



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 жовтня 2024 р.

м. Львів

№ 63/141-р/к

Справа № 63/8-01-20-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом))(далі – ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД») та товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) (далі – ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»)) подали заявки на участь у відкритих торгах, які проведені комунальним підприємством «Комунгосп» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація з обмеженим доступом)) з предметами закупівель:

- «Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківській обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-03-14-003813-a);*
- «Поточний середній ремонт тротуару по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківської обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-04-24-003132-b);*
- «Реконструкція існуючих очисних споруд з встановленням необхідних споруд потужністю 150 м³/добу для очищення стічних вод по вул. Шептицького, 69 в м. Долина» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-06-21-001869-a).*

При цьому, ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (далі – Відповідачі, Учасники) під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/8-01-20-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» накладено штраф у розмірі 204 000,00 (двісті чотири тисячі) гривень.

На ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» накладено штраф у розмірі 204 000,00 (двісті чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-01-20-2024 про порушення ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ

«Будівельна компанія «ДОБРЕ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.10.2024 № 63-03/290-п з попередніми висновками у справі № 63/8-01-20-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.02.2024 року № 63/16-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-01-20-2024 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) та товариством з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, які проведені комунальним підприємством «Комунгосп» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) з предметами закупівель:
 - «Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківській обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-03-14-003813-a);
 - «Поточний середній ремонт тротуару по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківської обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-04-24-003132-b);
 - «Реконструкція існуючих очисних споруд з встановленням необхідних споруд потужністю 150 м³/добу для очищення стічних вод по вул. Шептицького, 69 в м. Долина» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-06-21-001869-a).
- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/8-01-20-2024 надіслано ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» листом від 22.02.2024 № 63-02/555 (отримано 28.02.2024) та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» листом від 22.02.2024 № 63-02/554 (відповідно до поштового відправлення № 0600091371119 лист повернуто за терміном зберігання).
- (3) Інформація про початок розгляду справи про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ЕКОСПЕЦБУД» та товариством з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «ДОБРЕ» законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 22.02.2024 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі «Новини»).
- (4) Посвідчену копію подання від 08.10.2024 № 63-03/290-п про попередні висновки у справі № 63/8-01-20-2024 надіслано ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» листом від 08.10.2024 № 63-02/3719e і ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» листом від 08.10.2024 № 63-02/3718e.
- (5) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/8-01-20-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 10.10.2024 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі «Рішення та розпорядження»).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Відповідачами у справі № 63/8-01-20-2024 (далі - Справа) є:

- (7) Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*), місцезнаходження юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) (далі – ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»), згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, зареєстровано 11.07.2013 року. Основним видом діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (8) Товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*), місцезнаходження юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) (далі – ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»»), згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, зареєстровано 24.07.2017 року. Основним видом діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (9) Отже, ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (далі разом – Учасники або Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРИ ЗАКУПІВЕЛЬ

Торги 1

- (10) Ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «PROZORRO» – UA-2019-03-14-003813-а (далі – Торги 1).
- (11) Замовник – комунальне підприємство «Комунгосп» Долинської міської ради.
- (12) Предмет закупівлі – «Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківській обл.».
- (13) Кінцевий строк подання пропозицій – 30 березня 2019 до 16:56 год.
- (14) Очікувана вартість – 559 845,00 грн з ПДВ.
- (15) Мінімальний крок аукціону – 5 598,00 гривень.
- (16) Вид тендерного забезпечення – електронна гарантія.
- (17) Сума тендерного забезпечення – 16 795 гривень.
- (18) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 1 подали (таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування учасника	Ідентифікаційний код учасника	Дата і час подання тендерних пропозицій
ФОП ІВАНИШИН І.С.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	30 березня 2019 14:44
ТОВ «БРУКСПЕЦПОСТАЧ»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	30 березня 2019 10:10
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	30 березня 2019 12:26
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	29 березня 2019 13:47

- (19) Первинні та остаточні пропозиції в Торгах 1 (таблиця 2):

Таблиця 2

Найменування учасника	Початкова пропозиція, грн з ПДВ	Кінцева пропозиція, грн з ПДВ
ФОП ІВАНИШИН І.С.	509 484,00	509 484,00

ТОВ «БРУКСПЕЦПОСТАЧ»	539 000,00	539 000,00
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	555 627,53	555 627,53
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	558 423,22	558 423,22

- (20) Торги не відбулися. Відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з Законом України «Про публічні закупівлі».

Торги 2

- (21) Ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «PROZORRO» – UA-2019-04-24-003132-b (далі – Торги 2).
- (22) Замовник – комунальне підприємство «Комунгосп» Долинської міської ради.
- (23) Предмет закупівлі – «Поточний середній ремонт тротуару по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківської обл.».
- (24) Кінцевий строк подання пропозицій – 10 травня 2019 до 17:16 год.
- (25) Очікувана вартість – 414 100,00 грн з ПДВ.
- (26) Мінімальний крок аукціону – 4 141,00 гривень.
- (27) Вид тендерного забезпечення – електронна гарантія.
- (28) Сума тендерного забезпечення – 12 423 гривень.
- (29) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 2 подали (таблиця 3):

Таблиця 3

Найменування учасника	Ідентифікаційний код учасника	Дата і час подання тендерних пропозицій
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	(інформація з обмеженим доступом)	10 травня 2019 14:03
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	(інформація з обмеженим доступом)	09 травня 2019 20:06

- (30) Відхилення тендерних пропозицій не відбулось, усі учасники були допущені до аукціону.
- (31) Первинні та остаточні пропозиції в Торгах 2 (таблиця 4):

Таблиця 4

Найменування учасника	Початкова пропозиція, грн з ПДВ	Кінцева пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	399 779,28	399 779,28
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	401 088,64	401 088,64

- (32) За результатами проведення Торгів 2 переможцем визнано ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД», з яким укладено договір про закупівлю робіт від 04.06.2019 № 103 на суму 399 779,28 гривень.

Торги 3

- (33) Ідентифікатор процедури закупівлі в системі електронних закупівель «PROZORRO» – UA-2019-06-21-001869-a (далі – Торги 3).
- (34) Замовник – комунальне підприємство «Комунгосп» Долинської міської ради.
- (35) Предмет закупівлі – «Реконструкція існуючих очисних споруд з встановленням необхідних споруд потужністю 150 м³/добу для очищення стічних вод по вул. Шептицького, 69 в м. Долина».
- (36) Кінцевий строк подання пропозицій – 07 липня 2019 до 15:10 год.

- (37) Очікувана вартість – 9 400 307,00 грн з ПДВ.
 (38) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 94 003,00 гривень.
 (39) Вид тендерного забезпечення – електронна гарантія.
 (40) Сума тендерного забезпечення – 47 000 гривень.
 (41) Тендерні пропозиції на участь в Торгах 3 подали (таблиця 5):

Таблиця 5

Найменування учасника	Ідентифікаційний код учасника	Дата і час подання тендерних пропозицій
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	(інформація з обмеженим доступом)	05 липня 2019 16:01
ТОВ «Будтех-Долина 2016»	(інформація з обмеженим доступом)	06 липня 2019 18:26
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	(інформація з обмеженим доступом)	07 липня 2019 10:36
ФОП Кулак В.З.	(інформація з обмеженим доступом)	06 липня 2019 16:04

- (42) Відхилення тендерних пропозицій не відбулось, усі учасники були допущені до аукціону.
 (43) Первинні та остаточні пропозиції в Торгах 3 (таблиця 6):

Таблиця 6

Найменування учасника	Початкова пропозиція, грн з ПДВ	Кінцева пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	8 894 280,86	8 894 280,86
ТОВ «Будтех-Долина 2016»	9 202 691,00	9 105 000,00
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	9 293 231,58	9 293 231,58
ФОП Кулак В.З.	9 400 307,00	9 400 307,00

- (44) За результатами проведення Торгів 3 переможцем визнано ТОВ «Будтех-Долина 2016», з яким укладено договір про закупівлю робіт від 30.07.2019 № 143 на суму 9 105 000,00 гривень.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (45) Під час участі у конкурсних процедурах закупівель суб'єкти господарювання – учасники торгів, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників не допускається.
 (46) Разом з тим, порівняльний аналіз тендерних пропозицій Відповідачів виявив обставини, що свідчать про узгоджену поведінку вказаних суб'єктів господарювання під час підготовки та участі у закупівлях, про що свідчить, зокрема, наступне.

ТОРГИ 1

4.1. Використання ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом)

4.1.1. під час входу в аукціон ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та завантаження тендерних пропозицій Відповідачами

- (47) Згідно з інформацією, наданою державним підприємством «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») листом від 21.11.2019 № 206/3049/03, (вх. № 59-01/1318 від 27.11.2019), ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснювало вхід в аукціон з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*).
- (48) Щодо учасника ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» зазначено: IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.
- (49) Початкову пропозицію для участі в Торгах 1 ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» подавали з авторизованого електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн» (власник: товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн», далі – ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн») (*інформація міститься у листі ДП «ПРОЗОРРО» від 21.11.2019 № 206/3049/03, вх. № 59-01/1318 від 27.11.2019*).
- (50) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 10.12.2019 № 101219-4 (вх. № 59-01/1363 від 16.12.2019), Учасники подали тендерні пропозиції для участі у Торгах 1 з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*).
- (51) Встановлено, що IP-адреса (*інформація з обмеженим доступом*) належить товариству з обмеженою відповідальністю телерадіокомпанія «Діскавері» (далі - ТОВ ТРК «Діскавері», провайдер).
- (52) Згідно з інформацією, наданою ТОВ ТРК «Діскавері» листом від 03.01.2020 № 1 (вх. № 59-01/16 від 03.01.2020), протягом 2019 року телекомунікаційні послуги за IP-адресою (*інформація з обмеженим доступом*) надавалися (*інформація з обмеженим доступом*), на підставі публічного договору, за адресою (*інформація з обмеженим доступом*).
- (53) Отже, Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції в Торгах 1 з однієї IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), з якої ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснювало вхід в аукціон у Торгах 1.

4.1.2. під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк»

- (54) Встановлено, що Відповідачі у 2019 році мали рахунки, відкриті в акціонерному товаристві комерційний банк «Приватбанк» (далі - АТ КБ «Приватбанк»).
- (55) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» листом від 24.12.2019 № 20.1.0.0/7-191220/3324 (вх. № 59-01/4 від 02.01.2020), ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» протягом січня - липня 2019 року входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» для здійснення платежів з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), зокрема, спільно в такі дати (таблиця 7):

Таблиця 7 (*інформація з обмеженим доступом*)

4.1.3. під час входу до електронних поштових скриньок

- (56) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 10.12.2019 № 101219-4 (вх. № 59-01/1363 від 16.12.2019), Учасники вказали такі електронні поштові скриньки під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику (таблиця 8):

Таблиця 8 (*інформація з обмеженим доступом*)

- (57) Згідно з інформацією, наданою товариством з обмеженою відповідальністю «Укрнет» (далі - ТОВ «Укрнет») листом від 15.06.2020 № 228/01/01-08 (вх. № 63-01/245 кі від 22.06.2020), протягом 2019 року доступ до електронних поштових скриньок (*інформація з обмеженим доступом*) здійснювався з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*).

- (58) Отже, використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» під час участі у Торгах 1 IP – адреси (*інформація з обмеженим доступом*), під час входу ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» в аукціон, під час подачі Відповідачами цінових пропозицій, під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк», доступу до електронних поштових скриньок, свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет, а також про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами, в тому числі щодо участі в Торгах 1.

4.2. Спільні властивості PDF-документів

- (59) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Учасниками на Торги 1, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (60) За результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» на Торги 1, встановлено наявність спільних властивостей електронних файлів (таблиця 9):

Таблиця 9

Торги 1					
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»			ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»		
Назва документа	Створено/ змінено	Властивості	Назва документа	Створено/ змінено	Властивості
10Довідка що містить відомості про учасника.pdf	28.03.2019, 11:47/ 28.03.2019, 11:47	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ВІДОМОСТІ ПРО УЧАСНИКА.pdf	27.03.2019, 19:11/ 27.03.2019, 19:11	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
1Гарантійний Лист.pdf	28.03.2019, 09:33/ 28.03.2019, 09:34	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ 2.pdf	27.03.2019, 19:16/ 27.03.2019, 19:17	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
2.2Договір на залучення випробувальної лабораторії.pdf	28.03.2019, 12:05/ 28.03.2019, 12:05	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ.pdf	27.03.2019, 18:54/ 27.03.2019, 18:55	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
3Договір оренди будівельної техніки _1.pdf	28.03.2019, 11:15/ 28.03.2019, 11:16	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 1.pdf	27.03.2019, 18:56/ 27.03.2019, 18:57	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
3Договір оренди будівельної техніки _2.pdf	28.03.2019, 11:10/ 28.03.2019, 11:11	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 2.pdf	27.03.2019, 19:05/ 27.03.2019, 19:05	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
3Договір оренди будівельної техніки _3.pdf	28.03.2019, 11:05/ 28.03.2019, 11:06	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 3.pdf	27.03.2019, 19:06/ 27.03.2019, 19:06	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
3Договір оренди будівельної техніки _4.pdf	28.03.2019, 11:00/ 28.03.2019, 11:01	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 4.pdf	27.03.2019, 19:07/ 27.03.2019, 19:08	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
3Договір оренди будівельної техніки _5.pdf	28.03.2019, 10:51/ 28.03.2019, 10:52	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 5.pdf	27.03.2019, 19:09/ 27.03.2019, 19:09	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
3Договір оренди спеціалізованої техніки.pdf	28.03.2019, 11:44/ 28.03.2019, 11:45	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 6.pdf	27.03.2019, 19:10/ 27.03.2019, 19:10	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5

3 Інформація про перелік машин і механізмів.pdf	29.03.2019, 11:44/ 28.03.2019, 11:45	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 7.pdf	27.03.2019, 19:12/ 27.03.2019, 19:13	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
4.1 Інформація про наявність працівників.pdf	30.03.2019, 10:58/ 30.03.2019, 11:00	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 8.pdf	27.03.2019, 19:13/ 27.03.2019, 19:14	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
4.2 Лист-пояснення.pdf	30.03.2019, 10:58/ 30.03.2019, 11:00	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 9.pdf	27.03.2019, 19:15/ 27.03.2019, 19:15	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
5.1 Інформація про досвід КП Комунального підприємства ДМР.pdf	30.03.2019, 11:31/ 30.03.2019, 11:34	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 10.pdf	27.03.2019, 19:18/ 27.03.2019, 19:18	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
6. Довідка про відсутність відомостей про учасника ЄДРКП.pdf	28.03.2019, 11:52/ 28.03.2019, 11:52	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 11.pdf	27.03.2019, 19:18/ 27.03.2019, 19:18	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
7. Довідка про те що службова особа не була засуджена за злочин.pdf	28.03.2019, 11:55/ 28.03.2019, 11:55	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 12.pdf	27.03.2019, 19:20/ 27.03.2019, 19:20	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
8. Довідка про відсутність заборгованості по сплаті податків.pdf	28.03.2019, 12:01/ 28.03.2019, 12:01	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 13.pdf	27.03.2019, 19:23/ 27.03.2019, 19:24	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
9. Довідка про антикорупційну програму.pdf	28.03.2019, 11:53/ 28.03.2019, 11:54	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ 1.pdf	27.03.2019, 19:27/ 27.03.2019, 19:27	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
11.1 Накази про призначення уповноваженого.pdf	30.03.2019, 11:33/ 30.03.2019, 11:35	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОГОВІРНА ЦІНА.pdf	27.03.2019, 19:47/ 27.03.2019, 19:48	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
12. Довідка про систему оподаткування.pdf	28.03.2019, 11:58/ 28.03.2019, 11:58	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ПРОЕКТ ДОГОВОРУ.pdf	27.03.2019, 19:34/ 27.03.2019, 19:35	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
13. Технічне завдання.pdf	28.03.2019, 09:37/ 28.03.2019, 09:38	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ТЕХНІЧНЕ ЗАВДАННЯ.pdf	27.03.2019, 19:36/ 27.03.2019, 19:37	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
14. Довідка про захист довкілля.pdf	28.03.2019, 09:52/ 28.03.2019, 09:53	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	-	-	-
15. Довідка про залучення субпідрядників.pdf	28.03.2019, 12:00/ 28.03.2019, 12:00	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	-	-	-
16. Довідка про невикористання послуг і товарів осіб щодо яких застосовано санкції.pdf	28.03.2019, 12:02/ 28.03.2019, 12:03	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	-	-	-
17. Довідка про невчинення	28.03.2019, 11:57/ 28.03.2019,	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	-	-	-

антикокурентних дій.pdf	11:57				
18Гарантійний лист про дотримання вимог чинного законодавства.pdf	28.03.2019, 11:49/ 28.03.2019, 11:49	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	-	-	-
19Проект Договору підряду.pdf	28.03.2019, 09:50/ 28.03.2019, 09:51	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	-	-	-
20Договірна ціна (Котляревського).pdf	28.03.2019, 10:43/ 28.03.2019, 10:46	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	-	-	-
21Календарний план виконання робіт.pdf	28.03.2019, 16:24/ 28.03.2019, 16:26	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	-	-	-

- (61) Отже, завантаження ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» в електронну систему закупівель PDF-документів з однаковими параметрами свідчить про використання спільного комп'ютерного обладнання Відповідачами та єдине джерело створення цих документів, що в свою чергу вказує на спільну підготовку тендерних пропозицій під час участі у Торгах 1.
- (62) Вказаний факт унеможливорює наявність конкуренції між Учасниками та свідчить про обмін інформацією між ними на стадії підготовки пропозицій для участі у Торгах 1.

4.3. Використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» одної комп'ютерної техніки під час сканування та/або друку документів

- (63) Всі електронні файли, що подавались ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» для участі у Торгах 1 (таблиця 9), містять однакові дефекти друку та/або сканування, а саме: чорна лінія по верхньому краю аркуша, непоодинокі плями чорного кольору по всій площині документів та нехарактерна пляма синього кольору в нижній частині аркуша (як приклад, Довідки, що містять відомості про учасника (зображення 1).

Зображення 1
(інформація з обмеженим доступом)

- (64) З огляду на викладене, наявність однакових дефектів друку та/або сканування, свідчать про використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» спільного обладнання для їх виготовлення для участі в Торгах 1.
- (65) Отже, ідентичність зазначених дефектів друку та/або сканування на електронних файлах, не може пояснюватися випадковим збігом обставин та є свідченням того, що ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» використовували одне комп'ютерне обладнання для їх виготовлення.

4.4. Кошториси Відповідачів створені з використанням одного програмного комплексу, мають схожості в оформленні та мають однакові дефекти друку та/або сканування

- (66) У тендерній документації замовник не визначив програмний комплекс, в якому учасники повинні подавати кошторисні матеріали.
- (67) Натомість, всі кошториси виконання робіт Учасників створені в одному програмному комплексі «АВК– 5» (3.3.3.1) укр.

- (68) Проаналізувавши кошторис «Договірна ціна на будівництво Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківській обл., що здійснюється в 2019 році», встановлено, що Учасниками однаково зазначено:
- складена в поточних цінах станом на 2 травня 2018 р., хоча Торги 1 проводилися у березні 2019 року;
 - вид договірної ціни: тверда, хоча у тендерній документації передбачено: договірна ціна, що пропонується за умовами торгів, є динамічною;
 - однаково зазначено Учасниками: Договірна ціна «на будівництво Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківській обл., що здійснюється в 2019 році», хоча у Замовника назва предмета закупівлі «Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківської обл.»
- (69) Крім того, вартість деяких позицій, наведених у складі кошторисів «Договірна ціна», наданих Відповідачами, є однаковою, а саме (таблиця 10):

Таблиця 10

Найменування витрат	ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»
	тис.грн	тис.грн
Заробітна плата	131,91579	131,91579
Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	5,84258	5,84258
Загальновиробничі витрати	47,20222	47,20222
Прибуток	11,83996	11,83996
Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажної організації	1,85016	1,85016

- (70) У разі, якщо Відповідачі виступають як конкуренти на торгах, ціна визначається ними на підставі певних розрахунків, виходячи з індивідуальних для кожного суб'єкта господарювання розмірів витрат: на заробітну плату, вартості експлуатації будівельних машин і механізмів, загальновиробничих витрат та прогнозованого прибутку.
- (71) Електронні файли «Договірна ціна», що подавались ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» для участі у Торгах 1, містять однакові дефекти друку та/або сканування, а саме: широка чорна лінія по верхньому краю аркуша, непоодинокі плями чорного кольору по всій площині документу та нехарактерна пляма синього кольору по лівому полі аркуша (Зображення 2, Зображення 3)

Зображення 2

ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»

(інформація з обмеженим доступом)

Зображення 3

ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»

(інформація з обмеженим доступом)

- (72) Отже, наведені факти у їх сукупності, а саме: використання Учасниками однакового програмного комплексу при визначенні цінових пропозицій, схожості у їх оформленні, а саме: складення в поточних цінах станом на 2 травня 2018 року, допущення однакових помилок у назві предмета закупівлі кошторису «Договірна ціна», включення у кошторисах «Договірна ціна» однакових сум витрат, та однакові дефекти друку та/або сканування, свідчать про спільну та/або погоджену підготовку тендерних пропозицій Учасниками та обізнаність щодо участі один одного у Торгах 1.

4.5. Неконкурентна поведінка при формуванні цінових пропозицій та не здійснення Учасниками кроків щодо їх зниження

- (73) Визначення найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції здійснюється на основі єдиного критерію «Ціна».
- (74) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги пропонував би максимально низьку ціну на предмет закупівлі. Зазначене відповідає принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень.
- (75) Первинні та остаточні цінові пропозиції ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» на Торги 1 становили (Таблиця 11):

Таблиця 11

Учасники	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	555 627,53	555 627,53
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	558 423,22	558 423,22
Різниця, грн / %	2 795,69/0,5	2 795,69/0,5

- (76) ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» у складі тендерної пропозиції надає Довідку б/н (електронний файл «ДОВІДКА 11»), в якій зазначає *«Товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «Добре» повідомляє, про те, що Товариство не є платником ПДВ»*.
- (77) У кошторисі «Договірна ціна» ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» податок на додану вартість становить 92 604,59 грн, і як наслідок цінова пропозиція ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» мала б бути нижчою від цінової пропозиції ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД».
- (78) В ході аукціону ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» не змінювало свою цінову пропозицію, а ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не входило в аукціон.
- (79) Отже, наведене вище підтверджує неконкурентну поведінку при формуванні цінових пропозицій Учасниками Торгів 1, яка полягає у спотворенні процесу формування цін з метою отримання вигоди шляхом координації між учасниками, чим порушено принципи чесної конкуренції.
- (80) Така поведінка учасників є погодженою, що виключає можливість змагальності та в сукупності з іншими обставинами Справи, свідчить про узгодженість дій Відповідачів, а подача Відповідачами своїх пропозицій була сформована задля забезпечення перемоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД».

4.6. ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» «технічний» учасник

4.6.1. ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії на Торги 1

- (81) Відповідно до п. 2 Забезпечення тендерної пропозиції розділу Інструкція з підготовки тендерної пропозиції тендерної документації Замовником передбачено підтвердження надання Учасником забезпечення тендерної пропозиції розміром 3% очікуваної вартості закупівлі (16 795,00 грн) у вигляді електронної банківської гарантії.

- (82) Відповідно до п. 3 Відхилення тендерних пропозицій розділу Оцінка тендерної пропозиції тендерної документації передбачено, що тендерна пропозиція відхиляється замовником у разі якщо, зокрема, Учасник не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником
- (83) Проаналізувавши тендерні пропозиції, надані Відповідачами на Торги 1, встановлено, що ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало підтвердження забезпечення тендерної пропозиції.
- (84) Наведене вище свідчить про незацікавленість ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» у перемозі та позиціонує його як «технічного» учасника, оскільки, у разі акцепту, тендерна пропозиція ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» була б відхилена Замовником.

4.6.2. ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало підтвердження про відповідність кваліфікаційним критеріям

- (85) Відповідно до протоколу № 57 від 15.04.2019 засідання тендерного комітету КП «Комунгосп» ДМР встановлено, що ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не підтвердило відповідність кваліфікаційним вимогам, а саме не надало інформацію про перелік основних машин та механізмів, необхідних для виконання технічного завдання; інформацію про наявність чи залучення випробувальної дорожньої лабораторії для проведення входного (контроль матеріалів, виробів, конструкцій та документації) та операційного контролю; інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, а лише зазначив що має намір укласти необхідні договори.
- (86) Наведені вище факти свідчать, що ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не було зацікавлене у перемозі у Торгах 1, оскільки недотримання вимог тендерної документації призвело до відхилення тендерної пропозиції ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ», та позиціонує його як «технічного учасника».

ТОРГИ 2

4.7. Використання спільних IP-адрес

4.7.1. IP-адрес (інформація з обмеженим доступом) та (інформація з обмеженим доступом)

- (87) Згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО» листом від 21.11.2019 № 206/3049/03, (вх. № 59-01/1318 від 27.11.2019), ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснювало вхід в аукціон з IP – адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (88) Щодо учасника ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» зазначено: IP – адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.
- (89) Початкову пропозицію для участі в Торгах 2 ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» подавали з авторизованого електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн» (власник: ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн») (інформація міститься у листі ДП «ПРОЗОРРО» від 21.11.2019 № 206/3049/03, вх. № 59-01/1318 від 27.11.2019).
- (90) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 10.12.2019 № 101219-4 (вх. № 59-01/1363 від 16.12.2019), ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» подало тендерну пропозицію для участі у Торгах 2 10.05.2019 о 14:03 з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» - 09.05.2019 о 20:06 з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (91) З IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), з якої ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» подало тендерні пропозиції на Торги 2, ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» 19.03.2019 та 28.03.2019 входило до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування

«Клієнт-банк» (лист АТ КБ «Приватбанк» від 24.12.2019 № 20.1.0.0/7-191220/3324 (вх. № 59-01/4 від 02.01.2020) .

4.7.2. IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк»

- (92) Використання спільних IP – адрес Учасниками в період проведення Торгів 2 підтверджується інформацією, отриманою від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 24.12.2019 № 20.1.0.0/7-191220/3324 (вх. № 59-01/4 від 02.01.2020), згідно з якою ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» протягом квітня - липня 2019 року входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» для здійснення платежів з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) (таблиця 12):

Таблиця 12 (інформація з обмеженим доступом)

4.7.3. IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) під час входу до електронних поштових скриньок

- (93) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 10.12.2019 № 101219-4 (вх. № 59-01/1363 від 16.12.2019), Учасники вказали такі електронні поштові скриньки під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику (таблиця 13):

Таблиця 13 (інформація з обмеженим доступом)

- (94) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Укрнет», листом від 15.06.2020 № 228/01/01-08 (вх. № 63-01/245 кі від 22.06.2020), протягом 2019 року доступ до електронних поштових скриньок (інформація з обмеженим доступом) та (інформація з обмеженим доступом) здійснювався з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (95) Встановлено, що IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) та (інформація з обмеженим доступом) належать ТОВ ТРК «Діскавері».
- (96) Згідно з інформацією, наданою ТОВ ТРК «Діскавері», листом від 03.01.2020 № 1 (вх. № 59-01/16 від 03.01.2020), протягом 2019 року телекомунікаційні послуги за IP-адресою (інформація з обмеженим доступом) надавалися (інформація з обмеженим доступом), на підставі публічного договору, за адресою (інформація з обмеженим доступом).
- (97) IP-адресу (інформація з обмеженим доступом) не можливо персоналізувати, так як це IP-адреса NAT-сервера.
- (98) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет). Використання однієї IP – адреси на технічно не пов'язаних пристроях (комп'ютерах) є неможливим.
- (99) Отже, використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» під час участі у Торгах 2 спільних IP - адрес, а саме: IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), з якої ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» подавало цінові пропозиції та входило в аукціон на Торги 2, ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» спільно входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» та входили до електронних поштових скриньок в період проведення Торгів 2, та IP-адреси (інформація з обмеженим доступом), з якої ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» подавало цінові пропозиції, а ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» входило до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк», свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет до та під час проведення Торгів 2, а також про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.8. Надання ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» поворотно-фінансової допомоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»

- (100) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» (лист від 24.12.2019 № 20.1.0.0/7-191220/3324 (вх. № 59-01/4 від 02.01.2020), ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» надало ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» поворотну-фінансову допомогу (*інформація з обмеженим доступом*).
- (101) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу поворотна фінансова допомога – сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов’язковою до повернення.
- (102) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046 – 1053 Цивільного кодексу України.
- (103) Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних та кримінальних справ в листі N 10-1390/0/4-12 відмітив, що договір позики як загальна договірна конструкція є основою для виникнення правовідносин, учасниками яких є юридичні особи.
- (104) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (105) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб’єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб’єктами господарювання.
- (106) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб’єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб’єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (107) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб’єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.
- (108) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб’єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (109) У разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб’єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб’єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (110) З огляду на наведене, суб’єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (111) Враховуючи те, що ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» та ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, то за відсутності узгодженості в діях останніх з метою досягнення певних результатів, надання фінансової допомоги не було б економічно доцільним для господарської діяльності суб’єктів господарювання.
- (112) Отже, надання ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» поворотної фінансової допомоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» під час проведення Торгів 2, свідчить про фінансову підтримку в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.

4.9. Спільні властивості PDF-документів

- (113) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Учасниками на Торги 2, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у

вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.

- (114) За результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» на Торги 2, встановлено наявність спільних властивостей електронних файлів (таблиця 14):

Таблиця 14

Торги 2					
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»			ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»		
Назва документа	Створено/ змінено	Властивості	Назва документа	Створено/ змінено	Властивості
Тендерна пропозиція.pdf	09.05.2019, 14:10/ 09.05.2019, 15:56	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	Тендерна пропозиція.pdf	09.05.2019, 16:41/ 09.05.2019, 16:53	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Технічне завдання.pdf	09.05.2019, 15:12/ 09.05.2019, 15:57	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	Технічне завдання.pdf	09.05.2019, 16:43/ 09.05.2019, 16:54	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Документи_ що підтверджують кваліфікацію.pdf	10.05.2019, 12:37/ 10.05.2019, 12:41	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	кошторисна документація.pdf	09.05.2019, 16:54/ 09.05.2019, 16:54	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Документи_ що підтверджують відповідність Додаток 3.pdf	10.05.2019, 12:43/ 10.05.2019, 12:43	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ВІДОМОСТІ ПРО УЧАСНИКА.pdf	27.03.2019, 19:11/ 27.03.2019, 19:11	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Документи_ що підтверджують відповідність Додаток 4.pdf	09.05.2019, 15:05/ 09.05.2019, 15:56	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ 2.pdf	27.03.2019, 19:16/ 27.03.2019, 19:17	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Проект договору на закупівлю робіт.pdf	09.05.2019, 15:17/ 09.05.2019, 15:57	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ.pdf	27.03.2019, 18:54/ 27.03.2019, 18:55	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Довідка щодо субпідрядників.pdf	09.05.2019, 15:29/ 09.05.2019, 15:58	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 1.pdf	27.03.2019, 18:56/ 27.03.2019, 18:57	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Гарантійний лист.pdf	09.05.2019, 15:30/ 09.05.2019, 15:58	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 2.pdf	27.03.2019, 19:05/ 27.03.2019, 19:05	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 3.pdf	27.03.2019, 19:06/ 27.03.2019, 19:06	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 4.pdf	27.03.2019, 19:07/ 27.03.2019, 19:08	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 5.pdf	27.03.2019, 19:09/ 27.03.2019, 19:09	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 6.pdf	27.03.2019, 19:10/ 27.03.2019, 19:10	ABBY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 7.pdf	27.03.2019, 19:12/ 27.03.2019, 19:12	ABBY FineReader 11

				27.03.2019, 19:13	версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 8.pdf	27.03.2019, 19:13/ 27.03.2019, 19:14	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 9.pdf	27.03.2019, 19:15/ 27.03.2019, 19:15	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 11.pdf	27.03.2019, 19:19/ 27.03.2019, 19:19	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 12.pdf	27.03.2019, 19:20/ 27.03.2019, 19:20	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 13.pdf	27.03.2019, 19:23/ 27.03.2019, 19:24	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ПРОЕКТ ДОГОВОРУ.pdf	27.03.2019, 19:34/ 27.03.2019, 19:35	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5

- (115) Отже, завантаження ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» в електронну систему закупівель PDF-документів з однаковими параметрами свідчить про використання спільного комп'ютерного обладнання Відповідачами та єдине джерело створення цих документів, що в свою чергу вказує на спільну підготовку тендерних пропозицій під час участі у Торгах 2.
- (116) Вказаний факт унеможливорює наявність конкуренції між Учасниками та свідчить про обмін інформацією між ними на стадії підготовки пропозицій для участі у Торгах 2.

4.10. Використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» одної комп'ютерної техніки під час сканування та/або друку документів

- (117) Всі електронні файли, що подавались ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» для участі у Торгах 2 (таблиця 14), містять однакові дефекти друку та/або сканування, а саме: чорна лінія по верхньому краю аркуша, непоодинокі плями чорного кольору по всій площині документів та нехарактерна пляма синього кольору в нижній частині аркуша (як приклад, ФОРМА «ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ» (зображення 4).

Зображення 4
(інформація з обмеженим доступом)

- (118) З огляду на викладене, наявність однакових дефектів друку та/або сканування свідчать про використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» спільного обладнання для їх виготовлення для участі в Торгах 2.
- (119) Отже, ідентичність зазначених дефектів друку та/або сканування на електронних файлах, не може пояснюватися випадковим збігом обставин та є свідченням того, що ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» використовували одне комп'ютерне обладнання для їх виготовлення.

4.11. Кошториси Відповідачів створені з використанням одного програмного комплексу, мають схожості в оформленні та мають однакові дефекти друку та/або сканування

- (120) У тендерній документації Замовник не визначив програмний комплекс, в якому учасники повинні подавати кошторисні матеріали.
- (121) Натомість, всі кошториси виконання робіт Учасників створені в одному програмному комплексі «АВК– 5» (3.3.3.1) укр.
- (122) Проаналізувавши кошторис «Договірна ціна на будівництво Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківській обл., що здійснюється в 2019 році» встановлено, що Учасниками однаково зазначено:
- складена в поточних цінах станом на 2 травня 2019 р.;
 - вид договірної ціни: тверда;
 - однаково зазначено Учасниками: «Договірна ціна на будівництво Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківській обл., що здійснюється в 2019 році», хоча у Замовника назва предмета закупівлі «Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківської обл.»
- (123) Крім того, вартість деяких позицій, наведених у складі кошторисів «Договірна ціна», наданих Відповідачами, є однаковою, а саме (таблиця 15):

Таблиця 15

Найменування витрат	ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»
	тис.грн	тис.грн
Прибуток	8,15687	8,15687
Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажної організації	1,27463	1,27463

- (124) У разі, якщо Відповідачі виступають як конкуренти на торгах, ціна визначається ними на підставі певних розрахунків, виходячи з індивідуальних для кожного суб'єкта господарювання розмірів витрат, зокрема прибутку та коштів на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажної організації.
- (125) Електронні файли «Договірна ціна», що подавались ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» для участі у Торгах 2, містять однакові дефекти друку та/або сканування, а саме: непоодинокі плями чорного кольору по всій площині документу та нехарактерна пляма синього кольору по правому полі аркуша (Зображення 5, Зображення 6)

Зображення 5
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»

(інформація з обмеженим доступом)

Зображення 6
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»
(інформація з обмеженим доступом)

- (126) Отже, використання однакового програмного комплексу при визначенні цінових пропозицій та схожестей у їх оформленні, а саме: допущені однакові помилки у назві предмета закупівлі кошторису «Договірна ціна», однаково складені в поточних цінах станом на 2 травня 2019 року, включення ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна

компанія «ДОБРЕ» у кошторисах «Договірна ціна» однакових сум витрат та однакові дефекти друку та/або сканування, свідчать про спільну та/або погоджену підготовку тендерних пропозицій Учасниками та обізнаність щодо участі один одного у Торгах 2.

4.12. Неконкурентна поведінка при формуванні цінових пропозицій та не здійснення Учасниками кроків щодо їх зниження

- (127) Критерієм оцінки тендерних пропозицій закупівлі є: ціна тендерної пропозиції за результатами аукціону.
- (128) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги пропонував би максимально низьку ціну на предмет закупівлі. Зазначене відповідає принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень.
- (129) Первинні та остаточні цінові пропозиції ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» на Торги 2 становили (Таблиця 16):

Таблиця 16

Учасники	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	399 779,28	399 779,28
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	401 088,64	401 088,64
Різниця, грн/%	1 309,36/0,3	1 309,36/0,3

- (130) ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» у складі тендерної пропозиції надає Довідку б/н (електронний файл «ДОВІДКА 11»), в якій зазначає *«Товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «Добре» повідомляє, про те, що Товариство не є платником ПДВ»*.
- (131) У кошторисі «Договірна ціна» ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» податок на додану вартість становить 66 629,88 грн, і як наслідок, цінова пропозиція ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» мала б бути нижчою від цінової пропозиції ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД».
- (132) В ході аукціону ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» не змінювало свою цінову пропозицію, а ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не входило в аукціон.
- (133) Отже, наведене вище підтверджує неконкурентну поведінку при формуванні цінових пропозицій Учасниками Торгів 2, яка полягає у спотворенні процесу формування цін з метою отримання вигоди шляхом координації між учасниками, чим порушено принципи чесної конкуренції.
- (134) Така поведінка учасників є погодженою, що виключає можливість змагальності та в сукупності з іншими обставинами Справи, свідчить про узгодженість дій Відповідачів, а подача Відповідачами своїх пропозицій була сформована задля забезпечення перемоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД».

4.13. ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії на Торги 2

- (135) Відповідно до п. 2 Забезпечення тендерної пропозиції розділу III Інструкція з підготовки тендерної пропозиції тендерної документації Замовником передбачено підтвердження надання Учасником забезпечення тендерної пропозиції у розмірі 12 423,00 грн. (дванадцять тисяч чотириста двадцять три грн,00 коп) у вигляді електронної банківської гарантії.
- (136) Відповідно до п. 3 Відхилення тендерних пропозицій розділу V Оцінка тендерної пропозиції тендерної документації передбачено, що тендерна пропозиція відхиляється замовником у разі якщо, зокрема, Учасник не надав забезпечення тендерної пропозиції (якщо це забезпечення вимагалось замовником).

- (137) Проаналізувавши тендерні пропозиції, надані Відповідачами на Торги 2, встановлено, що ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало підтвердження забезпечення тендерної пропозиції.
- (138) Наведене вище свідчить про незацікавленість ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» у перемозі та позиціонує його як «технічного» учасника, оскільки, у разі акцепту, тендерна пропозиція ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» була б відхилена Замовником.

ТОРГИ 3

4.14. Використання спільних ІР-адрес

4.14.1. ІР-адрес (інформація з обмеженим доступом) та (інформація з обмеженим доступом)

- (139) Згідно з інформацією, наданою ПП «ПРОЗОРРО» листом від 21.11.2019 № 206/3049/03, (вх. № 59-01/1318 від 27.11.2019), ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснювало вхід в аукціон з ІР – адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (140) Щодо учасника ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» зазначено: ІР – адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон.
- (141) Початкову пропозицію для участі в Торгах 3 ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» подавали з авторизованого електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн» (власник: ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн») (інформація міститься у листі ДП «ПРОЗОРРО» від 21.11.2019 № 206/3049/03, вх. № 59-01/1318 від 27.11.2019).
- (142) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 10.12.2019 № 101219-4 (вх. № 59-01/1363 від 16.12.2019), ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» подало тендерну пропозицію для участі у Торгах 3 05.07.2019 о 16:01 з ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом), ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» - 07.07.2019 о 10:36 з ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом).
- (143) З ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом), з якої ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» подало тендерні пропозиції на Торги 3, ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» 19.03.2019 та 28.03.2019 входило до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» (лист АТ КБ «Приватбанк» від 24.12.2019 № 20.1.0.0/7-191220/3324 (вх. № 59-01/4 від 02.01.2020) .

4.14.2. ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом) під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк»

- (144) Використання спільних ІР – адрес Учасниками до, під час та після проведення Торгів 3 підтверджується інформацією, отриманою від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 24.12.2019 № 20.1.0.0/7-191220/3324 (вх. № 59-01/4 від 02.01.2020), згідно з якою ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» протягом квітня - липня 2019 року входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» для здійснення платежів з ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом) (таблиця 17):

Таблиця 17 (інформація з обмеженим доступом)

4.14.3 ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом) під час входу до електронних поштових скриньок

- (145) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» листом від 10.12.2019 № 101219-4 (вх. № 59-01/1363 від 16.12.2019), Учасники вказали такі електронні поштові скриньки під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику (таблиця 18):

Таблиця 18 (інформація з обмеженим доступом)

- (146) Згідно з інформацією наданою ТОВ «Укрнет», листом від 15.06.2020 № 228/01/01-08 (вх. № 63-01/245 кі від 22.06.2020), протягом 2019 року доступ до електронних поштових скриньок (*інформація з обмеженим доступом*) та (*інформація з обмеженим доступом*) здійснювався з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*).

4.14.4. IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) під час оплати за участь у Торгах 3

- (147) Згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 10.12.2019 № 101219-4 (вх. № 59-01/1363 від 16.12.2019), ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» здійснили перерахування коштів задля участі у Торгах 3 (таблиця 19):

Таблиця 19 (*інформація з обмеженим доступом*)

- (148) Згідно з інформацією, отриманою від АТ КБ «Приватбанк» (лист від 24.12.2019 № 20.1.0.0/7-191220/3324 (вх. № 59-01/4 від 02.01.2020), ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснювало вхід до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» для здійснення платежів (*інформація з обмеженим доступом*) з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» - (*інформація з обмеженим доступом*) з IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*).
- (149) Встановлено, що IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) та (*інформація з обмеженим доступом*) належать ТОВ ТРК «Діскавері».
- (150) Згідно з інформацією, наданою ТОВ ТРК «Діскавері», листом від 03.01.2020 № 1 (вх. № 59-01/16 від 03.01.2020), протягом 2019 року телекомунікаційні послуги за IP-адресою (*інформація з обмеженим доступом*) надавалися (*інформація з обмеженим доступом*), на підставі публічного договору, за адресою (*інформація з обмеженим доступом*).
- (151) IP-адресу (*інформація з обмеженим доступом*) не можливо персоналізувати, так як це IP-адреса NAT-сервера.
- (152) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет). Використання однієї IP – адреси на технічно не пов'язаних пристроях (комп'ютерах) є неможливим.
- (153) Отже, використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» під час участі у Торгах 3 спільних IP - адрес, а саме: IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), з якої ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» подавало цінові пропозиції та входило в аукціон на Торги 3, ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» спільно входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк», здійснили оплату за участь у Торгах 3 та входили до електронних поштових скриньок в період проведення Торгів 3 та IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), з якої ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» подавало цінові пропозиції, а ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» входило до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк», свідчить про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет до та під час проведення Торгів 3, а також про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.15. Надання ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» поворотно-фінансової допомоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»

- (154) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» (лист від 24.12.2019 № 20.1.0.0/7-191220/3324 (вх. № 59-01/4 від 02.01.2020), ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» надало ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» поворотно-фінансову допомогу (*інформація з обмеженим доступом*).
- (155) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу поворотна фінансова допомога – сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором,

який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.

- (156) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046 – 1053 Цивільного кодексу України.
- (157) Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних та кримінальних справ в листі N 10-1390/0/4-12 відмітив, що договір позики як загальна договірна конструкція є основою для виникнення правовідносин, учасниками яких є юридичні особи.
- (158) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (159) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (160) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (161) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.
- (162) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво – це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (163) У разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (164) З огляду на наведене, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (165) Враховуючи те, що ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» та ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснюють діяльність на одному ринку, конкуруючи один з одним, то за відсутності узгодженості в діях останніх з метою досягнення певних результатів, надання фінансової допомоги не було б економічно доцільним для господарської діяльності суб'єктів господарювання.
- (166) Отже, надання ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» поворотної фінансової допомоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» до та під час проведення Торгів 3, свідчить про фінансову підтримку в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.

4.16. Спільні властивості PDF-документів

- (167) Здійснено аналіз властивостей PDF-документів, поданих Учасниками на Торги 3, що показує основну інформацію про документ. Заголовок, автор, тема та ключові слова, програму, виробника PDF та версію могла задати особа, що створила цей документ у вихідній програмі, такий як Word або InDesign, або особа, що створила PDF-файл. Ця інформація генерується автоматично, змінити її неможливо.
- (168) За результатами аналізу даних властивостей PDF-документів, наданих ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» на Торги 3, встановлено наявність спільних властивостей електронних файлів (таблиця 20):

Таблиця 20

Торги 3					
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»			ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»		
Назва документа	Створено/ змінено	Властивості	Назва документа	Створено/ змінено	Властивості
Тендерна пропозиція.pdf	04.07.2019, 15:11/ 04.07.2019, 15:11	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ.pdf	06.07.2019, 9:32/ 06.07.2019, 10:24	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Технічне завдання.pdf	04.07.2019, 16:28/ 04.07.2019, 16:36	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ТЕХНІЧНЕ ЗАВДАННЯ.pdf	06.07.2019, 10:24/ 06.07.2019, 10:23	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Документи_ що підтверджують кваліфікацію.pdf	05.07.2019, 14:09/ 05.07.2019, 14:14	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	КОШТОРИС.pdf	06.07.2019, 10:10/ 06.07.2019, 10:23	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Документи_ що підтверджують відповідність.pdf	04.07.2019, 15:17/ 04.07.2019, 15:17	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ВІДОМОСТІ ПРО УЧАСНИКА.pdf	27.03.2019, 19:11/ 27.03.2019, 19:11	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Документи_ що підтверджують відповідність Додаток 4.pdf	04.07.2019, 16:20/ 04.07.2019, 16:21	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ 2.pdf	27.03.2019, 19:16/ 27.03.2019, 19:17	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Кошторисна документація.PDF	04.07.2019, 18:37	Canon	ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ.pdf	27.03.2019, 18:54/ 27.03.2019, 18:55	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Проект договору про закупівлю.pdf	04.07.2019, 16:35/ 04.07.2019, 16:37	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 1.pdf	27.03.2019, 18:56/ 27.03.2019, 18:57	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
Щодо субпідрядників.pdf	05.07.2019, 14:50/ 05.07.2019, 14:51	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5	ДОВІДКА 2.pdf	27.03.2019, 19:05/ 27.03.2019, 19:05	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 4.pdf	27.03.2019, 19:07/ 27.03.2019, 19:08	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 5.pdf	27.03.2019, 19:09/ 27.03.2019, 19:09	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 6.pdf	27.03.2019, 19:10/ 27.03.2019, 19:10	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 7.pdf	27.03.2019, 19:12/ 27.03.2019, 19:13	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5
-	-	-	ДОВІДКА 8.pdf	27.03.2019, 19:13/ 27.03.2019, 19:14	ABBYY FineReader 11 версія PDF: 1.5

- (169) Отже, завантаження ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» в електронну систему закупівель PDF-документів з однаковими параметрами, свідчить про використання спільного комп'ютерного обладнання Відповідачами та єдине джерело створення цих документів, що в свою чергу вказує на спільну підготовку тендерних пропозицій під час участі у Торгах 3.
- (170) Вказаний факт унеможливорює наявність конкуренції між Учасниками та свідчить про обмін інформацією між ними на стадії підготовки пропозицій для участі у Торгах 3.

4.17. Використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» одної комп'ютерної техніки під час сканування та/або друку документів

- (171) Всі електронні файли, що подавались ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» для участі у Торгах 3 (таблиця 20), містять однакові дефекти друку та/або сканування, а саме: чорна лінія по верхньому краю аркуша, непоодинокі плями чорного кольору по всій площині документів та нехарактерна пляма синього кольору в нижній частині аркуша (як приклад, ФОРМА «ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ» (зображення 7).

Зображення 7
(інформація з обмеженим доступом)

- (172) З огляду на викладене, наявність однакових дефектів друку та/або сканування електронних файлів, свідчать про використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» спільного обладнання для їх виготовлення для участі в Торгах 3.
- (173) Отже, ідентичність зазначених дефектів друку та/або сканування на електронних файлах, не може пояснюватися випадковим збігом обставин та є свідченням того, що ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» використовували одне комп'ютерне обладнання для їх виготовлення.

4.18. Кошториси Відповідачів створені з використанням одного програмного комплексу, мають схожості в оформленні та мають однакові дефекти друку та/або сканування

- (174) У тендерній документації Замовник не визначив програмний комплекс, в якому учасники повинні подавати кошторисні матеріали.
- (175) Натомість, всі кошториси виконання робіт Учасників створені в одному програмному комплексі «АВК– 5» (3.4.1) укр.
- (176) Проаналізувавши кошторис «Договірна ціна на будівництво Реконструкція існуючих очисних споруд з встановленням необхідних споруд потужністю 150 м3/добу для очищення стічних вод по вул. Шептицького, 69 в м. Долина, що здійснюється в 2019 році» встановлено, що Учасниками однаково зазначено:
- складена в поточних цінах станом на 10 квітня 2019 р., хоча Торги 3 проводилися червень-липень 2019 року;
 - вид договірної ціни: тверда.
- (177) Крім того, вартість деяких позицій, наведених у складі кошторисів «Договірна ціна», наданих Відповідачами, є однаковою, а саме (таблиця 21):

Таблиця 21

Найменування витрат	ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»
	тис.грн	тис.грн
Заробітна плата	460,06286	460,06286

Вартість експлуатації будівельних машин і механізмів	88,31089	88,31089
Загальновиробничі витрати	169,01228	169,01228
Інші супутні витрати	471,89495	471,89495
Прибуток	96,83104	96,83104
Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	9,62296	9,62296

- (178) У разі, якщо Відповідачі виступають як конкуренти на торгах, ціна визначається ними на підставі певних розрахунків, виходячи з індивідуальних для кожного суб'єкта господарювання розмірів витрат: на заробітну плату, вартості експлуатації будівельних машин і механізмів, загальновиробничих витрат, інших супутніх витрат, прибутку та коштів на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій.
- (179) Крім того, у розділі І. Будівельні роботи кошторису Договірна ціна ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» закладає податок на додану вартість у сумі 528,13286 тис. грн, у розділі ІІ Устаткування (податок на додану вартість витрат підрядника, що пов'язані з устаткуванням) – 1012,6491 тис. грн, проте у Довідці б/н (електронний файл «ДОВІДКА 11») ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» зазначає, *«Товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «Добре» повідомляє, про те, що Товариство не є платником ПДВ»*, в той час як ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» є платником ПДВ (індивідуальний податковий номер: 387126409151, дата реєстрації: 01.07.2016).
- (180) Електронні файли «КОШТОРИС» та «Кошторисна документація», що подавались ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» та ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» для участі у Торгах 3, містять однакові дефекти друку та/або сканування, а саме: непоодинокі плями чорного кольору по всій площині документу та нехарактерна пляма синього кольору по правому полі аркуша (Зображення 8, Зображення 9)

Зображення 8

ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»

(інформація з обмеженим доступом)

Зображення 9

ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»

(інформація з обмеженим доступом)

- (181) Отже, використання однакового програмного комплексу при визначенні цінових пропозицій та схожестей у їх оформленні, а саме: однаково складені в поточних цінах станом на 10 квітня 2019 року, включення Учасниками у кошторисах «Договірна ціна» однакових сум витрат, які розраховуються, виходячи з індивідуальних для кожного суб'єкта господарювання розмірів та однакові дефекти друку та/або сканування, свідчить про спільну та/або погоджену підготовку тендерних пропозицій Учасниками та обізнаність щодо участі у Торгах 3 один одного.

4.18. Неконкурентна поведінка при формуванні цінових пропозицій та не здійснення Учасниками кроків щодо їх зниження

- (182) Критерієм оцінки тендерних пропозицій закупівлі є: ціна тендерної пропозиції за результатами аукціону.
- (183) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги пропонував би максимально низьку ціну на предмет закупівлі. Зазначене відповідає принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень.
- (184) Первинні та остаточні цінові пропозиції ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» на Торги 3 становили (Таблиця 22):

Таблиця 22

Учасники	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»	8 894 280,86	8 894 280,86
ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ»	9 293 231,58	9 293 231,58
Різниця, грн/%	398 950,72/4,5	398 950,72/4,5

- (185) ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» у складі тендерної пропозиції надає Довідку б/н (електронний файл «ДОВІДКА 11»), в якій зазначає *«Товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «Добре» повідомляє, про те, що Товариство не є платником ПДВ»*.
- (186) Проте, у кошторисі «Договірна ціна» ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» податок на додану вартість становить 1 482 380,14 грн, і як наслідок цінова пропозиція ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» мала б бути нижчою від цінової пропозиції ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД».
- (187) В ході аукціону ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» не змінювало свою цінову пропозицію, а ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не входило в аукціон.
- (188) Отже, наведене вище підтверджує неконкурентну поведінку при формуванні цінових пропозицій Учасниками Торгів 3, яка полягає у спотворенні процесу формування цін з метою отримання вигоди шляхом координації між учасниками, чим порушено принципи чесної конкуренції.
- (189) Така поведінка учасників є погодженою, що виключає можливість змагальності та, в сукупності з іншими обставинами Справи, свідчить про узгодженість дій Відповідачів, а подача Відповідачами своїх пропозицій була сформована задля забезпечення перемоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД».

4.19. ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії на Торги 3

- (190) Відповідно до п. 2 Забезпечення тендерної пропозиції розділу III Інструкція з підготовки тендерної пропозиції Замовником передбачено надання підтвердження Учасником забезпечення тендерної пропозиції у розмірі 47 000,00 грн (сорок сім тисяч грн, 00 коп.) у вигляді електронної банківської гарантії.
- (191) Відповідно до п. 3 Відхилення тендерних пропозицій розділу V Оцінка тендерної пропозиції тендерної документації передбачено, що тендерна пропозиція відхиляється замовником у разі якщо, зокрема, Учасник не надав забезпечення тендерної пропозиції (якщо це забезпечення вимагалось замовником).
- (192) Проаналізувавши тендерні пропозиції, надані Відповідачами на Торги 3, встановлено, що ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало підтвердження забезпечення тендерної пропозиції.
- (193) Наведене вище свідчить про незацікавленість ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» у перемозі та позиціонує його як «технічного» учасника, оскільки, у разі акцепту, тендерна пропозиція ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» була б відхилена Замовником.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(194) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у процедурах закупівель Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах 1, Торгах 2 та Торгах 3 та узгоджували свої дії, що підтверджується таким:

Торги 1

- використання IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*):
 - ✓ під час входу в аукціон ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та завантаження тендерних пропозицій Відповідачами,
 - ✓ під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк»,
 - ✓ під час входу до електронних поштових скриньок;
- спільні властивості PDF-документів;
- використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» одної комп'ютерної техніки під час сканування та/або друку документів;
- кошториси Відповідачів створені з використанням одного програмного комплексу, мають схожості в оформленні та мають однакові дефекти друку та/або сканування;
- неконкурентна поведінка при формуванні цінових пропозицій та не здійснення Учасниками кроків щодо їх зниження;
- ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» «технічний» учасник:
 - ✓ ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії на Торги 1,
 - ✓ ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало підтвердження про відповідність кваліфікаційним критеріям.

Торги 2

- використання спільних IP-адрес:
 - ✓ IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), з якої ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» входило в аукціон та завантажувало тендерну пропозицію, а ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» здійснювало вхід до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» та електронної поштової скриньки (*інформація з обмеженим доступом*) під час проведення Торгів 2 та IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), з якої ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» завантажувало тендерну пропозицію, а ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснювало вхід до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк»,
 - ✓ IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк»,
 - ✓ IP-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) під час входу до електронних поштових скриньок;
- надання ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» поворотно-фінансової допомоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»;
- спільні властивості PDF-документів;
- використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» одної комп'ютерної техніки під час сканування та/або друку документів;
- кошториси Відповідачів створенні з використанням одного програмного комплексу, мають схожості в оформленні та мають однакові дефекти друку та/або сканування;
- неконкурентна поведінка при формуванні цінових пропозицій та не здійснення Учасниками кроків щодо їх зниження;
- ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії на Торги 2.

Торги 3

- використання спільних ІР-адрес:

✓ ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), з якої ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» входило в аукціон та завантажувало тендерну пропозицію, а ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» здійснювало вхід до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк» та електронної поштової скриньки (*інформація з обмеженим доступом*) під час проведення Торгів 2 та ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*), з якої ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» завантажувало тендерну пропозицію, а ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» здійснювало вхід до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк»,

✓ ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) під час входу до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-банк»,

✓ ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) під час входу до електронних поштових скриньок,

✓ ІР-адреси (*інформація з обмеженим доступом*) під час оплати за участь у Торгах 3;

- надання ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» поворотно-фінансової допомоги ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД»;

- спільні властивості PDF-документів;

- використання ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» одної комп'ютерної техніки під час сканування та/або друку документів;

- кошториси Відповідачів створенні з використанням одного програмного комплексу, мають схожості в оформленні та мають однакові дефекти друку та/або сканування;

- неконкурентна поведінка при формуванні цінових пропозицій та не здійснення Учасниками кроків щодо їх зниження;

- ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» не надало забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії на Торги 3.

- (195) Наведені вище обставини у своїй сукупності свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час участі в Торгах замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (196) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як «змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку».
- (197) Держава, замовник та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (198) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (199) Отже, узгоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними, і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (200) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (201) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (202) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (203) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (204) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (205) Отже, встановленими у Справі обставинами в їх сукупності доведено, що ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведеними комунальним підприємством «Комунгосп» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) з предметами закупівель:
- «Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківській обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-03-14-003813-a);
 - «Поточний середній ремонт тротуару по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківської обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-04-24-003132-b);
 - «Реконструкція існуючих очисних споруд з встановленням необхідних споруд потужністю 150 м³/добу для очищення стічних вод по вул. Шептицького, 69 в м. Долина» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-06-21-001869-a).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (206) ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» на подання від 08.10.2024 № 63-03/290-п про попередні висновки у справі № 63/8-01-20-2024 відповіді, у тому числі заперечень та спростувань, не надало.
- (207) ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» на подання від 08.10.2024 № 63-03/290-п про попередні висновки у справі № 63/8-01-20-2024 відповіді, у тому числі заперечень та спростувань, не надало.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (208) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» та ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ», не спростовується те, що своїми діями, які полягають в узгодженні поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах, проведеними комунальним підприємством «Комунгосп» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) з предметами закупівель:

- «Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківській обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-03-14-003813-a);
- «Поточний середній ремонт тротуару по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківської обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-04-24-003132-b);
- «Реконструкція існуючих очисних споруд з встановленням необхідних споруд потужністю 150 м³/добу для очищення стічних вод по вул. Шептицького, 69 в м. Долина» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-06-21-001869-a), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (209) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (210) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (211) Як зазначалось вище:
- Торги 1 не відбулися, всі тендерні пропозиції відхилено згідно з Законом України «Про публічні закупівлі», очікувана вартість становить 559 845,00 грн з ПДВ,
 - за результатами проведення Торгів 2 переможцем визнано ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД», з яким укладено договір про закупівлю робіт від 04.06.2019 № 103 на суму 399 779,28 гривень,
 - за результатами проведення Торгів 3 переможцем визнано ТОВ «Будтех-Долина 2016», з яким укладено договір про закупівлю робіт від 30.07.2019 № 143 на суму 9 105 000,00 гривень.
- (212) Пунктом I розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (213) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік,

що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:

- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
- на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку І до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.

(214) Відповідно до інформації з фінансової звітності малого підприємства, наданої ГУ ДПС в Івано-Франківській обл. листом від 21.03.2024 № 3696/5/09-19-04-03-05 (вх. № 63-01/259кі від 26.03.2024), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» становить *(інформація з обмеженим доступом)*.

(215) ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» *(інформація з обмеженим доступом)*.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) та товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*, місцезнаходження юридичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «Поточний середній ремонт тротуарів по вул. Котляревського в м. Долина Івано-Франківській обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-03-14-003813-a), які проведені комунальним підприємством «Комунгосп» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) накласти штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація з обмеженим доступом)*) накласти штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «Поточний середній ремонт тротуару по вул. Грушевського (сквер біля будинку техніки) в м. Долина Івано-Франківської обл.» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-04-24-003132-b), які проведені комунальним підприємством «Комунгосп» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

5. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, на ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) накласти штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

6. За порушення, зазначене в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, на ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) накласти штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) та товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі у відкритих торгах з предметом закупівлі «Реконструкція існуючих очисних споруд з встановленням необхідних споруд потужністю 150 м³/добу для очищення стічних вод по вул. Шептицького, 69 в м. Долина» (ідентифікатор закупівлі в системі «PROZORRO» UA-2019-06-21-001869-a), які проведені комунальним підприємством «Комунгосп» Долинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. За порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, на ТОВ «ЕКОСПЕЦБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) накласти штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

9. За порушення, зазначене в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, на ТОВ «Будівельна компанія «ДОБРЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація з обмеженим доступом*)) накласти штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ