



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 24 жовтня 2024р.

Львів

№ 63/152-р/к

Справа № 63/9-17-75-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Дубенська міська рада Рівненської області (*інформація з обмеженим доступом*) прийняла рішення від 21.07.2021 № 926; від 21.01.2022 № 1946; від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг». Зазначеними рішеннями Дубенська міська рада Рівненської області встановила та затвердила адміністративну послугу «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень», що не відповідає вимогам Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 6 вересня 2005 року № 2806-IV (зі змінами) та вимогам Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97), зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), внаслідок чого створила умови комунальному підприємству «Дубноводоканал» для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду справи № 63/9-17-75-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, дії Дубенської міської ради Рівненської області, що полягали у прийнятті рішень органом місцевого самоврядування від 21.07.2021 № 926; від 21.01.2022 № 1946; від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг», якими встановлено та затверджено адміністративну послугу «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень», що суперечить вимогам чинних нормативно-правових актів, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення комунальному підприємству «Дубноводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення, розглянувши матеріали справи № 63/9-17-75-2024 про порушення Дубенською міською

радою Рівненської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.10.2024р. № 63-03/296-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) За дорученням голови Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 05.02.2024 № 63-03/4 розпочато дослідження щодо дотримання виконавчим комітетом Дубенської міської ради вимог законодавства про захист економічної конкуренції у сфері послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в територіальних межах м. Дубно Рівненської області.
- (2) Відділенням було направлено вимоги про надання інформації:
 - комунальному підприємству «Дубноводоканал» Дубенської міської ради листом від 31.01.2024 № 63-02/314, відповідь на яку отримано листом від 22.02.2024 № 01-08/120 (вх. від 28.02.2024 № 63-01/524);
 - Дубенській міській раді листом від 31.01.2024 № 63-02/315, відповідь на яку отримано листом від 15.02.2024 № 637/05-02-29/24 (вх. від 04.03.2024 № 63-01/557);
 - Відділу ЦНАП Дубенської міської ради листом від 13.05.2024 № 63-02/1299е, відповідь на яку отримано листом Дубенської міської ради від 22.05.2024 № 1875/05-02-24/24 (вх. від 22.05.2024 № 63-01/1237).
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 25.07.2024 № 63/86-рп/к розпочато розгляд справи № 63/9-17-75-2024 у зв'язку із наявністю в діях Дубенської міської ради, які полягають у прийнятті рішень Дубенською міською радою від 21.07.2021 № 926; від 21.01.2022 № 1946; від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, що надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг», якими встановлено та затверджено адміністративну послугу «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень», що суперечить вимогам чинних нормативно-правових актів, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення КП «Дубноводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (4) Листом від 25.07.2024 № 63-02/2401е повідомлено Дубенську міську раду про початок розгляду справи № 63/9-17-75-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та направлено копію розпорядження.
- (5) Відділенням до Дубенської міської ради направлено вимогу про надання інформації від 20.09.2024 № 63-02/3360е, відповідь на яку надана листом від 27.09.2024 № 3485/05-02-29/24 (вх. від 10.10.2024 № 63-01/2444).

- (6) За результатами отриманої інформації складено подання про попередні висновки від 11.10.2024 № 63-03/296-П у справі № 63/9-17-75-2024.
- (7) Листом від 11.10.2024 № 63-02/3823е Відповідачеві надіслано посвідчену копію подання з попередніми висновками від 11.10.2024 № 63-03/296-П у справі № 63/9-17-75-2024. Відправлення здійснено електронною поштою (згідно із скріншотом Відділення – 14.10.2024) та рекомендованим листом Укрпоштою (відповідно до трекінгу, відправлення № 0600972055236 вручено 19.10.2024).
- (8) Дубенська міська рада на подання з попередніми висновками від 11.10.2024 № 63-03/296-П у справі № 63/9-17-75-2024 відповіді не надала.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (9) Відповідачем є Дубенська міська рада Рівненської області (*інформація з обмеженим доступом*), яка відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, (*інформація з обмеженим доступом*).
- (10) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо так і через сільські, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (11) У відповідності до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада входить до системи місцевого самоврядування та діє за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.
- (12) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (13) Статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (14) Статтею 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема передбачено, що міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідно міста, очолює виконавчий комітет відповідної міської ради, головує на її засіданнях.
- (15) Згідно із частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

- (16) Отже, у розумінні статті 5, статті 10, статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Дубенська міська рада є органом місцевого самоврядування.
- (17) Основним видом діяльності Дубенської міської ради є *«(інформація з обмеженим доступом)»*.
- (18) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 722-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Рівненської області» місто Дубно є адміністративним центром Дубенської об'єднаної територіальної громади, до складу якої входить місто Дубно.
- (19) При цьому, статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (20) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Дубенської міської ради із споживачами (юридичними та фізичними особами).

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (21) Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (22) Згідно з частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими в межах їхньої компетенції.
- (23) Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність. Отже, реалізація Дубенською міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог законодавства України, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (24) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», цим Законом регулюються відносини, зокрема органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (25) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.

- (26) Таким чином, органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за створенням конкурентного середовища у сфері надання комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.
- (27) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (28) Статтею 52 цього Закону визначено, що виконавчий комітет міської ради координує діяльність відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідної територіальної громади, заслуховує звіти про роботу їх керівників.
- (29) Згідно із частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, *є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.*
- (30) Обов'язковими для всіх споживачів, які отримують послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - споживач), та суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, і з якими суб'єктом господарювання укладено договір на отримання послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення), замовників послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є Правила користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97, який набув чинності 13.07.2021), зареєстровані у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами) (далі - Правила користування).
- (31) Основною споживчою властивістю послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктом господарювання, який надає послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Послуга з видачі технічних умов є частиною технологічного процесу надання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто є складовою цих послуг.
- (32) Відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», зокрема, статті 30 цього Закону:

- технічні умови - це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які мають відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та електронних комунікацій;
 - фізична чи юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває в її власності або користуванні, має право на одержання технічних умов згідно із поданою нею заявою;
 - технічні умови надаються протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви;
 - технічні умови повинні відповідати законодавству, містити достовірну інформацію та обґрунтовані вимоги до об'єктів будівництва, а також відповідати намірам заявника щодо забудови земельної ділянки.
- (33) У визначенні статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання»:
- централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (34) У визначенні статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод»:
- централізоване водовідведення - господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (35) Статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (в редакції до 07.08.2023), підприємства питного водопостачання та централізованого водовідведення мають право видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення.
- (36) Згідно зі статтею 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» (в редакції від 07.08.2023), підприємства питного водопостачання та централізованого водовідведення мають право видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання.
- (37) Відповідно до статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (набрав чинності з 07.08.2023), приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.
- (38) Тобто, споживач може отримати технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення лише у суб'єкта господарювання, який надає послугу централізованого водопостачання/ централізованого водовідведення на визначеній території, на якій обслуговуються мережі водопостачання та водовідведення.
- (39) Пунктом 6 розділу III Правил користування передбачено, що за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні

умови згідно з поданою заявою протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.

- (40) Згідно з пунктом 10 розділу III Правил користування, технічні умови є підставою для розроблення проєктно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та / або централізованого водовідведення (далі - проєктно-технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання. Проєктно-технічна документація розробляється відповідно до виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення технічних умов.
- (41) Пунктом 18 розділу III Правил користування встановлено, зокрема, що роботи з підключення збудованої водопровідної мережі до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення виконуються виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення на платній основі за окремим договором та при умові укладеного договору про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (42) Вимогами пункту 3 розділу III Правил користування передбачено чіткий перелік документів, які необхідно подати споживачу для одержання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення:
- заява;
 - опитувальний лист (додаток 3);
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопіювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.
- (43) Виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою *протягом 10 робочих днів* з дня реєстрації відповідної заяви.

3. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (44) В ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення Відділенням проаналізовано інформацію стосовно прийнятих рішень Виконавчим комітетом, що розміщена на офіційному вебсайті Дубенської міської ради

(за посиланням: <https://dubno-adm.gov.ua/prozore-misto/dokumenti-miskoji-radi/rishennja-vikonavchogo-komitetu/2023/rishennja-vikonavchogo-komitetu-dubenskoji-miskoji-radi-vid-30112023r.html>) за 2022-2023 роки та січень-травень 2024 року та встановлено, що для виготовлення документації і проведення робіт з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення замовнику необхідно отримати дозвіл виконавчого комітету Дубенської міської ради, у вигляді рішення виконавчого комітету, затвердженого на засіданні органу місцевого самоврядування.

- (45) Відділенням встановлено, що, впродовж 2022-2023 років та січня-травня 2024 року, виконавчий комітет Дубенської міської ради приймав рішення про надання замовникам дозволу для виготовлення документації та проведення робіт з централізованого водопостачання та / або централізованого водовідведення.
- (46) За поясненнями Дубенської міської ради (лист від 22.02.2024 № 01-08/120 (вх. від 28.02.2024 № 63-01/524), такі рішення приймаються на підставі підпункту 5 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Для отримання дозволу на виготовлення документації і проведення робіт з централізованого водопостачання та / або централізованого водовідведення замовнику необхідно подати до Відділу ЦНАП наступні документи:
- заява (зразок додається);
 - копія права власності на об'єкт або житло;
 - крім того заявник повинен пред'явити документ, що посвідчує його особу, в разі, якщо документ подає уповноважена особа, то необхідно надати документ, що підтверджує повноваження уповноваженої особи.
- (47) Перелік адміністративних послуг, які надаються через Відділ ЦНАП затверджується рішенням Дубенської міської ради. Інформація щодо переліку адміністративних послуг, які надаються Відділом ЦНАП, розміщена на офіційному сайті Дубенської міської ради (за посиланням: snar.dubno-adm.gov.ua/poslugi/all).
- (48) Відповідно до інформаційної картки адміністративної послуги «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень» (шифр послуги 24-34), адміністративна послуга здійснюється Управлінням архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства та земельних відносин Дубенської міської ради; розроблена начальником відділу житлового та інженерного господарства управління архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства та земельних відносин Дубенської міської ради; затверджена міським головою Дубенської міської ради; строк надання послуги становить до 30 днів. Акти законодавства щодо надання адміністративної послуги – Закон України від 21.05.1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (49) Однак, надання рішень органом місцевого самоврядування для видачі дозволу / -ів на виготовлення документації (зокрема, на видачу технічних умов та / або проектно-технічної документації), а також проведення робіт з водопостачання та водовідведення об'єкта замовника не передбачено вимогами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (50) Технічні умови на приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення для споживачів міста Дубно Дубенського району Рівненської області видаються комунальним підприємством «Дубноводоканал» Дубенської міської ради (інформація з обмеженим доступом, далі

– КП «Дубноводоканал», Підприємство), яке здійснює зазначену діяльність на підставі ліцензії на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення серії (*інформація з обмеженим доступом*) видану Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг (дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії 25.02.2015 № 214). Ліцензія продовжена відповідно до частини шостої статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та є безстроковою.

- (51) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Дубноводоканал» у часовий період впродовж 2022-2023 років та січня-травня 2024 року має ознаки суб'єкта господарювання, що займає монопольне становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території м. Дубно Рівненської області, на якій розташовані системи централізованого водопостачання та централізованого водовідведення м. Дубно, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Дубноводоканал» із часткою 100%, оскільки Підприємство не має конкурентів на цьому ринку.
- (52) Відповідно до статуту Підприємства, затвердженого рішенням Дубенської міської ради від 20 грудня 2013 року № 2649 (зі змінами), засновником (Власником) КП «Дубноводоканал» є Дубенська міська рада Рівненської області. У виробничо-господарській і фінансовій діяльності Підприємство підпорядковується Дубенській міській раді та її виконавчому комітету.
- (53) У листі від 22.02.2024 № 01-08/120 (вх. від 28.02.2024 № 63-01/524) КП «Дубноводоканал» зазначає: *«Для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення замовникам необхідно подати наступні документи:*
- *письмова заява;*
 - *містобудівні умови забудови або будівельний паспорт – для тих, хто виконує реконструкцію або нове будівництво, у випадку існуючого об'єкту (будівлі) – **рішення міськвиконкому про надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та водовідведення;***
 - *ситуаційний план місця розташування об'єкту в масштабі 1:500;*
 - *опитувальний лист або дані для розрахунку необхідної кількості води;*
 - *письмова згода власника мереж (при необхідності)» (мовою оригіналу).*
- (54) Тобто, для виготовлення документації, зокрема, для отримання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення та проведення робіт з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення замовникам, які є власниками існуючого об'єкту (будівлі), необхідно отримати *рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради про надання дозволу*, що не передбачено Правилами користування.
- (55) *Отримання рішень виконавчого комітету Дубенської міської ради про надання дозволу встановлено та затверджено рішеннями Дубенської міської ради:*
- *від 21.07.2021 № 926 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» (назва адміністративної послуги – «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування об'єктів та житлових приміщень»; шифр послуги 2.3/01);*

- від 21.01.2022 № 1946 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» (назва адміністративної послуги – «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування об'єктів та житлових приміщень»); шифр послуги 23/01);
 - від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» (назва адміністративної послуги – «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування об'єктів та житлових приміщень»); шифр послуги 24/34).
- (56) Отже, обов'язковою умовою для отримання послуг з виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та/або водовідведення, є необхідність отримання замовниками-власниками існуючого об'єкту (будівлі) рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради про надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та водовідведення, які вимагає КП «Дубноводоканал» для надання технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (57) Таким чином, замовник може подати заяву на виготовлення документації та проведення робіт з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зокрема, на виготовлення технічних умов, тільки після отримання ним дозволу у вигляді рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради, а у разі прийняття виконкомом рішення про відмову у наданні Дозволу, замовник буде позбавлений права на проведення робіт з водопостачання та водовідведення та / або видачу технічних умов.
- (58) Отже, внаслідок прийняття Дубенською міською радою рішень:
- від 21.07.2021 № 926;
 - від 21.01.2022 № 1946;
 - від 10.03.2023 № 2764
- «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» - замовникам встановлено додаткова умова - необхідність брати дозвіл виконавчого комітету Дубенської міської ради на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та / або водовідведення.*
- (59) Тобто, Дубенська міська рада зобов'язала КП «Дубноводоканал» встановлювати для замовників додаткову умову щодо надання до заяви про виготовлення технічних умов документі дозволів, не передбачених Правилами користування, у вигляді рішень виконавчого комітету Дубенської міської ради.
- (60) Слід зазначити, що *встановлення вищевказаними рішеннями Дубенської міської ради додаткової умови* стосовно необхідності отримання дозволу виконавчого комітету Дубенської міської ради на виготовлення документації та проведення робіт з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, потребує від замовника, щонайменше, додаткових затрат часу, що було б неможливим у разі дотримання Дубенською міською радою вимог чинного законодавства України у сфері водопостачання та водовідведення, зокрема, Правил користування.

- (61) Зазначене вище також суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему), стаття 1 якого визначає, що дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, анулюванням документів дозвільного характеру.
- (62) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (63) Враховуючи зазначене, *дозвіл, що надається суб'єктам господарювання через центр надання адміністративних послуг, є дозвільним документом.*
- (64) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (65) Згідно із першою та другою частинами статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджено Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності згідно з додатком. Термін «документ дозвільного характеру» вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про дозвільну систему в сфері господарської діяльності».
- (66) У Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», такий документ, як «Дозвіл на виготовлення документації і проведення робіт з водопостачання та водовідведення» («Дозвіл на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування об'єктів та житлових приміщень») - *відсутній.*
- (67) Частиною третьою статті 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
- (68) Таким чином, враховуючи вищевикладене, *Дубенська міська рада не може передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, які не внесені до Переліку, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».*
- (69) Отже, дії Дубенської міської ради Рівненської області не передбачені чинним законодавством України, можуть мати негативний вплив на конкуренцію, оскільки внаслідок таких дій, хоча і не усуваються можливості вступу на ринок суб'єктів

господарювання, але істотно ускладнюється та продовжується цей процес через наявність бар'єрів доступу фізичних та юридичних осіб до послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які є необхідними для забезпечення господарської діяльності та повсякденної життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.

- (70) Крім того, в разі відмови виконавчого комітету Дубенської міської ради у наданні вищевказаного дозволу, *замовників послуг може бути позбавлено права* на отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тим самим порушуючи вимоги Правил користування.
- (71) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Дубно Рівненської області може обмежуватись.
- (72) Враховуючи вищезазначене, дії КП «Дубноводоканал» щодо встановлення додаткової умови споживачам (замовникам), яка полягає у витребуванні дозволів виконавчого комітету Дубенської міської ради для виготовлення документації, зокрема, для виготовлення технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та / або централізованого водовідведення і проведення робіт з водопостачання та водовідведення, що встановлені та передбачені рішеннями Дубенської міської ради від 21.07.2021 № 926; від 21.01.2022 № 1946; від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг», можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів у вигляді перевищення часу на отримання замовниками технічних умов (згідно із чинним законодавством термін надання послуги становить 10 днів), адже, враховуючи, що вказані дозволи не передбачені чинним законодавством, є не потрібними замовникам, вимагають додаткових затрат часу, строк надання послуги для отримання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень становить до 30 днів (крім того, встановлено, що є випадки, коли вказаний строк перевищується майже в два рази).
- (73) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.06.2024 № 63/69-рп/к розпочато розгляд справи № 63/9-02-60-2024 у зв'язку з наявністю в діях КП «Дубноводоканал» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (74) Дубенська міська рада Рівненської області, приймаючи рішення від 21.07.2021 № 926; від 21.01.2022; № 1946; від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг», якими встановила та затвердила адміністративну послугу «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень», які суперечать чинному законодавству, створила умови КП «Дубноводоканал» для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (75) Листом від 27.09.2024 № 3485/05-02-29/24 (вх. від 10.10.2024 № 63-01/2444) Дубенська міська рада повідомила, що органом місцевого самоврядування припинено дії, що вказані у розпорядженні від 25.07.2024 № 63/86-рп/к шляхом виключення зазначених

послуг з переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг», а саме:

- надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування об'єктів та житлових приміщень.
- (76) Для підтвердження Дубенська міська рада надала в додатку до листа копію рішення Дубенської міської ради від 02.08.2024 № 3836 «Про внесення змін до рішення міської ради № 2764 від 10.03.2023 року «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг»», відповідно до якого адміністративну послугу «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування об'єктів та житлових приміщень» (№ з/п 112; шифр послуги 24/34) виключено з переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг».
- (77) Відділенням встановлено, що рішення Дубенської міської ради від 02.08.2024 № 3836 «Про внесення змін до рішення міської ради № 2764 від 10.03.2023 року «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг»» розміщено також і на офіційному сайті Дубенської міської ради в розділі «Рішення позачергової 77 сесії Дубенської міської ради (02 серпня 2024 року)» за посиланням <https://dubno-adm.gov.ua/prozore-misto/dokumentimiskoji-radi/rishennja-miskoji-radi/2024/rishennja-pozachergovoji-77-sesiji-dubenskoji-miskoji-radi-02-serpnja-2024-roku.html>.
- (78) Таким чином, в ході розгляду справи, Дубенською міською радою припинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (79) Згідно зі статтею 42 Конституції України, держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (80) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (81) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (82) Створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції у формі дій чи бездіяльності має місце у процесі реалізації органом місцевого самоврядування визначених законодавством повноважень.

- (83) Відповідно до пункту 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення дій, заборонених статтею 17 цього закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (84) Створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає вчинення суб'єктом господарювання протиправних дій унаслідок прийняття відповідного рішення органу місцевого самоврядування.
- (85) Отже, дії Дубенської міської ради Рівненської області щодо прийняття рішень від 21.07.2021 № 926; від 21.01.2022 № 1946; від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг», якими встановлено та затверджено адміністративну послугу «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень», що суперечить вимогам чинних нормативно-правових актів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення КП «Дубноводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (86) Дубенська міська рада на подання з попередніми висновками від 11.10.2024 № 63-03/296-П у справі № 63/9-17-75-2024 відповіді не надала.
- (87) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/9-17-75-2024 доведено, що дії Дубенської міської ради Рівненської області, які полягали у прийнятті рішень від 21.07.2021 № 926; від 21.01.2022 № 1946; від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, що надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг», якими встановлено та затверджено адміністративну послугу «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень», що не відповідає вимогам Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 6 вересня 2005 року № 2806-IV (зі змінами) та вимогам Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97), зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення КП «Дубноводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії Дубенської міської ради Рівненської області (*інформація з обмеженим доступом*), що полягали у прийнятті рішень Дубенською міською радою від 21.07.2021 № 926; від 21.01.2022 № 1946; від 10.03.2023 № 2764 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг», якими встановлено та затверджено адміністративну послугу «Надання дозволу на виготовлення документації та проведення робіт з водопостачання та каналізування (водовідведення) об'єктів та житлових приміщень», що не відповідає вимогам Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 6 вересня 2005 року № 2806-IV (зі змінами) та вимогам Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97), зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення КП «Дубноводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Згідно із частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ