



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«24» жовтня 2024 року

№ 60/184-р/к

справа № 02-05/20-2019

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

За результатами розгляду справи № 02-05/20-2019 дії виконавчого комітету Ніжинської міської ради, ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом] (далі – Виконком, Відповідач), які полягають у встановленні рішенням Виконкому від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтованих тарифів на постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, за відсутності інвестиційної програми у сфері тепlopостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мають розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019, визнано порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення ТОВ «НіжинТеплоМережі» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринках постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води у межах м. Ніжин, де розташовані теплові мережі, які закріплені за Товариством на праві господарського відання.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-05/20-2019 про порушення виконавчим комітетом Ніжинської міської ради Чернігівської області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом]) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Чернігівській області Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.10.2024 № 60-03/407-П з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Виконавчий комітет Ніжинської міської ради Чернігівської області включено до Єдиного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом], місцезнаходження: [інформація з обмеженим доступом]. Вид діяльності за КВЕД [інформація з обмеженим доступом].
- (2) Частиною третьою статті 140 Конституції України передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (3) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає в себе виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (4) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (5) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (6) Виконавчим органом Ніжинської міської ради є її виконавчий комітет. Отже, виконавчий комітет Ніжинської міської ради є органом місцевого самоврядування.
- (7) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктами господарювання визнаються також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності.
- (8) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (9) Закону України «Про захист економічної конкуренції» регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання; із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією (частина перша статті 2 Закону).
- (10) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність виконавчого комітету Ніжинської міської ради щодо реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (11) Виконавчий комітет Ніжинської міської ради визнається суб'єктом господарювання в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» в частині реалізації самоврядних повноважень на регіональному ринку у сфері теплопостачання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (12) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.03.2019 № 13-01/237 Чернігівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Чернігівське ТВ) в територіальних межах м. Ніжин здійснило контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції

органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання на регіональному ринку у сфері теплопостачання.

- (13) Під час проведення дослідження Чернігівським ТВ було надіслано Ніжинській міській раді лист про надання інформації від 03.04.2019 № 75-02/737/759.
- (14) Інформацію на вказаний лист надав Виконком листом від 10.04.2019 № 0.21-24/5-332 (вх. № 75-01/788/922 від 12.04.2019).
- (15) Чернігівським ТВ було надіслано на юридичну адресу ТОВ «НіжинТеплоМережі» вимогу про надання інформації від 03.04.2019 № 75-02/729/751.
- (16) Інформацію на вказану вимогу Товариство надало листами б/н, б/д (вх. № 75-01/935/1084 від 24.04.2019).
- (17) Розпорядженням адміністративної колегії Чернігівського ТВ від 13.06.2019 № 75/20-2019/1-рп/к розпочато розгляд справи № 02-05/20-2019 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Ніжинської міської ради Чернігівської області (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом]) порушення, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «НіжинТеплоМережі», яке надає послуги на ринку теплопостачання.
- (18) Копію розпорядження адміністративної колегії Чернігівського ТВ від 13.06.2019 № 75/20-2019/1-рп/к про початок розгляду справи № 02-05/20-2019 було направлено на юридичну адресу Виконкому листом від 13.06.2019 № 75-02/1119/1161.
- (19) Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 02 червня 2020 року функції Чернігівського ТВ, передбачені Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), виконує Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (попередня назва – Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України) (далі – Відділення).
- (20) Відділенням на юридичну адресу Виконкому надіслано лист про надання інформації від 12.04.2021 № 60-02/2847.
- (21) Інформацію на вказаний лист Виконком надав листом від 27.04.2021 № 01.1-24/5-512 (вх. № 60-01/2443 від 30.04.2021).
- (22) Відділенням на юридичну адресу Товариства надіслано вимоги про надання інформації від 12.04.2021 № 60-02/2849 та від 29.12.2023 № 60-02/5473.
- (23) Інформацію на вказані вимоги ТОВ «НіжинТеплоМережі» надало листами від 29.04.2021 № 01-07/817 (вх. № 60-01/2484 від 05.05.2021), від 24.01.2024 № 01-07/174 (вх. № 60-01/383 від 30.01.2024).
- (24) За результатами збору та аналізу доказів у Справі складено подання від 11.10.2024 № 60-03/407-П з попередніми висновками (далі – Подання).
- (25) Листом від 11.10.2024 № 60-02/5924е на юридичну адресу Виконкому було направлено копію Подання (через Систему електронної взаємодії органів виконавчої влади (СЕВ ОБВ) лист доставлено 14.10.2024).
- (26) За інформацією з веб сайту Укрпошти за посиланням <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html> лист від 11.10.2024 № 60-02/5924е

(штрихкодний ідентифікатор № 0600972009650) вручено за довіреністю 18.10.2024.

- (27) Керуючись пунктом 27 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами) (далі – Правила розгляду справ), на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 14.10.2024 було розміщено інформацію про дату, час і місце розгляду справи № 02-05/20-2019 за посиланням <https://northmtv.amcu.gov.ua/news/do-uvahy-vk-nizhynskoi-miskoi-rady>.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (28) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (29) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (30) Отже, реалізація Виконкомом покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Діяльність у сфері надання послуг з постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води регулювалася, зокрема:
- Законом України «Про теплопостачання» (далі – Закон про теплопостачання)
 - Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 № 1875-IV (втратив чинність 01.05.2019) (далі – Закон № 1875);
 - Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (введений в дію з 01.05.2019) (далі – Закон № 2189);
 - Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (далі – Правила № 630) (діяли в період, в який встановлено порушення законодавства про захист економічної конкуренції та втратили чинність 01.05.2022);
 - Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 (далі – Правила постачання теплової енергії);
 - Правилами користування тепловою енергією, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.10.2007 № 1198 (далі – Правила користування тепловою енергією);
 - Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 № 308 (далі - Ліцензійні умови);
 - Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (далі – Порядок формування тарифів);

- Порядком розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14.12.2012 № 630 (втратив чинність 03.11.2020) (далі – Порядок № 630);
- іншими нормативно-правовими актами
- (32) Відповідно до частини другої статті 14 Закону № 1875 ціни/тарифи, зокрема на комунальні послуги, формуються і затверджуються центральними органами виконавчої влади, національними комісіями, що здійснюють державне регулювання у відповідних сферах, та органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.
- (33) Згідно з пунктом 13 частини першої статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП встановлює державні регульовані ціни і тарифи на товари (послуги) суб'єктів природних монополій та інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг.
- (34) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, на інші комунальні послуги (крім тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги, які встановлюються НКРЕКП), побутові, транспортні та інші послуги.
- (35) Згідно зі статтею 13 Закону про теплопостачання до основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належать, зокрема:
встановлення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством;
погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів теплопостачання, що перебувають у комунальній власності, крім тих, що виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії;
сприяння провадженню інвестиційної діяльності у сфері теплопостачання.
- (36) Відповідно до частини першої статті 7 Закону № 1875 та частини третьої статті 4 Закону № 2189 до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема:
 - **встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону;**
 - затвердження норм споживання комунальних послуг.
- (37) Згідно з частинами другою та третьою статті 31 Закону № 1875:
 - виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво житлово-комунальних послуг і подають їх органам місцевого самоврядування, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів;
 - органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання);
 - при встановленні цін/тарифів на послуги, які виробляються суб'єктами природних монополій, діяльність яких регулюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до

законодавства, повноваження органів місцевого самоврядування поширюються виключно на тариф (складову тарифу), який (яка) не підлягає встановленню цими національними комісіями.

- (38) Відповідно до пунктів 1 та 2 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги» (у редакції від 13.09.2018), цей порядок визначає механізм формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з виробництва теплової енергії, її транспортування магістральними і місцевими (розподільними) тепловими мережами (далі - транспортування) та постачання, надання послуг з централізованого опалення і постачання гарячої води. Застосовується під час установлення органами місцевого самоврядування (далі - уповноважені органи) тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках, зазначених у пункті 1 цього порядку, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.
- (39) Згідно з пунктом 4 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018): тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання - вартість вироблення, транспортування та постачання одиниці (1 Гкал) теплової енергії відповідної якості як грошовий вираз планованих економічно обґрунтованих витрат, витрат на відшкодування втрат, планованого прибутку; тарифи на надання послуг з централізованого опалення - вартість надання одиниці послуги з централізованого опалення відповідної якості, розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, витрат на відшкодування втрат, планованого прибутку; тарифи на надання послуг з централізованого постачання гарячої води - вартість надання одиниці послуги з централізованого постачання гарячої води визначеної кількості та відповідної якості, розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, витрат на відшкодування втрат, планованого прибутку.
- (40) При цьому, відповідно до пункту 8 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) у разі зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, з причин, які не залежать від ліцензіата, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, може проводитися перерахування тарифів шляхом коригування лише тих складових частин структури тарифів, за якими відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення.
- (41) Формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів її виробництва, транспортування та постачання, що складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді (пункти 10, 12 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018)).

- (42) Планований прибуток визначається як сума коштів, що перевищує суму повної планованої собівартості, і спрямовується на здійснення необхідних інвестицій, погашення основної суми необхідних запозичень та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу та нарахування податку на прибуток (пункт 23 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018)).
- (43) Відповідно до пункту 51 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) формування тарифів підприємствами, що надають послуги з централізованого опалення, здійснюється на підставі річних планів надання послуг з централізованого опалення, що складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких підприємство надає послугу з централізованого опалення (є виконавцем такої послуги), економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.
- (44) Планування витрат, що включаються до повної собівартості послуг з централізованого опалення, здійснюється з урахуванням витрат операційної діяльності та фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю. Плановані витрати групуються відповідно до стандартів бухгалтерського обліку, затверджених Мінфіном.
- (45) Планований прибуток визначається як сума коштів, що перевищує суму повної планованої собівартості і спрямовується на здійснення необхідних інвестицій, погашення основної суми необхідних запозичень та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу та нарахування податку на прибуток.
- Планування складової частини зазначеного прибутку, що передбачається для здійснення необхідних інвестицій, провадиться відповідно до інвестиційної програми підприємства, затвердженої згідно з його установчими документами і погодженої в устанавленому уповноваженими органами порядку.
- Схвалена уповноваженими органами інвестиційна програма повинна містити планований обсяг використання коштів для здійснення необхідних інвестицій із зазначенням об'єктів і пооб'єктних обсягів інвестування, джерел фінансування та графіка здійснення інвестиційних заходів на планований період або більш тривалий строк (з окремим визначенням показників планованого періоду) з відповідними техніко-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, що підтверджують їх доцільність і ефективність (пункти 65, 66 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018)).
- (46) Згідно з пунктом 70 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) формування тарифів на послуги з централізованого постачання гарячої води підприємствами здійснюється відповідно до річних планів надання таких послуг, що складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких підприємство надає послугу з централізованого постачання гарячої води (є виконавцем такої послуги), економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних нормативів (норм) витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів) та цін у планованому періоді. Тариф на послуги з централізованого постачання гарячої води розраховується виходячи із вартості теплової енергії, затвердженої для відповідної категорії споживачів у

відповідній територіальній громаді, та вартості послуг з централізованого водопостачання, що використовуються для надання послуг з централізованого постачання гарячої води, з урахуванням втрат теплової енергії та води в мережах централізованого постачання гарячої води, визначених в установленому законодавством порядку відповідно до міжгалузевих, галузевих та регіональних методик, інших документів щодо нормування витрат та втрат ресурсів, якими передбачені особливості технологічних процесів конкретного виробництва.

- (47) Згідно із статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (48) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 30 Закону № 1875 державне регулювання цін/тарифів базується на таких основних принципах, зокрема відповідності рівня цін/тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.
- (49) Тобто, тарифи на теплову енергію, її виробництво, постачання і транспортування, а також на послуги з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води є регульованими.
- (50) З 01 травня 2019 року в повному обсязі введено в дію Закон № 2189 (у редакції від 09.11.2017 № 2189-VIII), яким визначено нову класифікацію житлово-комунальних послуг, передбачено нову систему взаємовідносин, що виникають у процесі надання та споживання цих послуг, передбачено різні моделі договірних відносин у сфері комунальних послуг, а також визначено особливості укладання, зміни і припинення договорів про надання комунальних послуг у багатоквартирному будинку, змінено підходи до формування та встановлення тарифів на комунальні послуги та нарахування плати споживачам.
- (51) З цієї дати визнано таким, що втратив чинність Закон № 1875.

Щодо постачання теплової енергії

- (52) Постачання теплової енергії бюджетним установам, релігійним організаціям та іншим категоріям споживачів, крім населення, здійснюється за договорами, укладеними відповідно до вимог Правил користування тепловою енергією, та не є комунальною послугою, регулювання якою здійснювалося Правилами № 630.
- (53) Відповідно до Правил користування тепловою енергією споживач теплової енергії – це фізична особа, яка є власником будівлі або суб'єктом підприємницької діяльності, чи юридична особа, яка використовує теплову енергію відповідно до договору.
- (54) Тобто, з такими споживачами як бюджетні установи, релігійні організації та інші категорії споживачів, крім населення, для задоволення їхніх потреб в опаленні приміщень та отриманні гарячої води уклалися договори поставки/постачання теплової енергії (або купівлі-продажу теплової енергії), а не договори про надання послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води.
- (55) З введенням в дію Закону № 2189 відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, регулюються Правилами постачання теплової енергії. Крім цього, ці Правила визначають вимоги до якості послуги, одиниці виміру обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати.

Щодо послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води

- (56) Пунктом 3 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 2189 (у редакції

від 09.06.2018) визначено, що договори про надання комунальних послуг, укладені до введення в дію цього закону, зберігають чинність на умовах, визначених такими договорами, до дати набрання чинності договорами про надання відповідних комунальних послуг, укладеними за правилами, визначеними цим законом. Такі договори мають бути укладені між споживачами та виконавцями комунальних послуг протягом одного року з дати введення в дію цього закону. У разі якщо згідно з договорами про надання комунальних послуг, укладеними до введення в дію цього закону, передбачено більш ранній строк їх припинення, такі договори вважаються продовженими на той самий строк і на тих самих умовах.

- (57) Тобто, договори про надання послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води мали бути укладені між споживачами та виконавцями комунальних послуг протягом одного року з дати введення в дію Закону № 2189 (тобто до 01.05.2020).
- (58) Законом України від 30 березня 2020 року № 540-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», до Закону № 2189 внесені зміни, згідно з якими не пізніше як протягом п'яти місяців з дня завершення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), передбачених карантинном, встановленим Кабінетом Міністрів України, співвласники багатоквартирних будинків незалежно від обраної ними форми управління багатоквартирними будинками зобов'язані прийняти рішення про модель організації договірних відносин з виконавцями комунальних послуг, а виконавці комунальних послуг – укласти з такими співвласниками договори про надання відповідних послуг відповідно до обраної співвласниками моделі організації договірних відносин. У разі якщо співвласники багатоквартирного будинку не прийняли рішення про вибір моделі організації договірних відносин з виконавцем комунальної послуги протягом п'яти місяців з дня завершення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), між виконавцем та кожним співвласником укладається індивідуальний договір про надання комунальної послуги.
- (59) Отже, обов'язок укладення між виконавцем комунальної послуги та співвласниками багатоквартирних будинків нових договорів про надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води було відтерміновано до завершення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19).
- (60) З огляду на наведене вище, до моменту укладення нових договорів про надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, споживачам нарахування плати за послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води здійснюється відповідно до договорів, укладених до 01 травня 2019 року.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (61) У період з жовтня 2017 року по жовтень 2021 року тарифи для ТОВ «НіжинТеплоМережі» на *постачання теплової енергії, послуги з централізованого опалення, централізоване постачання гарячої води* встановлювались рішеннями виконавчого комітету Ніжинської міської ради від 28.09.2017 № 239, від 20.12.2018 № 443, від 24.09.2020 № 327, від 26.11.2020 № 429.

- (62) До 19.05.2017 ТОВ «НіжинТеплоМережі» було ліцензіатом НКРЕКП і тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання, на послуги централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води встановлювалися НКРЕКП.
- (63) З 19.05.2017 Товариство - ліцензіат Чернігівської облдержадміністрації і тарифи на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7 Закону № 1875, статті 4 Закону № 2189 встановлюються органом місцевого самоврядування.
- (64) За період з жовтня 2017 року по жовтень 2021 року виконавчим комітетом Ніжинської міської ради встановлювалися *тарифи на теплову енергію, послуги з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води; послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води* (різне найменування послуг відповідно до прийнятих рішень Виконкомом) для ТОВ «НіжинТеплоМережі» чотири рази (рішення від 28.09.2017 № 239, від 20.12.2018 № 443, від 24.09.2020 № 327, від 26.11.2020 № 429) (лист Виконкому від 27.04.2021 № 01.1-24/5-512; вх. № 60-01/2443 від 30.04.2021). Динаміку встановлених тарифів наведено в Таблиці 1.

Таблиця 1

Найменування	Один. виміру	Категорії споживачів			Рішення ОМС/дата введення по рішенню	Примітка
		населення	бюджетні установи	інші спожив.		
Теплова енергія	грн/Гкал без ПДВ	1601,45	2210,33	2210,33	від 28.09.2017 № 239 / 13.10.2017	
		2009,40	2009,40	2009,40	від 20.12.2018 № 443 / 05.01.2019	
Послуга з централізованого опалення (протягом опалювального періоду)	грн/Гкал з ПДВ; грн/м ² /міс з ПДВ	1613,25 34,38			від 28.09.2017 № 239 / 13.10.2017	
	грн/Гкал з ПДВ; грн/м ² /міс з ПДВ	2036,83 43,41			від 20.12.2018 № 443 / 05.01.2019	
Послуга з централізованого постачання гарячої води	грн/м ³ з ПДВ	95,79; 88,46	116,53	116,51	від 28.09.2017 № 239 / 13.10.2017	
	грн/м ³ з ПДВ	120,13; 109,94	108,55	108,55	від 20.12.2018 № 443 / 05.01.2019	
Послуга з постачання теплової енергії	грн/Гкал з ПДВ	1836,66 (за інд. догов.) 1821,86 (за іншими догов.)	1821,86	1821,86	від 24.09.2020 № 327 / 16.10.2020	Тарифи, встановлені даним рішенням, застосовуються за умови переходу на нові договірні відносини відповідно до Закону № 2189
		2070,80 (за інд. догов.) 2056,00 (за іншими догов.)	2056,00	2056,00	від 26.11.2021 № 429 / 26.11.2020;	Встановлені тарифи застосовуються за умови переходу на нові договірні відн. відповідно до Закону № 2189
		98,60 (за інд. догов.), 98,14 (за інш. дог.);	98,14	98,14	від 24.09.2020 № 327 / 16.10.2020	Встановлені тарифи, застосовуються за умови переходу на нові договірні відносини

Послуга з постачання гарячої води	грн/м ³ з ПДВ					відповідно до Закону № 2189
		111,92 (за інд. догов.), 111,46 (за інш. дог.);	111,46	111,46	від 26.11.2021 № 429 / 26.11.2020	Встановлені тарифи, застосовуються за умови переходу на нові договірні відносини відповідно до Закону № 2189

- (65) Відділенням встановлено, що тарифи на теплову енергію, послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води для ТОВ «НіжинТеплоМережі», встановлені рішенням виконавчого комітету Ніжинської міської ради від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» (далі – Рішення № 443) та введені в дію з 05.01.2019, є економічно необґрунтованими, не відповідають вимогам Порядку формування тарифів, що пояснюється наступним.
- (66) Рішення № 443 оприлюднено у Ніжинській міській газеті «Вісті» від 21.12.2018 № 52, тобто тарифи на Послуги введено в дію через 15 днів після опублікування цих рішень (пункт 6 статті 32 Закону № 1875).
- (67) За інформацією Виконкому, Товариства, наданої листами від 10.04.2019 № 0.21-24/5-332 (вх. № 75-01/788/922 від 12.04.2019) та б/н, б/д (вх. № 75-01/935/1084 від 24.04.2019) відповідно, причиною зростання тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, встановлених Рішенням № 443, була зміна ціни на газ, який займає найбільшу питому вагу в структурі тарифу (71,7 %). Для виробництва теплової енергії для населення вартість газу збільшилась з 5674,7 грн/тис. куб. м до 6968,2 грн/тис. куб. м без ПДВ (або на 22,8 %), з врахуванням витрат на транспортування і розподіл.
- (68) На розмір тарифу також впливає зміна вартості електроенергії, витрат на оплату праці, та зменшення обсягів реалізації послуг.
- (69) Вартість електроенергії зросла з 2,01 грн/кВт·год до 2,38 грн/кВт·год без ПДВ (або на 18,4 %).
- (70) Витрати на оплату праці збільшились з наступних причин:
- відбулось зростання прожиткового мінімуму для працездатних осіб, відповідно до якого обчислюється тарифна ставка робітника I розряду за просту некваліфіковану працю з 1749 грн/міс до 1921 грн/міс (на 9,8 %);
 - мінімальна тарифна ставка робітника I розряду зросла з 120 % до 140 % розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;
 - збільшився коефіцієнт за видом робіт «Експлуатація обладнання котелень, теплових та електричних мереж» з 1,58 до 1,66, відповідно до якого обчислюються тарифні ставки та посадові оклади працівників підприємства (на 5,1%).
- (71) Збільшилась :
- середньозважена ціна холодної води для гарячого водопостачання з 6,61 до 8,33 грн/куб м (без ПДВ) (на 26,0%);
 - ціна на паливно-мастильні матеріали (без ПДВ): бензин А92 (з 19,13 до 21,25 грн/л); А95 (з 19,54 до 22,95 грн/л); дизельне паливо (з 17,88 до 22,10 грн/л).
- (72) Планові обсяги виробництва теплової енергії знизились внаслідок зменшення опалювальної площі порівняно з попереднім тарифом з 863,5 тис кв. м до 817,0 тис. кв. м (на 46,5 тис. кв. м або на 5,4 %) у зв'язку з відключенням споживачів від централізованого опалення та вилученням з оренди цілісного

майнового комплексу котельні по вул. Воздвиженська, 2. Крім того, споживачі відмовлялися від послуги гарячого водопостачання (встановлення електричних водопідігрівачів).

- (73) Зменшилися об'єми реалізації теплової енергії з 101431,36 Гкал в попередньому тарифі до 88588,85 Гкал, або на 12,7% в діючому з 05.01.2019 тарифі. Порівняння обсягів реалізації теплової енергії наведено в Таблиці 2.

Таблиця 2

Категорія споживачів	Обсяг реалізації т/е, врахований в попередніх тарифах, які діяли з 13.10.2017 до 05.01.2019 (Гкал)	Обсяг реалізації т/е, врахований в тарифах з 05.01.2019 (Гкал)	Відхилення (+,-), %
Населення	80474	70738	-9736 (-12,1 %)
Бюджетні установи	18305	15636	-2669 (-14,6 %)
Інші споживачі	2652	2214	-438 (-16,5 %)
Всього	101 431	88 588	-12843 (-12,7 %)

- (74) Розрахунок посадових окладів в планових штатних розписах здійснено відповідно до Колективного договору, в якому використані положення Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Об'єднанням організацій роботодавців «Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017-2018 роки із змінами і доповненнями, зареєстрованими Міністерством соціальної політики України 04.12.2018 за № 26.
- (75) Матеріали на поточні ремонти основних засобів, задіяних у процесі виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, розраховані на основі плану виконання планово-попереджувальних робіт.
- (76) Витрати на перевірку технологічних приладів обліку та зразкової вимірювальної техніки, експертне обстеження будівель, димових труб та обладнання котелень розраховані з врахуванням здійснення їх періодичності перевірки.
- (77) Загальновиробничі норми питомих витрат палива, теплової та електричної енергії погоджено з Департаментом житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу Чернігівської облдержадміністрації.
- (78) За результатами аналізу розрахунків формування планової вартості теплової енергії (її виробництво, транспортування та постачання), встановлено, що до структури тарифів на теплову енергію Товариства було включено амортизаційні відрахування на суму 2897,35 тис. грн, тобто було враховано в повному обсязі вартість заходів інвестиційної програми Товариства на 2018 рік (без наявної інвестпрограми ТОВ «НіжинТеплоМережі» на 2019 рік).
- (79) При цьому рішення щодо погодження інвестиційної програми для ТОВ «НіжинТеплоМережі» на 2019 рік Ніжинською міською радою не приймалось.
- (80) Слід зазначити, що фактичне здійснення заходів інвестиційної програми Товариства за 2018 рік становить 702,515 тис. грн (без ПДВ), що становить 24,2%, а до складу тарифів на теплову енергію, на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, введених в дію з 05.01.2019, інвестиційну складову враховано, виходячи з загальної вартості заходів на 2018 рік – 2897,35 тис. грн або 100%.

- (81) Невиконання інвестиційної програми складає 2194,835 тис. грн на обсяг корисної теплової енергії 88588,85 Гкал, або 24,775 грн на 1 Гкал (без ПДВ) або на 29,73 грн за 1 Гкал (з ПДВ).
- (82) Відтак, **за відсутності інвестиційної програми Товариства на 2019 рік**, враховуючи той факт, що саме ТОВ «НіжинТеплоМережі» здійснює формування тарифів, **Товариством до структури тарифів на теплову енергію, на послуги централізованого опалення і постачання гарячої води** (введених в дію з 05.01.2019) **було враховано загальну вартість заходів інвестпрограми Товариства на 2018 рік**, що є порушенням Порядку формування тарифів та Порядку № 630.
- (83) **Планування складової частини зазначеного прибутку**, що передбачається для здійснення необхідних інвестицій для провадження ліцензованої діяльності, **провадиться відповідно до інвестиційної програми ліцензіата**, затвердженої згідно з його установчими документами і погодженої в установленому уповноваженими органами порядку.
- (84) В тарифах (введених в дію з 05.01.2019) на виробництво теплової енергії для споживачів прибуток Товариством не запланований.
- (85) Відповідно до пункту 24 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) **схвалена уповноваженими органами інвестиційна програма** повинна містити планований обсяг використання коштів для здійснення необхідних інвестицій із зазначенням об'єктів і пооб'єктних обсягів інвестування, джерел фінансування та графіка здійснення інвестиційних заходів на планований період чи більш тривалий строк (з окремим визначенням показників планованого періоду) з відповідними техніко-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, що підтверджують їх доцільність і ефективність.
- (86) Пунктом 25 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) передбачено, що складова частина планованого прибутку, призначена для погашення основної суми запозичень, використаних для забезпечення провадження ліцензованої діяльності, визначається лише за тими запозиченнями (договорами), цільове використання яких узгоджено з уповноваженими органами та, відсотки за користування якими враховані у складі планованих фінансових витрат.
- (87) При цьому, пунктами 1.1., 1.2. Порядку № 630 передбачено установлення механізму розроблення, затвердження, погодження, схвалення інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання з метою визначення обґрунтованості запланованих ними капіталовкладень та/або витрат у структурі інвестиційної складової тарифів на теплову енергію за регульованим тарифом на принципах економічної доцільності, а також цільового використання коштів цими суб'єктами.
- (88) Дія Порядку № 630 поширюється на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які в установленому законодавством порядку отримали відповідну ліцензію (далі - ліцензіати) на право здійснювати господарську діяльність з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), її транспортування магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання.
- (89) Відповідно до пункту 2.6 розділу II Порядку № 630 до встановлення тарифів, що забезпечують відшкодування економічно обґрунтованих планових витрат, обсяг коштів на фінансування інвестиційних програм, як правило, визначається в межах амортизаційних відрахувань, нарахованих ліцензіатом за звітний період, що передуює схваленню (погодженню) інвестиційної програми.

- (90) Згідно з пунктом 3.1., 3.2. розділу III Порядку № 630 зазначено, що розроблена з дотриманням вимог цього Порядку інвестиційна програма на планований період щодо об'єктів теплопостачання затверджується ліцензіатом згідно з його установчими документами. Після затвердження інвестиційної програми стосовно об'єктів теплопостачання, що перебувають у комунальній власності, ліцензіат звертається із заявою щодо погодження цієї програми до органу місцевого самоврядування, повноваження якого поширюються на територію, на якій здійснюється діяльність ліцензіата.
- (91) Відповідно до пункту 4.11. розділу IV Порядку № 630 **кошти, передбачені на реалізацію схваленої (погодженої) інвестиційної програми, включаються ліцензіатом до розрахунку тарифу на теплову енергію.**
- (92) При цьому, Відділенням встановлено, що в період розрахунків та встановлення тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, Товариством не погоджувалась з **уповноваженим органом інвестиційна програма** з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на 2019 рік. Відтак, **тарифи на теплову енергію, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води були розраховані ТОВ «НіжинТеплоМережі» та встановлені Виконкомом без наявної інвестиційної програми на 2019 рік.**
- (93) Згідно із статтею 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» державні регульовані ціни запроваджуються на товари, які справляють визначальний вплив на загальний рівень і динаміку цін, мають істотну соціальну значущість, а також на товари, що виробляються суб'єктами, які займають монопольне (домінуюче) становище на ринку. Державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації)).
- (94) Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади, державні колегіальні органи та органи місцевого самоврядування під час встановлення державних регульованих цін на товари до складу таких цін **обов'язково** включають розмір їх інвестиційної складової частини.
- (95) Відповідно до термінів, наведених у Порядку 630, джерела фінансування інвестиційної програми – це кошти, отримані ліцензіатом від провадження ліцензованої діяльності, за рахунок яких здійснюється фінансування заходів інвестиційної програми, зокрема **амортизаційні відрахування, виробничі інвестиції з прибутку, кошти в обсязі, передбаченому в установлених тарифах для виконання інвестиційних програм,** та інші надходження, отримані від здійснення господарської діяльності, пов'язаної і не пов'язаної з ліцензованим видом діяльності, та позичкові кошти, залучені кошти, бюджетні кошти.
- (96) При цьому, виробничі інвестиції з прибутку – це певна частка прибутку, що утворюється від господарської діяльності ліцензіата та направляється для фінансування заходів інвестиційної програми, спрямованої на розвиток виробництва.
- (97) Отже, виходячи із зазначеного, а також враховуючи вимоги статті 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення», до складу **тарифів на теплову енергію, тарифів на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води обов'язково має включатися інвестиційна складова згідно з інвестиційною програмою, затвердженою в установленому порядку.** Джерела фінансування інвестиційної програми зазначаються в інвестиційній програмі.
- (98) При цьому, за інформацією Товариства та Виконкому (листи від б/д № б/н; вх. від 24.04.2019 № 75-01/935/1084 та від 10.04.2019 № 0.21-24/5-332;

вх. № 75-01/788/922 від 12.04.2019 відповідно) вбачається, що до **вартості теплової енергії** за відповідним тарифом (на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання), **тарифів на послуги з централізованого опалення та централізоване постачання гарячої води**, які були розроблені ТОВ «НіжинТеплоМережі» та встановлені рішеннями виконавчого комітету Ніжинської міської ради від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі», **було включено інвестиційну складову без інвестиційної програми, затвердженої та погодженої в установленому порядку.**

- (99) Відповідно до пункту 49 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) для **встановлення одноставкових тарифів** на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання ліцензіат **подає уповноваженому органі** відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, у друкованому та електронному вигляді заяву і **розрахунки тарифів на планований період** за встановленими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.
- (100) Так, листом від 29.04.2021 № 01-07/817 (вх. № 60-01/2484 від 05.05.2021) Товариство повідомило, що протягом 2019 року ним здійснювались: заміна теплових мереж у кількості та відновленні ізоляції наземних теплових мереж, установка шафи керування на котельнях, переобладнання вузлів обліку газу на котельнях, заміна регуляторів тиску на котельнях, установка перетворюючих інтерфейсів на котельнях, заміна лічильників води, придбання мережного насосу. Разом з тим, відповідні розрахунки та обґрунтування розмірів витратків та безпосереднє планування відповідних витрат щодо забезпечення технологічного та/або комерційного обліку ресурсів та заходи зі зниження питомих витрат, а також витрат ресурсів, повинні включатись у заходах інвестиційної програми на 2019 рік.
- (101) Тобто, Товариством формування (розрахунки), а виконавчим комітетом Ніжинської міської ради встановлення **тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води** здійснювалось з включенням заходів, які передбачають наявність інвестиційної програми, до статей калькуляції повної планової собівартості, що призвело до економічної необґрунтованості розрахованих та встановлених тарифів.
- (102) За інформацією Товариства складовими тарифу на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для населення є:
- собівартість власної теплової енергії, розрахована як добуток кількості теплової енергії, необхідної для надання послуги і повної собівартості теплової енергії для потреб населення;
 - витрати на оплату праці згідно розрахунку планового фонду заробітної плати за видами діяльності. Це заробітна плата контролерів теплового господарства, оператора обробки інформації і програмного забезпечення і юриста;
 - відрахування єдиного соціального внеску у розмірі 22% від планового прибутку фонду заробітної плати;
 - інші витрати (матеріали, МШП, інформаційні послуги тощо);
 - витрати на придбання води для послуги з гарячого водопостачання розраховані як добуток планової кількості води для ГВП і вартості 1 куб. м холодної води;
 - решта витрат – частина загальновиробничих і адміністративних витрат, які є загальними по підприємству, розподілена на послуги з централізованого опалення і ГВП;

- послуги банку включені до складу планових витрат згідно середнього відсотку (%) комісійного збору, фактично сплаченого в попередньому році.
- (103) Товариством складові витрат розподілені між послугами на централізоване опалення і постачання гарячої води пропорційно кількості теплової енергії.
- (104) Прибуток на послуги розрахунками тарифів Товариством не заплановано.
- (105) Так, згідно з пунктами 38, 49 Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) ліцензіати та уповноваженні органи зобов'язані у структурі тарифів відображати складові планованого прибутку.
- (106) **За рахунок планованого прибутку насамперед фінансується інвестиційна складова, обов'язковість включення якої передбачено Законом України «Про ціни і ціноутворення».**
- (107) Отже, недотримання ТОВ «НіжинТеплоМережі» вимог законодавства, зокрема Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) та Порядку № 630, при розробленні *тарифів на теплову енергію, на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води* на плановий період 2019 року свідчить про економічну необґрунтованість зазначених тарифів, що могло призвести до ущемлення інтересів споживачів, зокрема, населення, бюджетних установ та суб'єктів господарювання.
- (108) Водночас, відповідно до статей 2, 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та на виконання протокольного доручення Кабінету Міністрів України від 13.03.2019 № 8986/0/1-19 до селекторної наради від 05.03.2019 під головуванням Прем'єр-міністра України, з метою недопущення порушень прав громадян, розпорядженням Чернігівської обласної державної адміністрації від 28.03.2019 № 169 було утворено робочу групу з проведення аналізу рівня встановлених після 01.11.2018 органами місцевого самоврядування *тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води*, їх економічної обґрунтованості. До складу робочої групи було включено представника Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (109) За результатами проведеного аналізу рівня тарифів, встановлених рішенням виконавчого комітету Ніжинської міської ради від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» на теплову енергію, на послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води та введених в дію з 05.01.2019 робочою групою було складено відповідну довідку від 14.05.2019 б/н.
- (110) Виконкому за результатами аналізу тарифів у сфері теплопостачання робочою комісією рекомендовано, зокрема: «Забезпечувати своєчасне погодження інвестиційних програм згідно з вимогами Порядку розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, затвердженого наказом Мінрегіону від 14.12.2012 № 630 «Про затвердження порядків розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» (мова оригіналу).
- (111) ТОВ «НіжинТеплоМережі» рекомендовано: «При наступному перегляді тарифів враховувати вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 03.04.2019 № 291, в

частині питань, що стосуються включення до складу тарифів амортизаційних відрахувань та виробничих інвестицій з прибутку як складових частин інвестиційної програми» (мова оригіналу).

- (112) Крім того, Головним управлінням Держпродспоживслужби у Чернігівській області в січні 2020 року було проведено перевірку ТОВ «НіжинТеплоМережі» з питань дотримання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін (акт перевірки [інформація з обмеженим доступом]).
- (113) Перевіркою встановлено, що рішення уповноваженого органу щодо погодження інвестиційної програми для Товариства на 2019 рік не було прийняте.
- (114) Таким чином, врахування суми коштів на необхідні інвестиції в тарифах, без затвердженої інвестиційної програми є порушенням пункту 28 Порядку формування тарифів, статті 20 Закону про теплопостачання.
- (115) Товариством надано підтверджуючі документи про фактичне здійснення заходів інвестиційної програми Товариства за 2018 рік становить 702,515 тис. грн (без ПДВ), що становить 24,2%. Невиконання інвестиційної програми складає 2194,835 тис. грн на обсяг корисної теплової енергії 88588,85 Гкал, або 24,775 грн на 1 Гкал (без ПДВ).
- (116) Таким чином, було завищено тарифи на теплову енергію на 29,73 грн за 1 Гкал (з ПДВ). В результаті застосування завищених тарифів на теплову енергію ТОВ «НіжинТеплоМережі» в період з 05.01.2019 по 31.12.2019 сума необґрунтовано нарахованої та стягнутої зі споживачів виручки на *послуги з централізованого опалення* склала 2265,437 тис. грн, що є порушенням норм чинного законодавства.
- (117) За результатами перевірки Товариству було надано припис [інформація з обмеженим доступом]:
- в термін до 20.03.2020 ТОВ «НіжинТеплоМережі» повернути споживачам м. Ніжин шляхом здійснення перерахунку за надані *послуги з централізованого опалення* за період з 05.01.2019 по 31.12.2019 сума необґрунтовано нарахованої виручки на суму 2265,437 тис. грн, яка становить позитивну різницю між фактичною виручкою від продажу (реалізації) послуг з централізованого опалення до запровадженого способу регулювання;
 - при подальшому застосуванні тарифів, встановлених рішенням № 443 здійснювати перерахунки з урахуванням результатів перевірки Головного управління Держпродспоживслужби в Чернігівській області до затвердження інвестиційної програми підприємства на період застосування тарифів.
- (118) За інформацією ТОВ «НіжинТеплоМережі» (лист від 29.04.2021 № 01-07/817, вх. від 05.05.2021 № 60-01/2484) Товариством розроблено і затверджено інвестиційну програму Товариства на 2020 рік та подано до уповноваженого органу для її погодження.
- (119) Рішенням сесії Ніжинської міської ради № 6-66/2020 від 23.01.2020 було погоджено інвестиційну програму ТОВ «НіжинТеплоМережі» з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на 2020 рік, а також фінансовий план використання коштів для виконання інвестиційної програми на 2020 рік Товариства та фінансовий план використання коштів для виконання інвестиційної програми та їх врахування у структурі тарифів на 12 місяців з січня 2020 року Товариства, які є невід'ємною складовою інвестиційної програми (лист Виконкому від 27.04.2021 № 01.1-24/5-512; вх. № 60-01/2443 від 30.04.2021).
- (120) Отже, ТОВ «НіжинТеплоМережі» розроблено, затверджено та погоджено з Ніжинською міською радою інвестиційну програму Товариства з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на 2020 рік.

- (121) Також ТОВ «НіжинТеплоМережі» (листом від 24.01.2024 № 01-07/174, вх. від 30.01.2024 № 60-01/383) повідомило, що: «на виконання припису [інформація з обмеженим доступом], виданого Головним управлінням Держпродспоживслужби у Чернігівській області та на підставі постанови Шостого Апеляційного адміністративного суду від 28.09.2020 і постанови Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 16.02.2020 по справі № 620/785/20 в листопаді 2022 року Товариство повернуло кошти за надані послуги з централізованого опалення за період з 05.01.2019 по 31.12.2019 всім категоріям споживачів в сумі 2211,041 (наказ по підприємству № 45 од від 25.04.2022)» (мова оригіналу).
- (122) Отже ТОВ «НіжинТеплоМережі» порушення припинено 31.12.2019.
- (123) Натомість, виходячи з викладеного, Товариство з 05.01.2019 по 31.12.2019 застосовувало тарифи, що були розроблені без врахування законодавчо визначеного обов'язкового порядку складання, погодження та затвердження інвестиційних програм.
- (124) Отже, недотримання ТОВ «НіжинТеплоМережі» вимог законодавства, зокрема Порядку формування тарифів (у редакції від 13.09.2018) та Порядку № 630, при розробленні тарифів **на теплову енергію, послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води** свідчить про економічну необґрунтованість зазначених тарифів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.
- (125) Таким чином, формування ТОВ «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтованих **тарифів на постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води** та подальше їх встановлення **Виконкомом**, не відповідає вимогам чинного законодавства України.
- (126) Формування ТОВ «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтованих **тарифів на постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води**, зокрема за відсутності інвестиційної програми у сфері тепlopостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мають розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019, було б неможливим за умов існування значної конкуренції на відповідних ринках, адже в такому випадку споживачі мали б можливість вільно обирати між кількома виконавцями таких послуг та, у разі ущемлення їх інтересів, обрали б іншого виконавця.
- (127) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (128) Згідно з пунктом першим частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (129) Пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

- (130) У зв'язку з чим, рішенням адміністративної колегії від 03.10.2024 № 60/162-р/к у справі № 02-05/19-2019 дії ТОВ «НіжинТеплоМережі» (що у період з 05.01.2019 по 31.12.2019 займало монопольне (домінуюче) становище на ринках постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води у межах м. Ніжин), які полягали у формуванні економічно необґрунтованих тарифів на постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води за відсутності інвестиційної програми у сфері теплопостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мають розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води.
- (131) У свою чергу виконавчий комітет Ніжинської міської ради Чернігівської області, встановивши рішенням від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтовані *тарифи на постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води*, за відсутності інвестиційної програми у сфері теплопостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мали розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019, легітимізував порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «НіжинТеплоМережі», у вигляді зловживань монопольними (домінуючими) становищами на вказаних вище ринках.

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (132) Відповідно до частини третьої статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Види і межі монополії визначаються законом.
- (133) У пункті 8 частини першої статті 92 Конституції України передбачено, що виключно законами України визначаються правові засади і гарантії підприємництва; правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання.
- (134) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (135) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (136) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (137) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на

підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (138) Частиною четвертою статті 24 Господарського кодексу України визначено, що законом можуть бути встановлені особливості здійснення антимонопольно-конкурентної політики щодо комунального сектора економіки.
- (139) Згідно з частинами першою та другою статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку. Органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (140) Вчиняючи певні дії (ухвалюючи відповідні рішення), органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень (дискреційних повноважень) повинні враховувати положення статті 25 Господарського кодексу України та сприяти розвитку конкуренції, не допускаючи порушення антимонопольного законодавства.
- (141) Органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію (частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (142) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (143) Кваліфікація дій органу місцевого самоврядування як таких, що заборонені згідно із статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», має включати також кваліфікацію конкретного порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке було легітимізоване діями чи бездіяльністю органу місцевого самоврядування, зокрема вибір конкретної правової норми й застосування її до певної події із з'ясуванням всіх обставин такого порушення та їх доведенням у встановленому законом порядку.
- (144) Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього закону.
- (145) *Таким чином, дії виконавчого комітету Ніжинської міської ради Чернігівської області, які полягають у встановленні рішенням від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого*

постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтованих тарифів на постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, за відсутності інвестиційної програми у сфері теплопостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мають розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019, є порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення ТОВ «НіжинТеплоМережі» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води у межах м. Ніжин, де розташовані теплові мережі, які закріплені за Товариством на праві господарського відання.

- (146) Абзацом третім пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-IX передбачено, що справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим законом (01.01.2024), розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим законом.
- (147) Згідно з абзацом другим частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції закону, чинній до 01.01.2024) за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (146) Станом на дату прийняття рішення будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту Подання виконавчий комітет Ніжинської міської ради Чернігівської області не надав.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (147) Таким чином, зібраними у справі доказами доводиться, а запереченнями відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії виконавчого комітету Ніжинської міської ради, які полягають у встановленні рішенням від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтованих тарифів на постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, за відсутності інвестиційної програми у сфері теплопостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мають розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019, є порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення ТОВ «НіжинТеплоМережі» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках постачання теплової енергії, послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої

води у межах м. Ніжин, де розташовані теплові мережі, які закріплені за Товариством на праві господарського відання.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024], пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями) [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024], адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Ніжинської міської ради Чернігівської області (ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*), які полягають у встановленні рішенням виконавчого комітету Ніжинської міської ради Чернігівської області від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтованих **тарифів на постачання теплової енергії** за відсутності інвестиційної програми у сфері теплопостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мають розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019, порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення товариством з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» (ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку постачання теплової енергії у межах м. Ніжин, де розташовані теплові мережі, які закріплені за цим суб'єктом господарювання на праві господарського відання.

2. Визнати дії виконавчого комітету Ніжинської міської ради Чернігівської області (ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*), які полягають у встановленні рішенням виконавчого комітету Ніжинської міської ради Чернігівської області від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтованих **тарифів на послуги з централізованого опалення** за відсутності інвестиційної програми у сфері теплопостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мають розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019, порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення товариством з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» (ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого опалення у межах м. Ніжин, де розташовані

теплові мережі, які закріплені за цим суб'єктом господарювання на праві господарського відання.

3. Визнати дії виконавчого комітету Ніжинської міської ради Чернігівської області (ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*), які полягають у встановленні рішенням виконавчого комітету Ніжинської міської ради Чернігівської області від 20.12.2018 № 443 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води по товариству з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» економічно необґрунтованих **тарифів на послуги з централізованого постачання гарячої води** за відсутності інвестиційної програми у сфері теплопостачання та, як наслідок, невірне планування статей витрат та їх розміру з урахуванням планованого періоду, на який мають розраховуватися тарифи, які діяли у період з 05.01.2019 по 31.12.2019 порушенням, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення товариством з обмеженою відповідальністю «НіжинТеплоМережі» (ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого постачання гарячої води у межах м. Ніжин, де розташовані теплові мережі, які закріплені за цим суб'єктом господарювання на праві господарського відання.

Рішення органу Антимонопольного комітету України може бути повністю або частково оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії –
в.о. голови Відділення**

Андрій КАШНІКОВИЧ