління відходами» (набув чинності з 09.07.2023) до повноважень органів місцевого самоврядування, зокрема, належить: організація управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів; забезпечення ліквідації несанкціонованих сміттєзвалищ у межах населених пунктів.
- (168) Отже, потенційними конкурентами на ринку послуг із захоронення побутових відходів можуть бути суб'єкти господарювання, які мають намір надавати послуги із захоронення побутових відходів споживачам, мають відповідну матеріально-технічну базу, кадри, технології та мають у користуванні сміттєзвалище/полігон, облаштований для захоронення побутових відходів, відповідна потужність якого дозволить приймати різний об'єм та вид відходів для подальшого їх захоронення та, на який було б економічно доцільно здійснювати вивезення побутових відходів,
- (169) Виконавчий комітет Миколаївська міська рада визначив місцем захоронення побутових відходів міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у постійному користуванні КП «Миколаївкомунтранс» на підставі

державного акту на право постійного користування земельною ділянкою від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (170) Враховуючи, наявність ліцензії на право здійснення діяльності із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, а також те, що даний полігон - єдиний полігон, на якому можливе здійснення захоронення різного об'єму та виду відходів, та зону охоплення в межах Миколаївського району Миколаївської області з радіусом 35 км навколо міського полігону твердих побутових відходів, у КП «Миколаївкомунтранс» відсутні конкуренти у період 2019 - 2023 років, а також січня – червня 2024 року.
- (171) З огляду на зазначене, у КП «Миколаївкомунтранс» протягом 2019 - 2023 років та січня - червня 2024 року відсутні конкуренти на ринку послуг із захоронення побутових відходів в межах Миколаївського району Миколаївської області в зоні охоплення з радіусом 35 км навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16.

4.7. Визначення бар'єрів вступу на ринок.

- (172) Відповідно до пункту 1.3 Методики бар'єрами вступу на ринок є обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання складати конкуренцію суб'єктам господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (173) Бар'єрами вступу суб'єктів господарювання на ринок послуг із захоронення побутових відходів є:
- необхідність наявності відведеного місця, виробничих потужностей, зокрема, відповідного обладнання, спеціалізованого автотранспорту, персоналу, зайнятого безпосередньо наданням послуг із захоронення побутових відходів;
 - наявність документів дозвільного характеру;
 - нерозвиненість ринкової інфраструктури, зокрема, сміттєзвалища/полігони в цілому по області не відповідають нормам безпеки, потребують рекультивації та працюють в режимі перевантаження.

4.8. Встановлення монопольного (домінуючого) становища

- (174) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.
- (175) Ураховуючи зазначене, КП «Миколаївкомунтранс» протягом 2019 - 2023 років та січня - червня 2024 року на ринку послуг із захоронення побутових відходів в межах Миколаївського району Миколаївської області в зоні охоплення з радіусом 35 км навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у постійному користуванні КП «Миколаївкомунтранс», займало монопольне (домінуюче) становище з часткою 100 %, оскільки на цьому ринку не мало жодного конкурента.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (176) Відносини, що виникають у сфері послуг із захоронення побутових відходів до 09.07.2023 регулювались положеннями Закону України «Про відходи» та після 09.07.2023 регулюються Законом України «Про управління відходами».
- (177) Вказані законодавчі акти визначають правові, організаційні та економічні засади діяльності у сфері поводження та управління відходами відповідно.
- (178) Стаття 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначає порядок укладання, зміни і припинення договорів про надання комунальних послуг. Зокрема,

виконавець послуг укладає договори про надання послуг зі споживачем або особою, яка відповідно до договору або закону укладає такий договір в інтересах споживача.

- (179) Натомість, Закон України «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та Закон України «Про управління відходами» (набув чинності з 09.07.2023) визначають саме умови укладання договорів про надання послуги з поводження з побутовими відходами/управління побутовими відходами.
- (180) Згідно з частиною четвертою статті 35¹ Закону України «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.
- (181) Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів.
- (182) При цьому, відповідно до статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (183) До складу послуги з управління побутовими відходами входять операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (184) Виконавець послуги з управління побутовими відходами укладає договори з суб'єктами господарювання, які здійснюють відновлення та видалення побутових відходів.
- (185) Отже, ринок послуг з вивезення побутових відходів (ринок збирання та перевезення побутових відходів) та ринок послуг із захоронення побутових відходів невід'ємно пов'язані між собою.
- (186) На кожному із зазначених ринків можуть діяти окремі суб'єкти господарювання, що пов'язано з технологічною послідовністю поводження з відходами від джерела утворення побутових відходів, до їх захоронення.
- (187) Діяльність жодного суб'єкта господарювання — виконавця послуг з вивезення побутових відходів (збирання та перевезення побутових відходів) неможлива, у разі, якщо побутові відходи в подальшому не будуть захоронені.
- (188) В свою чергу, власники побутових відходів повинні також здійснювати вивезення (перевезення) власних побутових відходів у спеціально відведені місця чи на об'єкти з можливістю їх подальшого захоронення.
- (189) З огляду на зазначене, всі побутові відходи, що збираються та вивозяться (перевозяться) з певної території (в тому числі і власні побутові відходи), мають бути остаточно розміщені у спеціально відведених місцях чи на об'єктах, на використання яких отримано дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами.
- (190) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» серед основних принципів державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами є, зокрема принцип формування конкурентного середовища у сфері управління відходами - суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (191) Натомість суб'єкти господарювання – виконавці послуг з вивезення побутових відходів (збирання та перевезення побутових відходів) та суб'єкти господарювання – власники побутових відходів, не маючи альтернативи обрання інших надавачів послуг із

захоронення побутових відходів, змушені укласти договори щодо надання послуг із захоронення побутових відходів на умовах, визначених виконавцями.

6. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

6.1. Обставини справи

6.1.1. Дії КП «Миколаївкомунтранс» щодо затримання без об'єктивних причин укладення договору з «Інформація, доступ до якої обмежено» про надання послуг із захоронення побутових відходів

- (192) Відповідно до заяви *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від 30.11.2020 № 89 (вх. № 65-01/72-АМ від 12.12.2020) КП «Миколаївкомунтранс» безпідставно затримувало укладення договору щодо надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, на період 2021 року, внаслідок чого *«Інформація, доступ до якої обмежено»* могло бути позбавлене можливості прийняти участь у процедурі публічних закупівель послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів з метою перемоги в ній для подальшого надання послуг з вивезення побутових відходів, враховуючи умови тендерної документації процедури торгів щодо обов'язкової наявності укладеного договору про надання послуг із захоронення побутових відходів у санкціонованому місці, а також могло бути позбавлене в цілому можливості надавати послуги з вивезення побутових відходів.
- (193) Зазначене підтверджується наступним.
- (194) Адміністрацією Заводського району Миколаївської міської ради (далі — Замовник) 06.11.2020 було розміщено оголошення про проведення відкритих торгів на закупівлю послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів з мікрорайону Велика Корениха та берегової зони мікрорайону Намив в Заводському районі м. Миколаєва обсягом 9 000 куб.м (ідентифікатор закупівлі UA-2020-11-06-001845-с).
- (195) Первинно встановлений кінцевий строк подання тендерних пропозицій до внесення змін до тендерної документації становив 23.11.2020 до 09:44 хв.
- (196) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* мало на меті прийняти участь у зазначеній процедурі публічних закупівель з метою можливості одержання подальшої перемоги в ній та надавати послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (197) Однією з вимог Замовника, що визначені у тендерній документації (пункт 16 додатку 1 до тендерної документації) до учасників торгів, була вимога щодо наявності договору, дійсного на весь період надання послуг, які є предметом закупівлі (01 січня 2021 року — 31 грудня 2021 року) на вивезення сміття на міський полігон відходів, або інше санкціоноване місце.
- (198) Між *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та КП «Миколаївкомунтранс» був укладений договір про надання послуг із захоронення побутових відходів від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, терміном дії з 17.02.2020 до 31.12.2020 (договір не передбачав автоматичної пролонгації на наступний період), що не відповідало умовам Замовника процедури торгів UA-2020-11-06-001845-с, визначеним в тендерній документації, в частині строку дії договору на вивезення сміття на міський полігон відходів, або інше санкціоноване місце.
- (199) Варто зазначити, що проаналізувавши надану КП «Миколаївкомунтранс» листом від 19.05.2023 № 591 (вх № 65-01/99 від 24.05.2023) інформацію та вибірково надані копії договорів про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, укладених Відповідачем із суб'єктами господарювання на 2021 рік, Відділенням встановлено, що договори типові в частині відсутності можливості продовження дії

договору на наступний період на тих же умовах, а також в частині прав Виконавця послуг.

- (200) У наданих КП «Миколаївкомунтранс» листами від 19.05.2023 № 591 (вх № 65-01/99 від 24.05.2023), від 29.07.2024 № 1166 (вх № 65-01/2125 від 01.08.2024) поясненнях, зокрема, зазначається, що згідно зі статтею 627 Цивільного кодексу України сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору з урахуванням вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості. Відповідно до статті 638 Цивільного кодексу України договір є укладеним, якщо сторони в належній формі досягли згоди з усіх істотних умов договору.
- (201) Істотними умовами договору є умови про предмет договору, умови, що визначені законом як істотні або є необхідними для договорів даного виду, а також усі ті умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди. Договір укладається шляхом пропозиції однієї сторони (оферти) і прийняття пропозиції (акцепту) другою стороною. Відповідно до частини сьомої статті 179 Господарського кодексу України господарські договори укладаються за правилами, встановленими Цивільним кодексом України з урахуванням особливостей, передбачених цим Кодексом, іншими нормативно – правовими актами щодо окремих видів договорів. Згідно з нормами статті 180 Господарського кодексу України зміст господарського договору становлять умови договору, визначені угодою його сторін, спрямованою на встановлення, зміну або припинення господарських зобов'язань, як погоджені сторонами, так і ті, що приймаються ними як обов'язкові умови договору відповідно до законодавства. Господарський договір вважається укладеним, якщо між сторонами у передбачених законом порядку та формі досягнуто згоди щодо усіх його істотних умов. Істотними є умови, визнані такими за законом чи необхідні для договорів даного виду, а також умови, щодо яких на вимогу однієї із сторін повинна бути досягнута згода. При укладенні господарського договору сторони зобов'язані у будь – якому разі погодити предмет, ціну та строк дії договору.
- (202) Як зазначає КП «Миколаївкомунтранс» договори, укладені з контрагентами – суб'єктами господарювання різних форм власності містять істотні умови, зокрема, щодо ціни послуги з захоронення побутових відходів, яка визначалась в умовах договору виключно виходячи з тарифів, затверджених компетентним органом.
- (203) Дійсно, договори укладені КП «Миколаївкомунтранс» зі споживачами послуг із захоронення побутових відходів не суперечать положенням Цивільного та Господарського кодексів України.
- (204) При цьому, виходячи зі змісту договорів, укладених КП «Миколаївкомунтранс» як на період 2019 -2020 років так і на період 2021 - 2024 років, саме Відповідач визначав їх істотні умови, на підставі яких здійснювалось в подальшому надання послуг із захоронення побутових відходів.
- (205) За відсутності конкуренції на ринку послуг із захоронення побутових відходів, споживачі цих послуг не мають альтернативних джерел їх придбання.
- (206) З огляду на зазначене, суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність з вивезення побутових відходів, зокрема, *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, та зобов'язані укладати договори щодо отримання послуг із їх захоронення, відповідно змушені погоджуватись не лише на всі умови, викладені у договорі, який пропонує до укладення КП «Миколаївкомунтранс», а й погоджуватись з фактом безпідставного затримання його укладення, не маючи можливості обрати іншого надавача даного виду послуг в межах Миколаївського району Миколаївської області в зоні охоплення навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у користуванні КП «Миколаївкомунтранс», з радіусом 35 км.

- (207) За інформацією *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, що підтверджується наданими Відділенню копіями документів, товариство для можливості прийняття участі у процедурі закупівлі UA-2020-11-06-001845-с завчасно, а саме 10.11.2020, тобто на 4-й день після розміщення в електронній системі закупівель оголошення про даної процедури закупівлі, звернулось з листом від 10.11.2020 за № 50 до КП «Миколаївкомунтранс» щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік.
- (208) При цьому, у листі від 10.11.2020 № 50, адресованому КП «Миколаївкомунтранс», *«Інформація, доступ до якої обмежено»* зазначило про прийняття участі у процедурі закупівлі UA-2020-11-06-001845-с.
- (209) Не отримавши відповідь на лист від 10.11.2020 № 50, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* повторно листом від 19.11.2020 № 56 звернулось до КП «Миколаївкомунтранс» щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік.
- (210) Одночасно з цим, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* звернулось до адвоката *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, якою на адресу КП «Миколаївкомунтранс» був направлений адвокатський запит від 19.11.2020 за № 19/11 з питань стану розгляду комунальним підприємством листа товариства від 10.11.2020 № 50 та причин неукладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік, а також в які строки такий договір буде укладений.
- (211) Лише 27.11.2020 *«Інформація, доступ до якої обмежено»* отримало лист КП «Миколаївкомунтранс» від 25.11.2020 № 659, в якому зазначено, що відповідь надається одразу на два листи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від 10.11.2020 № 50 і від 19.11.2020 № 56 та, що ці листи отримані КП «Миколаївкомунтранс» 10.11.2020 за вх. № 584 та 19.11.2020 за вх. № 605.
- (212) Таким чином, КП «Миколаївкомунтранс» отримало листи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у день їх складання та направлення даним товариством.
- (213) У своєму листі від 25.11.2020 № 659 КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що готове до розгляду належним чином оформленої пропозиції *«Інформація, доступ до якої обмежено»* щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік.
- (214) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 27.11.2020 № 75 змушене було надіслати КП «Миколаївкомунтранс» пропозицію про укладення договору.
- (215) Листом від 30.11.2020 № 682 КП «Миколаївкомунтранс» надало відповідь *«Інформація, доступ до якої обмежено»* щодо прийняття (акцепту) пропозиції та про готовність проєкту договору щодо надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік.
- (216) Відповідно до суті пояснень, наданих КП «Миколаївкомунтранс» листом від 23.02.2020 № 815 (вх № 65-01/28 від 05.01.2021), Відповідач не вбачає в належному ним дотриманні положень цивільного та господарського законодавства щодо порядку укладення договорів незалежно від їх предмету, ухилення від укладення договору щодо надання послуг із захоронення побутових відходів з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на 2021 рік.
- (217) Відповідач зазначає, що прохання (пропозиція) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* до КП «Миколаївкомунтранс» щодо укладення договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік, висловлена в листах від 10.11.2020 № 50 та від 19.11.2020 № 56, не містить істотних умов договору і не виражає намір особи, яка зробила пропозицію, вважати себе зобов'язаною у разі її прийняття, а також у відсутності у наданій пропозиції строку для надання відповіді на неї.
- (218) Також, КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що статтею 627 Цивільного кодексу України закріплено, що відповідно до статті 6 цього Кодексу сторони є вільними в укладенні договору, виборі контрагента та визначенні умов договору, з урахуванням

вимог цього Кодексу, інших актів цивільного законодавства, звичаїв ділового обороту, вимог розумності та справедливості.

- (219) Зазначені пояснення КП «Миколаївкомунтранс» спростовуються наступним.
- (220) Відповідно до листа *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від 24.12.2020 № 24/12 (вх № 65-01/2885 від 28.12.2020) укладення договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів з Відповідачем на період 2019 – 2020 років відбувалось шляхом направлення пропозиції (оферти) укласти відповідний договір.
- (221) З аналогічною пропозицією *«Інформація, доступ до якої обмежено»* звернулось до КП «Миколаївкомунтранс» і в листопаді 2020 року щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік, при цьому також зазначивши про бажання прийняти участь у процедурі закупівлі за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с.
- (222) Тобто, кожного року *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, дотримуючись однієї і тієї ж процедури, зверталось до Відповідача щодо переукладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на наступний рік для можливості здійснення своєї господарської діяльності з надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (223) Крім того, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* повідомило КП «Миколаївкомунтранс» про бажання прийняти участь у процедурі закупівлі послуг з вивезення побутових відходів за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с, що підтверджується відповідними листами *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (224) Тобто, Відповідач був попередньо обізнаний про бажання свого конкурента на ринку послуг з вивезення побутових відходів - *«Інформація, доступ до якої обмежено»* прийняти участь у процедурі закупівлі за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с, в якій також планував взяти участь, оскільки за результатом її проведення одержав перемогу в цій процедурі закупівлі.
- (225) З огляду на зазначене, а також з урахуванням пояснень Відповідача, які спростовуються встановленими обставинами, з 10.11.2020 (з моменту першого звернення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* до КП «Миколаївкомунтранс» щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на період 2021 року) до 30.11.2020 (до моменту укладення договору *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) КП «Миколаївкомунтранс» без наявності об'єктивних причин затримувало укладення договору та ігнорувало звернення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* щодо вирішення даного питання.
- (226) При цьому, лише після повторного звернення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та направлення адвокатського запиту, КП «Миколаївкомунтранс» надало товариству відповідь, та лише після виконання умов, встановлених комунальним підприємством у листі від 25.11.2020 № 659 (надіслано КП «Миколаївкомунтранс» пропозицію про укладення договору), погодилось укласти з товариством договір про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік, який безпосередньо був укладений «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (227) Отже, КП «Миколаївкомунтранс» без об'єктивних причин затримувало укладення з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік.
- (228) При цьому, враховуючи, що первинний строк подання тендерних пропозицій згідно тендерної документації Замовника у процедурі закупівлі за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с становив 23.11.2020, то дії КП «Миколаївкомунтранс» могли б призвести до неможливості прийняття участі *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у вказаній процедурі закупівлі або, в разі подання даним товариством своєї тендерної пропозиції без укладеного договору про надання послуг із захоронення побутових відходів до 23.11.2020 та не продовження строку подання тендерних пропозицій для участі у процедурі торгів, вона була б

відхилена як така, що не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам тендерної документації щодо предмета закупівлі.

- (229) Лише, враховуючи, що в процесі проведення процедури закупівлі за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с була подана скарга до Антимонопольного комітету України як Органу оскарження в процедурах публічних закупівель на дії Замовника щодо встановлення дискримінаційних вимог в тендерній документації, яку було задоволено, строк подання тендерних пропозицій був продовжений до 11.12.2020, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* змогло додатково завантажити до електронної системи закупівель 07.12.2020 в доповнення до документів раніше поданої тендерної пропозиції копію договору про надання послуг із захоронення побутових відходів від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, терміном дії до 31.12.2021.
- (230) Крім того, затримання з боку Відповідача укладення з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік могло також унеможливити в цілому здійснення товариством діяльності з надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (231) Варто зазначити, що зі свого боку *«Інформація, доступ до якої обмежено»* не чинило жодних перешкод щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік на умовах, встановлених КП «Миколаївкомунтранс».
- (232) А саме, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* не направляло до КП «Миколаївкомунтранс» жодних листів щодо непогодження з умовами договору та/або протоколів розбіжностей по умовах договору, тощо.
- (233) Крім того, за інформацією *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, наданою Відділенню листом від 24.12.2020 № 24/12 (вх. № 65-01/2885 від 28.12.2020) укладення договорів на 2019 рік та 2020 рік здійснювалось шляхом направлення відповідної пропозиції укласти договір або пропозиції пролонгувати його на наступний період.
- (234) З боку КП «Миколаївкомунтранс» не було відмов *«Інформація, доступ до якої обмежено»* чи затягування/відтермінування в укладенні договорів на період 2019 – 2020 років про надання послуг із захоронення побутових відходів даному товариству.
- (235) Також, на вимоги Відділення про надання інформації іншими суб'єктами господарювання — споживачами послуг КП «Миколаївкомунтранс» із захоронення побутових відходів щодо процедури укладення договорів на зазначені послуги на 2019 — 2024 роки, а також про наявність випадків відмови, відтермінування, затягування в їх укладенні, зазначені суб'єкти господарювання повідомили, що такі випадки з боку даного комунального підприємства були відсутні.
- (236) Зокрема, таку інформацію надали:
- *«Інформація, доступ до якої обмежено».*
- (237) Крім того, як встановлено Відділенням, у період з 10.11.2020 (з моменту першого звернення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* до КП «Миколаївкомунтранс» щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на період 2021 року по 30.11.2020 (дата укладення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договору *«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) Відповідач укладав договори з іншими суб'єктами господарювання про надання послуг із захоронення побутових відходів (не включаючи договір, укладений з *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (238) Зокрема, були укладені договори з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (239) Отже, поведінка КП «Миколаївкомунтранс» щодо безпідставного затримання укладення договорів про надання суб'єктам господарювання послуг із захоронення побутових відходів є нетиповою та може свідчити про навмисне, без наявності об'єктивних причин, затягування процедури укладення договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів з певним суб'єктом господарювання для

позбавлення останнього можливості надавати послуги з вивезення побутових відходів для подальшого їх захоронення, а відтак створення конкуренції КП «Миколаївкомунтранс» на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

- (240) Зазначене підтверджується і тим фактом, що конкурентом КП «Миколаївкомунтранс» у процедурі торгів UA-2020-11-06-001845-с було саме *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Інших учасників торгів не було.
- (241) Переможцем даної процедури закупівлі, як уже зазначалось, стало КП «Миколаївкомунтранс», яке запропонувало нижчу тендерну пропозицію від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (протокол розгляду тендерних пропозицій від 22.12.2020 № 20/12/2020).
- (242) Крім того, КП «Миколаївкомунтранс» у своїх листах від 23.12.2020 № 815 (вх. № 65-01/28 від 05.01.2021), від 19.05.2023 № 591 (вх. № 65-01/969 від 24.05.2023), від 29.07.2024 № 1166 (вх. № 65-01/2125 від 01.08.2024) також підтвердило, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є його конкурентом на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (243) КП «Миколаївкомунтранс» вказало, що за період 2019 року уклало *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договорів про надання послуг з вивезення побутових відходів зі споживачами послуг, у 2020 році, окрім вже діючих у 2019 році договорів та пролонгованих на 2020 рік, додатково укладено *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договори про надання зазначених послуг, за період 2021 року укладено *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договорів, за період 2022 року – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договори, за період січня – вересня 2023 року – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договори.
- (244) З огляду на зазначене, КП «Миколаївкомунтранс» є постійним учасником ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (245) Отже, дії Відповідача щодо затримання без об'єктивних причин укладення договору з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, на 2021 рік, можуть свідчити про те, що КП «Миколаївкомунтранс», діючи як на ринку послуг із захоронення побутових відходів, так і на ринку послуг з їх вивезення (де воно було конкурентом іншим суб'єктам господарювання, в тому числі, і *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), ухилялось від його укладення, що могло створити для комунального підприємства ризику втрати обсягів побутових відходів, які вивозяться безпосередньо ним з відповідних територій, а відтак і певної частини прибутку.
- (246) Таким чином, дії КП «Миколаївкомунтранс», які полягали у затриманні без об'єктивних причин укладення договору з на період 2021 року про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, могли призвести до усунення конкуренції, а також ущемлення інтересів суб'єкта господарювання, що надавав послуги з вивезення побутових відходів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (247) Зокрема, відповідно до листа *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від 24.12.2020 № 24/12 (вх. № 65-01/2885 від 28.12.2020) розмір неотриманого прибутку товариства внаслідок дій Відповідача, які полягали у затриманні без об'єктивних причин укладення договору з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на період 2021 року про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, міг би скласти *«Інформація, доступ до якої обмежено»* грн., оскільки очікуваний чистий дохід від вивезення побутових відходів складає *«Інформація, доступ до якої обмежено»* грн, а очікувані витрати на вивезення побутових відходів – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* грн.

- (248) В той же час, враховуючи, що Відповідачем укладено договір з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (терміном дії з 01.01.2021 до 31.12.2021), що дало останньому можливість у 2021 році здійснювати господарську діяльність з надання, послуг з вивезення побутових відходів, в тому числі приймати участь у процедурах публічних закупівель послуг поводження з побутовими відходами, порушення законодавства про захист економічної конкуренції щодо затримання без об'єктивних причин укладення на період 2021 року договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, з боку КП «Миколаївкомунтранс» припинено.

6.1.2. Безпідставне встановлення КП «Миколаївкомунтранс» різних умов у договорах в частині здійснення оплати за надані послуги та строків дії цих договорів

- (249) КП «Миколаївкомунтранс» листом від 23.12.2020 № 815 (вх. № 65-01/28 від 05.01.2021) надало копії укладених у період 2019 - 2020 років договорів щодо надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16.
- (250) Листами від 19.05.2023 № 591 (вх № 65-01/969 від 24.05.2023), від 13.10.2023 № 1198 (вх № 65-01/1932 від 17.10.2023), від 29.07.2024 № 1166 (вх. № 65-01/2125 від 01.08.2024) КП «Миколаївкомунтранс» надало інформацію щодо укладених у період 2021 - 2023 років, а також у період січня – червня 2024 року договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, та щодо їх умов, а також надало вибірково копії укладених у вказані періоди договорів.
- (251) За наданою Відділенню інформацією, про яку зазначено у даному рішенні, КП «Миколаївкомунтранс» уклало:
- *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договорів щодо надання послуг із захоронення побутових відходів у період 2019 року;
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів у період 2020 року;
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів у період 2021 року;
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів у період 2022 року;
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів у період 2023 року;
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»* договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів у період січня – червня 2024 року.

- (252) Проаналізувавши умови цих договорів, Відділенням встановлено наступне.

2019 рік

- (253) Так, у договорах, укладених КП «Миколаївкомунтранс» протягом 2019 року із суб'єктами господарювання щодо надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, містяться

різні умови в частині здійснення розрахунків за надання послуг, встановлення вартості послуг та встановлення строків дії цих договорів.

- (254) Предметом укладених протягом 2019 року КП «Миколаївкомунтранс» договорів є надання послуг по захороненню побутових, великогабаритних, ремонтних відходів, вуличного та садово — паркового змету та листя, подрібнених будівельних відходів (пункт 2.1 договорів).
- (255) Послуги надаються на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 (пункт 3.1 договорів).
- (256) Враховуючи, що до побутових відходів у відповідності до положень Законів України «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та «Про управління відходами» відносяться тверді, великогабаритні, ремонтні, відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств, укладені КП «Миколаївкомунтранс» договори про надання послуг із захоронення побутових, великогабаритних, ремонтних відходів, вуличного та садово — паркового змету та листя, подрібнених будівельних відходів тощо, мають однаковий предмет, а саме надання послуг із захоронення побутових відходів, оскільки ці види відходів відносяться у розмінні Законів України «Про відходи» та «Про управління відходами» до побутових відходів.
- (257) Отже, договори про надання послуг із захоронення побутових відходів, які КП «Миколаївкомунтранс» укладало у 2019 році, містили однаковий предмет.
- (258) Крім того, зазначені договори містили ідентичний обсяг прав і обов'язків сторін, їх відповідальності за невиконання умов договорів, порядку контролю за обсягами відходів, тощо.
- (259) Більшість договорів містили наступні умови щодо розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів, кінцевого строку їх дії, а також щодо вартості наданих послуг, а саме:
- тариф на послуги із захоронення 1 куб.м. відходів складає: від житлових будинків — **8,53 грн з ПДВ**; від бюджетних установ — **9,34 грн. з ПДВ**; від госпрозрахункових організацій — **12,19 грн. з ПДВ/ тариф на послуги із захоронення 1 куб.м. побутових відходів складає: **21,95 грн. з ПДВ** (пункт 5.2 договорів);**
 - замовник робить попередню оплату /100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. на підставі щомісячних листів — замовлень кількість кубометрів відходів, що підлягають захороненню, за кожною категорією споживачів (пункт 6.1 договорів);
 - строк дії договору — до 31.12.2019 (пункт 9.1 договорів) в не залежності від дати його укладення;
 - зміна умов договору можлива шляхом підписання сторонами додаткових угод, скріплених підписами повноважних представників сторін і печатками. Якщо протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів із моменту отримання додаткової угоди замовник не підписав, не повернув і не надав мотивовану відмову від її підписання, додаткова угода вважається прийнятою сторонами та такою, що набрала чинності з дати її отримання стороною (пункт 9.3/9.4 договорів).
- (260) Отже, фактично ці договори є рівнозначними.
- (261) При цьому, деякі договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» у період 2019 року, про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 містили відмінні умови.

(262) Зокрема, інші умови в частині встановлення вартості послуг із захоронення побутових відходів містили договори, зазначені у таблиці № 3:

Таблиця 3

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Вартість послуг
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі застосований тариф для визначення загальної вартості договору <u>не відповідає категорії споживачів</u>, тобто загальна вартість договору розрахована за більшим тарифом, передбаченим для іншої категорії споживачів. А саме, у пункті 5.2 договору визначено розмір тарифів на послуги із захоронення 1 куб.м. відходів, зокрема: - від житлових будинків — 8,53 грн. з ПДВ - від бюджетних установ — 9,34 грн. з ПДВ - від госпрозрахункових організацій — 12,19 грн. з ПДВ. В той же час, у пункті 5.3 договору (орієнтовний обсяг та ціна договору) зазначено, що загальний обсяг послуг для категорії споживачів «від житлових будинків» за договором становить <u>25 500 куб.м.</u> при цьому загальна вартість послуг за договором складає <u>310 845 грн.</u> Натомість, беручи до уваги зазначений у договорі загальний об'єм наданих послуг та загальну вартість договору, тариф, за яким була розрахована зазначена вартість договору для категорії споживачів «від житлових будинків» складає 12,19 грн. з ПДВ, замість встановленого тарифу у розмірі 8,53 грн. з ПДВ для даної категорії споживачів. З огляду на зазначене, при встановленому тарифів для категорії споживачів «від житлових будинків» у розмірі 8,53 грн. та заявлених обсягах послуг у розмірі 25 500 куб.м, з ПДВ <u>загальна вартість договору повинна була становити 217 515 грн., тобто на 93 330 грн. менше</u>
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі зазначено, що строк дії цього договору встановлюється з <u>28.03.2020</u> (тобто через рік після його укладення) та діє до 31.12.2020 (пункт 9.1 договору). При цьому, згідно пункту 5.2 договору станом на дату його укладення, тариф на послугу із захоронення 1 куб.м. відходів складає: - від житлових будинків — 8,53 грн. з ПДВ - від бюджетних установ — 9,34 грн. з ПДВ - від госпрозрахункових організацій — 12,19 грн. з ПДВ. Загальна вартість послуг за договором становить: 12,19 грн. * 14 куб.м. (загальний

			обсяг послуг за договором) = 170,66 грн. (пункт 5.3 договору). Разом з тим, з <u>01.12.2019</u> тариф на послуги з поводження з побутовими відходами (захоронення) <u>становить 21,95 грн./куб.м з ПДВ.</u> Отже, враховуючи, що дія даного договору починається з 28.03.2020, <u>загальна вартість послуг із захоронення відходів за договором повинна обраховуватись, виходячи з тарифу на послугу - 21,95 грн. з ПДВ/куб.м., а не 12,19 грн. /куб.м. з ПДВ як зазначено у договорі та повинна складати 21,95 грн*14 куб.м.= 307,3 грн.</u> При цьому, жодних додаткових угод до даного договору, в яких би встановлювалась нова вартість послуг із захоронення побутових відходів надано не було
--	--	--	---

- (263) Як зазначає КП «Миколаївкомунтранс» у своєму листі від 29.07.2024 № 1166 (вх № 65-01/2125 від 01.08.2024) договори, укладені з контрагентами – суб'єктами господарювання різних форм власності містять істотні умови щодо ціни послуги з захоронення побутових відходів, яка визначалась в умовах договору виключно виходячи з тарифів, затверджених компетентним органом, чинних на момент укладення таких договорів.
- (264) Крім того, КП «Миколаївкомунтранс» листом від 29.07.2024 № 1166 (вх. № 65-01/2125 від 01.08.2024) надало пояснення щодо встановлення у договорах вартості послуг із захоронення побутових відходів для «Інформація, доступ до якої обмежено» та «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (265) Відповідно до наданих пояснень при заповненні пункту 5.3 договору від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладеного Відповідачем з «Інформація, доступ до якої обмежено» сталася помилка, тобто помилково були переплутані рядки з категоріями споживачів – «госпрозрахункових організацій» та «житлових будинків». Крім того, Відповідач зазначив, що «Інформація, доступ до якої обмежено» не здійснювало захоронення побутових відходів згідно укладеного договору.
- (266) Разом з тим, виходячи з наданих пояснень, володіючи інформацією щодо наявності помилки у договорі, укладеному з «Інформація, доступ до якої обмежено» в частині надання послуг за тарифом, встановленим для іншої категорії споживачів, до яких відноситься дане товариство, КП «Миколаївкомунтранс» не надало доказів вжиття заходів щодо виправлення помилки, укладення додаткової угоди тощо.
- (267) Тобто, в разі отримання послуг із захоронення побутових відходів «Інформація, доступ до якої обмежено» отримувало б їх за завищеним тарифом, передбаченим для іншої категорії споживачів.
- (268) Згідно з поясненнями, наданими КП «Миколаївкомунтранс» відносно тарифу, який зазначений у договорі від «Інформація, доступ до якої обмежено», укладеному з «Інформація, доступ до якої обмежено», тариф на послуги із захоронення побутових відходів у розмірі 21,95 грн./куб.м з ПДВ введений в дію з 01.12.2019. Натомість, на момент укладення договору – 28.03.2019 діяв тариф 12,19 грн./куб.м з ПДВ. Крім того, Відповідач зазначив, що «Інформація, доступ до якої обмежено» не здійснювало захоронення побутових відходів згідно укладеного договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» в листопаді та грудні 2019 року.
- (269) Разом з тим, виходячи з наданих пояснень, володіючи інформацією щодо набрання з 01.12.2019 чинності нових тарифів на послуги із захоронення побутових відходів,

КП «Миколаївкомунтранс» не надало доказів вжиття заходів щодо укладення додаткової угоди «Інформація, доступ до якої обмежено» про внесення відповідних змін у договір від «Інформація, доступ до якої обмежено» в частині застосування нового тарифу на послуги.

- (270) Крім того, пояснення Відповідача, що «Інформація, доступ до якої обмежено» не здійснювало захоронення побутових відходів згідно укладеного договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» в листопаді та грудні 2019 року не можуть братись до уваги, оскільки у самому договорі зазначено, що строк його дії встановлюється з 28.03.2020 та послуги надаються за тарифами, діючими до 01.12.2019. Крім того, доказів отримання протягом 2020 року послуг «Інформація, доступ до якої обмежено» за новим тарифом КП «Миколаївкомунтранс» Відділенню не надало.
- (271) З огляду на зазначене, а також надані пояснення Відповідача, поведінка КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення у договорах, зазначених у таблиці 3, вищої та нижчої вартості послуг із захоронення побутових відходів може бути оцінена як антиконкурентна, оскільки могла призвести до негативних наслідків у вигляді як надання переваг «Інформація, доступ до якої обмежено» порівняно з іншими споживачами послуг із захоронення побутових відходів, так і ущемлення інтересів «Інформація, доступ до якої обмежено», що могло призвести до надмірної сплати ним додаткових коштів.
- (272) Встановлюючи у договорах, зазначених у таблиці 3, вартість послуг із захоронення побутових відходів, яка відрізнялась від вартості цих же послуг для інших споживачів, КП «Миколаївкомунтранс» тим самим застосовувало різні умови до фактично рівнозначних угод із суб'єктами господарювання – споживачами послуг із захоронення побутових відходів.
- (273) При цьому, аналіз наданої КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень, не засвідчив наявності об'єктивних причин у ціновій поведінці Відповідача, які б могли пояснити встановлення фактично індивідуальної вартості послуг для «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (274) Інші умови в частині здійснення розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів містили наступні договори:

Таблиця 4

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Умови здійснення розрахунків за надання послуг (попередня оплата (в якому розмірі, %)/післяплата, відстрочка платежу)
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні, за кожною категорією споживачів (пункт 6.1 договору).
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні, за кожною категорією споживачів (пункт 6.1 договору).
3	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник на протязі дії договору здійснює оплату за фактично вивезену кількість кубометрів відходів, що підлягають захороненню (пункт 6.1 договору)
4	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні,

[illegible]

	обмежено»	доступ до якої обмежено»	листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні, за кожною категорією споживачів (пункт 6.1 договору).
16	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні, за кожною категорією споживачів (пункт 6.1 договору).
17	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні, за кожною категорією споживачів (пункт 6.1 договору).
18	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні, за кожною категорією споживачів (пункт 6.1 договору).
19	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні, за кожною категорією споживачів (пункт 6.1 договору).
20	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору).
21	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник робить попередню оплату на підставі листів — замовлень кількості кубометрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору).

- (275) Таким чином, внаслідок дій КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання відмінних умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг інші суб'єкти господарювання - споживачі послуг Відповідача опинились у менш вигідних умовах отримання послуг, що, в тому числі, могло призвести до додаткового фінансового навантаження для них, оскільки умови їх договорів передбачали попередню сплату/100% попередню сплату вартості послуг згідно щомісячних листів - замовлень, на відміну від інших споживачів послуг Відповідача із захоронення побутових відходів, які мали фактичну відстрочку платежу у певну кількість днів або можливість сплати за надані послуги по факту їх надання або здійснювали попередню оплату за надання послуг без обов'язку щомісячного визначення кількості куб.м. відходів, які підлягають захороненню, тобто мали змогу отримувати послуги по виникненню необхідності, тим самим маючи можливість знизити фінансове навантаження або перерозподілити його без ризиків для власної господарської діяльності.
- (276) Крім того, такі дії КП «Миколаївкомунтранс» могли також призвести до досягнення переваг одних суб'єктів господарювання над іншими внаслідок отримання більш вигідних умов розрахунків за надані послуг.
- (277) Разом з тим, виходячи з наданих КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень, відсутні об'єктивні причини, які б могли пояснити встановлення у договорах про

надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання інших умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг.

(278) Також, інші умови в частині встановлення строків їх дії містили наступні договори про надання послуг із захоронення побутових відходів:

Таблиця 5

<i>№ п/п</i>	<i>Назва контрагента</i>	<i>Дата та номер договору</i>	<i>Строк дії договору</i>
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Не зазначено строк дії договору (пункт 9.1 договору)
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Строк дії договору становить з 14.08.2019 до 14.08.2020 року (пункт 9.1 договору);
3	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Не зазначений початок строку дії договору та кінцевий його строк дії становить 31.01.2019, тобто фактично строк дії договору закінчується до дати його укладення (пункт 9.1 договору);
4	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Не зазначено строк дії договору (пункт 9.1 договору)

(279) З огляду на зазначене, дії КП «Миколаївкомунтранс» могли призвести до досягнення переваг суб'єктів господарювання, з якими укладались договори без встановлення строків їх дії або встановлювався однорічний строк їх дії, над іншими, з якими договори укладались на менший строк та до кінця поточного року, адже останні були поставлені в нерівні умови, внаслідок чого могла послабитись їх можливість конкурувати із суб'єктами господарювання.

(280) Адже укладення договору на невизначений строк або укладення його на рік могло сприяти, зокрема, можливості планування своєї господарської діяльності з огляду на неможливість у відповідності до норм чинного законодавства вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів без укладеного договору щодо надання послуг із їх захоронення на спеціально облаштованому полігоні/сміттєзвалищі.

(281) В той же час, з наданої КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень не вбачається наявності об'єктивних причин для не встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання строків їх дії.

2020 рік

(282) Аналогічна ситуація щодо встановлення КП «Миколаївкомунтранс» різних умов в договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, а саме в частині здійснення розрахунків за надання послуг, встановлення вартості послуг та встановлення строків дії цих договорів, склалась при їх укладенні протягом 2020 року.

- (283) Предметом укладених протягом 2020 року КП «Миколаївкомунтранс» договорів є надання послуг по захороненню, зокрема побутових та подрібнених будівельних відходів (пункт 2.1 договорів).
- (284) Послуги надаються на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 (пункт 3.1 договорів).
- (285) Враховуючи, що до побутових відходів у відповідності до положень Законів України «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та «Про управління відходами» відносяться в тому числі тверді, великогабаритні, ремонтні, відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств, укладені КП «Миколаївкомунтранс» договори про надання послуг із захоронення побутових та подрібнених будівельних відходів мають однаковий предмет, а саме надання послуг із захоронення побутових відходів, оскільки ці види відходів відносяться у розмінні Законів України «Про відходи» та «Про управління відходами» до побутових відходів.
- (286) Отже, договори про надання послуг із захоронення побутових відходів, які КП «Миколаївкомунтранс» уклало у 2020 році, містили однаковий предмет.
- (287) Крім того, зазначені договори містили ідентичний обсяг прав і обов'язків сторін, їх відповідальності за невиконання умов договорів, порядку контролю за обсягами відходів, тощо.
- (288) Більшість договорів містили наступні умови щодо розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів, кінцевого строку їх дії, а також щодо вартості наданих послуг, а саме:
- тариф на послуги із захоронення 1 куб.м. побутових відходів складає: **21,95 грн. з ПДВ** (пункт 5.2 договорів);
 - замовник здійснює 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договорів);
 - строк дії договору — до 31.12.2020 (пункт 9.1/11.1 договорів) в не залежності від дати його укладення;
 - зміна умов договору можлива шляхом підписання сторонами додаткових угод, скріплених підписами повноважних представників сторін і печатками. Якщо протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів із моменту отримання додаткової угоди замовник не підписав, не повернув і не надав мотивовану відмову від її підписання або не надав належним чином оформленого протоколу розбіжностей, додаткова угода вважається прийнятою сторонами та такою, що набрала чинності з дати її отримання стороною (пункт 9.3 /11.3 договорів).
- (289) Отже, фактично ці договори є рівнозначними.
- (290) При цьому, деякі договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» у період 2020 року, про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 містили відмінні умови.
- (291) Зокрема, інші умови в частині встановлення вартості послуг із захоронення побутових відходів містив наступний договір:

Таблиця 6

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Вартість послуг

1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі не зазначений ні орієнтовний обсяг послуг (пункт 5.3 договору), ні орієнтовна ціна послуг за договором (пункт 5.4 договору)
---	---------------------------------------	---------------------------------------	--

- (292) Поведінка КП «Миколаївкомунтранс» щодо не встановлення у договорі, зазначеному у таблиці 6, загальної вартості послуг із захоронення побутових відходів та їх обсягу може бути оцінена як антиконкурентна, оскільки може призвести до негативних наслідків у вигляді ущемлення інтересів вказаного у таблиці 6 суб'єкта господарювання, оскільки не зазначення у договорі його вартості та обсягу надання послуг може не дати змоги цьому суб'єкту господарювання планувати свою господарську діяльність та свої витрати, а також може не дати змоги вивозити (перевозити) побутові відходи на міський полігон з метою їх подальшого захоронення у необхідних обсягах.
- (293) Відсутність у договорі, зазначеному у таблиці 6, загальної вартості та обсягу надання послуг із захоронення побутових відходів на відміну від умов договорів, укладених з іншими суб'єктами господарювання, свідчить, що КП «Миколаївкомунтранс» застосовувало різні умови до фактично рівнозначних угод із суб'єктами господарювання – споживачами послуг із захоронення побутових відходів.
- (294) Інші умови в частині здійснення розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів містили наступні договори:

Таблиця 7

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Умови здійснення розрахунків за надання послуг (попередня оплата (в якому розмірі, %)/післяплата, відстрочка платежу)
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору). Попередня оплата здійснюється замовником протягом 15 банківських днів на підставі рахунку на оплату виконавця, який формується на підставі замовлення замовника (пункт 6.2 договору).
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору)
3	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору)
4	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору)
5	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню (пункт 6.1 договору). Оплата здійснюється замовником на підставі акту виконавця протягом 10-ти календарних днів з дня отримання (пункт 6.2 договору).

- (295) Отже, внаслідок дій КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних споживачів відмінних умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг, інші споживачі послуг Відповідача опинились у менш вигідних умовах отримання послуг, що, в тому числі, могло призвести до додаткового фінансового навантаження для них, оскільки умови їх договорів передбачали 100% попередньої оплати замовленої кількості відходів, на відміну від інших споживачів послуг Відповідача із захоронення побутових відходів, які мали фактичну відстрочку платежу у певну кількість днів або мали можливість сплачувати за надання послуг без уточнення обсягів такої сплати, тобто могли мати можливість отримувати послуги без 100% попередньої сплати за них, тим самим маючи можливість навпаки знизити фінансове навантаження або перерозподілити його без ризиків для власної діяльності.
- (296) Разом з тим, виходячи з наданих КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень, відсутні об'єктивні причини, які б могли пояснити встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних споживачів інших умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг.
- (297) Також, інші умови в частині встановлення строків їх дії містили наступні договори про надання послуг із захоронення побутових відходів:

Таблиця 8

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Строк дії договору
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Даний договір набирає чинності фактично за місяць до його укладення, а саме 01.01.2020 (пункт 9.1 договору)
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі зазначений термін дії до 13.01.2021 (пункт 9.1 договору)
3	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі зазначено, що він набирає чинності з 01.01.2020, тобто раніше дати його укладення (пункт 9.1 договору);
4	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі зазначено строк його дії до 31.12.2023 (пункт 9.1 договору)
5	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі зазначений термін дії договору до 14.09.2021 (пункт 9.1 договору)
6	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі, не встановлений строк його дії (пункт 9.1 договору);
7	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	У договорі, укладеному не визначено з якого часу договір вважається укладеним та набирає чинності (пункт 9.1 договору).

- (298) Отже, дії КП «Миколаївкомунтранс» могли призвести до досягнення переваг суб'єктів господарювання, з якими укладались договори без встановлення строків їх дії або встановлювався однорічний/трирічний строк їх дії, над іншими, з якими договори укладались на менший строк та до кінця поточного року, адже останні були поставлені в нерівні умови, внаслідок чого могла послабитись їх можливість конкурувати із суб'єктами господарювання.
- (299) Адже укладення договору на невизначений строк або укладення його на рік/три роки могло сприяти, зокрема, можливості планування своєї господарської діяльності з огляду на неможливість у відповідності до норм чинного законодавства вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів без укладеного договору щодо надання послуг із їх захоронення на спеціально облаштованому полігоні/сміттєзвалищі.
- (300) Крім того, укладення договорів на попередній період чинним законодавством не передбачено. Споживачі послуг, з якими укладені такі договори, на відміну від інших споживачів, у договорах з якими встановлені строки дії договорів, зокрема, з моменту укладення, можуть понести додаткові фінансові витрати у зв'язку з нарахуванням плати за договорами, які не існували з 01.01.2020.
- (301) В той же час, з наданої КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень не вбачається наявність об'єктивних причин для не встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання строків їх дії.

2021 рік

- (302) Тотожна поведінка КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення різних умов в договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, а саме в частині здійснення розрахунків за надання послуг та встановлення строків дії цих договорів, склалась при їх укладенні у період 2021 року.
- (303) Предметом укладених протягом 2021 року КП «Миколаївкомунтранс» договорів є надання послуг по захороненню, зокрема побутових відходів (пункт 2.1 договорів).
- (304) Послуги надаються на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 (пункт 3.1 договорів).
- (305) Отже, договори про надання послуг із захоронення побутових відходів, які КП «Миколаївкомунтранс» укладало у 2021 році, містили однаковий предмет.
- (306) Крім того, зазначені договори містили ідентичний обсяг прав і обов'язків сторін, їх відповідальності за невиконання умов договорів, порядку контролю за обсягами відходів, тощо.
- (307) Більшість договорів містили наступні умови щодо розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів, кінцевого строку їх дії, а також щодо вартості наданих послуг, а саме:
- тариф на послуги із захоронення 1 куб.м. побутових відходів складає: **21,95 грн. з ПДВ** (пункт 5.2 договорів);
 - замовник здійснює 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договорів);
 - строк дії договору — до 31.12.2021 (пункт 9.1 договорів) в не залежності від дати його укладення;
 - зміна умов договору можлива шляхом підписання сторонами додаткових угод, скріплених підписами повноважних представників сторін і печатками. Якщо протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів із моменту отримання додаткової угоди замовник не підписав, не повернув і не надав мотивовану відмову від її підписання або не надав

належним чином оформленого протоколу розбіжностей, додаткова угода вважається прийнятою сторонами та такою, що набрала чинності з дати її отримання стороною (пункт 9.3 договорів).

(308) Отже, фактично ці договори є рівнозначними.

(309) При цьому, деякі договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» у період 2021 року, про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 містили інші умови.

(310) Зокрема, інші умови здійснення розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів містили наступні договори:

Таблиця 9

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Умови та терміни здійснення оплати за надання послуг (попередня оплата (в якому розмірі, %)/післяплата, відстрочка платежу)
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договорів). Попередня оплата здійснюється замовником протягом 15 банківських днів на підставі рахунку на оплату виконавця, який формується на підставі замовлення замовника (пункт 6.2 договору).
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору)

(311) В той же час, внаслідок дій КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних споживачів відмінних умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг, інші споживачі послуг Відповідача опинились у менш вигідних умовах отримання послуг, що, в тому числі, могло призвести до додаткового фінансового навантаження для них, оскільки умови їх договорів передбачали 100% попередньої оплати замовленої кількості відходів, на відміну від інших споживачів послуг Відповідача із захоронення побутових відходів, які мали фактичну відстрочку платежу у певну кількість днів або мали можливість сплачувати за надання послуг без уточнення обсягів такої сплати, тобто могли мати можливість отримувати послуги без 100% попередньої сплати за них, тим самим маючи можливість, навпаки, знизити фінансове навантаження або перерозподілити його без ризиків для власної діяльності.

(312) Виходячи з наданих КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень, відсутні об'єктивні причини, які б могли пояснити встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання інших умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг.

(313) Крім того, інші умови в частині встановлення строків їх дії містили наступні договори про надання послуг із захоронення побутових відходів:

Таблиця 10

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Строк дії договору
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір набирає чинності з моменту його підписання обома сторонами і діє до 31.12.2021. Сторони домовились, що умови цього договору застосовуються до відносин між ними, які виникли до його укладення, а саме з 01.01.2021 (пункт 9.1 договору). Тобто, договір фактично діє раніше дати його укладення
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір діє з 01.11.2021 по 31.12.2022 (пункт 9.1 договору)

- (314) Таким чином, дії КП «Миколаївкомунтранс» могли призвести до досягнення переваг споживачів, з якими укладались договори, в яких встановлювався однорічний і більше строк їх дії, над іншими, з якими договори укладались на менший строк та до кінця поточного року, адже останні були поставлені в нерівні умови.
- (315) Адже укладення договору на рік і більше могло сприяти, зокрема, можливості планування своєї діяльності з огляду на неможливість у відповідності до норм чинного законодавства вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів без укладеного договору щодо надання послуг із їх захоронення на спеціально облаштованому полігоні/сміттєзвалищі.
- (316) Крім того, укладення договорів на попередній період чинним законодавством не передбачено. Споживачі послуг, з якими укладені такі договори, на відміну від інших споживачів, у договорах з якими встановлені строки дії договорів, зокрема, з моменту укладення, можуть понести додаткові фінансові витрати у зв'язку з нарахуванням плати за договорами, які не існували з 01.01.2021.
- (317) При цьому, з наданої КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень не вбачається наявність об'єктивних причин для не встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання строків їх дії.

2022 рік

- (318) Така ж поведінка «КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення різних умов в договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, а саме в частині здійснення розрахунків за надання послуг та встановлення строків дії цих договорів, склалась при їх укладенні протягом 2022 року.
- (319) Предметом укладених протягом 2022 року КП «Миколаївкомунтранс» договорів є надання послуг по захороненню, зокрема побутових відходів (пункт 2.1 договорів).
- (320) Послуги надаються на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 (пункт 3.1 договорів).
- (321) Отже, договори про надання послуг із захоронення побутових відходів, які КП «Миколаївкомунтранс» уклало у 2022 році, які містили однаковий предмет.

- (322) Крім того, зазначені договори містили ідентичний обсяг прав і обов'язків сторін, їх відповідальності за невиконання умов договорів, порядку контролю за обсягами відходів, тощо.
- (323) Більшість договорів містили наступні умови щодо розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів, кінцевого строку їх дії, а також щодо вартості наданих послуг, а саме:
- тариф на послуги із захоронення 1 куб.м. побутових відходів складає: **21,95 грн. / 21,30 грн. з ПДВ** (пункт 5.2 договорів);
 - замовник здійснює 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договорів);
 - строк дії договору — до 31.12.2022 (пункт 9.1 договорів) в не залежності від дати його укладення;
 - зміна умов договору можлива шляхом підписання сторонами додаткових угод, скріплених підписами повноважних представників сторін і печатками. Якщо протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів із моменту отримання додаткової угоди замовник не підписав, не повернув і не надав мотивовану відмову від її підписання або не надав належним чином оформленого протоколу розбіжностей, додаткова угода вважається прийнятою сторонами та такою, що набрала чинності з дати її отримання стороною (пункт 9.3 договорів).

(324) Отже, фактично ці договори є рівнозначними.

(325) При цьому, деякі договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» у період 2022 року, про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 містили інші умови.

(326) Зокрема, інші умови здійснення розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів містив наступний договір:

Таблиця 11

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Умови та терміни здійснення оплати за надання послуг (попередня оплата (в якому розмірі, %)/післяплата, відстрочка платежу)
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору)

(327) В той же час, внаслідок дій КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення у договорі про надання послуг із захоронення побутових відходів для певного споживача послуг відмінних умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг, інші споживачі послуг Відповідача опинились у менш вигідних умовах отримання послуг, що, в тому числі, могло призвести до додаткового фінансового навантаження для них, оскільки умови їх договорів передбачали 100% попередньої оплати замовленої кількості відходів, на відміну від споживача послуг Відповідача із захоронення побутових відходів, який мав можливість сплачувати за надання послуг без уточнення обсягів такої сплати, тобто міг мати можливість отримувати послуги без 100% попередньої сплати за них, тим самим маючи можливість, навпаки, знизити фінансове навантаження або перерозподілити його.

(328) Виходячи з наданих КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень, відсутні об'єктивні причини, які б могли пояснити встановлення у договорі про надання послуг із захоронення побутових відходів для певного суб'єкта господарювання інших умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг.

(329) Крім того, інші умови в частині встановлення строків їх дії містили наступні договори про надання послуг із захоронення побутових відходів:

Таблиця 12

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Строк дії договору
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір вважається укладеним з 08.12.2022, набирає чинності з 01.01.2023 та діє до 01.01.2024 (пункт 9.1 договору).
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір вважається укладеним з 05.12.2022, набирає чинності з 01.01.2023 та діє до 01.01.2024 (пункт 9.1 договору).
3	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір вважається укладеним з 16.11.2022, набирає чинності з 01.01.2023 та діє до 01.01.2024 (пункт 9.1 договору).
4	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір вважається укладеним з 14.11.2022, набирає чинності з 01.01.2023 та діє до 01.01.2024 (пункт 9.1 договору).
5	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір вважається укладеним з 14.11.2022, набирає чинності з 01.01.2023 та діє до 01.01.2024 (пункт 9.1 договору).

(330) Таким чином, дії КП «Миколаївкомунтранс» могли призвести до досягнення переваг суб'єктів господарювання, з якими укладались договори, в яких встановлювався однорічний строк їх дії, над іншими, з якими договори укладались на менший строк та до кінця поточного року, адже останні були поставлені в нерівні умови, внаслідок чого могла послабитись їх можливість конкурувати із суб'єктами господарювання.

(331) Адже укладення договору на рік могло сприяти, зокрема, можливості планування своєї господарської діяльності з огляду на неможливість у відповідності до норм чинного законодавства вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів без укладеного договору щодо надання послуг із їх захоронення на спеціально облаштованому полігоні/сміттєзвалищі.

(332) При цьому, з наданої КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень не вбачається наявності об'єктивних причин для не встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання строків їх дії.

2023 рік

(333) Аналогічно до 2022 року, КП «Миколаївкомунтранс» встановлювало у договорах, укладених у 2023 році про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, відмінні

умови в частині здійснення розрахунків за надання послуг та встановлення строків дії цих договорів.

- (334) Предметом укладених протягом 2023 року КП «Миколаївкомунтранс» договорів є надання послуг по захороненню, зокрема побутових відходів (пункт 2.1 договорів).
- (335) Послуги надаються на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 (пункт 3.1 договорів).
- (336) Отже, договори про надання послуг із захоронення побутових відходів, які КП «Миколаївкомунтранс» укладало протягом 2023 року, містили однаковий предмет.
- (337) Крім того, зазначені договори містили ідентичний обсяг прав і обов'язків сторін, їх відповідальності за невиконання умов договорів, порядку контролю за обсягами відходів, тощо.
- (338) Більшість договорів містили наступні умови щодо розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів, кінцевого строку їх дії, а також щодо вартості наданих послуг, а саме:
- тариф на послуги із захоронення 1 куб.м. побутових відходів складає: **21,30 грн./22,9 грн. з ПДВ** (пункт 5.2 договорів);
 - замовник здійснює 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договорів);
 - строк дії договору — до 31.12.2023 (пункт 9.1 договорів) в не залежності від дати його укладення;
 - зміна умов договору можлива шляхом підписання сторонами додаткових угод, скріплених підписами повноважних представників сторін і печатками. Якщо протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів із моменту отримання додаткової угоди замовник не підписав, не повернув і не надав мотивовану відмову від її підписання або не надав належним чином оформленого протоколу розбіжностей, додаткова угода вважається прийнятою сторонами та такою, що набрала чинності з дати її отримання стороною (пункт 9.3 договорів).
- (339) Отже, фактично ці договори є рівнозначними.
- (340) При цьому, деякі договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» у період 2023 року, про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 містили відмінні умови.
- (341) Зокрема, інші умови здійснення розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів містили наступні договори:

Таблиця 13

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Умови та терміни здійснення оплати за надання послуг (попередня оплата (в якому розмірі, %)/післяплата, відстрочка платежу)
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої	Замовник здійснює оплату за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1

		обмежено»	договору)
3	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
4	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
5	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
6	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договору)
7	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
8	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договорів). Попередня оплата здійснюється замовником протягом 15 банківських днів на підставі рахунку на оплату виконавця, який формується на підставі замовлення замовника (пункт 6.2 договору).

(342) В той же час, внаслідок дій КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для споживачів відмінних умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг, інші споживачі послуг Відповідача опинились у менш вигідних умовах отримання послуг, що, в тому числі, могло призвести до додаткового фінансового навантаження для них, оскільки умови їх договорів передбачали 100% попередньої оплати замовленої кількості відходів, на відміну від інших споживачів послуг Відповідача із захоронення побутових відходів, які мали фактичну відстрочку платежу у певну кількість днів або мали можливість сплачувати за надання послуг без уточнення обсягів такої сплати, тобто могли мати можливість отримувати послуги без 100% попередньої сплати за них, тим самим маючи можливість, навпаки, знизити фінансове навантаження або перерозподілити його без ризиків для власної діяльності.

(343) Виходячи з наданих КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень, відсутні об'єктивні причини, які б могли пояснити встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання інших умов в частині здійснення розрахунків за надані послуги.

(344) Також, інші умови в частині встановлення строків їх дії містять наступні договори про надання послуг із захоронення побутових відходів:

Таблиця 14

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Строк дії договору
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір набирає чинності з дати його підписання сторонами і діє з 01.01.2023 до 31.12.2023 (пункт 9.1 договору) Тобто, договір фактично діє раніше дати його укладення
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Договір вважається укладеним з 01.01.2023, набирає чинності з 01.01.2023 та діє до 31.12.2023 (пункт 9.1 договору) Тобто, договір фактично діє раніше дати його складання

- (345) Таким чином, дії КП «Миколаївкомунтранс» могли призвести до досягнення переваг суб'єктів господарювання, з якими укладались договори, в яких встановлювався однорічний строк їх дії, над іншими, з якими договори укладались на менший строк та до кінця поточного року, адже останні були поставлені в нерівні умови.
- (346) Адже укладення договору на рік могло сприяти, зокрема, можливості планування своєї господарської діяльності з огляду на неможливість у відповідності до норм чинного законодавства вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів без укладеного договору щодо надання послуг із їх захоронення на спеціально облаштованому полігоні/сміттєзвалищі.
- (347) Крім того, укладення договорів на попередній період чинним законодавством не передбачено. Споживачі послуг, з якими укладені такі договори, на відміну від інших споживачів, у договорах з якими встановлені строки дії договорів, зокрема, з моменту укладення, можуть понести додаткові фінансові витрати у зв'язку з нарахуванням плати за договорами, які не існували з 01.01.2023.

2024 рік

- (348) КП «Миколаївкомунтранс» встановлювало у договорах із суб'єктами господарювання, укладених у 2024 році про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, відмінні умови в частині здійснення розрахунків за надання послуг.
- (349) Предметом укладених протягом 2024 року КП «Миколаївкомунтранс» договорів є надання послуг по захороненню, зокрема побутових відходів (пункт 2.1 договорів).
- (350) Послуги надаються на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 (пункт 3.1 договорів).
- (351) Отже, договори про надання послуг із захоронення побутових відходів, які КП «Миколаївкомунтранс» укладало протягом 2024 року, містили однаковий предмет.
- (352) Крім того, зазначені договори містили ідентичний обсяг прав і обов'язків сторін, їх відповідальності за невиконання умов договорів, порядку контролю за обсягами відходів, тощо.

(353) Більшість договорів містили наступні умови щодо розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів, кінцевого строку їх дії, а також щодо вартості наданих послуг, а саме:

- тариф на послуги із захоронення 1 куб.м. побутових відходів складає: **22,9 грн. з ПДВ** (пункт 5.2 договорів);
- замовник здійснює 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні (пункт 6.1 договорів);
- строк дії договору — до 31.12.2024 (пункт 9.1 договорів) в не залежності від дати його укладення;
- зміна умов договору можлива шляхом підписання сторонами додаткових угод, скріплених підписами повноважних представників сторін і печатками. Якщо протягом 15 (п'ятнадцяти) календарних днів із моменту отримання додаткової угоди замовник не підписав, не повернув і не надав мотивовану відмову від її підписання або не надав належним чином оформленого протоколу розбіжностей, додаткова угода вважається прийнятою сторонами та такою, що набрала чинності з дати її отримання стороною (пункт 9.3 договорів).

(354) Отже, фактично ці договори є рівнозначними.

(355) При цьому, деякі договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» у період 2024 року, про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16 містили відмінні умови.

(356) Зокрема, інші умови здійснення розрахунків за надання послуг із захоронення побутових відходів містили наступні договори:

Таблиця 15

№ п/п	Назва контрагента	Дата та номер договору	Умови та терміни здійснення оплати за надання послуг (попередня оплата (в якому розмірі, %)/післяплата, відстрочка платежу)
1	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
2	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
3	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
4	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого

		обмежено»	виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
5	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
6	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату 100 % попередню оплату за замовлену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні, протягом 10 календарних днів з моменту підписання сторонами даного договору(пункт 6.1 договорів)
7	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)
8	«Інформація, доступ до якої обмежено»	«Інформація, доступ до якої обмежено»	Замовник здійснює оплату за вивезену кількість куб.м. відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні на підставі виставленого виконавцем рахунку протягом 10 банківських днів після підписання сторонами акту прийому – передачі наданих послуг (пункт 6.1 договорів)

- (357) При цьому, внаслідок дій КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для споживачів відмінних умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг, інші споживачі послуг Відповідача опинились у менш вигідних умовах отримання послуг, що, в тому числі, могло призвести до додаткового фінансового навантаження для них, оскільки умови їх договорів передбачали 100% попередньої оплати замовленої кількості відходів, на відміну від інших споживачів послуг Відповідача із захоронення побутових відходів, які мали фактичну відстрочку платежу у певну кількість днів або мали можливість сплачувати за надання послуг без уточнення обсягів такої сплати, тобто могли мати можливість отримувати послуги без 100% попередньої сплати за них, тим самим маючи можливість, навпаки, знизити фінансове навантаження або перерозподілити його без ризиків для власної діяльності.
- (358) Виходячи з наданих КП «Миколаївкомунтранс» інформації та пояснень, відсутні об'єктивні причини, які б могли пояснити встановлення у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів для певних суб'єктів господарювання інших умов в частині здійснення розрахунків за надані послуги.
- (359) З огляду на зазначене, внаслідок дій КП «Миколаївкомунтранс» щодо встановлення у договорах, укладених протягом 2019 – 2023 років та січня – червня 2024 року про надання послуг із захоронення побутових відходів, для певних суб'єктів господарювання відмінних умов в частині здійснення розрахунків за надання послуг, встановлення вартості послуг та встановлення строків дії цих договорів, інші суб'єкти господарювання - споживачі послуг Відповідача опинились у менш вигідних умовах отримання послуг.
- (360) Тобто, поведінка КП «Миколаївкомунтранс» протягом 2019 – 2023 років та січня – червня 2024 року залишалась незмінною в частині застосування різних умов надання споживачам – суб'єктам господарювання послуг із захоронення побутових відходів.

- (361) З огляду на диспозицію пункту 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Закон забороняє суб'єктам господарювання, які займають монопольне (домінуюче) становище на ринку, застосування різних цін чи різних інших умов до рівнозначних угод із суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.
- (362) В той же час, об'єктивно виправданими причинами різних умов проаналізованих договорів може бути лише різний обсяг побутових відходів, що вивозяться суб'єктами господарювання на міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, з метою їх подальшого захоронення.
- (363) Результати проведеного аналізу засвідчили, що договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» протягом 2019 – 2023 років та січня – червня 2024 року із суб'єктами господарювання – споживачами послуг із захоронення побутових відходів у своїй сукупності є рівнозначними.
- (364) Таким чином, КП «Миколаївкомунтранс» у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, встановлювало для суб'єктів господарювання різні умови як в частині здійснення розрахунків за надання послуг, встановлення вартості послуг, так і в частині встановлення строків дії цих договорів, що є неправомірним, враховуючи рівнозначність цих договорів.
- (365) КП «Миколаївкомунтранс» у своїх листах від 29.01.2021 № 119 (вх № 65-01/232 від 02.02.2021), від 19.05.2023 № 591 (вх № 65-01/969 від 24.05.2023), від 29.07.2024 № 1166 (вх. № 65-01/2125 від 01.08.2024) надало ідентичні пояснення наступного змісту.
- (366) Враховуючи зміст статті 179 Цивільного кодексу України у період 2019 – 2023 років та січня – червня 2024 року, не існувало типового договору про надання послуг із захоронення побутових відходів, затвердженого Кабінетом Міністрів України чи іншим органом державної влади, коли сторони не можуть відступати від змісту типового договору, а також у нормативно — правових актах відсутні будь — які норми, що визначають умови та зміст таких договорів.
- (367) Тому Відповідачем розроблено примірні договори з надання послуг із захоронення побутових відходів, однак, враховуючи принцип свободи договору та порядок укладення договорів, що визначені нормами законодавства, такі договори носять рекомендований характер для укладення підприємствами та не мають зобов'язальної дії для контрагентів, а тому існують випадки, коли сторони в процесі переговорів по укладенню договору, виходячи з особливостей господарської діяльності контрагента, змінюють окремі умови, передбачені примірним договором, або доповнюють його зміст, а відтак КП «Миколаївкомунтранс» є вільним в укладенні господарських договорів із захоронення побутових відходів та визначенні їх умов стосовно строків їх дії, набуття чинності, строків та порядку оплати за надані послуги з урахуванням волевиявлення другої сторони договору.
- (368) При цьому, КП «Миколаївкомунтранс» не зазначило, яким чином особливості господарської діяльності суб'єктів господарювання - споживачів послуг із захоронення побутових відходів можуть впливати на встановлення умов договорів в частині визначення їх вартості, здійснення розрахунків за надання послуг чи встановлення строків їх дії.
- (369) Виходячи з вищевикладеного, КП «Миколаївкомунтранс» не вказало обставин, які б об'єктивно доводили наявність підстав для встановлення різних умов здійснення розрахунків за надання послуг, різної вартості послуг та встановлення різних строків дії договорів для різних суб'єктів господарювання — споживачів послуг із захоронення побутових відходів.

- (370) Крім того, КП «Миколаївкомунтранс» у листах від 19.05.2023 № 591 (вх № 65-01/969 від 24.05.2023) та від 29.07.2024 № 1166 (вх. № 65-01/2125 від 01.08.2024) зазначило, що випадків укладення Відповідачем договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів за формою, запропонованою суб'єктами господарювання, які мали намір укласти такі договори, не було.
- (371) Виключення становлять договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, за результатами проведення спрощеної процедури закупівлі послуг із захоронення побутових відходів, оскільки за основу було використано договори, розміщені даною комунальною установою в електронній системі закупівель.
- (372) Разом з тим, зазначене не відповідає дійсності, оскільки договори, укладені з *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, ідентичні до форми договорів, яку КП «Миколаївкомунтранс» використовує при укладенні договорів з іншими споживачами його послуг.
- (373) Таким чином, у своїх поясненнях Відповідач суперечить сам собі та пояснення спростовуються дійсними обставинами справи, оскільки проаналізувавши копії договорів, вибірково наданих Відділенню та укладених протягом 2021 – 2023 років, а також укладених у січні – червні 2024 року, встановлено, що форма договорів, укладених КП «Миколаївкомунтранс» у період 2019 – 2020 років аналогічна до форми договорів, укладених у період 2021 – 2023 років, а також укладених у період січня – червня 2024 року.
- (374) Практично всі надані Відділенню договори, укладені КП «Миколаївкомунтранс» протягом 2021 – 2023 років, а також укладені у січні – червня 2024 року містять ті ж істотні умови надання послуг, той же обсяг прав і обов'язків сторін та обсяг їх відповідальності, що і договори, укладені Відповідачем у період 2019 – 2020 років, складаються з пунктів 1-9.11.
- (375) Крім того, в разі дійсного пропонування суб'єктами господарювання КП «Миколаївкомунтранс» своїх форм договорів про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, незважаючи на однаковий їх предмет, ці договори були б різними, оскільки могли містити іншу зовнішню форму, інші розділи, різні умови надання послуг та їх отримання, способів і термінів оплати, строків їх дії (в тому числі наявність автоматичної пролонгації договору на новий строк), могли містити більше коло прав та обов'язків сторін, їх відповідальності тощо.
- (376) Враховуючи вищевикладене, КП «Миколаївкомунтранс» у договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, укладених на період 2019 — 2024 років, які є рівнозначними, без об'єктивних причин встановлювало різні умови для суб'єктів господарювання, що було б неможливим за умов існування конкуренції на ринку.
- (377) Оскільки нормами чинного законодавства передбачений обов'язок для суб'єктів господарювання, що здійснюють вивезення побутових відходів (збирання та перевезення побутових відходів), укладати договори на їх подальше захоронення, ринок послуг з вивезення побутових відходів (ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів) та ринок послуг із захоронення побутових відходів є суміжними, оскільки надання однієї послуги неможливо без отримання іншої.
- (378) КП «Миколаївкомунтранс» - єдиний суб'єкт господарювання, який мав ліцензію на право здійснення діяльності із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, та знаходиться в зоні охоплення

навколо цього міського полігону твердих побутових відходів з радіусом 35 км в межах Миколаївського району Миколаївської області, і, при цьому, надає послуги з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, то його поведінка по відношенню до суб'єктів господарювання — виконавців послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів та суб'єктів господарювання, які здійснюють вивезення (перевезення) власних побутових відходів, а отже користуються послугами КП «Миколаївкомунтранс» із їх захоронення, в частині встановлення різних умов в рівнозначних договорах, а також затримання без об'єктивних причин укладення договору про надання послуг, обумовлена:

- по – перше, відсутністю конкурентів на ринку послуг із захоронення побутових відходів, в межах Миколаївського району Миколаївської області, де розташований міський полігон твердих побутових відходів;

- по – друге, бажанням КП «Миколаївкомунтранс» усунути суб'єктів господарювання, що надають послуги з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, з ринку вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів як конкурентів.

- (379) Суб'єкти господарювання, що здійснюють вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, позбавлені можливості вибору суб'єктів господарювання, які надають послуги із захоронення побутових відходів в цих же територіальних межах та змушені укладати договори про надання послуг із їх захоронення лише з КП «Миколаївкомунтранс» на умовах, що встановлюються Підприємством, в тому числі, в частині строків їх дії, вартості послуг, здійснення розрахунків за надання послуг.
- (380) При цьому, для виконавців послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів погіршується становище на цьому товарному ринку порівняно з конкурентами, виходячи з наступного.
- (381) Надання послуг із захоронення побутових відходів на умовах, встановлених КП «Миколаївкомунтранс» у договорах, а також укладення договорів на наступний період у терміни та у спосіб, встановлені Відповідачем, може завдати шкоди інтересам суб'єктів господарювання, які здійснюють вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, зокрема в частині неможливості планування своєї господарської діяльності з надання послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів або неможливості їх надання, порушення термінів їх надання, а відтак створить додаткові репутаційні та, відповідно, фінансові ризики для них що, як наслідок призведе до недоотримання прибутку, зменшення їх конкурентоздатності на цьому товарному ринку, а також призвести до створення загрози накопичення побутових відходів.
- (382) Крім того, суб'єкти господарювання, які здійснюють вивезення (перевезення) власних побутових відходів, також змушені погоджуватись на умови, встановлені КП «Миколаївкомунтранс», для можливості отримувати послуги із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, враховуючи його територіальне розташування та потужність, а отже відсутність можливості вибору іншого надавача послуг із захоронення побутових відходів в зоні охоплення навколо цього міського полігону твердих побутових відходів з радіусом 35 км в межах Миколаївського району Миколаївської області.
- (383) Споживачі послуг із захоронення побутових відходів також підтвердили відсутність альтернативи вибору іншого суб'єкта господарювання, крім КП «Миколаївкомунтранс», який би мав у користуванні у тих же територіальних межах сміттєзвалище/полігон великої потужності, розраховане на захоронення різного виду побутових відходів, до якого б було економічно вигідніше здійснювати вивезення (перевезення) побутових відходів.

- (384) При цьому, суб'єкти господарювання зазначили, які умови договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів найбільше впливають на можливість здійснення їх господарської діяльності.
- (385) Для прикладу.
«Інформація, доступ до якої обмежено» у своєму листі від 05.05.2021 № 82 (вх № 65-01/1286 від 11.05.2021) зазначило, що його не влаштовують умови договору, укладеного з КП «Миколаївкомунтранс» в частині порядку оплати послуг, а саме: *«Замовник здійснює 100% попередню оплату у за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні» (підпункт 4.1.2 пункту 4.1 розділу 4 Договору).* Товариство також вказало, що при укладенні договору обговорювало це питання з комунальним підприємством, але не було досягнуто згоди. Крім того, Товариство зазначило, що при можливості вибору надавачів послуг із захоронення відходів при укладенні відповідного договору про надання послуг пріоритетом була б ціна послуги, а також 50 % попередньої оплати.
- (386) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 05.05.2021 № 79 (вх № 65-01/1288 від 11.05.2021) зазначило, що за наявності можливості вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів, при обранні надавача цих послуг були б найбільш вигідними та мали пріоритет наступні умови договорів: тарифи на послуги, строки оплати послуг, обчислення обсягу надання послуг у вазі, цілодобовий час роботи полігону, санітарна обробка автомобілів при виїзді з полігону.
- (387) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у своєму листі від 05.05.2021 № 48 (вх № 65-01/1287 від 11.05.2021) зазначив, що при можливості вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів, при обранні надавача цих послуг були б *найбільш вигідними та мали пріоритет наступні умови договорів:* строки оплати послуг, час роботи полігону(адже час його роботи з 06:00-20:00 не дає можливість розмістити побутові відходи на полігоні в день їх збору), тарифи на послуги, обчислення обсягу надання послуг у вазі, санітарна обробка автомобілів при виїзді з полігону.
- (388) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 05.05.2021 № 185 (вх № 65-01/1291 від 11.05.2021) зазначило, що за наявності можливості вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів наступні умови договору для підприємства були б найбільш вигідними та мали значення при обранні надавача послуг: *строк оплати за фактично надані послуги після їх отримання, а не за 100% попередньою оплатою за замовлену кількість кубічних метрів відходів, що підлягають захороненню на міському полігоні; одиниця виміру обсягу надання послуг – кг, тариф на послуги із захоронення побутових відходів.*
- (389) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 13.05.2021 № 52 (вх № 65-01/1373 від 19.05.2021) вказало, що за наявності вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів під час укладення договору *найбільш вигідними та пріоритетними мали місце умови щодо ціни договору та умов надання послуг.*
- (390) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 07.05.2021 № 07/05 (вх № 65-01/1289 від 11.05.2021) зазначило, що в разі вибору надавача послуг із захоронення побутових відходів *головним критерієм би було місце розташування полігону.*
- (391) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 18.05.2021 № 1 (вх № 65-01/1405 від 24.05.2021) зазначив, що при наявності можливості вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів *важливою умовою договору було б розташування сміттєзвалища.*
- (392) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 13.05.2021 № 2/13052021 (вх № 65-01/1362 від 17.05.2021) зазначила, що при обранні надавача послуг із захоронення побутових відходів *найбільш вигідною та пріоритетною умовою була б найкоротша відстань до місця захоронення відходів на міському полігоні.*

- (393) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 09.09.2021 № 1 (вх № 65-01/2302 від 13.09.2021) надало інформацію, відповідно до якої при можливості вибору надавача послуг із захоронення побутових відходів *найбільш вигідною та пріоритетною була б умова щодо строку дії договорів.*
- (394) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 10.09.2021 № 10.09.2021-1 (вх № 65-01/2318 від 14.09.2021) зазначило, що при можливості вибору надавача послуг із захоронення побутових відходів *Товариству були б більш вигідні умови договорів про надання зазначених послуг, які б передбачали, зокрема, відстрочку платежу.*
- (395) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 13.09.2021 № 3988 (вх № 65-01/633-Кі від 16.09.2021) повідомило, що при можливості вибору надавача послуг із захоронення побутових відходів оцінці підлягали б такі фактори, як *віддаленість полігону від місця здійснення господарської діяльності, порядок оплати за надані послуги (пріоритетною є оплата відповідно до акту наданих послуг за фактом їх надання).*
- (396) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 13.09.2021 № 576 (вх № 65-01/2357 від 16.09.2021) зазначило, що обранні надавача послуг із захоронення побутових відходів *найбільш вигідною умовою було б близьке розташування полігону для захоронення твердих побутових відходів.*
- (397) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 06.10.2021 № 959 (вх № 65-01/2642 від 11.10.2021) надало інформацію, відповідно до якої *пріоритетними умовами при можливості вибору надавачів послуг із захоронення побутових відходів була б наявність всіх дозвільних документів та ліцензій для надання вказаних послуг, територіальність (а саме надання послуг на міському полігоні твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16), а також строк дії договору.*
- (398) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 08.07.2024 № 09 (вх № 65-01/1838 від 08.07.2024) зазначило, що *відмова КП «Миколаївкомунтранс» від укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів могла б вплинути на діяльність товариства, оскільки б спричинила неможливість надання послуг з вивезення побутових відходів, припинення чи призупинення діяльності, настання фінансових ризиків тощо. Крім того, «Інформація, доступ до якої обмежено» зазначило, що здійснення попередньої оплати у договорах, укладених з КП «Миколаївкомунтранс», впливає на діяльність товариства, адже створює ряд ризиків (споживачі послуг товариства з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів не завжди можуть провести попередню оплату послуг, внаслідок чого КП «Миколаївкомунтранс» може призупинити приймання побутових відходів для їх подальшого захоронення). Також, неможливість автоматичної пролонгації договору на наступний період несе ризик неможливості його переукладення, що може призвести до унеможливлення надання товариством послуг з вивезення побутових відходів. «Інформація, доступ до якої обмежено» зазначило, що його не влаштовують умови договору КП «Миколаївкомунтранс». Разом з тим, при можливості вибору надавача послуг із захоронення побутових відходів для «Інформація, доступ до якої обмежено» пріоритет мали б ті надавачі послуг, які б територіально знаходились ближче, пропонували порядок оплати за фактом надання послуг, строк дії договору автоматично б продовжувався на наступний рік.*
- (399) *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у листі від 12.04.2024 № 36 (вх № 65-01/1106 від 16.04.2024) зазначило, що наявність у договорі, укладеному з КП «Миколаївкомунтранс», *умови щодо необхідності 100 % попередньої оплати за надання послуг із захоронення побутових відходів негативно впливає на діяльність товариства, адже замовники послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів розраховуються з «Інформація, доступ до якої обмежено» після надання послуг, при цьому існує постійна необхідність у закупівлі паливо – мастильних*

матеріалів (також за попередньою оплатою), внаслідок чого у товариства постійно виникає дефіцит коштів для сплати податків та заробітної плати. *«Інформація, доступ до якої обмежено» не влаштовує умова КП «Миколаївкомунтранс» 100 % попередньої оплати за надання послуг із захоронення побутових відходів. Разом з тим, при можливості вибору надавача послуг із захоронення побутових відходів для «Інформація, доступ до якої обмежено» пріоритет мали б ті надавачі послуг, які б пропонували порядок оплати за фактом надання послуг.*

- (400) *«Інформація, доступ до якої обмежено» у листі від 01.04.2024 № 23 (вх № 65-01/1024 від 08.04.2024) зазначило в цілому, що за відсутності вибору іншого надавача послуг із захоронення побутових відходів, необґрунтована відмова КП «Миколаївкомунтранс» від укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів або відтермінування/затягування його укладення могла б вплинути на діяльність товариства, у зв'язку з неможливістю вчасного надання послуг, а відповідно б призвело до фінансових ризиків при веденні господарської діяльності.*
- (401) З огляду на зазначене, господарська діяльність споживачів послуг КП «Миколаївкомунтранс» із захоронення побутових відходів фактично залежить не лише від умов, викладених у договорах щодо їх надання, зокрема, як в частині термінів та умов розрахунків за надання послуг, так і в частині неможливості їх автоматичної пролонгації на наступний період, а й в цілому від можливості укладення договорів про надання зазначених послуг.
- (402) Оскільки, відсутність у договорах умов щодо їх пролонгації та закінчення строку дії договорів свідчитиме про фактичне припинення договірних відносин і подальше співробітництво можливе лише шляхом укладення нового договору.
- (403) В свою чергу, для укладення нового договору суб'єкту господарювання – замовнику послуг із захоронення побутових відходів необхідно витратити певну кількість часу, вчинити певну низку дій.
- (404) Крім того, враховуючи специфіку послуг із захоронення побутових відходів, суб'єкти господарювання не зможуть певний період (до моменту укладення нового договору) здійснювати вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, тобто матимуть ризики для своєї господарської діяльності (вплив на взаємовідносини з контрагентами – споживачами послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів або загроза їх втрати).
- (405) В свою чергу, встановлення у договорах різних умов щодо розрахунку за надання послуг із захоронення побутових відходів може нести певні фінансові ризики для суб'єктів господарювання – споживачів цих послуг, оскільки останні повинні спланувати так свою діяльність, щоб ці умови не призвели до наявності заборгованості за надані послуги, нарахування пені за невиконання або прострочення виконання умов договорів та подальшого їх розірвання.
- (406) Оскільки умови договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів передбачають можливість дострокового їх розірвання в односторонньому порядку, зокрема, у разі нездійснення оплати за надані послуги у встановлений строк.
- (407) Натомість, зазначені дії КП «Миколаївкомунтранс» були б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку послуг із захоронення побутових відходів, оскільки за її наявності надавачі послуг із захоронення побутових відходів були б зацікавлені у збільшенні кола споживачів своїх послуг, в тому числі шляхом пропонування найпривабливіших умов їх надання по відношенню до конкурентів.
- (408) Враховуючи зазначене, за сукупністю наведених обставин вбачається, що КП «Миколаївкомунтранс» безпідставно встановлювало для споживачів різні умови в договорах щодо надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, укладених протягом 2019 – 2023 років та січня - червня 2024 року, а також без об'єктивних причин

затримувало для споживача його послуг укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

6.3. Антиконтрентні наслідки дій Відповідача

- (409) Дії, КП «Миколаївкомунтранс» які полягали у затриманні без об'єктивних причин укладення договору з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на 2021 рік про надання послуг із захоронення побутових відходів могли призвести до ущемлення інтересів суб'єкта господарювання, що надає послуги з вивезення побутових відходів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (410) В свою чергу, відсутність у договорах, укладених КП «Миколаївкомунтранс» із суб'єктами господарювання - споживачами послуг із захоронення побутових відходів, умов щодо їх пролонгації та закінчення строку дії договору свідчить про фактичне припинення договірних відносин і подальше співробітництво можливе лише шляхом укладення нового договору.
- (411) При цьому, для укладення нового договору замовнику послуг із захоронення побутових відходів необхідно витратити певну кількість часу, вчинити певну низку дій.
- (412) Крім того, враховуючи специфіку послуг із захоронення побутових відходів суб'єкти господарювання не зможуть певний період (до моменту укладення нового договору) здійснювати вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, тобто матимуть ризики для своєї господарської діяльності.
- (413) Встановлення у договорах різних умов щодо оплати за надані послуги із захоронення побутових відходів може нести певні фінансові ризики для суб'єктів господарювання – споживачів цих послуг, оскільки останні повинні спланувати так свою діяльність, щоб ці умови не призвели до наявності заборгованості за надані послуги, нарахування пені за невиконання або прострочення виконання умов договорів та подальшого їх розірвання. Оскільки умови договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів передбачають можливість дострокового їх розірвання в односторонньому порядку у разі нездійснення оплати за надані послуги у встановлений строк.

6.4. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (414) Дії КП «Миколаївкомунтранс» стали можливими через відсутність конкуренції на ринку послуг із захоронення побутових відходів.
- (415) Натомість, зазначені дії КП «Миколаївкомунтранс» були б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку послуг із захоронення побутових відходів, оскільки за її наявності надавачі послуг із захоронення побутових відходів були б зацікавлені у збільшенні кола споживачів своїх послуг, в тому числі шляхом пропонування найпривабливіших умов їх надання по відношенню до конкурентів.
- (416) Разом із цим, за наявності значної конкуренції на ринку, споживач міг би обрати для себе іншого виконавця послуг, який дотримується вимог чинного законодавства у сфері поводження (управління) побутовими відходами та не допускає ущемлення інтересів споживачів.

7. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (417) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монополюючим (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монополююче (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (418) Згідно з пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається застосування різних цін чи різних інших умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання, продавцями чи покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.
- (419) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем за умовами пункту 2 статті 50 цього Закону визнається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (420) Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

8. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

- (421) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі від 09.10.2024 № 65-03/196-П у справі № 58-03/2021 КП «Миколаївкомунтранс» листом від 26.10.2024 № 1804 (вх. № 65-01/3018 від 28.10.2024) надало свої зауваження наступного змісту.
- (422) *КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що у поданні з попередніми висновками у справі від 09.10.2024 № 65-03/196-П у справі № 58-03/2021 неправильно об'єднано в одних часових межах періоди з суттєво різним законодавчим регулюванням ринку у сфері захоронення побутових відходів.*
Крім того, хибним та таким, що не відповідає законодавству є висновок, що однією з умов реалізації суб'єктами господарювання послуг із захоронення побутових відходів була наявність у користуванні спеціально визначеного паспортизованого місця зберігання відходів – сміттєзвалища/полігону.
- (423) Пункт 1.3. Методики визначає, що часові межі ринку - час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються. У відповідності до пункту 7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (424) Отже, положення Методики при визначенні часових меж ринку не ставлять у залежність зміни у законодавстві, яке регулює той чи інший товарний ринок.
- (425) Відповідно до Методики ринок товару (товарний ринок) - сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція. Отже, товарний ринок функціонує поки є попит та пропозиція на товар, в не залежності від змін у законодавстві.
- (426) У справі № 58-01/2021 було визначено часовими межами ринку послуг із захоронення побутових відходів у відповідності до Методики проміжок часу 2019 – 2023 років та січня - червня 2024 року, скільки протягом цього періоду був попит та пропозиція на товар (КП «Миколаївкомунтранс» укладало договори щодо надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16), а також з урахуванням періоду проведення дослідження ринку послуг із захоронення побутових відходів в межах Миколаївської області, розгляду заяви «Інформація, доступ до якої обмежено» та тривалості порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «Миколаївкомунтранс».
- (427) В поданні з попередніми висновками у справі від 09.10.2024 № 65-03/196-П у справі № 58-03/2021 чітко зазначалось, що умовами реалізації суб'єктами господарювання послуг із захоронення побутових відходів саме була наявність ліцензії на право здійснення діяльності із захоронення побутових відходів та перебування у користуванні спеціально визначеного паспортизованого місця для зберігання відходів –

сміттєзвалища/полігону. Адже, на момент проведення дослідження ринку – 2019 рік та початку розгляду справи діяли положення законодавства у сфері поводження з побутовими відходами, які на даний час втратили чинність, про що також зазначено у поданні. При цьому, відповідно до частини першої статті 40 Закону України «Про управління відходами» (набув чинності з 09.07.2023) захоронення відходів здійснюється на полігонах, що відповідають вимогам законодавства та технологічне обладнання яких забезпечує захист ґрунтових вод, вилучення та знешкодження біогазу та фільтрату, контроль викидів в атмосферне повітря, забруднення ґрунтів і підземних вод.

(428) З огляду на зазначене, умовами реалізації послуг із захоронення побутових відходів залишається наявність у суб'єкта господарювання у користуванні спеціально визначеного місця для зберігання відходів – сміттєзвалища/полігону, яке повинно бути обладнане належним чином та відповідати вимогам законодавства.

(429) КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що у поданні з попередніми висновками у справі від 09.10.2024 № 65-03/196-П у справі № 58-03/2021 упередженою є прив'язка визначення економічно доцільної відстані з адресою місця розташування міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у постійному користуванні КП «Миколаївкомунтранс». Тобто, Відділення наперед обмежило можливість суб'єктів господарювання – споживачів послуг КП «Миколаївкомунтранс» висловити іншу думку. КП «Миколаївкомунтранс» вважає необ'єктивною визначення методики максимальної відстані, на яку суб'єктам господарювання доцільно здійснювати вивезення побутових відходів на полігон з метою їх подальшого захоронення.

Крім того, Відділенням не було враховано наявність конкуренції у сфері послуг із захоронення побутових відходів.

(430) Зазначене не відповідає дійсності з огляду на таке.

(431) По – перше, відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

(432) Таким чином, у відповідності до положень Методики, територіальні (географічні) межі ринку послуг із захоронення побутових відходів визначались, виходячи саме з мінімальної території, за межами якої, на думку, споживачів, недоцільно здійснювати придбання даної послуги, а також з урахуванням специфіки даних послуг. Адже, особливістю цих послуг є можливість їх отримання лише за місцем знаходження спеціально відведеного місця - сміттєзвалища/полігону, тобто переміщення попиту на послугу географічно є неможливим.

(433) Крім того, при визначенні території, в межах якої, з точки зору споживача доцільно отримувати послугу із захоронення побутових відходів, Відділення враховувало:

- місця, з яких суб'єкти господарювання – споживачів послуг із захоронення побутових відходів здійснювали вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів;
- відстань від місць, з яких здійснювалось вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів до місця розташування полігонів твердих побутових відходів;
- потужність та можливість полігонів приймати з метою їх подальшого захоронення різні види відходів.

(434) Крім того, з метою дотримання положень Методики Відділення отримало інформацію від споживачів послуг із захоронення побутових відходів – суб'єктів господарювання, які здійснюють вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, для можливості здійснення цієї діяльності, а також споживачів, які самостійно здійснюють

вивезення (перевезення) власних побутових відходів для подальшого їх захоронення, відповідно до якої встановлено основні критерії вибору ними надавача зазначених послуг: близькість розташування від місця, з якого здійснюється вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів та відсутність інших надавачів послуг, до полігонів яких економічно доцільно здійснювати вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів з метою їх подальшого захоронення. Тобто, споживачам послуг із захоронення побутових відходів доцільно здійснювати вивезення (збирання та перевезення) до полігонів, відстані до яких є мінімальними.

- (435) Крім того, Відділення для уникнення суб'єктивності при визначенні територіальних (географічних) меж ринку послуг із захоронення побутових відходів, отримало від суб'єктів господарювання – споживачів цих послуг інформацію щодо максимальної відстані, на яку їм було б економічно доцільно (з урахуванням логістичних втрат) здійснювати вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів .
- (436) Максимальною відстанню, на яку суб'єктам господарювання доцільно здійснювати вивезення побутових відходів з міста Миколаєва на полігон твердих побутових відходів з метою їх подальшого захоронення, є відстань у 35 км.
- (437) Враховуючи зазначене, в тому числі максимальну відстань, на яку суб'єктам господарювання доцільно здійснювати вивезення побутових відходів з міста Миколаєва на полігон твердих побутових відходів з метою їх подальшого захоронення, Відділенням визначено радіус кола навколо міського полігону твердих побутових відходів, який перебуває у постійному користуванні КП «Миколаївкомунтранс», та розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який становить 35 км.
- (438) З огляду на те, що Відділенням в процесі розгляду справи № 58-03/2021 становлено, що вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів з міста Миколаєва з метою їх подальшого захоронення економічно та територіально доцільно здійснювати саме на міський полігон твердих побутових відходів, розташований за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, територіальними (географічними) межами ринку послуг із захоронення побутових відходів визначено зону охоплення навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у користуванні КП «Миколаївкомунтранс», у радіусі 35 км в межах Миколаївського району Миколаївської області, що відповідає положенням Методики в частині визначення територіальних (географічних) меж товарного ринку.
- (439) По – друге, Відділенням досліджувалась наявність конкуренції у сфері послуг із захоронення побутових відходів. Саме з метою встановлення наявності/відсутності конкуренції на ринку даних послуг Відділенням отримувалась інформація від Миколаївської міської ради, виконавчого комітету Миколаївської міської ради (які як підтверджує і Відповідач у своїх зауваженнях до подання, є суб'єктами владних повноважень, які видають дозвільні документи на право провадження діяльності у сфері захоронення побутових відходів), Миколаївської обласної державної адміністрації, суб'єктів господарювання – споживачів послуг із захоронення побутових відходів.
- (440) У поданні з попередніми висновками у справі від 09.10.2024 № 65-03/196-П у справі № 58-03/2021 зазначено про інших суб'єктів господарювання, які надавали послуги із захоронення побутових відходів.
- (441) *КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що інформація отримана від Миколаївської міської ради, виконавчого комітету Миколаївської міської ради, Управління житлово – комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації є неповною. Миколаївська міська рада, виконавчий комітет Миколаївської міської ради є суб'єктами владних повноважень, які видають дозвільні документи на право*

провадження діяльності у сфері захоронення побутових відходів, та не здійснюють ведення Реєстру місць видалення відходів. Інформація надана в листах – відповідях відобразила лише ту інформацію, яка була в них наявна.

- (442) КП «Миколаївкомунтранс» у своїх зауваженнях суперечить само собі, зазначаючи про неповність наданої Відділенню інформації з боку Миколаївської міської ради, виконавчого комітету Миколаївської міської ради, Управління житлово - комунального господарства Миколаївської обласної державної адміністрації та в той же час підтверджуючі, що вони надали наявну в них інформацію.
- (443) Крім того, відповідно до статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» доказами у справі можуть бути будь – які фактичні дані, які дають можливість встановити наявність або відсутність порушення. Ці дані встановлюються, зокрема, поясненнями сторін і третіх осіб, поясненнями службових осіб, письмовими доказами.
- (444) Під час розгляду справи № 58-03/2021 у відповідності до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Відділенням отримувались докази з різних джерел та у різний період (враховуючи часові межі ринку). Крім того, враховуючи, що зібрані докази свідчили про наявність одні і тих же фактів щодо КП «Миколаївкомунтранс», у Відділення відсутні підстави вважати, що вони неповні чи неточні.
- (445) *КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що єдиною об’єктивною та законною підставою неукладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів з «Інформація, доступ до якої обмежено» була невідповідність його пропозиції щодо укладення договору нормам Цивільного кодексу України та Господарського кодексу України. КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що «Інформація, доступ до якої обмежено» змогло прийняти участь у процедурі закупівлі UA-2020-11-06-001845-с після укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів.*
- (446) Фактично у своїх зауваженнях КП «Миколаївкомунтранс» підтвердило залежність участі «Інформація, доступ до якої обмежено» у процедурі публічних закупівель послуг із вивезення побутових відходів від наявності укладеного договору про надання послуг із захоронення побутових відходів, а також підтвердило затримання без об’єктивних причин укладення договору з «Інформація, доступ до якої обмежено» на період 2021 року про надання послуг із захоронення побутових відходів.
- (447) Адже, укладення «Інформація, доступ до якої обмежено» договорів про надання послуг із захоронення побутових відходів з Відповідачем на період 2019 – 2020 років відбувалось шляхом направлення пропозиції (оферти) укласти відповідний договір та договори укладались без затримок. Тобто, кожного року «Інформація, доступ до якої обмежено», дотримуючись однієї і тієї ж процедури, зверталось до Відповідача щодо переукладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на наступний рік для можливості здійснення своєї господарської діяльності з надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (448) З аналогічною пропозицією «Інформація, доступ до якої обмежено» звернулось до КП «Миколаївкомунтранс» і в листопаді 2020 року щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік, при цьому також зазначивши про бажання прийняти участь у процедурі закупівлі за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с.
- (449) Тобто, Відповідач був попередньо обізнаний про бажання свого конкурента на ринку послуг з вивезення побутових відходів - «Інформація, доступ до якої обмежено» прийняти участь у процедурі закупівлі за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с, в якій також планував взяти участь, оскільки за результатом її проведення одержав перемогу в цій процедурі закупівлі.
- (450) З огляду на зазначене, а також з урахуванням пояснень Відповідача, наданих в процесі розгляду справи № 58-03/2021, а також з урахуванням наданих зауважень на подання з

попередніми висновками у даній справі, які спростовуються встановленими обставинами, з 10.11.2020 (з моменту першого звернення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* до КП «Миколаївкомунтранс» щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на період 2021 року) до 30.11.2020 (до моменту укладення договору *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) КП «Миколаївкомунтранс» без наявності об'єктивних причин затримувало укладення договору та ігнорувало звернення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* щодо вирішення даного питання.

- (451) В свою чергу, не укладення договору з КП «Миколаївкомунтранс» на 2021 рік унеможливило б прийняття участі *«Інформація, доступ до якої обмежено»* у процедурі закупівлі за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с, (що підтверджується і КП «Миколаївкомунтранс» своїх зауваженнях до подання), а також унеможливило б в цілому здійснення даним товариством діяльності з надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (452) При цьому, зі свого боку *«Інформація, доступ до якої обмежено»* не чинило жодних перешкод щодо укладення договору про надання послуг із захоронення побутових відходів на 2021 рік на умовах, встановлених КП «Миколаївкомунтранс», зокрема, не направляло до КП «Миколаївкомунтранс» жодних листів щодо непогодження з умовами договору та/або протоколів розбіжностей по умовах договору, тощо.
- (453) Отже, Відповідачем не спростовано, що його поведінка щодо безпідставного затримання укладення договорів про надання *«Інформація, доступ до якої обмежено»* послуг із захоронення побутових відходів могла свідчити про навмисне, без наявності об'єктивних причин, затягування процедури укладення договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів для позбавлення останнього можливості надавати послуги з вивезення побутових відходів для подальшого їх захоронення, а відтак створення конкуренції КП «Миколаївкомунтранс» на ринку послуг з вивезення побутових відходів. Адже конкурентом КП «Миколаївкомунтранс» у процедурі торгів UA-2020-11-06-001845-с було саме *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Переможцем даної процедури закупівлі, як уже зазначалось, стало КП «Миколаївкомунтранс».
- (454) КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що в договорах, укладених з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виникла помилка, про яку стало відомо лише після отримання вимоги Відділення та помилка не призвела до негативних наслідків для контрагента.
- (455) Крім того, КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що при укладення договору з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* про надання послуг із захоронення побутових відходів діяв тариф на послугу у розмірі 12,19 грн. Пр цьому, навіть за умови відсутності укладеної додаткової угоди *«Інформація, доступ до якої обмежено»* зобов'язане було б сплачувати кошти у відповідності до затвердженого тарифу. Також договір від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, укладений з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* строком дії з 28.03.2020 до 31.12.2020 є помилкою.
- (456) Разом з тим, КП «Миколаївкомунтранс» не спростувало, що в разі отримання послуг із захоронення побутових відходів *«Інформація, доступ до якої обмежено»* могло їх отримувало за завищеним тарифом, передбаченим для іншої категорії споживачів. Крім того, відсутність негативних наслідків для контрагента не може свідчити про їх ненастання в разі продовження строку дії договору та застосування його положень.
- (457) Зауваження Відповідача, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»* не здійснювало захоронення побутових відходів згідно укладеного договору від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* в листопаді та грудні 2019 року, а встановлений строк дії договору є помилкою, не можуть братись до уваги, оскільки КП «Миколаївкомунтранс» не надало доказів виправлення цієї помилки. Крім того, не надано доказів отримання протягом

2020 року послуг *«Інформація, доступ до якої обмежено»* за новим тарифом КП «Миколаївкомунтранс».

- (458) Таким чином, КП «Миколаївкомунтранс» не простовано висновки Відділення щодо відсутності об'єктивних причин у ціновій поведінці Відповідача, які б могли пояснити встановлення фактично індивідуальної вартості послуг для *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (459) *КП «Миколаївкомунтранс» зазначило, що в залежності від обставин, що трапляються у споживача підприємство відходить від 100 % системи передплати за надані послуги. Такі випадки трапляються з суб'єктами господарювання публічної форми права, які фінансуються з місцевого або державного бюджету. Серед перелічених у попередніх висновках юридичних особах присутні лише юридичні особи публічного права, юридичні особи приватного права, які б здійснювали оплату послуг на умовах післяплати відсутні.*
- (460) Зазначене не відповідає дійсності, адже у поданні з попередніми висновками від 09.10.2024 № 65-03/196-П у справі № 58-03/2021 чітко було зазначено про встановлення КП «Миколаївкомунтранс» в договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів інших умов в частині здійснення розрахунків за послуги для суб'єктів господарювання приватної форми власності, зокрему у договорах, укладених на 2019 рік. Крім того, КП «Миколаївкомунтранс» у своїх зауваженнях підтвердило свідоме встановлення різних умов у рівнозначних договорах, укладених із суб'єктами господарювання – комунальними підприємствами та суб'єктами господарювання приватної форми власності, більшість з яких діють на ринку послуг з вивезення (збирання та перевезення) побутових відходів, тобто є конкурентами.
- (461) При цьому, у своїх зауваженнях КП «Миколаївкомунтранс» не зазначило підстави, причини, якими обумовлюються встановлення різних строків дії договорів для різних споживачів послуг із захоронення побутових відходів
- (462) З огляду на зазначене, висновки Відділення щодо вчинення КП «Миколаївкомунтранс» порушень законодавства про захист економічної конкуренції не спростовані у зауваженнях, наданих Відповідачем.

9. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (463) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 58-03/2021, доводиться, а Відповідачем не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що КП «Миколаївкомунтранс» протягом 2019 - 2023 років та січня - червня 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із захоронення побутових відходів в межах Миколаївського району Миколаївської області в зоні охоплення з радіусом 35 км навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у постійному користуванні КП «Миколаївкомунтранс», а його дії:
- які полягали у затриманні без об'єктивних причин укладення договору з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на період 2021 року про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, внаслідок чого дане товариство не змогло вчасно на первинно встановлену кінцеву дату подати тендерну пропозицію для участі у процедурі публічних закупівель послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів з мікрорайону Велика Корениха та берегової зони мікрорайону Намив в Заводському районі м. Миколаєва за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим)

становищем на ринку послуг із захоронення побутових відходів, що могло призвести до ущемлення інтересів суб'єкта господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;

- які полягали у безпідставному встановленні різних умов в договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення побутових відходів шляхом застосування різних умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання без об'єктивно виправданих на те причин.

10. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (464) Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (465) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (466) За інформацією наданою Головним управлінням ДПС у Миколаївській області, листом від 25.03.2024 № 3177/5/14-29-04-02-07 (вх. № 65-01/808 від 25.03.2024) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) відповідно до Звіту про фінансові результати за 2023 рік КП «Миколаївкомунтранс» склав *«Інформація, доступ до якої обмежено»* грн.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 21.02.2001 за № 32-Р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами та доповненнями) та пунктами 5, 32 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) протягом 2019 - 2023 років та січня - червня 2024 року займало

монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із захоронення побутових відходів в межах Миколаївського району Миколаївської області в зоні охоплення з радіусом 35 км навколо міського полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, який перебуває у постійному користуванні комунального підприємства «Миколаївкомунтранс», з часткою 100 %, оскільки на цьому ринку не мало жодного конкурента.

2. Визнати дії комунального підприємства «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягали у затриманні без об'єктивних причин укладення договору з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на період 2021 року про надання послуг із захоронення побутових відходів на території міського полігону твердих побутових відходів, розташованому за адресою: Миколаївська область, Миколаївський район, село Весняне, вул. Нова, 16, внаслідок чого дане товариство не змогло вчасно на первинно встановлену кінцеву дату подати тендерну пропозицію для участі у процедурі публічних закупівель послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів з мікрорайону Велика Корениха та берегової зони мікрорайону Намив в Заводському районі м. Миколаєва за ідентифікатором UA-2020-11-06-001845-с, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення побутових відходів, що могло призвести до ущемлення інтересів суб'єкта господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. Визнати дії комунального підприємства «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у безпідставному встановленні різних умов в договорах про надання послуг із захоронення побутових відходів, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення побутових відходів шляхом застосування різних умов до рівнозначних угод з суб'єктами господарювання без об'єктивно виправданих на те причин.

4. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

5. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.

6. Зобов'язати комунальне підприємство «Миколаївкомунтранс» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 3 резолютивної частини цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу комунальне підприємство «Миколаївкомунтранс» зобов'язане надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Ірина ДАНИЧ