



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

01.11.2024р.

Одеса

№ 65/113-р/к

Справа № 65/32-09/2024

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направило товариству з обмеженою відповідальністю «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС») вимогу Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про надання інформації від 03.07.2023 № 65-02/1329, зокрема, щодо його господарської діяльності та обставин участі в процедурі публічних закупівель.

У встановлений у вимозі строк ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» не надано інформацію на вимогу про надання інформації від 03.07.2023 № 65-02/1329.

За результатами розгляду справи № 65/32-09/2024 такі дії ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 20 399 (двадцять тисяч триста дев'яносто дев'ять) гривень.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 65/32-09/2024 про вчинення ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Херсонській області Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.08.2024 № 65-03/150-П,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Предмет справи

- (1) Дії ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу про надання інформації від 03.07.2023 № 65-02/1329 (далі – Вимога) у встановлений строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений строк.

## 2. Процесуальні дії

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.05.2024 № 65/36-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 65/32-09/2024 (далі – справа) за ознаками вчинення ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.
- (3) Листом від 08.05.2024 № 65-02/1085е за місцезнаходженням ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС», зазначеним в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), Відділенням направлено копію Розпорядження (трек-номер поштового відправлення № 0600917861983).
- (4) Згідно з поштовим повідомленням про вручення поштового відправлення 0600917861983 Розпорядження вручене уповноваженій особі ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» 27.05.2024.
- (5) Листом від 16.08.2024 № 65-02/2765е Відділенням на адресу ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» направлено копію подання з попередніми висновками від 16.08.2024 № 65-03/150-П (далі – Подання з попередніми висновками) у справі, який отримано уповноваженою особою відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення 29.08.2024 (трек-номер поштового відправлення 0600953553900).

## 3. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження юридичної особи згідно з даними ЄДР: «Інформація, доступ до якої обмежено»), основний вид діяльності: «Інформація, доступ до якої обмежено» (код КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (7) Таким чином, ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (далі – Відповідач) є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 4. Обставини вчинення порушення у вигляді неподання інформації

- (8) Відділенням проводилось дослідження фактів наявності або відсутності в діях ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та товариства з обмеженою відповідальністю «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ТОВ «СКМ МОНТАЖ») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у торгах UA-2021-09-08-012127-с, проведених за допомогою системи «Prozorro».
- (9) У зв'язку з проведенням дослідження, на підставі статей 3, 7, 12, 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3, 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами) (далі – Положення про територіальне відділення), Відділенням надіслано на адресу ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» за його місцезнаходженням, зазначеним в ЄДР станом на

03.07.2023: «Інформація, доступ до якої обмежено», вимогу про надання інформації від 03.07.2023 № 65-02/1329, яка складалась з 31 пункта.

- (10) У Вимозі вимагалось у 20-денний строк з дня її одержання надати інформацію щодо господарської діяльності ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» та обставин участі у вказаній процедурі публічних закупівель.
- (11) Одночасно у Вимозі повідомлялось, що згідно з пунктами 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання Відділенню інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі та подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою встановлену законом відповідальність, яка передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (12) Таким чином, ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» було належним чином повідомлено про правові наслідки неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню.
- (13) Крім того, ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.
- (14) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трекномером 0600030829767 Вимога не вручена ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» та повернулася до Відділення з підстав закінчення встановленого строку зберігання.
- (15) Відділення, керуючись абзацом дев'ятим пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), **12.10.2023** опублікувало в газеті «Урядовий кур'єр» № 205 (7603) повідомлення про розміщення Вимоги на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<http://amcu.gov.ua>).
- (16) **12.10.2023** Вимога розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (субсайт Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за посиланням: <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/vimoga-pro-nadannya-informaciyi-vid-03072023-65-021329-tov-dorspecservis>).
- (17) Згідно з нормою абзацу дев'ятого пункту 23 Правил розгляду справ вимога про надання інформації вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті «Урядовий кур'єр» повідомлення про розміщення такої вимоги на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<http://amcu.gov.ua>).
- (18) З огляду на наведене, Вимога є такою, що вручена ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» **23.10.2023** (враховуючи те, що 22.10.2023 припадає на вихідний день).
- (19) Таким чином, у відповідності до частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції», враховуючи 20-денний строк для надання Відділенню інформації на Вимогу, останній день строку для надання ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС»

інформації Відділенню на Вимогу припадав на **13.11.2023** (враховуючи те, що 12.11.2023 припадає на вихідний день).

- (20) Жодних клопотань про продовження строку для надання інформації на Вимогу від ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» до Відділення не надходило.
- (21) Листом від 29.05.2024 № 1/05 (вх. № 65-01/1601 від 10.06.2024), тобто після встановленого строку для надання відповіді на Вимогу, ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» звернулось до Відділення з проханням щодо направлення вимоги про надання інформації на адресу ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» з подальшим дублюванням на електронну адресу.
- (22) Листом від 13.06.2024 № 65-02/1682е Відділенням направлено копію Вимоги на юридичну адресу ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» та електронну адресу «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (23) 01.07.2024 на адресу Відділення від ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» надійшов лист від 21.06.2024 № 2 (вх. № 65-01/1769 від 01.07.2024) разом із засвідченими додатками, відповідно до змісту якого ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» надає інформацію на питання пунктів 1 та 31 Вимоги.
- (24) Надати інформацію та копії документів за період з 01.01.2021 по 31.12.2021 по пунктам 2-30 ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» не має можливості у зв'язку з тим, що вони були вилучені під час обшуку 27.10.2022 по справі № 757/26525/22-к.
- (25) ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» не надано жодних підтверджуючих документів щодо проведеного обшуку та виїмки документів.
- (26) Отже, у встановлений строк ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» не надано Відділенню інформацію на Вимогу.
- (27) Неподання ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк є перешкодою у виконанні Відділенням завдань, визначених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, у проведенні державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» та ТОВ «СКМ МОНТАЖ» у відкритих торгах UA-2021-09-08-012127-с, проведених за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro».

## **5. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства**

- (28) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-

господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (30) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (31) Аналогічні повноваження встановлено Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, із змінами (далі – Положення), для територіального відділення Антимонопольного комітету України, зокрема підпунктом 4 пункту 3 визначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції відділення має повноваження, поміж іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.
- (32) Пунктом 8 Положення визначено, що особа, яка виконує обов'язки голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, має повноваження, встановлені для голови територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (33) Статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- (34) Відповідно до положень статті 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (в редакції, чинній на дату направлення Вимоги) суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіальних відділень подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (35) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його

територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (36) Таким чином, дії ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи 42386227), які полягають у неподанні інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

## **6. Заперечення та пояснення Відповідача**

- (37) На Подання з попередніми висновками у справі ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» не надано жодних заперечень, пояснень чи доводів.

## **7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

- (38) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 65/32-09/2024, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягають у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 03.07.2023 № 65-02/1329 у встановлений строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

## **8. Визначення розміру штрафу**

- (39) Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (40) Відповідно до положень частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф за порушення, передбачене абзацом сьомим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (41) Положення частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» також передбачають, що у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (42) Відповідно до частини восьмої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (43) Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджений розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), визначає

механізм розрахунку штрафу, передбаченого частинами другою та п'ятою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (44) Встановлено наявність обставин, за якими зменшується базовий розмір штрафу, передбачених пунктом 6 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, зокрема припинення відповідачем дій (бездіяльності) до дня направлення Комітетом, його територіальним відділенням подання з попередніми висновками, шляхом надання відповіді на Вимогу Відділення (детально в пунктах 23 та 24 цього рішення).
- (45) Інших обставин, за якими збільшується/зменшується базовий розмір штрафу, передбачених пунктами 2, 5, 6, 7 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, не встановлено.
- (46) Обставинами цієї Справи встановлено, що Відповідачем не надана інформація на Вимогу у встановлений строк, що, в свою чергу, ускладнювало проведення дослідження фактів наявності або відсутності в діях ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «СКМ МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи – «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі у торгах UA-2021-09-08-012127-с, проведених за допомогою системи «Prozorro».
- (47) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням Державної податкової служби у Полтавській області листом від 04.06.2024 № 11406/5/16-31-04-03-07 (вх. № 65-01/1675 від 20.06.2024), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік ТОВ «ДОРСПЕЦСЕРВІС» відсутній.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, та пунктами 1, 3 та 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

**1.** Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»; місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягали у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 03.07.2023 № 65-02/1329 у встановлений строк, порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

**2.** За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ДОРСПЕЦСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація,

доступ до якої обмежено») штраф у розмірі 20 399 (двадцять тисяч триста дев'яносто дев'ять) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Ірина ДАНИЧ