



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, (044) 251-62-66
E-mail: sl.dilovod@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ _____ На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України з питань
інтеграції України до Європейського Союзу

Комітет Верховної Ради України з питань
економічного розвитку

*Щодо проєкту Закону України «Про внесення
змін до деяких законодавчих актів України
щодо вдосконалення функціонування
індустріальних парків»*

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) у межах повноважень розглянув проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення функціонування індустріальних парків» (реєстраційний № 12117 від 14.10.2024, н. д. Кисилевський Д. Д., Наталуха Д. А. та інші) (далі – проєкт Закону), надісланий листом Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу від 23.10.2024 № 04-20/12-2024/233898 (вх. № 1-01/434 від 23.10.2024), та повідомляє.

Щодо законодавства про державну допомогу суб'єктам господарювання

Відповідно до преамбули Закону України «Про індустріальні парки» цей Закон визначає правові та організаційні засади створення і функціонування індустріальних парків на території України з метою забезпечення економічного розвитку та підвищення конкурентоспроможності територій, активізації інвестиційної діяльності, створення нових робочих місць, розвитку сучасної виробничої та ринкової інфраструктури.

Закон України «Про індустріальні парки» містить окремий розділ, який стосується врегулювання питання державного стимулювання індустріальних парків.

Частиною першою статті 34 Закону України «Про індустріальні парки» передбачено, що державне стимулювання облаштування та функціонування індустріальних парків може здійснюватися за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та з інших джерел, не заборонених законодавством.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону України «Про індустріальні парки» з метою створення та функціонування індустріальних парків керуючим компаніям, ініціаторам створення - суб'єктам господарювання та учасникам індустріальних парків за рахунок коштів державного, місцевих бюджетів та з інших джерел, не заборонених законом:



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:

3FAA9288358EC003040000002B6B3700FAAFC100

Підписувач: Кириленко Павло Олександрович

Дійсний з: 13.09.2023 0:00:00 по 12.09.2025 23:59:59

Антимонопольний комітет України



№ 500-29.1/01-10697є від 04.11.2024

1) надається повна або часткова компенсація відсоткової ставки за кредитами (позиками) на облаштування та/або здійснення господарської діяльності у межах індустріальних парків у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

2) надаються кошти на безповоротній основі для облаштування індустріальних парків та/або забезпечення будівництва об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури (автомобільних шляхів, ліній зв'язку, засобів тепло-, газо-, водо- та електропостачання, інженерних комунікацій тощо), необхідних для створення та функціонування індустріальних парків у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

3) здійснюється компенсація витрат на підключення та приєднання до інженерно-транспортних мереж у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

4) надаються податкове та митне стимулювання відповідно до законодавства.

Підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), Україна взяла на себе зобов'язання згідно зі статтею 264 зазначеної Угоди застосовувати правила функціонування державної допомоги, визначені статтями 262, 263 (3) або 263 (4) цієї Угоди, з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Статтею 262 (1) Угоди про асоціацію встановлено, що будь-яка допомога, надана Україною або країнами-членами Європейського Союзу з використанням державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію шляхом надання переваг окремим підприємствам або виробництву окремих товарів, є несумісною з належним функціонуванням цієї Угоди в тій мірі, в якій вона може впливати на торгівлю між Сторонами.

Разом із тим статтею 262 (3) (а) (е) Угоди про асоціацію встановлено, що може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для сприяння економічному розвитку регіонів з надзвичайно низьким рівнем життя або із суттєвим рівнем безробіття та допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил Європейського Союзу щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.

Отже, відповідно до Угоди про асоціацію державне стимулювання, яке надається суб'єктам господарювання для облаштування та функціонування індустріальних парків, містить ознаки державної допомоги.

При цьому Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про індустріальні парки» та деяких інших законодавчих актів України щодо залучення інвестицій у промисловий сектор економіки шляхом стимулювання створення індустріальних парків» № 1710-ІХ від 07.09.2021 було внесено зміни, зокрема, до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме до частини другої статті 3 цього Закону.

Зазначені зміни передбачають, що дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на державне стимулювання керуючих компаній, ініціаторів створення - суб'єктів господарювання та учасників індустріальних парків згідно із Законом України «Про індустріальні парки».

Слід зазначити, що таке виключення не узгоджується з міжнародним зобов'язанням України за Угодою про асоціацію, оскільки розширює перелік виключень у сфері застосування законодавства про державну допомогу суб'єктам господарювання.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо в проєкті Закону передбачити:

1) положення щодо внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» у частині виключення пункту 6 частини другої статті 3 цього Закону (щодо непоширення дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» на державне стимулювання керуючих компаній, ініціаторів створення –

суб'єктів господарювання та учасників індустріальних парків згідно із Законом України «Про індустріальні парки»);

2) положення, відповідно до якого частину першу статті 34 Закону України «Про індустріальні парки» після слів «не заборонених законодавством» буде доповнено словами «з урахуванням положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»».

Щодо законодавства про захист економічної конкуренції

Відповідно до підпункту 18 пункту 1 розділу I проєкту Закону статтю 16 Закону України «Про індустріальні парки» пропонується викласти в новій редакції, якою, зокрема, передбачити таке: «За результатами розгляду документів уповноважений державний орган залишає заяву ініціатора створення без руху в порядку, визначеному статтею 43 Закону України «Про адміністративну процедуру», у разі якщо:

- 1) заява не відповідає встановленій формі;
- 2) комплектність документів не відповідає вимогам статті 15 цього Закону;
- 3) концепція індустріального парку не відповідає вимогам статті 17 цього Закону;
- 4) інформація в поданих документах є недостовірною або не відповідає вимогам статей 1, 9, 11-1 і 13 цього Закону.

Уповноважений державний орган письмово повідомляє ініціатора створення про залишення заяви без руху протягом трьох робочих днів з дня отримання заяви разом з іншими документами, визначеними у статті 15 цього Закону, з обов'язковим зазначенням підстави залишення заяви без руху.

У такому випадку ініціатору створення надається 15 робочих днів для усунення виявлених недоліків. У разі усунення виявлених недоліків у вказаний строк заява разом з іншими документами, визначеними у статті 15 цього Закону, вважається поданою в день її первинного подання. При цьому строк їх розгляду продовжується на строк залишення заяви без руху».

Однак ані у статті 43 Закону України «Про адміністративну процедуру», ані у запропонованій проєктом Закону редакції статті 16 Закону України «Про індустріальні парки» не зазначено наслідків неусунення ініціатором створення недоліків заяви.

Відсутність відповідної деталізації може призвести до застосування різних підходів уповноваженим державним органом під час розгляду заяв ініціаторів створення про включення індустріального парку до Реєстру індустріальних парків, які ставитимуть їх у нерівне становище.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО