



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 24 жовтня 2024 р.

м. Львів

№ 63/151-р/к

Справа № 63/6-03-94-2024

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

За результатами розгляду Справи № 63/6-03-94-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії виконавчого комітету Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація, доступ до якої обмежено*»), які полягають у прийнятті рішень від 08.12.2022 № 147 та від 21.03.2024 № 38, якими суб'єктам господарювання надано дозволи на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Королівської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали Справи № 63/6-03-94-2024 про порушення виконавчим комітетом Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.10.2024 року № 63-03/301-П з попередніми висновками у Справі № 63/6-03-94-2024,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету від 30.09.2024 № 63/110-рп/к

розпочато розгляд Справи № 63/6-03-94-2024, у зв'язку наявністю в діях Виконавчого комітету Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області, які полягають у прийнятті рішень від 08.12.2022 № 147 та від 21.03.2024 № 38, якими суб'єктам господарювання надано дозволи на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах королівської територіальної громади.

- (2) Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) листом від 01.10.2024 № 63-02/3530е надіслано Виконавчому комітету Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області копію Розпорядження Колегії Відділення від 30.09.2024 № 63/110-рп/к про початок розгляду Справи № 63/6-03-94-2024.
- (3) Королівській селищній раді було надіслано вимогу голови Відділення від 22.08.2024 № 63-02/2782е про надання інформації.
- (4) Листом від 27.08.2024 № 04-08/1737 (вх. Відділення від 29.08.2024 № 63-01/1985) Королівська селищна рада надала відповідь на вимогу від 22.08.2024 № 63-02/2782е.
- (5) Відділенням Виконавчому комітету Королівської селищної ради було надіслано вимогу голови Відділення від 02.10.2024 № 63-02/3562е про надання інформації.
- (6) Листом від 09.10.2024 № 04-08/2029 (вх. Відділення від 10.10.2024 № 63-01/2456) Виконавчий комітет Королівської селищної ради надав відповідь на вимогу від 02.10.2024 № 63-02/3562е.
- (7) Листом від 14.10.2024 № 63-02/3849е Виконавчому комітету Королівської селищної ради надіслано подання № 63-03/301-П від 14.10.2024 про попередні висновки у Справі № 63/6-03-94-2024.
- (8) Листом від 18.10.2024 № 04-08/2075 (вх. Відділення від 21.10.2024 № 63-01/2555) Виконавчий комітет Королівської селищної ради надав відповідь на подання про попередні висновки у Справі № 63/6-03-94-2024.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (9) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 712-р смт. Королево є адміністративним центром Королівської територіальної громади, до складу якої входять Королівська, Веряцка, Новоселицька, Сасівська, Теківська, Хижанська, Чернянська територіальні громади.
- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- (11) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно статті 11 зазначеного Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (12) В територіальних межах Королівської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Королівською селищною радою та її виконавчим комітетом.
- (13) Виконавчий комітет Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі - Виконавчий комітет).
- (14) Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (15) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет є органом місцевого самоврядування.

3. НОМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Згідно з частиною першою статті 73 Закону акти ради, міського голови, виконавчого комітету міської ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (17) Згідно з приписами статей 74, 76 Закону органи та посадові особи місцевого самоврядування несуть відповідальність за свою діяльність перед територіальною громадою, державою, юридичними і фізичними особами, у разі порушення ними Конституції або законів України.
- (18) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (19) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС), встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (20) Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (21) На виконання зазначеної норми закону, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (далі - Порядок).

- (22) Відповідно до п. 2.1 Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (23) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений пунктами 2.2 – 2.7 Порядку.
- (24) Відповідно до п. 2.2 Порядку Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. До заяви додаються (пункт 2.3 Порядку):
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
- (25) Перелік документів, наведений в пункті 2.3 Порядку є вичерпним
- (26) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 Порядку).
- (27) Згідно з пунктом 2.6 Порядку, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додаються:
- схема розміщення ТС;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- (28) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 Порядку).
- (29) Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації (пункт 2.18 Порядку).
- (30) Пунктом 2.14 Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.
- (31) Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.
- (32) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

- (33) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (34) З метою всебічного та об'єктивного проведення дослідження Відділення надіслало Королівській селищній раді вимогу від 22.08.2024 № 63-02/2782е про надання інформації, відповідь на яку отримало листом від 27.08.2024 № 04-08/1737 (вх. Відділення від 29.08.2024 № 63-01/1985).
- (35) За результатами аналізу отриманої інформації встановлено таке.
- (36) Королівською селищною радою рішення про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для проведення підприємницької діяльності на території Королівської територіальної громади не приймались.
- (37) Королівська селищна рада у листі від 27.08.2024 № 04-08/1737 зазначила, що надання послуг з видачі/продовження паспорта прив'язки тимчасової споруди здійснюється через Центр надання адміністративних послуг.
- (38) Станом на 01.01.2022 року кількість діючих паспортів прив'язки тимчасових споруд на території Королівської територіальної громади становила - 0 одиниць, станом на 01.01.2023 року - 0 одиниць, станом на 01.01.2024 року - 1 одиниця відповідно.
- (39) Рішенням виконавчого комітету Королівської селищної ради від 19.10.2023 № 115 затверджено перелік адміністративних послуг, які надаються відділом містобудування та архітектури Королівської селищної ради (далі - Рішення № 115), зокрема, адміністративні послуги: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності».
- (40) Отже, відповідно до затвердженого переліку, суб'єктом надання вищевказаних адміністративних послуг є відділ містобудування та архітектури Королівської селищної ради.
- (41) Інформаційна картка адміністративної послуги «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності» розроблена відділом містобудування та архітектури Королівської селищної ради та затверджена рішенням виконавчого комітету Королівської селищної ради від 19.10.2023 № 115 (Додаток 8 до Рішення № 115).
- (42) Відділенням здійснено аналіз картки адміністративної послуги «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності» та встановлено, що окремі її положення не відповідають вимогам, встановленим Порядком.
- (43) Згідно з пунктом 8 інформаційної картки адміністративної послуги «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності» встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:
- заява на отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності;
 - рішення виконавчого комітету Королівської селищної ради щодо попереднього погодження місця розташування;

- схема розміщення ТС;
 - ескізи фасадів тимчасової споруди у кольорі М1:50 (для стаціонарних тимчасових споруд з- кіосків, павільйонів), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - схема розміщення тимчасової споруди (М1:500, М 1:2000) з благоустроєм прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» (2807-15);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;
 - реквізити замовника (копія паспорта громадянина; засвідчена нотаріально копія довіреності (для уповноваженої особи);
 - фотофіксація земельної ділянки (з оточенням).
- (44) Таким чином, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовнику, окрім документів, передбачених пунктом 2.6. Порядку, необхідно надати: рішення виконавчого комітету Королівської селищної ради щодо попереднього погодження місця розташування; схему розміщення тимчасової споруди (М1:500, М 1:2000) з благоустроєм прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» (2807-15); фотофіксацію земельної ділянки (з оточенням).
- (45) Це не відповідає вимогам пункту 2.6. Порядку, яким передбачено вичерпний перелік документів, які замовник додає для отримання паспорта прив'язки ТС.
- (46) Зазначене вказує на недотримання пункту 2.13. Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені Законом та Порядком.
- (47) Інформаційна картка адміністративної послуги «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», розроблена відділом містобудування та архітектури Королівської селищної ради та затверджена рішенням виконавчого комітету Королівської селищної ради від 19.10.2023 № 115 (Додаток 10 до Рішення № 115).
- (48) Згідно з пунктом 8 інформаційної картки адміністративної послуги «Продовження терміну дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності» встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:
- заява на продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності;
 - рішення виконавчого комітету про продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності;
 - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності), адреса, контактна інформація; місцезнаходження ТС та напрям підприємницької діяльності);

- кольорова фотофіксація фасадів ТС (для стаціонарних ТС) та благоустрою прилеглої території станом на подачу заяви - 2 примірника;
 - копія документа, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою або договір суперфіцію (за наявності);
 - існуючий паспорт прив'язки (оригінал);
 - довіреність - для уповноваженої особи (за наявності).
- (49) Для продовження дії паспорта прив'язки ТС замовнику, окрім подання заяви, що передбачено пунктом 2.18. Порядку, необхідно надати наступні документи: рішення виконавчого комітету про продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності; кольорова фотофіксація фасадів ТС (для стаціонарних ТС) та благоустрою прилеглої території станом на подачу заяви - 2 примірника; копія документа, що посвідчує право власності або користування земельною ділянкою або договір суперфіцію (за наявності).
- (50) Проте, пунктами 2.17. та 2.18. Порядку визначено, що строк дії паспорта прив'язки ТС визначається органом з питань містобудування та архітектури відповідної ради або районної державної адміністрації з урахуванням строків реалізації положень містобудівної документації на місцевому рівні. Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (51) Подання замовником вищевказаних документів для продовження строку дії паспорта прив'язки ТС, визначені пунктом 8 інформаційної картки адміністративної послуги «Продовження терміну дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», не відповідає вимогам Порядку.
- (52) Рішеннями Виконавчого комітету: від 08.12.2022 № 147 *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надано дозвіл на розміщення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (торгового павільйону) на земельній ділянці по контуру *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; від 21.03.2024 № 38 *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надано дозвіл на розміщення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності (торгового павільйону) на земельній ділянці по контуру *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (53) Виконавчий комітет, приймаючи рішення щодо надання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, та включивши до переліку надання додаткових документів на отримання адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності» встановив неправомірні вимоги для суб'єктів господарювання, які мають намір провадити підприємницьку діяльність у тимчасових спорудах.
- (54) Зазначене вище також суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему), стаття 1 якого визначає, що дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.

- (55) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (56) Враховуючи вищезазначене, рішення щодо надання дозволу на встановлення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, що надається суб'єктам господарювання через центр надання адміністративних послуг, є дозвільним документом.
- (57) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (58) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «дозвіл на встановлення тимчасової споруди», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до переліку, затвердженого цим Законом.
- (59) Отже, прийняття Виконавчим комітетом рішень від 08.12.2022 № 147 та від 21.03.2024 № 38, якими суб'єктам господарювання надано дозволи на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, які є підставою для оформлення паспорту прив'язки ТС, створює не передбачені законодавством бар'єри для здійснення господарської діяльності у тимчасових спорудах, умови для можливих безпідставних відмов у його наданні, внаслідок чого хоча і не усуваються можливості вступу на ринок суб'єктів господарювання, але істотно ускладнюється цей процес.
- (60) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Королівської територіальної громади може обмежуватись.
- (61) Такі дії Виконавчого комітету щодо прийняття рішень від 08.12.2022 № 147 та від 21.03.2024 № 38, якими суб'єктам господарювання надано дозволи на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердження інформаційних карток адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, які не передбачені нормами чинного законодавства, створюють додатковий регуляторний бар'єр на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Королівської територіальної громади.
- (62) З метою всебічного, повного й об'єктивного з'ясування дійсних обставин Справи № 63/6-03-94-2024, Відділення надіслало Виконавчому комітету вимогу про надання інформації від 02.10.2024 № 63-02/3562є.

- (63) На вимогу Відділення від 02.10.2024 № 63-02/3562е Виконавчий комітет у листі від 09.10.2024 № 04-08/2029 (вх. Відділення від 10.10.2024 № 63-01/2456) зазначив, що інформаційні картки адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», буде приведено у відповідність до вимог чинного законодавства, про що Виконавчий комітет невідкладно проінформує Відділення.
- (64) Вищевказаним листом Виконавчий комітет також зазначив, що рішення щодо надання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності при отриманні адміністративних послуг «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності» не приймаються.
- (65) Листом від 14.10.2024 № 63-02/3849е Виконавчому комітету Відділенням надіслано подання № 63-03/301-П від 14.10.2024 про попередні висновки у Справі № 63/6-03-94-2024.
- (66) Виконавчий комітет листом від 18.10.2024 № 04-08/2075 (вх. Відділення від 20.10.2024 № 63-01/2555) на подання про попередні висновки у Справі № 63/6-03-94-2024 зазначив, що рішенням Виконавчого комітету від 17.10.2024 № 141 внесено зміни до інформаційних карток адміністративних послуг, затверджених рішенням виконавчого комітету Королівської селищної ради від 19.10.2023 № 115.
- (67) Інформаційні картки адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності» розроблені відділом містобудування та архітектури Королівської селищної ради. Аналізом зазначених карток встановлено, що ці інформаційні картки відповідають Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим Наказом 244.
- (68) Отже, в ході розгляду Справи № 63/6-03-94-2024 Виконавчим комітетом припинено дії, які полягали у прийнятті рішень про надання дозволу на встановлення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, а інформаційні картки адміністративних послуг «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності» приведено відповідно норм чинного законодавства.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (69) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (70) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (71) Відповідно до положень частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.

- (72) За умовами частини першої статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (73) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (74) Відповідно до частини першої статті 40 Господарського кодексу України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (75) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (76) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність виконавчого комітету Королівської селищної ради з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (77) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (78) Згідно з положеннями частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (79) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (80) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (81) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (82) Таким чином, дії Виконавчого комітету Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області, які полягають у прийнятті рішень від 08.12.2022 № 147 та від 21.03.2024 № 38, якими суб'єктам господарювання надано дозволи на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Королівської територіальної громади.
- (83) В ході розгляду Справи № 63/6-03-94-2024 Виконавчим комітетом Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області, припинено дії, які полягали у прийнятті рішень про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження терміну дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими для замовників встановлено вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (84) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (85) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (86) Відповідно до положень частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (87) За умовами частини першої статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного

товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

- (88) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (89) Відповідно до частини першої статті 40 Господарського кодексу України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (90) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (91) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Виконавчого комітету Королівської селищної ради з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (92) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (93) Згідно з положеннями частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (94) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (95) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (96) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання

письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (97) Таким чином, дії Виконавчого комітету Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області, які полягають у прийнятті рішень від 08.12.2022 № 147 та від 21.03.2024 № 38, якими суб'єктам господарювання надано дозволи на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Королівської територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії Королівської селищної ради Берегівського району Закарпатської області, (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*; ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у прийнятті рішень від 08.12.2022 № 147 та від 21.03.2024 № 38, якими суб'єктам господарювання надано дозволи на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Отримання паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для впровадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Королівської територіальної громади.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,

Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ