



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

31 жовтня 2024 р.

Львів

№ 63/164-р/к

Справа № 63/7-15-1-37-2020/4-19

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/7-15-1-37-2020/4-19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України 21.02.2019 № 4-рк та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.10.2024 № 63-03/319-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. СТОРОНИ

- (1) Товариство з обмеженою відповідальністю «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» (далі – ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ», Товариство) («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (2) ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, зареєстроване 31.12.2014 («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) Основним видом господарської діяльності Товариства згідно з класифікацією видів економічної діяльності (код КВЕД) є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (4) Отже, Товариство, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 04.02.2019 № 13-01/92 Волинським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження щодо наявності в діях ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» ознак порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» (далі – Дослідження).

- (6) До ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» надіслано вимогу Голови Відділення від 13.02.2019 №21/1.26-221 про надання інформації, на яку Товариство надало інформацію листом від 28.02.2019 № 14704-Лв-4887-0219 (вх. Відділення №53-01/231 від 01.03.2019).
- (7) Також, вимоги Голови Відділення від 21.05.2019 №1.60-693 (згідно з реєстром) про надання інформації надіслані:
- ✓ комунальному некомерційному підприємству «Прилуцька міська дитяча лікарня» Прилуцької міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідь на яку надано листом від 30.05.2019 № 327 (вх. Відділення № 53-01/742 від 06.06.2019);
 - ✓ комунальному лікувально-профілактичному закладу «Чернігівський обласний центр радіаційного захисту та оздоровлення населення» («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідь на яку надано листом від 30.05.2019 № 02-14/269 (вх. Відділення № 53-01/712 від 31.05.2019);
 - ✓ комунальному лікувально-профілактичному закладу «Варвинська центральна районна лікарня» («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідь на яку надано листом від 28.05.2019 № 776 (вх. Відділення № 53-01/697 від 29.05.2019);
 - ✓ приватному акціонерному товариству «Чернігівський ремонтно-монтажний комбінат» («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідь на яку надано листом від 15.03.2021 № 41 (вх. Відділення № 63-01/1139 від 19.03.2021).
- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.02.2019 № 4-рк (далі - Розпорядження № 4-рк) розпочато розгляд справи № 4-19 за ознаками вчинення ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману.
- (9) Листом Голови Відділення від 22.02.2019 № 26/1.34-261 ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» надіслано копію Розпорядження № 4 р/к.
- (10) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01.06.2020 припинено Волинське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, шляхом приєднання до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке визначене правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. З 02 червня 2020 року виконання функцій, що були віднесені до компетенції Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, покладено на Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке перейменоване на Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, у складі його утворено окремий підрозділ – відділ досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ВДР в Волинській області).
- (11) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.06.2020 № 63/47-рп/к справу

№ 4-19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції прийнято до розгляду та присвоєно номер справи - № 63/7-15-1-37-2020/4-19 (далі - Справа).

- (12) До ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» надіслано вимогу Голови Відділення від 25.01.2021 №63-02/343в про надання інформації, відповідь на яку надано листом від 10.02.2021 № 14704-Сл-1034-0221 (вх. № 63-01/551 від 15.02.2021).

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (13) У ході Дослідження, Відділенням встановлено таке.
- (14) 01.12.2017 на вебсайті¹ ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» в розділі «Повідомлення для споживачів» розміщено статтю (інформаційне повідомлення) під заголовком «На Чернігівщині до закупівель газу не готові близько 70% бюджетних установ» (далі – Рекламна стаття).
- (15) 01.12.2017 на вебсайті² ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» в розділі «Повідомлення для споживачів» розміщено статтю (інформаційне повідомлення) під заголовком «На Чернігівщині до закупівель газу не готові близько 70% бюджетних установ» (далі – Рекламна стаття).
- (16) У Рекламній статті Товариством поширено інформацію, зокрема, про таке: *«Тільки 30% бюджетних організацій Чернігівської області провели або вже почали проводити тендерні процедури для закупівлі газу в 2018 році. Решта установ вже з січня можуть залишитися без поставок газу, оскільки від початку тендеру і до його завершення проходить майже місяць. Щоб у наступному році мати юридичну підставу для закупівлі газу, організаціям, які отримують бюджетне фінансування. Необхідно негайно приступити до проведення тендерів. На Чернігівщині поряд з «Чернігівгаз Збут» природний газ реалізують понад 20 приватних компаній. ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» на конкурсних торгах завжди вказує реальну вартість газу, а деякі приватні постачальники для того щоб виграти тендери спочатку демпінгують, занижують ціну, а потім висувають істотно завищені ціни на газ. Звертаємо увагу покупців газу на те, що наша компанія протягом року знижує ціну газу. Наприклад, в поточному році, зниження доходило до 10%»* (далі – Інформація).
- (17) Повідомлена Товариством у Рекламній статті інформація: *«Звертаємо увагу покупців газу на те, що наша компанія протягом року знижує ціну газу. Наприклад, в поточному році, зниження доходило до 10%»*, за відсутності відповідного належного підтвердження цих відомостей, може вплинути на наміри невизначеного кола осіб щодо придбання товарів, послуг цього суб'єкта господарювання та може містити ознаки поширення неправдивої та/або неточної та/або неповної інформації.
- (18) Таким чином, ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» може отримати перед іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють на території України постачання природного газу, неправомірні переваги у конкуренції не завдяки власним досягненням, а шляхом поширення неправдивих та/або неточних та/або неповних відомостей.

¹ <http://cngaszbut.104.ua>

- (19) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» недобросовісною конкуренцією є будь-які дії у конкуренції, що суперечать торговим та іншим чесним звичаям у господарській діяльності.
- (20) Згідно зі статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» поширенням інформації, що вводить в оману, є повідомлення суб'єктом господарювання, безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі, неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання.
- (21) Враховуючи вищевикладене, дії ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» щодо розміщення у Рекламній статті інформації: *«Звертаємо увагу покупців газу на те, що наша компанія протягом року знижує ціну газу. Наприклад, в поточному році, зниження доходило до 10%»*, за відсутності у ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» відповідного належного підтвердження цих відомостей, містять ознаки порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману.

4. ПІДСТАВИ ДЛЯ ЗАКРИТТЯ ПРОВАДЖЕННЯ У СПРАВІ

4.1. ОБСТАВИНИ, ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ, НАДАНОЇ ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ»

- (22) Листом від 28.02.2019 № 14704-ЛВ-4887-0219 (вх. Відділення №53-01/231 від 01.03.2019) Товариство повідомило, що 01.12.2017 інформація, наведена у Рекламній статті, розміщувалася на власному вебсайті³ та вебсайті⁴.
- (23) За доводами ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ», інформація, викладена у Рекламній статті, підготована працівниками Товариства на підставі відомостей, отриманих у ході аналізу даних щодо кількості тендерних процедур та їх результатів в електронній системі публічних закупівель «Prozorro».
- (24) Товариство зазначило, що на дату публікації Рекламної статті (01.12.2017) під час участі в тендерних закупівлях через електронну систему «Prozorro» ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» дотримувалося принципів добросовісної конкуренції та застосовувало діючу ціну на природний газ. При цьому, Товариством зауважено, що Рекламна стаття носила виключно інформаційний характер та не могла вплинути на рішення потенційних споживачів природного газу щодо його придбання.
- (25) Додатково, листом від 10.02.2021 № 14704-Сл-1034-0221 (вх. № 63-01/551 від 15.02.2021) Товариство повідомило про таке: «...відповідно до пунктів 1-3 статті 3 Закону України «Про ринок природного газу» (у редакції, що діяла станом на

² <http://cngaszbut.104.ua>

³ <http://cngaszbut.104.ua>

⁴ <http://biz.cenzor.net.ua>

16.10.2020) зауважило, що відповідно до пунктів 1-3 статті 3 Закону України «Про ринок природного газу» (у редакції, яка діяла 16.10.2020), ринок природного газу функціонує на засадах вільної добросовісної конкуренції, крім діяльності суб'єктів природних монополій, та, зокрема, за принципами: забезпечення високого рівня захисту прав та інтересів споживачів природного газу, у тому числі забезпечення першочергового інтересу безпеки постачання природного газу, зокрема шляхом диверсифікації джерел надходження природного газу; вільної торгівлі природним газом та рівності суб'єктів ринку природного газу незалежно від держави, згідно із законодавством якої вони створені; вільного вибору постачальника природного газу.

- (26) Так, Товариство зауважує, що договорами на придбання природного газу, укладеними між суб'єктами господарювання-покупцями газу та Товариством, передбачено, що договірна ціна може змінюватися протягом дії договору. Так, зміна цін на природний газ у зв'язку зі зміною кон'юнктури ринку природного газу узгоджується сторонами договору наступним чином:

- Товариство повідомляє споживачів про відповідні зміни кон'юнктури ринку природного газу;

- споживачі приймають рішення чи погоджуватися на відповідні умови Товариства. У разі згоди споживачів із відповідними умовами Товариства, між ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» та споживачами укладається додаткова угода до основного договору.

- (27) ВДР в Волинській області проаналізовані наявні у матеріалах справи накази по Товариству, якими фіксувалися змінювалися цін на природний газ протягом 2017 року для бюджетних установ та промислових споживачів.

- (28) Інформація, щодо зміни цін за постачання Товариством природного газу бюджетним установам та промисловим споживачам протягом 2017 року відображена у таблиці нижче (див. таблицю 1).

Таблиця 1

Розпорядчий документ	Дата введення в дію	Термін дії	Ціна з урахуванням ПДВ та тарифу на транспортування магістральними газопроводами, грн
Наказ («Інформація, доступ до якої обмежено»)	27.01.2017	01.02.17-28.02.17	10267,4
Наказ («Інформація, доступ до якої обмежено»)	24.02.2017	01.03.17-31.03.17	9750,00
Наказ («Інформація, доступ до якої обмежено»)	28.04.2017	01.04.17-31.05.17	8860,80
Наказ («Інформація, доступ до якої обмежено»)	25.05.2017	01.06.17-30.09.17	8815,80

- (29) Так із інформації та документів, наявних в матеріалах Справи, вбачається зниження цін за постачання природного газу бюджетним установам та промисловим споживачам, зокрема:
- у період з 01.03.17 по 31.03.17 ціна за постачання природного газу була нижчою на 3,9% за ціну, встановлену за постачання природного газу у період з 01.02.17 по 28.02.17;
 - у період з 01.04.17-31.05.17 ціна за постачання природного газу була нижчою на 9,0% за ціну, встановлену за постачання природного газу у період з 01.03.17 по 31.03.17;
 - у період з 01.06.17 по 30.09.17 ціна за постачання природного газу була нижчою на 0,5% за ціну, встановлену за постачання природного газу у період з 01.04.17-31.05.17,
- що відповідає інформації Рекламної статті: *«...Звертаємо увагу покупців газу на те, що наша компанія протягом року знижує ціну газу. Наприклад, в поточному році, зниження доходило до 10%».*
- (30) Таким чином, із аналізу інформації та документів, наданих Товариством у межах розгляду Справи, у ВДР у Волинській області відсутні підстави стверджувати, що інформація із Рекламної статті *«Звертаємо увагу покупців газу на те, що наша компанія протягом року знижує ціну газу. Наприклад, в поточному році, зниження доходило до 10%»*, яку поширено «ТОВ ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» на власному вебсайті⁵ та вебсайті⁶, є неправдивою.

4.2. ОБСТАВИНИ, ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ, НАДАНОЇ СПОЖИВАЧАМИ ПРИРОДНОГО ГАЗУ

- (31) У межах розгляду Справи опитано споживачів природного газу щодо впливу та/або можливості впливу на їхні наміри щодо придбання природного газу, який постачає «ТОВ ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ», інформації *«Звертаємо увагу покупців газу на те, що наша компанія протягом року знижує ціну газу. Наприклад, в поточному році, зниження доходило до 10%».*
- (32) Так, комунальним лікувально-профілактичним закладом «Варвинська центральна районна лікарня» («Інформація, доступ до якої обмежено») листом від 28.05.2019 № 776 (вх. Відділення №53-01/697 від 29.05.2019) повідомлено, що після укладення договору з ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» на закупівлю газу для потреб закладу, додаткові угоди укладалися на зменшення вартості природного газу.
- (33) Комунальним лікувально-профілактичним закладом «Чернігівський обласний центр радіаційного захисту та оздоровлення населення» («Інформація, доступ до якої обмежено») у листі № 02-14/269 від 30.05.2019 (вх. Відділення №53-01/712 від 31.05.2019) зазначено, що для закладу економічно вигідно укладати додаткові угоди з постачальниками природного газу, оскільки ціна за постачання природного газу зменшується, а його обсяг та якість не змінюється.

⁵ <http://cngaszbut.104.ua>

⁶ <http://biz.cenzsor.net.ua>

- (34) Приватне акціонерне товариство «Чернігівський ремонтно-монтажний комбінат» («Інформація, доступ до якої обмежено») листом № 41 від 15.03.2021 (вх. Відділення № 63-01/1139 від 19.03.2021) повідомлено про те, що не здійснює закупівлю товарів, робіт, послуг через тендерів. У свою чергу, під час укладання договорів на поставку товарів (робіт, послуг), товариство у першу чергу звертає увагу на економічну доцільність та привабливість цін постачальника. Приватне акціонерне товариство «Чернігівський ремонтно-монтажний комбінат» зауважило, що Рекламна стаття та різного роду публікації не впливають його на вибір контрагентів.
- (35) Отже, з аналізу інформації та документів, наданих споживачами природного газу у межах розгляду Справи, Відділенням встановлено, що поширена Товариством Інформація на власному вебсайті⁷ та вебсайті⁸ не мала впливу на наміри споживачів щодо придбання природного газу, який постачався ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ»

- (36) ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» у відповідь на подання про попередні висновки від 18.10.2024 № 63-03/319-П у справі листом від 28.10.2024 б/н (вх. від 29.10.2024 № 63-01/2643) повідомило, що погоджується з висновками, викладеними у цьому поданні.

6. ВИСНОВКИ

- (37) Відповідно до статті 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», поширенням інформації, що вводить в оману, є повідомлення суб'єктом господарювання, безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі, неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання.
- (38) Матеріалами Справи не підтверджено, що ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» поширювало на власному вебсайті⁹ та вебсайті¹⁰ неправдиву інформацію: *«Звертаємо увагу покупців газу на те, що наша компанія протягом року знижує ціну газу. Наприклад, в поточному році, зниження доходило до 10%»*.
- (39) Крім того, викладена Товариством інформація щодо його участі у публічних закупівлях, виключає можливість впливу Рекламної статті на осіб, які не є учасниками публічних закупівель.
- (40) Отже, вчинення ТОВ «ЧЕРНІГІВГАЗ ЗБУТ» порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення на власному вебсайті¹¹ та вебсайті¹² неправдивої інформації: *«Звертаємо*

⁷ <http://cngaszbut.104.ua>

⁸ <http://biz.cenzsor.net.ua>

⁹ <http://cngaszbut.104.ua>

¹⁰ <http://biz.cenzsor.net.ua>

¹¹ <http://cngaszbut.104.ua>

¹² <http://biz.cenzsor.net.ua>

увагу покупців газу на те, що наша компанія протягом року знижує ціну газу. Наприклад, в поточному році, зниження доходило до 10%», не доведено.

- (41) Згідно з пунктом 2 розділу II «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.
- (42) Відповідно до статті 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України у справах про недобросовісну конкуренцію приймають обов'язкові для виконання рішення, зокрема, про закриття провадження у справі.
- (43) Згідно з абзацом дванадцятим статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про закриття провадження у справі.
- (44) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 63/7-15-1-37-2020/4-19.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ