



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

31 жовтня 2024 р.

Львів

№ 63/168-р/к

Справа № 63/7-15-1-40-2020/9-19

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 63/7-15-1-40-2020/9-19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.02.2019 № 10-рк та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.10.2024 № 63-03/323-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. СТОРОНИ

- (1) Товариство з обмеженою відповідальністю «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» (далі – ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ», Товариство) («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (2) ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» відповідно до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, зареєстроване 15.01.2015 («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) Основним видом господарської діяльності Товариства згідно з класифікацією видів економічної діяльності (код КВЕД) є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (4) Отже, Товариство, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 04.02.2019 № 13-01/92 Волинським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження щодо наявності в діях

ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» ознак порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції»(далі - Дослідження).

- (6) До ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» надіслано вимогу Голови Відділення від 14.02.2019 №21/1.26-229 про надання інформації, на яку Товариство надало інформацію листом від 29.03.2019 № 587007/2-Лв-1825-0319 (вх. Відділення №53-01/434 від 02.04.2019).
- (7) Також, вимоги Голови Відділення від 21.05.2019 №1.60-696 (згідно з реєстром)) про надання інформації надіслані:
 - ✓ («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідь на яку надано листом від 31.05.2019 № 721/5796 (вх. Відділення №53-01/772 від 13.06.2019);
 - ✓ Комунальному закладу «Чернівецький обласний центр естетичного виховання «Юність Буковини» («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідь на яку надано листом від 03.06.2019 № 155 (вх. Відділення №53-01/751 від 07.06.2019);
 - ✓ Комунальному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги Новоселицького району Чернівецької області» («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідь на яку надано листом від 15.03.2021 № 41 (вх. Відділення №63-01/1139 від 19.03.2021);
 - ✓ Глибоцькій селищній раді, Глибоцького р-ну Чернівецької області («Інформація, доступ до якої обмежено»), відповідь на яку надано листом від 31.05.2019 № 10-05/905 (вх. Відділення №53-01/715 від 03.06.2019).
- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.02.2019 № 10-рк (далі - Розпорядження № 10 р/к) розпочато розгляд справи № 9-19 за ознаками вчинення ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману.
- (9) Листом Голови Відділення від 08.05.2019 № 26/1.34-639 ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» надіслано копію Розпорядження № 10 р/к, яку Товариство отримало 08.05.2019.
- (10) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01.06.2020 припинено Волинське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, шляхом приєднання до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке визначене правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. З 02 червня 2020 року виконання функцій, що були віднесені до компетенції Волинського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, покладено на Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке перейменоване на Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, у складі його утворено окремий підрозділ – відділ досліджень і

розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ВДР в Волинській області).

- (11) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.06.2020 № 63/47-рп/к справу № 9-19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції прийнято до розгляду та присвоєно номер справи № 63/7-15-1-40-2020/9-19 (далі - Справа).
- (12) До ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» надіслано вимогу Голови Відділення від 10.11.2020 №63-02/4827в про надання інформації, відповідь на яку надано листом від 20.11.2020 № 587-Сл-4763-1120 (вх. № 63-01/3503 від 24.11.2020).

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (13) У ході Дослідження, Відділенням встановлено таке.
- (14) 21.12.2017 на вебсайті¹ ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» в розділі «Повідомлення для споживачів» розміщено статтю (інформаційне повідомлення) під заголовком «На Буковині без газу можуть залишитися близько 50% бюджетних установ» (далі – Рекламна стаття).
- (15) У Рекламній статті Товариством поширено інформацію, зокрема про таке: «...Більше 50% бюджетних організацій Чернівецької області з січня 2018 року можуть залишитися без поставок газу. Адже для того, щоб в наступному році здійснювати закупки природного газу, бюджетні організації не провели відповідні тендери. У той же час, тендерна процедура не є гарантією кращої ціни на природний газ, адже окремі постачальники вдаються до маніпуляцій на торгах. На відміну від ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ», яке на конкурсних торгах завжди вказує реальну вартість природного газу, деякі приватні постачальники для того щоб виграти тендери, занижують ціну, однак згодом її поетапно підвищують від 10% до 20%. Серед покупців газу, наша компанія зарекомендувала себе, як надійний постачальник. Протягом цього року ми знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %. На сьогоднішній день в Чернівецькій області природний газ реалізують понад 10 постачальників. Між тим, ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» здійснює поставки газу 452 бюджетним закладам області, тим самим утримує позиції лідера серед газопостачальних компаній»(далі - Інформація).
- (16) Повідомлена Товариством у Рекламній статті інформація: « Протягом цього року, ми знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %», за відсутності відповідного належного підтвердження цих відомостей, може вплинути на наміри невизначеного кола осіб щодо придбання товарів, послуг цього суб'єкта господарювання та може містити ознаки поширення неправдивої та/або неточної та/або неповної інформації.
- (17) Таким чином, ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» може отримати перед іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють на території України постачання природного газу,

¹ <http://cvgaszbut.104.ua>

неправомірні переваги у конкуренції не завдяки власним досягненням, а шляхом поширення неправдивих та/або неточних та/або неповних відомостей.

- (18) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» недобросовісною конкуренцією є будь-які дії у конкуренції, що суперечать торговим та іншим чесним звичаям у господарській діяльності.
- (19) Згідно зі статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» поширенням інформації, що вводить в оману, є повідомлення суб'єктом господарювання, безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі, неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання.
- (20) Враховуючи вищевикладене, дії ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» щодо розміщення у Рекламній статті інформації: *«Протягом цього року, ми знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %»* за відсутності у ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» відповідного належного підтвердження цих відомостей, містять ознаки порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману.

4. ПІДСТАВИ ДЛЯ ЗАКРИТТЯ ПРОВАДЖЕННЯ У СПРАВІ

4.1. ОБСТАВИНИ, ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ, НАДАНОЇ ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ»

- (21) Листом від 29.03.2019 № 587007.2-ЛВ-1825-0319 (вх. Відділення №53-01/434 від 02.04.2019) Товариство повідомило, що інформація, наведена у Рекламній статті, розміщувалася на власному вебсайті² та вебсайті³.
- (22) За доводами ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ», інформація, викладена у Рекламній статті, підготована працівниками Товариства на підставі інформації отриманої в ході аналізу даних щодо кількості тендерних процедур та їх результатів в електронній системі публічних закупівель «Prozorro».
- (23) Товариство зазначило, що на дату публікації Рекламної статті (21.12.2017) під час участі в тендерних закупівлях через електронну систему «Prozorro» ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» дотримувалося принципів добросовісної конкуренції та застосовувало діючу ціну на природний газ. При цьому, Товариством зауважено, що Рекламна стаття носила виключно інформаційний характер та не могла вплинути на рішення потенційних споживачів природного газу щодо його придбання.
- (24) Додатково листом від 20.11.2020 № 587-Сл-4763-1120 (вх. № 63-01/3503 від 24.11.2020) Товариство повідомило Рекламна стаття не є рекламою

² <http://cvgaszbut.104.ua>

³ <http://biz.cenzsor.net.ua>

у розумінні абзацу одинадцятого частини першої статті 1 Закону України «Про рекламу» (у редакції, що діяла на момент розміщення Рекламної статті) і не розміщувався з маркетинговою метою. При цьому ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» зауважило, що, у зв'язку зі зміною кон'юнктури ринку торгівлі газом через місцеві (локальні) трубопроводи інколи воно, дійсно, вносить зміни в договори на постачання природного газу, укладені за результатами проведених електронних аукціонів (це можуть бути зміни цін на постачання природного газу як в бік збільшення, так і зменшення).

- (25) Крім того, за повідомленою Товариством інформацією, на ринку торгівлі газом через місцеві (локальні) трубопроводи, ціна на природний газ може змінюватися, що є повсякденною європейською практикою. На підтвердження викладеного, ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» посилялося на пункти 1-3 статті 3 Закону України «Про ринок природного газу» (у редакції, яка діяла 16.10.2020), якими встановлено, що ринок природного газу функціонує на засадах вільної добросовісної конкуренції, крім діяльності суб'єктів природних монополій, та, зокрема, за принципами: забезпечення високого рівня захисту прав та інтересів споживачів природного газу, у тому числі забезпечення першочергового інтересу безпеки постачання природного газу, зокрема шляхом диверсифікації джерел надходження природного газу; вільної торгівлі природним газом та рівності суб'єктів ринку природного газу незалежно від держави, згідно із законодавством якої вони створені; вільного вибору постачальника природного газу.
- (26) Так, Товариство зауважує, що договорами на придбання природного газу, укладеними між суб'єктами господарювання-покупцями газу та Товариством, передбачено, що договірні ціна може змінюватися протягом дії договору. Так, зміна цін на природний газ у зв'язку зі зміною кон'юнктури ринку природного газу узгоджується сторонами договору наступним чином:
- Товариство повідомляє споживачів про відповідні зміни кон'юнктури ринку природного газу;
 - споживачі приймають рішення чи погоджуватися на відповідні умови Товариства. У разі згоди споживачів із відповідними умовами Товариства, між ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» та споживачами укладається додаткова угода до основного договору.
- (27) Таким чином, Товариство вважає, що постачання природного газу здійснювалося за цінами, що вільно встановлювалися між постачальником та споживачем, що не суперечить діючому законодавству України. При цьому ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» зауважило, що Рекламна стаття мала привернути увагу керівників та відповідальних осіб бюджетних установ та організацій на необхідності придбання (замовлення) природного газу у Товариства за результатами проведених електронних аукціонів.

- (28) Відділенням проаналізовано наявні у матеріалах Справи накази по Товариству, якими фіксувалися зміни цін на природний газ протягом 2017 року для бюджетних установ та промислових споживачів.
- (29) Інформація щодо зміни цін за постачання Товариством природного газу бюджетним установам та промисловим споживачам протягом 2017 року відображена у таблиці нижче (див. таблицю 1).

Таблиця 1

Розпорядчий документ	Дата введення в дію	Термін дії	Ціна з урахуванням ПДВ та тарифу на транспортування магістральними газопроводами, грн
Наказ («Інформація, доступ до якої обмежено»)	01.02.2017	01.02.17-28.02.17	10152,00
Наказ («Інформація, доступ до якої обмежено»)	24.02.2017	01.03.17-31.03.17	9750,00
Наказ («Інформація, доступ до якої обмежено»)	28.04.2017	01.04.17-31.05.17	8860,80
Наказ («Інформація, доступ до якої обмежено»)	25.05.2017	01.06.17-30.09.17	8815,80

- (30) Отже, з інформації та документів, наявних в матеріалах Справи, спостерігається зниження що ціни за постачання природного газу бюджетним установам та промисловим споживачам, зокрема:
- у період з 01.03.17 по 31.03.17 ціна за постачання природного газу була нижчою на 4,0% за ціну, встановлену за постачання природного газу у період з 01.02.17 по 28.02.17;
 - у період з 01.04.17 по 31.05.17 ціна за постачання природного газу була нижчою на 9,1% за ціну, встановлену за постачання природного газу у період з 01.03.17 по 31.03.17;
 - у період з 01.06.17 по 30.09.17 ціна за постачання природного газу була нижчою на 0,5%, за ціну, встановлену за постачання природного газу у період з 01.04.17 по 31.05.17,
- що відповідає інформації, викладеній у Рекламній статті про те, що *протягом цього року, ми знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %*.
- (31) Таким чином, із аналізу інформації та копій документів, наданих Товариством у межах розгляду Справи, у ВДР в Волинській області відсутні підстави стверджувати, що інформація із Рекламної статті *«Протягом цього року, ми*

знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %», яку поширено «ТОВ ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» на власному вебсайті⁴ та вебсайті⁵, є неправдивою.

4.2. ОБСТАВИНИ, ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ, НАДАНОЇ СПОЖИВАЧАМИ ПРИРОДНОГО ГАЗУ

- (32) У межах розгляду Справи, опитано споживачів природного газу щодо впливу та/або можливості впливу на їхні наміри щодо придбання природного газу, який постачає ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ», інформації: *«Серед покупців газу, наша компанія зарекомендувала себе, як надійний постачальник. Протягом цього року, ми знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %».*
- (33) Так, Глибоцька селищна рада («Інформація, доступ до якої обмежено») листом від 31.05.2019 № 10-05/905 (вх. Відділення №53-01/715 від 03.06.2019) повідомила про те, що вона не може підтвердити або спростувати твердження щодо зазначення ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» реальної ціни газу у тендерних пропозиціях. Водночас, на підтвердження факту зміни Товариством цін на природний газ, ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» до Глибоцької селищної ради надано довідку Чернівецької Торгово-промислової палати, яка містила преїскурант цін НАК «НАФТОГАЗ УКРАЇНИ», відповідно до якого з 01 лютого 2017 року ціна на природний газ для установ і організацій, що фінансуються з державного та місцевого бюджетів становить 10152,00 грн за м³.
- (34) Військова частина («Інформація, доступ до якої обмежено») Державної прикордонної служби України («Інформація, доступ до якої обмежено») листом № 721/5796 від 31.05.2019 (вх. Відділення №53-01/772 від 13.06.2019) повідомила, що після укладання основного договору з ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» від 18.01.2019, укладено шість додаткових угод до основного договору у зв'язку зі зміною ціни за одиницю товару в бік зменшення і тільки одна додаткова угода укладена у зв'язку із збільшенням ціни на 2 %, в той же час кінцева ціна за 1м³, є меншою за початкову ціну визначену в угоді, укладеній після проведення переговорної процедури. Негативних наслідків для Чернівецького прикордонного загону не вбачається. Від додаткових угод обидві сторони вправі відмовитись».
- (35) Отже, за аналізом інформації та документів, наданих споживачами природного газу у межах розгляду Справи, встановлено, що поширена Товариством на власному вебсайті⁶ та вебсайті⁷ інформація із Рекламної статті *«Серед покупців газу, наша компанія зарекомендувала себе, як надійний постачальник. Протягом цього року, ми знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %»* не мала впливу на наміри споживачів щодо придбання природного газу, який постачався ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ».

⁴ <http://cvgaszbut.104.ua>

⁵ <http://biz.cenzsor.net.ua>

⁶ <http://cvgaszbut.104.ua>

⁷ <http://biz.cenzsor.net.ua>

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ»

- (36) Від ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» у відповідь на подання про попередні висновки від 18.10.2024 № 63-03/323-П у справі № 63/7-15-1-40-2020/9-19 зауважень та заперечень на адресу Відділення не надходило.

6. ВИСНОВКИ

- (37) Відповідно до статті 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», поширенням інформації, що вводить в оману, є повідомлення суб'єктом господарювання, безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі, неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання.
- (38) Матеріалами Справи не підтверджено, що ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» поширювало на власному вебсайті⁸ та вебсайті⁹ неправдиву інформацію: *«Протягом цього року, ми знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %»*.
- (39) Крім того, викладена Товариством інформація щодо його участі у публічних закупівлях, виключає можливість впливу Рекламної статті на осіб, які не є учасниками публічних закупівель.
- (40) Отже, вчинення ТОВ «ЧЕРНІВЦІГАЗ ЗБУТ» порушення, передбаченого статтею 15¹ Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення на власному веб-айті¹⁰ та вебсайті¹¹ неправдивої інформації: *«Протягом цього року, ми знижували ціну на газ для наших клієнтів до 15 %»*, не доведено.
- (41) Згідно з пунктом 2 розділу II «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.
- (42) Відповідно до статті 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України у справах про недобросовісну конкуренцію приймають обов'язкові для виконання рішення, зокрема, про закриття провадження у справі.

⁸ <http://cvgaszbut.104.ua>

⁹ <http://biz.cenzsor.net.ua>

¹⁰ <http://cvgaszbut.104.ua>

¹¹ <http://biz.cenzsor.net.ua>

- (43) Згідно з абзацом дванадцятим статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про закриття провадження у справі.
- (44) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 63/7-15-1-40-2020/9-19.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ