



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 31 жовтня 2024р.

м. Львів

№ 63/161-р/к

справа № 63/5-07-06-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Луцької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») прийняв рішення від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки», яким надав право КП «Луцькводоканал» зобов'язувати споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, а у разі невиконання цих вимог припиняти надання послуг з приймання стічних вод.

За результатами розгляду справи № 63/5-07-06-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, дії Виконавчого комітету Луцької міської ради, які полягають у затвердженні рішенням від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» змін до Місцевих правил приймання стічних вод, положення яких наділяє правом КП «Луцькводоканал» зобов'язувати споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, а у разі невиконання цих вимог припиняти надання послуг з приймання стічних вод, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення КП «Луцькводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/5-07-06-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Виконавчим комітетом Луцької міської ради, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 63/5-07-06-2024 П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.10.2024 № 63-03/312 – П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 23.01.2024 № 63/6-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-07-06-2024 у зв'язку із наявністю в діях Виконавчого комітету Луцької міської ради, які полягають у затвердженні рішенням від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» змін до Місцевих правил приймання стічних вод, положення яких наділяє правом КП «Луцькводоканал» зобов'язувати споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, а у разі невиконання цих вимог припиняти надання послуг з приймання стічних вод, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимзації вчинення КП «Луцькводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (2) Відділення листом від 24.01.2024 № 63-02/204 надіслало Виконавчому комітету Луцької міської ради розпорядження адміністративної колегії Відділення від 23.01.2024 № 63/6-рп/к про початок розгляду справи № 63/5-07-06-2024 за виявленими ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (3) Відділення на адресу Луцької міської ради надіслало вимоги про надання інформації:
 - від 11.04.2023 № 63-02/828 (відповідь надана листом від 28.04.2023 № 1.1-5/1842/2023 (вх. № 63-01/811 від 28.04.2023));
 - від 12.12.2023 № 63-02/2952 (відповідь надана листом від 27.12.2023 № 1.1-5/5684/2023 (вх. № 63-01/2330 від 27.12.2023));
 - від 22.04.2024 № 63-02/945е (відповідь надана листом від 07.05.2024 № 1.1-5/2054/2024 (вх. № 63-01/1125 від 08.05.2024));
 - від 03.10.2024 № 63-02/3624е (відповідь надана листом від 12.10.2024 № 1.1-5/4558/2024 (вх. № 63-01/2473 від 14.10.2024)).
- (4) Відділення листом від 17.10.2024 № 63-02/3901е надіслало Виконавчому комітету Луцької міської ради посвідчену копію подання про попередні висновки від 16.10.2024 № 63-03/312 – П у справі № 63/5-07-06-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (5) Луцька міська рада листом від 28.10.2024 № 1.1-5/4858/2024 (вх. № 63-01/2640 від 29.10.2024) надіслала до Відділення зауваження на подання про попередні висновки від 16.10.2024 № 63-03/312 – П у справі № 63/5-07-06-2024.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Виконавчий комітет Луцької міської ради (далі – Виконавчий комітет, Виконком), (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) включений до Єдиного державного реєстру

юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

- (7) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) У відповідності до частини третьої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» представницькі органи місцевого самоврядування, сільські, селищні, міські голови, виконавчі органи місцевого самоврядування діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах визначених цим та іншими законами.
- (9) Статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (10) Основним видом діяльності Виконавчого комітету *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (11) У розумінні статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет Луцької міської ради є органом місцевого самоврядування.

3. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (13) Згідно з частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими в межах їх компетенції.
- (14) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Отже, реалізація Виконкомом покладеного на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог законодавства України, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (15) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист

економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.

- (16) Таким чином, органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за створенням конкурентного середовища, зокрема, у сфері надання житлово-комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.
- (17) У відповідності до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських рад належить, зокрема, управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (18) Статтею 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) координує діяльність підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідної територіальної громади.
- (19) Відповідно до абзацу п'ятого статті 13 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (у редакції Закону № 2047- VIII від 18.05.2017 чинній до 07.08.2023), до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належить, зокрема, затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.
- (20) Положеннями статті 13¹ Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (у редакції Закону № 2047- VIII від 18.05.2017 чинній до 07.08.2023) визначено наступне:
- Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.
 - Місцеві правила включають: основні вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту підприємствами централізованого водовідведення; популяційний еквівалент населеного пункту; основні вимоги щодо скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення суб'єктами господарювання; вимоги щодо якості і режиму скидання стічних вод; визначення механізму контролю за скиданням стічних вод; та інші вимоги, передбачені законом.
 - Місцеві правила не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам державної влади, органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.
- (21) Відповідно до статті 12 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (у редакції № 2887-IX від 12.01.2023, який набрав чинності 07.08.2023) до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері водовідведення належать затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту.

- (22) Положеннями статті 13 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (у редакції № 2887-IX від 12.01.2023, який набрав чинності 07.08.2023) визначено, що місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги до приймання стічних вод населеного пункту, зокрема:
- Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативне скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.
 - У разі якщо відповідний орган місцевого самоврядування не прийняв рішення про затвердження місцевих правил, застосовуються правила приймання стічних вод, затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.
 - Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту включають: основні вимоги до приймання стічних вод населеного пункту підприємствами централізованого водовідведення; популяційний еквівалент населеного пункту; основні вимоги до скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення суб'єктами господарювання; вимоги до якості та режиму скидання стічних вод; визначення механізму контролю за скиданням стічних вод; розмір плати, що справляється підприємствами централізованого водовідведення за понаднормативне скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення та за порушення вимог до якості і режиму скидання стічних вод; визначення механізму компенсації власнику мереж, споруд, устаткування системи централізованого водовідведення відповідного населеного пункту витрат на відновлення таких мереж, споруд, устаткування, зумовлених їх пошкодженням чи руйнуванням внаслідок порушення вимог щодо скидання стічних вод.
- (23) Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 №316, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 15.01.2018р. за №56/31508 (далі – Правила приймання стічних вод №316) поширюються на суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) (далі - виконавці), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які використовують воду (у тому числі питну) для виробництва товарів та надання послуг та скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у каналізаційні очисні споруди системи централізованого водовідведення виконавця (далі – споживачі).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (24) Виконавчий комітет Луцької міської ради листом від 15.03.2023 № 1.1-5/1130/2023 (вх. № 63-01/519 від 27.03.2023) повідомив Відділення, що: «*Інформація, доступ до якої обмежено*»

- (25) У редакції місцевих Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки, затверджених рішенням виконавчого комітету міської ради від 20.12.2022 № 688-1 та які є чинними і по цей час (далі – Місцеві правила приймання стічних вод) було внесено наступні зміни:

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (26) Комунальне підприємство «Луцькводоканал» (далі – КП «Луцькводоканал», Підприємство) листом від 14.08.2023 № 2011/1-03 (вх. № 63-01/1557 від 21.08.2023) повідомило, що провело інформаційно-роз'яснювальну роботу компанію через засоби масової інформації, офіційний сайт підприємства щодо внесення змін виконавчим комітетом Луцької міської ради до Правил приймання стічних вод м. Луцька.
- (27) Так, у газеті «Луцький замок» від 29.12.2022 № 44 та «Волинська газета» від 05.01.2023 № 1 (1417) було оприлюднено рішення виконавчого комітету Луцької міської ради від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки».
- Також, що на офіційному сайті КП «Луцькводоканал» 17.04.2023 за посиланням <https://vd.lutsk.ua/blog/post?id=1890> розміщено статтю щодо направлення повідомлень споживачам про встановлення автоматичних систем контролю за якістю стічних вод із погодинним відбором проб. Аналогічну інформацію було розміщено 12.04.2023 у мережі Facebook на сторінці Evoda Lutsk.
- (28) КП «Луцькводоканал» листом від 14.08.2023 № 2011/1-03 (вх. № 21.08.2023 № 63-01/1557) повідомило, що Підприємство у березні 2023 року направило 38 повідомлень суб'єктам господарювання – споживачам про виконання Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцьк в частині встановлення на діючих об'єктах автоматичних стаціонарних пробовідбірників.

(29) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*

(30) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*

(31) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*

(32) Варто зазначити, що вартість одного пробовідбірника, який КП «Луцькводоканал» рекомендувало споживачам купляти, станом на 14.06.2023, становила *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(33) Відділення звернулося із вимогами про надання інформації до суб'єктів господарювання, яким КП «Луцькводоканал» надсилало листи про обов'язок споживача встановлювати автоматичний стаціонарний пробовідбірник. Аналіз отриманої інформації наведено нижче у таблиці 1.

Таблиця 1.

«Інформація, доступ до якої обмежено»

(34) Наведена у таблиці 1 інформація свідчить, що більшість суб'єктів господарювання не встановили автоматичні стаціонарні пробовідбірники, оскільки їх придбання потребує значних витрат, а також підприємства зазначили, що саме зобов'язання встановлювати автоматичні стаціонарні пробовідбірники не передбачено чинним законодавством

України, оскільки підприємства самостійно два рази в рік здійснюють лабораторні дослідження стічних вод, а їх результат показує, що концентрації шкідливих речовин в стічних водах не перевищує встановлених норм.

- (35) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*
- (36) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*
- (37) Згідно з підпунктами 3 та 5 пункту 1 розділу II Правил приймання стічних вод № 316 виконавці повинні:
- контролювати якість, кількість і режим скидання стічних вод споживачами;
 - здійснювати раптовий (не погоджений зі споживачами заздалегідь) відбір контрольних проб. Механізм контролю, зокрема порядок відбору проб встановлюється місцевими правилами приймання.
- (38) Відповідно до підпункту 2 пункту 2 розділу II Правил приймання стічних вод № 316 споживачі повинні здійснювати систематичний контроль за кількістю та якістю стічних вод, які скидаються ними до систем централізованого водовідведення, згідно з графіком відбору проб, погодження із виконавцем, надавати виконавцю інформацію про обсяги та якісний склад стічних вод, які скидають до систем централізованого водовідведення.
- (39) Тобто, відповідно до чинного законодавства як КП «Луцькводоканал» так і споживачі мають обов'язок контролювати кількість та якість стічних вод.
- (40) Чинним законодавством у сфері централізованого водовідведення, зокрема, Законом про водовідведення, Правилами приймання стічних вод № 316 не передбачено, що споживачі, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод яких до системи централізованого водовідведення перевищує 100 м³, повинні встановлювати за власні кошти автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі.
- (41) З метою з'ясування питань, пов'язаних із застосуванням Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, Антимонопольний комітет України листом від 25.09.2023 № 128-29.1/01-1030бе звернувся до Міністерства розвитку громад та територій України за відповідним роз'ясненням.
- (42) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*
- (43) Отже, Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України зазначило, чинним законодавством у сфері централізованого водовідведення **не передбачено поділ споживачів** у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод яких до системи централізованого водовідведення складає до 100 м³ або перевищує 100 м³ та **не передбачено вимог встановлення** на контрольному колодязі автоматичних стаціонарних пробовідбірників.
- (44) Крім цього, Відділенням встановлено, що інші суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг з централізованого водовідведення у Західному регіоні України **не зверталися** до органів місцевого самоврядування з пропозицією (проханням) затвердити або внести зміни до місцевих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення, зокрема, зобов'язати споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення

складає до 100 м³ або перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі.

- (45) Таким чином, дії КП «Луцькводоканал», які полягають у зобов'язанні споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (46) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*
- (47) Виконавчим комітетом Луцької міської ради прийнято рішення від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки», яким надано право КП «Луцькводоканал» зобов'язувати споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, а у разі невиконання цих вимог припиняти надання послуг з приймання стічних вод.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (48) Згідно зі статтею 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (49) Статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (50) Відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» одним із основних принципів місцевого самоврядування в Україні є законність.
- (51) Статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (52) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади,

об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

- (53) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (54) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (55) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання актом органу місцевого самоврядування.
- (56) Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону.
- (57) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (58) Виконавчий комітет Луцької міської ради рішенням від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» затвердив зміни у Місцеві правила приймання стічних вод, які були запропоновані КП «Луцькводоканал».
- (59) Ураховуючи, що КП «Луцькводоканал» у період з грудня 2022 року по 28 жовтня 2024 року на ринку послуг з централізованого водовідведення в територіальних межах м. Луцька та навколишніх сіл (Зміїнець, Прилуцьке, Рованці, Боратин, Великий Омеляник, Жидичин, Підгайці, Липини, Липляни, Крупа, Лище, Тарасове, Голишів, Новостав, Струмівка, Всеволодівка, Городок, Забороль, Одереди, Охотин, Сьомаки, Шепель, Боголюби, Рокині, Брище, Княгининок, Милуші, Клепачів, Іванчиці, Озденіж, Богушівка), де розташовані каналізаційні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні, займало монопольне (домінуюче) становище із часткою 100%, оскільки не мало на цьому ринку жодного конкурента, дії КП «Луцькводоканал», які полягають у зобов'язанні споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³), встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, рішенням Тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України від 29.10.2024 № 63-р/тк у справі № 63/5-02-01-2024 визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (60) З огляду на зазначене, дії Виконавчого комітету Луцької міської ради, які полягають у затвердженні рішенням від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» змін до Місцевих правил приймання стічних вод, положення яких наділяє правом КП «Луцькводоканал» зобов'язувати споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, а у разі невиконання цих вимог припиняти надання послуг з приймання стічних вод, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітиматії вчинення КП «Луцькводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (61) Листом від 28.10.2024 № 1.1-5/4858/2024 (вх. № 63-01/2640 від 29.10.2024) Виконавчий комітет Луцької міської ради надав свої зауваження на подання з попередніми висновками від 16.10.2024 № 63-03/312 - П у справі № 63/5-07-06-2024.
- (62) Виконавчий комітет Луцької міської ради, зокрема, вважає, що Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення Луцької міської територіальної громади розроблені відповідно до вимог чинного законодавства, з дотриманням балансу інтересів мешканців міста та суб'єктів господарювання, з метою недопущення діяльності, що негативно впливає на якість питної води, порушує режим функціонування систем питного водопостачання та централізованого водовідведення, а також захисту навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод і як наслідок захисту життя та здоров'я мешканців територіальної громади.
- (63) Наведені заперечення виконавчого комітету Луцької міської ради не можуть бути взяті до уваги, оскільки, чинним законодавством у сфері централізованого водовідведення не передбачено поділ споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення складає до 100 м³ або перевищує 100 м³ та не передбачено вимог встановлення на контрольному колодязі автоматичних стаціонарних пробовідбірників.
- (64) Натомість, встановлення споживачами, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення перевищує 100 м³, на контрольному колодязі автоматичних стаціонарних пробовідбірників і забезпечення їх функціонування на постійній основі, не захистить навколишнє природне середовище від забруднення скидами стічних вод і як наслідок не захистить життя та здоров'я мешканців територіальної громади, а лише призведе до ущемлення інтересів споживачів (фізичних осіб підприємців, підприємств, організацій, установ), оскільки останні необгрунтовано

несуть витрати на придбання автоматичних стаціонарних пробовідбірників орієнтовно у розмірі від *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

- (65) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/5-07-06-2024 доведено, що дії Виконавчого комітету Луцької міської ради, які полягають у затвердженні рішенням від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» змін до Місцевих правил приймання стічних вод, положення яких наділяє правом КП «Луцькводоканал» зобов'язувати споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, а у разі невиконання цих вимог припиняти надання послуг з приймання стічних вод, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення КП «Луцькводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Виконавчого комітету Луцької міської ради (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у затвердженні рішенням від 20.12.2022 № 688-1 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки» змін до Місцевих правил приймання стічних вод, положення яких наділяє правом КП «Луцькводоканал» зобов'язувати споживачів, у яких середньомісячний обсяг скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення перевищує 100 м³, встановлювати на контрольному колодязі автоматичні стаціонарні пробовідбірники і забезпечувати їх функціонування на постійній основі, а у разі невиконання цих вимог припиняти надання послуг з приймання стічних вод, порушенням

законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення КП «Луцькводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Зобов'язати Виконавчий комітет Луцької міської ради припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення у тримісячний строк.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України може бути повністю або частково оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ