



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

28.10.2024 р.

Одеса

№ 65/110-р/к

Справа № 3/2-18

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Департамент житлово-комунального господарства Херсонської міської ради наказом від 08.12.2017 № 369 «Про затвердження конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона» включив до конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителів багатоквартирних будинків на території міста Херсона умови не передбачені чинним законодавством України, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з управління багатоквартирними будинками у м. Херсон.

Такі дії Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з управління багатоквартирними будинками у м. Херсон.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 3/2-18 про порушення департаментом житлово-комунального господарства Херсонської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань в Херсонській області Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з попередніми висновками від 10.10.2024 № 65-03/198-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Дії Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради, які полягали у включенні до конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителів багатоквартирних будинків на території міста Херсона, затвердженої наказом Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради від 08.12.2017 № 369 «Про затвердження конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона», умов не передбачених чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів

місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з управління багатоквартирними будинками у м. Херсон.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Департамент житлово-комунального господарства Херсонської міської ради (далі — Департамент ЖКГ) (ідентифікаційний код юридичної особи «*інформація з обмеженим доступом*»; місцезнаходження: «*інформація з обмеженим доступом*») є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (3) Відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (4) Згідно з частиною першою статті 11 цього Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (5) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (6) Відповідно до рішення Херсонської міської ради від 26.02.2021 № 73 «Про затвердження структури виконавчих органів Херсонської міської ради, їхніх повноважень та загальної чисельності апарату міської ради та її виконавчих органів» міська рада вирішила припинити юридичні особи – виконавчі органи Херсонської міської ради шляхом ліквідації з 01.06.2021, зокрема – Департамент житлово-комунального господарства Херсонської міської ради.
- (7) Відповідно до інформації розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, станом на 28.10.2024 Департамент ЖКГ, ідентифікаційний код юридичної особи – «*інформація з обмеженим доступом*», перебуває в стані припинення, дата запису 02.03.2021, № запису 1004991100006013043, внесення рішення засновників (учасників) юридичної особи або уповноваженого органу щодо припинення юридичної особи в результаті ліквідації.

3. СПІВВІДПОВІДАЧ

- (8) Департамент міського господарства Херсонської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «*інформація з обмеженим доступом*»; місцезнаходження: «*інформація з обмеженим доступом*») є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (9) Згідно з рішенням Херсонської міської ради від 18.06.2021 № 346 «Про внесення змін до рішень міської ради від 26.02.2021 № 73, від 16.03.2021 № 144 та визнання такими, що втратили чинність, рішень міської ради», в частині забезпечення нерозривності виконання повноважень місцевого самоврядування щодо прав та зобов'язань виконавчих органів ради, використання та збереження майна комунальної форми власності правонаступниками виконавчих органів Херсонської міської ради (зі статусом юридичних осіб), що припиняються, із урахуванням повноважень відповідно до положень про них є, зокрема – Департамент міського господарства Херсонської міської ради.
- (10) Департамент міського господарства Херсонської міської ради утворено відповідно до рішення міської ради від 26.01.2021 № 66 «Про утворення департаменту міського господарства Херсонської міської ради, затвердження Положення про нього та внесення змін до загальної чисельності апарату Херсонської міської ради та її виконавчих органів».
- (11) Згідно з пунктом 2.1 розділу 2 Положення про департамент міського господарства Херсонської міської ради, Департамент забезпечує реалізацію державної та місцевої політики, зокрема, у сфері житлово-комунального господарства.
- (12) Розпорядженням начальника Херсонської міської військової адміністрації Херсонського району Херсонської області від 27.12.2023 № 831р затверджено Положення про департамент міського господарства Херсонської міської ради (далі – Положення) у новій редакції.

- (13) Відповідно до пункту 1.12. розділу 1 Положення, департамент є правонаступником, зокрема, прав та обов'язків департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради.
- (14) Таким чином, департамент міського господарства Херсонської міської ради є правонаступником прав та обов'язків Департаменту ЖКГ.

4. ЗАЯВНИК

- (15) Заявником є товариство з обмеженою відповідальністю «Україна» (далі – ТОВ «Україна»). Згідно з даними, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо ТОВ «Україна»: ідентифікаційний код юридичної особи - *«інформація з обмеженим доступом»*; місцезнаходження: *«інформація з обмеженим доступом»*; основний вид діяльності за кодом КВЕД - *«інформація з обмеженим доступом»*.
- (16) Отже ТОВ «Україна» здійснює господарську діяльність та є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (17) ТОВ «Україна» 12.01.2018 звернулось із заявою від 12.01.2018 № 13 (вх. № 2-11/2 від 12.01.2018) (далі – Заява) до Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо порушення Департаментом ЖКГ законодавства про захист економічної конкуренції при оголошенні проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирних будинків у місті Херсон, а саме включення до загальних положень конкурсної документації в перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком окрему комунальну послугу - вивезення побутових відходів, а також не зазначення у додатку № 3 до конкурсної документації технічних характеристик багатоквартирних будинків, які є об'єктом конкурсу, що унеможливило розрахунок економічно обґрунтованих тарифів на послугу з управління багатоквартирним будинком, що суперечить Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 13.06.2016 № 150.
- (18) Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2018 № 3-рп/к розпочато розгляд справи № 3/2-18 за ознаками вчинення Департаментом житлово-комунального господарства Херсонської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування.
- (19) Листом від 16.01.2018 № 5-3/73 Херсонським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України Відповідачу направлено копію розпорядження адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2018 № 3-рп/к про початок розгляду справи № 3/2-18 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (20) Листом від 16.01.2018 № 8-2/75 Херсонським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України Заявнику направлено копію розпорядження адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.01.2018 № 3-рп/к про початок розгляду справи № 3/2-18 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (21) Підпунктом 3.3 пункту 3 розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) визначено припинити з 1 червня 2020 року Херсонське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України шляхом його приєднання до Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

- (22) Підпунктом 3.4 пункту 3 розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (із змінами) Одеське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (23) Підпунктом 3.6 пункту 3 розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (із змінами) визначено Херсонському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України 01 червня 2020 року припинити виконання функцій, що покладені на територіальне відділення Антимонопольного комітету України Положенням про територіальне відділення.
- (24) Підпунктом 3.7 пункту 3 розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (із змінами) Одеському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України з 02 червня 2020 року розпочати виконання функцій, покладених Положенням про територіальне відділення, що були віднесені до компетенції Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (25) На виконання пункту 7.3 розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (із змінами) найменування Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з 02.06.2020 змінено на Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).
- (26) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 13.08.2024 № 65/69-рп/к (далі – Розпорядження) залучено департамент міського господарства Херсонської міської ради до участі у справі № 3/2-18 як співвідповідача.
- (27) Листом від 14.08.2024 № 65-02/2724е за місцезнаходженням департаменту міського господарства Херсонської міської ради (далі – Департамент міського господарства), зазначеним в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), Відділенням направлено копію Розпорядження (поштове відправлення № 0600952676765).
- (28) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600952676765 Розпорядження вручене уповноваженій особі Департаменту міського господарства.
- (29) Листом від 14.08.2024 № 65-02/2727е за місцезнаходженням Департаменту ЖКГ, зазначеним в ЄДР, Відділенням направлено повідомлення про залучення Департаменту міського господарства до участі у справі № 3/2-18 як співвідповідача (поштове відправлення № 0600952677974).
- (30) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600952677974 повідомлення вручене уповноваженій особі Департаменту ЖКГ.
- (31) Листом від 14.08.2024 № 65-02/2726е за місцезнаходженням ТОВ «Україна», зазначеним в ЄДР, Відділенням направлено повідомлення про залучення Департаменту міського господарства до участі у справі № 3/2-18 як співвідповідача (поштове відправлення № 0600952678040).
- (32) Листом від 11.10.2024 № 65-02/3666е за місцезнаходженням Департаменту ЖКГ направлено копію подання від 10.10.2024 № 65-03/198-П з попередніми висновками у справі № 3/2-18 (далі – Подання з попередніми висновками), який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600972575345 отримано 18.10.2024.
- (33) Листом від 11.10.2024 № 65-02/3665е за місцезнаходженням Департаменту міського господарства направлено копію Подання з попередніми висновками, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600972576023 отримано 18.10.2024.
- (34) Листом від 11.10.2024 № 65-02/3667е за місцезнаходженням ТОВ «Україна» направлено копію Подання з попередніми висновками, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600972576023, станом на 21.10.2024, не отримано.

- (35) Відділенням, керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), 21.10.2024 розміщено інформацію щодо подання з попередніми висновками у справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України, а саме на субсайті Відділення за посиланням <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u-spravi-32-18-vidnosno-departamentu-zhkh-khersonskoi-miskoi-rady-iz-zaznachenniam-daty-chasu-i-mistsia-rozghliadu-spravy>.

6. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (36) Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (37) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (38) Відповідно до частини третьої статті 24 цього Закону органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (39) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (40) Згідно з абзацом 11 статті 1 цього Закону виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (41) Відповідно до підпункту 1 пункту а першого абзацу статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, й управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (42) Відносили, що виникали у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг регулювалися Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 11.06.2017 № 1875-IV (далі – Закон 1875- IV) (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження).
- (43) Частиною першою статті 1 Закону 1875- IV визначено, що управитель - особа, яка за договором з власником чи балансоутримувачем здійснює управління будинком, спорудою, житловим комплексом або комплексом будинків і споруд (далі - управління будинком) і забезпечує його належну експлуатацію відповідно до закону та умов договору.
- (44) Відповідно до частини першої статті 13 Закону 1875- IV залежно від функціонального призначення житлово-комунальні послуги поділяються на:
- 1) **комунальні послуги** (централізоване постачання холодної води, централізоване постачання гарячої води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), газопостачання, централізоване опалення, а також **вивезення побутових відходів** тощо);

2) *послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій* (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, **вивезення побутових відходів тощо**);

3) *послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків* (балансоутримання, укладання договорів на виконання послуг, контроль виконання умов договору тощо);

4) *послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд* (заміна та підсилення елементів конструкцій та мереж, їх реконструкція, відновлення несучої спроможності несучих елементів конструкцій тощо).

- (45) Статтею 9 Закону України від 14.05.2015 № 417-VIII «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) (далі – Закон № 417-VIII) визначено форми управління багатоквартирним будинком:

- співвласниками,

- управителем,

- об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку (асоціацією співвласників багатоквартирного будинку).

- (46) Відповідно до статті 10 Закону № 417-VIII рішення щодо управління багатоквартирним будинком приймають співвласники на зборах у порядку, передбаченому цією статтею.

- (47) Відповідно до пункту 5 статті 13 «Прикінцеві і перехідні положення» Закону № 417-VIII, у разі якщо протягом одного року з дня набрання чинності цим законом (тобто до 01.07.2016) співвласники багатоквартирного будинку, в якому не створено об'єднання співвласників, не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, управління таким будинком здійснюється управителем, який призначається на конкурсних засадах виконавчим органом місцевої ради, на території якої розташований багатоквартирний будинок. У разі якщо місцевою радою або її виконавчим комітетом відповідно до законодавства прийнято рішення про делегування іншому органу – суб'єкту владних повноважень функцій із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг, управитель призначається на конкурсних засадах.

- (48) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 1 Закону № 417-VIII управитель багатоквартирного будинку (далі - управитель) - фізична особа - підприємець або юридична особа - суб'єкт підприємницької діяльності, яка за договором із співвласниками забезпечує належне утримання та ремонт спільного майна багатоквартирного будинку і прибудинкової території та належні умови проживання і задоволення господарсько-побутових потреб.

- (49) Відповідно до статті 11 Закону № 417-VIII управління багатоквартирним будинком управителем здійснюється на підставі договору про надання послуг з управління багатоквартирним будинком.

- (50) Умови договору про надання послуг з управління багатоквартирним будинком повинні відповідати умовам типового договору, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Істотними умовами договору про надання послуг з управління багатоквартирним будинком є:

1) перелік послуг;

2) права і обов'язки сторін;

3) ціна на послуги;

4) строк дії договору.

- (51) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 13.06.2016 № 150, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 24 червня 2016 року за № 893/29023, затверджено «Порядок проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку» (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) (далі – Порядок, Порядок № 150).

- (52) Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку, в якому не створено об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, співвласники якого не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком.
- (53) Згідно з пунктом 2 розділу I Порядку, організатором конкурсу є виконавчий орган місцевої ради, на території якої розташовані багатоквартирні будинки, або інший орган - суб'єкт владних повноважень, якому делеговано функції із здійснення управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх утримання, ефективної експлуатації та необхідного рівня і якості послуг.
- (54) Відповідно до пункту 3 розділу II Порядку для проведення конкурсу його організатором затверджується конкурсна документація, яка серед іншого повинна містити примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком, наведених у додатку 1 до цього Порядку.
- (55) Примітками 3 і 4 до цього додатку встановлено, що Примірний перелік є орієнтовним та таким, що забезпечує належний санітарно-гігієнічний, протипожежний, технічний стан будинку та прибудинкової території; зменшення чи розширення цього Примірного переліку можливе лише за об'єктивних умов експлуатації цього будинку, що залежать від його капітальності, рівня облаштування та благоустрою.
- (56) Конкурсна документація повинна містити:
- 1) найменування, місцезнаходження організатора конкурсу;
 - 2) прізвище, посаду та номери контактних телефонів осіб, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками конкурсу;
 - 3) примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком, наведених у додатку 1 до цього Порядку;
 - 4) вимоги щодо якості надання послуги (перелік робіт та періодичність їх надання) з посиланням на стандарти, нормативи, норми та правила;
 - 5) найменування об'єкта конкурсу чи перелік об'єктів конкурсу;
 - 6) технічну характеристику кожного об'єкта конкурсу за показниками згідно з додатком 2 до цього Порядку;
 - 7) критерії оцінки конкурсних пропозицій:
 - ціна послуги, що включає відповідно до статті 12 Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження), зокрема, витрати на утримання і проведення ремонту спільного майна у багатоквартирному будинку та його прибудинкової території, винагороду управителю з розрахунку на 1 м кв. загальної площі об'єкта конкурсу (далі – ціна послуги);
 - рівень забезпеченості учасника конкурсу матеріально-технічною базою (далі – забезпеченість матеріально-технічною базою);
 - наявність персоналу, що відповідає кваліфікаційним вимогам до професій працівників та має необхідні знання і досвід (з урахуванням договорів щодо залучення співвиконавців) (далі – наявність персоналу);
 - фінансова спроможність учасника конкурсу (далі – фінансова спроможність);
 - наявність досвіду роботи з надання послуг у сфері житлово-комунального господарства (далі – досвід роботи).
 - 8) вимоги до конкурсних пропозицій та перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для їх оцінювання;
 - 9) порядок надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації;
 - 10) дату огляду об'єктів конкурсу та доступу до них;
 - 11) інформацію про:
 - наявність та загальний обсяг заборгованості співвласників за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
 - невиконані зобов'язання щодо проведення перерахунку розміру плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у разі перерви в їх наданні, ненадання або надання не в повному обсязі;

12) способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;

13) місце, дату та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.

- (57) Відповідно до розділу IV Порядку оцінювання конкурсних пропозицій здійснюється за бальною системою, що визначається організатором конкурсу. При цьому максимальна сума балів дорівнює 100 балам. Основним критерієм під час оцінювання є найнижча ціна послуги, що становить 50 балів. Водночас, переможцем конкурсу визначається його учасник, що набрав максимальну кількість балів щодо об'єкта конкурсу (пункт 1 розділу V Порядку).
- (58) Отже, законодавство визначає загальні засади (аспекти) проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирним будинком, визначення детального механізму реалізації цих аспектів (зокрема щодо: визначення об'єктів конкурсу; порядку оцінювання конкурсних пропозицій; вимог до конкурсних пропозицій, включаючи перелік необхідних документів) покладається на організатора конкурсу.
- (59) Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України визначає Закон України «Про відходи» (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження).
- (60) Стаття 1 Закону України «Про відходи» (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) дає визначення наступних термінів:
- Побутові відходи* - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.
- Тверді відходи* - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням.
- Послуги з вивезення побутових відходів* - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- Джерело утворення побутових відходів* - об'єкт, на якому утворюються побутові відходи (житловий будинок, підприємство, установа, організація, земельна ділянка).
- (61) Статтею 35-1 Закону України «Про відходи» (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) визначено, зокрема, наступні вимоги щодо поводження з побутовими відходами:
- власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів, здійснюють оплату таких послуг та забезпечують роздільне збирання твердих побутових відходів;
 - орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (62) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад належать повноваження, зокрема, щодо визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (63) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено «Порядок проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів» (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) (далі – Порядок від 16.11.2011 № 1173, Порядок проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів).
- (64) Цей Порядок від 16.11.2011 № 1173 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту. Підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом

сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі - організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

- (65) Відповідно до пункту 3 Порядку проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами.
- (66) Підпунктом 4 пункту 5 Порядку проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів визначено кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу:
 - наявність матеріально-технічної бази;
 - вартість надання послуг;
 - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів;
 - наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації;
 - наявність ліцензії на провадження господарської діяльності із збирання і заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини (у разі проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення вторинної сировини, що утворилася в результаті роздільного збирання побутових відходів).
- (67) Пунктом 15 Порядку проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів визначено перелік документів які учасники подають для участі у конкурсі, зокрема:
 - документ, що містить інформацію про технічний потенціал суб'єкта господарювання (кількість спеціально обладнаних транспортних засобів, які перебувають на балансі суб'єкта господарювання, наявність власної ремонтної бази та контейнерного парку тощо);
 - технічних паспортів на спеціально обладнані транспортні засоби та довідки про проходження ними технічного огляду;
 - довідки-характеристики спеціально обладнаних транспортних засобів: тип, вантажопідйомність, наявність пристроїв автоматизованого геоінформаційного контролю та супроводу перевезення побутових відходів, реєстраційний номер, найменування організації, якій належать спеціально обладнані транспортні засоби, номер телефону керівника такої організації;
 - довідки про забезпечення створення умов для щоденного миття спеціально обладнаних транспортних засобів, їх паркування та технічного обслуговування.
- (68) Таким чином, виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до кваліфікаційних вимог, які передбачають наявність специфічного матеріально-технічного обладнання (спеціальний транспорт, контейнерний парк тощо), визначених Порядком проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (69) Отже, призначення управителя багатоквартирного будинку поводитьсь відповідно до «Порядку проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку», а визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів відповідно до Порядку проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів, тобто має проводитись дві окремі конкурсні процедури.

7. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (70) За результатами розгляду Заяви Відділенням встановлено наступне.
- (71) В своїй Заяві Заявник скаржився, що Департаментом ЖКГ до розділу 4 «Примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком» Конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона, затвердженої наказом Департаменту ЖКГ від 08.12.2017 № 369 «Про визначення організатором конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку» (далі – наказ Департаменту ЖКГ від 08.12.2017 № 369), включено додаткову послугу з вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних), а також не зазначено у Додатку № 3 до Конкурсної документації технічних характеристик

багатоквартирних будинків, які є об'єктом конкурсу, що унеможливило розрахунок економічно обґрунтованих тарифів на послугу з управління багатоквартирним будинком, що суперечить Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) та Порядку проведення конкурсу.

- (72) Відповідно до рішення Херсонської міської ради від 17.10.2016 № 389 «Про визначення організатором конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку» (зі змінами) визначено організатором конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсон – департамент житлово-комунального господарства міської ради, на балансі якого знаходяться багатоквартирні будинки. Крім того рішенням доручено Департаменту ЖКГ розробити та затвердити Положення про конкурсну комісію з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона.
- (73) Наказом Департаменту ЖКГ від 08.12.2017 № 369 затверджено Конкурсну документацію на проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона згідно з додатком 1 (далі- Конкурсна документація).
- (74) Затверджена Конкурсна документація складається з 18 розділів та 3 додатків, якими визначено:
1. Терміни, які вживаються в конкурсній документації.
 2. Інформація про найменування, місцезнаходження організатора конкурсу
 3. Прізвище, посада та номери контактних телефонів осіб, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками конкурсу.
 4. Примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком.
 5. Вимоги щодо якості надання послуги (перелік робіт та періодичність їх надання) з посиланням на стандарти, нормативи, норми та правила.
 6. Найменування об'єкта конкурсу чи перелік об'єктів конкурсу.
 7. Технічна характеристика кожного об'єкта конкурсу.
 8. Критерії оцінки конкурсних пропозицій.
 9. Вимоги до конкурсних пропозицій та перелік документів, оригінали або копія яких подаються учасниками конкурсу для їх оцінювання.
 10. Порядок надання роз'яснень щодо конкурсної документації.
 11. Дата огляду об'єктів конкурсу та доступу до них.
 12. Інформація про наявність та загальний обсяг заборгованості співвласників за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій об'єктів конкурсу.
 13. Інформація про невиконані зобов'язання щодо проведення перерахунку розміру плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у разі перерви в їх наданні, ненадання або надання не в повному обсязі об'єктів конкурсу.
 14. Плата за участь у конкурсу.
 15. Конкурсна пропозиція відхиляється.
 16. Спосіб, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій.
 17. Способи і місце отримання конкурсної документації.
 18. Місце, дата та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.
- Додаток 1 до конкурсної документації – Перелік робіт та періодичність їх надання.
 Додаток 2 до конкурсної документації – Перелік об'єктів конкурсу.
 Додаток 3 до конкурсної документації – Технічна характеристика об'єкта конкурсу №1 - №9.
- (75) За результатом проведеного конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку у місті Херсоні, наказом Департаменту ЖКГ від 29.01.2018 № 28 призначено управителями багатоквартирних будинків наступних суб'єктів господарювання:
- за об'єктом конкурсу № 1 та № 2 товариство з обмеженою відповідальністю Керуюча компанія «Альянс»;
 - за об'єктом конкурсу № 3 товариство з обмеженою відповідальністю «Виробничо-житловий центр»;
 - за об'єктом конкурсу № 4 товариство з обмеженою відповідальністю «Керуюча компанія «Таврія»;
 - за об'єктом конкурсу № 5 приватне підприємство «Жилсервіс»;

- за об'єктом конкурсу № 6 товариство з обмеженою відповідальністю «Керуюча компанія Нове місто»;
 - за об'єктом конкурсу № 9 товариство з обмеженою відповідальністю «КП «Центр».
- (76) Відділенням проведено аналіз Конкурсної документації за результатом якого, встановлено, що в Додатку 3 до Конкурсної документації міститься повна технічна характеристика кожного об'єкту конкурсу за показниками відповідно до додатку 2 Порядку проведення конкурсу.
- (77) Таким чином, конкурсна документація містила технічні характеристики багатоквартирних будинків, які є об'єктом конкурсу.
- (78) За результатом аналізу розділу 4 «Примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком» Конкурсної документації Відділенням встановлено, що в примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком включено додаткову послугу, а саме:
- **вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних), та в примітках зазначено, що у разі прийняття рішення про визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних), ціна послуги з управління багатоквартирним будинком визначатиметься без урахування такої її складової як вивезення побутових відходів.**
- (79) Листами від 23.04.2018 № 8-3426-4/12 (вх. № 2-25/210 від 22.03.2018) та від 08.12.2021 № 8-13169-18/35 (вх. № 65-01/3041 від 08.12.2021) виконавчим комітетом Херсонської міської ради надано пояснення, щодо підстав включення до розділу 4 «Примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком» Конкурсної документації послуги з вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних).
- (80) В зазначених листах виконавчий комітет Херсонської міської ради пояснює наступне:
- Процедуру підготовки та проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку, де не створено об'єднання співвласників багатоквартирного будинку та співвласники якого не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, визначено Порядком № 150.
 - Додаток № 1 до Порядку № 150, чинний на момент проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку, містив примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком, у пункті 3 приміток якого зазначено, що примірний перелік є орієнтовним та таким, що забезпечує належний санітарно-гігієнічний, протипожежний, технічний стан будинку та прибудинкової території.
 - Відповідно до статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», в редакції, чинній на момент затвердження конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона, до комунальних послуг включено вивезення побутових відходів.
 - Оскільки Додаток № 1 до Порядку № 150 містить саме примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком, а чинним законодавством не заборонено його розширення, більш того визначено, що до комунальної послуги включено вивезення відходів, дану послугу було включено до Конкурсної документації.
- (81) Включення Департаментом ЖКГ до розділу 4 «Примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком» Конкурсної документації додаткової послуги з вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних) має дискримінаційний характер, адже на основі аналізу положень Порядку № 150 та примірному переліку складових послуги з управління багатоквартирним будинком (додаток 1 до Порядку № 150), Відділенням встановлено, що до складових послуги з управління багатоквартирним будинком не входить послуга з вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних).
- (82) Включення Департаментом ЖКГ до конкурсної документації в примірний перелік складових послуги з управління багатоквартирним будинком додаткової послуги з вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних), встановлюють до учасників конкурсу вимоги не передбачені чинним законодавством України.

- (83) Потенційними конкурентами на ринку надання послуг з управління багатоквартирним будинком у м. Херсон можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з управління багатоквартирним будинком, мають відповідну матеріально-технічну базу для надання зазначених послуг відповідної якості та мають бажання взяти участь у конкурсі на призначення управителя багатоквартирним будинком з метою подальшої перемоги.
- (84) Потенційні учасники при ознайомленні з «Примірним переліком складових послуг з управління багатоквартирним будинком» Конкурсної документації, де зазначалася додаткова послуга з вивезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних), усвідомлюючи свою невідповідність цій умові могли не подавати конкурсні пропозиції, адже відсутність відповідної матеріально-технічної бази, спеціально обладнаних транспортних засобів тощо призвело б до відхилення пропозицій цих учасників.
- (85) Здійснення діяльності з вивезення побутових відходів передбачає наявність специфічного матеріально-технічного обладнання (спеціально обладнаного транспорту, контейнерного парку, матеріально-технічної бази, створення умов для щоденного миття спеціально обладнаних транспортних засобів, їх паркування та технічного обслуговування, працівників відповідної кваліфікації, договірних відносин з надавачем послуг із захоронення побутових відходів).
- (86) Під обмеженням конкуренції мається на увазі настання негативних наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції та можливість учасників товарних ринків конкурувати між собою на рівних умовах.
- (87) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування.
- (88) Дії Департаменту ЖКГ могли обмежити суб'єктам господарювання доступ на ринок послуг з управління багатоквартирним будинком у м. Херсон, в яких не створено об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, співвласники яких не прийняли рішення про форму управління багатоквартирним будинком, та створили бар'єри для входження в цей сегмент ринку з управління багатоквартирним будинком, що призвело до спотворення конкуренції.
- (89) Відповідно до пункту 8 частини першої статті 1 Закону № 417-VIII (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) управління багатоквартирним будинком - вчинення співвласниками багатоквартирного будинку дій щодо реалізації прав та виконання обов'язків співвласників, пов'язаних з володінням, користуванням і розпорядженням спільним майном багатоквартирного будинку.
- (90) Відповідно до частини першої статті 10 Закону № 417-VIII (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) співвласники приймають рішення щодо управління багатоквартирним будинком на зборах у порядку, передбаченому цією статтею. Якщо у багатоквартирному будинку в установленому законом порядку утворено об'єднання співвласників, проведення зборів співвласників та прийняття відповідних рішень здійснюється згідно із законом, що регулює діяльність об'єднань співвласників багатоквартирних будинків.
- (91) Згідно пунктів 2 та 7 частини другої статті 10 Закону № 417-VIII (в редакції, яка діяла у період проведення дослідження) до повноважень зборів співвласників належить прийняття рішень з усіх питань, зокрема, управління багатоквартирним будинком, у тому числі про визначення управителя та його відкликання, затвердження та зміну умов договору з управителем, визначення переліку та розміру витрат на управління багатоквартирним будинком.
- (92) За інформацією, розміщеною на офіційних сайтах Центральної районної у місті Херсон ради за посиланням <http://suvrada.kherson.ua/zhittjedijalnist-raionu/osbb/>, Дніпровської районної у місті Херсон ради за посиланням <http://www.dniproradakherson.gov.ua/node/1063>,

Корабельної районної у місті Херсон ради за посиланням <http://kor-rada.gov.ua/zhittyediyalnist-rajonu/osbb>, встановлено, що у період після проведення вказаного конкурсу співвласники 664 багатоквартирних будинків визначились із формою управління будинком та створили об'єднання співвласників багатоквартирних будинків.

- (93) В свою чергу, дії Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради могли обмежити доступ на ринок надання послуг з управління багатоквартирними будинками у м. Херсон, що могло позбавити можливості цих суб'єктів господарювання конкурувати між собою на цьому ринку на рівних умовах.

8. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (94) Мета проведення конкурсних процедур передбачає створення організатором таких умов проведення конкурсу, які б забезпечили найбільш широке коло учасників конкурсу та їх добросовісну конкуренцію.
- (95) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (96) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) — змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (97) Обмеженням конкуренції є настання (можливість настання) наслідків, що призводять до залишення певного рівня як наявної, так і потенційної конкуренції на ринку, проте індивідуальна свобода суб'єктів господарювання визначати власну ринкову поведінку, а також ефективність функціонування системи вільного ринку знижується в більшій чи меншій мірі.
- (98) Таким чином, дії департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради, які полягали у включенні до конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителів багатоквартирних будинків на території міста Херсона, затвердженої наказом Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради від 08.12.2017 № 369 «Про затвердження конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона», умов не передбачених чинним законодавством України, могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з управління багатоквартирними будинками у м. Херсон.

9. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (99) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (100) Відповідно до вимог статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (101) Згідно зі статтею 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.

- (102) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (103) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (104) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

10. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА, СПІВВІДПОВІДАЧА, ЗАЯВНИКА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (105) На Подання з попередніми висновками, копія якого отримана Департаментом ЖКГ 18.10.2024, останнім не наводилися докази, не подавалися клопотання, усні та/або письмові пояснення, міркування, заперечення тощо.
- (106) На Подання з попередніми висновками, копія якого отримана Департаментом міського господарства 18.10.2024, останнім не наводилися докази, не подавалися клопотання, усні та/або письмові пояснення, міркування, заперечення тощо.
- (107) На Подання з попередніми висновками, інформація щодо якого розміщена 21.10.2024 на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (субсайті Відділення) за посиланням: <https://southmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-shchodo-poperednikh-vysnovkiv-u-spravi-32-18-vidnosno-departamentu-zhkh-khersonskoi-miskoi-rady-iz-zaznachenniam-daty-chasu-i-mistsia-rozghliadu-spravy>, ТОВ «Україна» не наводилися докази, не подавалися клопотання, усні та/або письмові пояснення, міркування, заперечення тощо.

11. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ У СПРАВІ

- (108) Таким чином, доказами зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради, які полягали у включенні до конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителів багатоквартирних будинків на території міста Херсона, затвердженої наказом Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради від 08.12.2017 № 369 «Про затвердження конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона», умов не передбачених чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з управління багатоквартирними будинками у м. Херсон.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 21.02.2001 за № 32-Р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами та доповненнями) та пунктами 5, 32 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація з обмеженим доступом»*), які полягали у включенні до конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителів багатоквартирних будинків на території міста Херсона, затвердженої наказом Департаменту житлово-комунального господарства Херсонської міської ради від 08.12.2017 № 369 «Про затвердження конкурсної документації на проведення конкурсу з призначення управителя багатоквартирного будинку на території міста Херсона», умов не передбачених чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з управління багатоквартирними будинками у м. Херсон.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Ірина ДАНИЧ