



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«24» жовтня 2024 року

№ 60/189-р/к

справа № 64/60/69-рп/к.19

м. Київ

Про закриття провадження
у справі № 64/60/69-рп/к.19

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 64/60/69-рп/к.19, розпочатої за ознаками порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Астан», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі – ТОВ «Астан», Товариство) законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.10.2024 № 60-03/387-П з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення ТОВ «Астан» законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману, шляхом повідомлення суб'єктом господарювання невизначному колу осіб неточних відомостей про ціни на товари.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Відповідачем у справі є ТОВ «Астан» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (3) Як вбачається з відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), ТОВ «Астан». Місцезнаходження юридичної особи: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (4) Основним видом діяльності Товариства за КВЕД є: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

- (5) Отже, ТОВ «Астан» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 02.05.2018 № 13-01/281 Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (з 02.06.2020 змінено найменування на Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України) (далі – Відділення) здійснювало дослідження стосовно наявності в діях суб'єктів господарювання ознак порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції у вигляді поширення на фасадах аптечних закладів інформації, зокрема «Соціальна аптека», «Оптові ціни», «Економ Аптека», «опт торг», «Аптека найкращих цін», «проверь лучшую цену», «Копейка Цены как в Интернете», «Аптечный пункт социальный для всех» «Низькі ціни* гарантія якості», «Аптека отличных цен» тощо (далі – Доручення).
- (7) Адміністративною колегією Відділення ТОВ «Астан» були надані рекомендації від 11.09.2018 № 60/60-рп/к припинити дії, які мають ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції у вигляді поширення інформації, яка має вказівки на рівень цін або іншої ознаки ціни, в тому числі «Низькі ціни» на фасадах та зовнішніх поверхнях будинків (приміщень) аптечних закладів Товариства шляхом приведення зовнішнього оформлення всіх аптечних закладів ТОВ «Астан» у відповідність до вимог законодавства, а також усунути причини виникнення порушення і умов, що йому сприяють (далі — Рекомендації).
- (8) Листом від 19.09.2018 № 60-02/3136 (штрихкодний ідентифікатор № 0303511659127) Рекомендації направлено на адресу ТОВ «Астан».
- (9) Відділення направило вимогу про надання інформації від 24.01.2019 № 60-02/437 до Харківської дирекції акціонерного товариства «Укрпошта» (далі – АТ «Укрпошта»), відповідь на яку АТ «Укрпошта» надало листом від 05.02.2019 № 21-Х-343 (вх. Відділення від 25.02.2019 № 60-01/702) (далі – Відповідь АТ «Укрпошта»).
- (10) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.06.2019 року № 60/69-рп/к розпочато розгляд справи № 64/60/69-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «Астан» порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, яке передбачене статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» у вигляді поширення інформації, що вводить в оману, шляхом повідомлення суб'єктом господарювання невизначному колу осіб неточних відомостей про ціни на товари, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, що можуть вплинути на наміри споживачів щодо придбання товарів саме цього суб'єкта господарювання (далі – Розпорядження).
- (11) Листом від 20.06.2019 № 60-02/3539 копію Розпорядження надіслано на адресу Товариства, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303508847990 отримано ТОВ «Астан» 03.07.2019.
- (12) Відділення направило Товариству вимогу про надання інформації від 28.02.2024 № 60-02/820.
- (13) Листом від 31.03.2024 № 31/03 (вх. Відділення від 05.04.2024 № 60-01/1343) Товариство звернулося до Відділення із клопотанням про продовження строку надання інформації.
- (14) Державній службі України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (далі – Держлікслужба) надіслано вимогу Голови Комітету від 01.05.2024 № 127-29.2/01-4508е, на яку Держлікслужба надала відповідь листом

№ 4598-001.1/004.0/17-24 від 07.05.2024 (вх. Комітету № 7-01/6473 від 08.05.2024) (далі – Відповідь Держлікслужби).

- (15) Листом від 10.06.2024 № 60-02/2835е Відділення повідомило ТОВ «Астан» про продовження терміну надання інформації, відповідь на який Товариством надано від 11.07.2024 № 11/07 (вх. Відділення від 16.07.2024 № 60-01/2809) (далі – Відповідь ТОВ «Астан»).
- (16) Листом від 04.10.2024 № 60-02/5750е копію подання з попередніми висновками у справі № 64/60/69-рп/к.19 направлено на юридичну адресу ТОВ «Астан».
- (17) Згідно з інформацією, розміщеною на вебсайті АТ «Укрпошта» за посиланням <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html> 12.10.2024 була невдала спроба вручення рекомендованого відправлення № 0600969930126.
- (18) Враховуючи наведене, на підставі абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (абзацу четвертого пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), інформацію щодо попередніх висновків у справі № 64/60/69-рп/к.19, із зазначенням дати, часу і місця розгляду цієї справи було розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням <https://northmtv.amcu.gov.ua> з 17.10.2024.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (19) На виконання Доручення, під час здійснення державного контролю за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, Відділенням встановлено, що ТОВ «Астан» здійснювало господарську діяльність в аптечних закладах під назвами: «АПТЕКА ЗДОРОВ Я», «МЕГА АПТЕКА ЗДОРОВ Я», на фасадах яких розміщувалася інформація **«Низькі ціни»**.
- (20) Згідно з даними, що розміщувались в Реєстрі місць провадження діяльності з оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами, станом на вересень 2018 року Товариству належали аптечні заклади, які зазначено в наведеній нижче таблиці (далі разом – Аптечні заклади):

Таблиця

Назва аптечного закладу	Адреса аптечного закладу
Аптека №1 «МЕГА АПТЕКА ЗДОРОВ Я»	м. Рівне, вул. Соборна, 190
Аптека №2 «МЕГА АПТЕКА ЗДОРОВ Я»	м. Львів, вул. Б. Хмельницького, 214
Аптека №7 «МЕГА АПТЕКА ЗДОРОВ Я»	м. Рівне, вул. Київська (вул. Лібкнехта), 77
Аптека №14 «МЕГА АПТЕКА ЗДОРОВ Я»	м. Тернопіль, вул. Живова, 23
Аптека №3 «АПТЕКА ЗДОРОВ Я»	Донецька обл., м. Покровськ, вул. Залізнична, 183

- (21) Під час проведення зазначеного дослідження на підставі службової записки від 25.07.2018 № 02-02/8 Відділенням проведено опитування потенційних споживачів лікарських засобів щодо сприйняття інформації, яка розміщувалась на фасадах (зовнішніх поверхнях будинків) аптечних закладів, в ході якого опитано 100 споживачів різних вікових (від 17 до 84 років) та гендерних груп. За результатами

опитування встановлено, що інформація, яка розміщувалась суб'єктами господарювання на фасадах аптечних закладів, зокрема: «Низькі ціни» переважною більшістю споживачів (84%) сприймається як така, що вказує на рівень цін в аптечному закладі та може вплинути на намір 75% опитаних споживачів придбати лікарські засоби саме в цих аптечних закладах, а не в інших аптечних закладах, на фасадах яких розміщено лише вивіску «Аптека».

- (22) Враховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, адміністративною колегією Відділення ТОВ «Астан» були надані обов'язкові для розгляду Рекомендації у двомісячний строк з дня їх отримання припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції у вигляді поширення інформації, яка має вказівки на рівень цін або іншої ознаки ціни, в тому числі «Низькі ціни», на фасадах (зовнішніх поверхнях будинків (приміщень) аптечних закладів Товариства, шляхом приведення зовнішнього оформлення всіх аптечних закладів ТОВ «Астан» у відповідність до вимог законодавства, а також усунути причини виникнення порушення і умов, що йому сприяють.
- (23) Рекомендації листом від 19.09.2018 № 60-02/3136 направлено на юридичну адресу ТОВ «Астан», яка на той час була зазначена в ЄДР: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (24) Оскільки, протягом тривалого часу до Відділення не надходило листа стосовно розгляду Товариством Рекомендацій, Відділення звернулось з листом про надання інформації від 24.01.2019 № 60-02/437 до Харківської дирекції АТ «Укрпошта» щодо вручення Рекомендацій ТОВ «Астан».
- (25) За інформацією, яку повідомлено у Відповіді АТ «Укрпошта», рекомендований лист (штрихкодний ідентифікатор № 0303511659127), яким направлено Рекомендації, вручено 26.09.2018 уповноваженій ТОВ «Астан» особі на отримання пошти, поштової кореспонденції – Паршиковій Н.В.
- (26) Отже, ТОВ «Астан» необхідно було повідомити Відділення про розгляд Рекомендацій до 27.11.2018 включно. Разом з тим, ТОВ «Астан» не повідомило Відділення щодо розгляду Рекомендацій.
- (27) Враховуючи вищенаведене, оскільки ТОВ «Астан» не повідомило про результати розгляду Рекомендацій, адміністративною колегією відділення розпочато розгляд справи № 64/60/69-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «Астан» порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману, шляхом повідомлення суб'єктом господарювання невизначному колу осіб неточних відомостей про ціни на товари, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, що можуть вплинути на наміри споживачів щодо придбання товарів саме цього суб'єкта господарювання (далі - Справа).

5. ПІДСТАВИ ДЛЯ ЗАКРИТТЯ ПРОВАДЖЕННЯ У СПРАВІ

- (28) У відповідь на вимогу Відділення від 28.02.2024 року № 60-02/820 ТОВ «Астан» повідомило, що знаходиться в м. Харків, в якому воно зареєстроване та проводило свою діяльність, але місто стало зоною активних бойових дій. Господарська діяльність Товариства була припинена. За інформацією, наданою Товариством, більша частина бухгалтерських документів, комп'ютерного і офісного обладнання були втрачені під час бойових дій. Також, під час ворожих обстрілів, пошкоджені

нежитлові приміщення, які належали ТОВ «Астан». На підтвердження зазначеного Товариство надало копію договору № 25/12/21 від 25.12.2021 про надання послуг з зберігання, укладеного між ТОВ «Астан» та фізичною особою *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, копію заяви від 11.03.2023 про скоєння кримінального правопорушення та про реєстрацію заяви в ЄРДР, адресовану ГУНП в Харківській області, копію листа Управління Служби безпеки України в Харківській області від 25.05.2023 № 70/6-4020, адресованого *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, яким повідомляється про проведення досудового розслідування у кримінальному провадженні № 22023220000000704 за ознаками вчинення кримінального правопорушення, передбаченого ч.1 ст.438 КК України, а також копію витягу з Єдиного реєстру досудових розслідувань (номер кримінального провадження: 22023220000000704).

Водночас, ТОВ «Астан» зазначило, що враховуючи втрату Товариством комп'ютерних баз даних щодо роботи ТОВ «Астан» за весь довоєнний період, бухгалтерських документів та те, що місто Харків щоденно потерпає від щоденних ворожих обстрілів та бомбардувань, ТОВ «Астан» в даний час позбавлене можливості поновити бази даних і документи, та надати відповідь на вимогу Відділення.

- (29) Враховуючи наведене, у Відділення відсутня можливість отримати інформацію та документальне підтвердження щодо виконання Рекомендацій.
- (30) При цьому, з Відповіді від 07.05.2024 № 4598-001.1/004.0/17-24 (вх. Відділення від 08.05.2024 № 60-01/183К) Держлікслужби вбачається, що відповідно до даних Ліцензійного реєстру з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів) станом на 01.05.2024 Товариство не здійснює господарську діяльність в Аптечних закладах, перелік яких наведено у Таблиці.
- (31) Отже, Товариство не поширює інформацію *«Низькі ціни»* на фасадах Аптечних закладів, оскільки Товариство не здійснює господарську діяльність в таких аптечних закладах. При цьому інші докази, що свідчили б про поширення ТОВ «Астан» відомостей *«Низькі ціни»*, у матеріалах Справи відсутні.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (32) Зауважень чи заперечень від ТОВ «Астан» на подання про попередні висновки від 03.10.2024 № 60-03/387-П у справі № 64/60/69-рп/к.19 до Відділення не надходило.

7. ВИСНОВКИ

- (33) ТОВ «Астан» виконало рекомендації від 11.09.2018 № 60/60-рп/к, які надано адміністративною колегією Відділення.
- (34) Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-IX справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом (тобто до 01.01.2024 року).

- (35) Відповідно до статті 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» органи Комітету у справах про недобросовісну конкуренцію приймають обов'язкові для виконання рішення, зокрема, про закриття провадження у справі.
- (36) Відповідно до частини третьої статті 46 «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.
- (37) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції, чинній до 01.01.2024) розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», статтями 46, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами і доповненнями) [в редакції, чинній до 01.01.2024], адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

закрити провадження у справі № 64/60/69-рп/к.19 у зв'язку із виконанням товариством з обмеженою відповідальністю «Астан» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) рекомендацій адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.09.2018 № 60/60-рп/к.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
в.о. голови Відділення**

Андрій КАШНІКОВИЧ