



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 22 жовтня 2024 р.

Львів

№ 63/138 - р/к

Справа № 63/3-02-66-2022

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)) за період діяльності у часовий період: з березня 2022 року по жовтень 2024 року є суб'єктом господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання у територіальних (географічних) межах м. Львова та 87 населених пунктів Львівської області та ринку послуг з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водовідведення у територіальних межах м. Львова та 8 населених пунктів Львівської області, в межах розташування діючих розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що перебувають у власності та/або користуванні (обслуговуванні) Підприємства, як таке, що не має жодного конкурента, тобто із часткою 100 відсотків.

Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)) всупереч вимогам законодавства України, зокрема: Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами), Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, Правил технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів, які затверджені наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995р. № 30, включило додаткові умови (вимоги) у Технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та/чи централізованого водовідведення.

За відсутності конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Львові та населених пунктах Львівської області, в межах розташування діючих розподільчих мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та/або користуванні (обслуговуванні) ЛМКП «Львівводоканал», споживачі не мали змоги звернутися до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання зазначеної послуги.

За результатами розгляду справи № 63/3-02-66-2022 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Львівського міського комунального підприємства «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»), що полягають у встановленні для Споживачів додаткових умов (вимог) у Технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та/чи централізованого водовідведення, зокрема:

- «переключити усіх існуючих водопровідних мереж, які приєднані від водопроводу Д-80мм, що підлягає демонтажу, до перекладеного водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») (як приклад, ТУ № 4);
- «виконати санації каналізаційного колектора 2600/2600 мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») на ділянці від вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовно 180 п. м (метод санації попередньо узгодити зі службою каналізації)» (як приклад, ТУ № 4);
- «побудувати водопровідну мережу розрахункового діаметра (діаметр прийняти по розрахунку з врахуванням можливості приєднання інших споживачів) від водопроводу Д600мм до району забудови» (як приклад, ТУ № 1);
- «переобладнати існуюче приєднання у водопровід Д600мм в колодязі «ІВК-1» (на схемі) з переключенням водопровідних мереж існуючих споживачів. Діаметр приєднання прийняти з врахуванням існуючого водоспоживання та перспективи підключення інших споживачів» (як приклад, ТУ №1);
- умови стосовно придбання та передачі Споживачами для ЛМКП «Львівводоканал» певного обладнання, зокрема: одну засувку Д-100мм Рубатм з металевим ущільнювачем виробництва фірми Hawle або фірм Belgicast, Jafar» (як приклад, ТУ № 2); труби Д630мм ПЕ Ру-10 атм, довжиною 24 пм (відтинками по 12м) (як приклад, ТУ № 1); труби Д-315мм ПЕ РУ 10атм, довжиною 216 п.м та передбачити заходи для забезпечення споживачів стабільним водопостачанням (як приклад, ТУ № 3);
- здійснювати приєднання до системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення об'єктів будівництва за умови погодження Технічних умов з Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (як приклад, ТУ № 2), що не відповідає чинному законодавству України, зокрема, Правилам № 190, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі Технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону

України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді встановлення таких умов придбання товару (послуг), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)) накладено штраф у розмірі 68 000 грн. (шістдесят вісім тисяч гривень).

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянула матеріали справи № 63/3-02-66-2022 про порушення Львівським міським комунальним підприємством «Львівводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.10.2024 № 63-03/275-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (далі – ЛМКП «Львівводоканал», Підприємство), (місцезнаходження: («Інформація, доступ до якої обмежено»)); ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (2) ЛМКП «Львівводоканал» включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), дата державної реєстрації – («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) Відповідно до відомостей з ЄДР, ЛМКП «Львівводоканал» є юридичною особою з організаційно – правовою формою за КОАТУУ – міське комунальне підприємство, основним видом економічної діяльності є: забір, очищення та постачання води (код КВЕД («Інформація, доступ до якої обмежено»)).

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 03.11.2022 № 63/69-рп/к розпочато розгляд справи № 63/3-02-66-2022 за ознаками порушення законодавства про захист

економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді встановлення таких умов придбання товару (послуг), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (5) Відділення листом від 04.11.2022 № 63-02/2302 надіслало ЛМКП «Львівводоканал» посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.11.2022 № 63/69-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-02-66-2022, яке отримано 07.11.2022 року.
- (6) ЛМКП «Львівводоканал» листом від («Інформація, доступ до якої обмежено») надіслало заперечення на розпорядження Колегії Відділення від 03.11.2022 № 63/69-рп/к.
- (7) Відділення надіслало ЛМКП «Львівводоканал» вимоги від 02.02.2023 № 63-02/220; від 10.11.2023 № 63-02/2640; від 20.12.2023 № 63-02/3097, від 12.03.2024 № 63-02/828, від 16.09.2024 № 63-02/3282е про подання інформації.
- (8) Листом від 03.10.2024 № 63-02/3627е Відповідачеві надіслано Подання з попередніми висновками № 63-03/275-П від 03.10.2024 у справі № 63/3-02-66-2022, яке отримано Відповідачем 07 жовтня 2024 року (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за № («Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (9) ЛМКП «Львівводоканал» листом від («Інформація, доступ до якої обмежено») надіслало заперечення на Подання з попередніми висновками № 63-03/275-П від 03.10.2024 у справі № 63/3-02-66-2022.

3. СТАНОВИЩЕ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (10) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02р. за №317/6605 (надалі - Методика) встановлено такі обставини щодо становища ЛМКП «Львівводоканал» на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та

централізованого водовідведення у часовому періоді: з березня 2022 року по жовтень 2024 року.

- (11) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1. Методики, можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1. Об'єкти аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (12) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (13) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом встановлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (14) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ЛМКП «Львівводоканал» є суб'єктом господарювання.
- (15) Об'єктом даного аналізу є ЛМКП «Львівводоканал» - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання

- (16) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів (робіт, послуг) щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (17) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (18) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище ЛМКП «Львівводоканал», є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які надаються Підприємством на платній основі.
- (19) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (20) Відповідно до пункту 4.2.1 Методики, споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними й експлуатаційними характеристиками тощо.
- (21) Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.
- (22) У визначенні статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами): - централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (23) Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», правами та

обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення, зокрема, є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання (із змінами; в редакції Закону № 2887-ІХ від 12.01.2023).

- (24) Слід зазначити, що правові, економічні та організаційні засади функціонування системи водовідведення, спрямовані на створення сприятливих умов життєдіяльності людини та захист навколишнього природного середовища від негативного впливу стічних вод визначено Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (набрав чинності з 07.08.2023 року).
- (25) У визначенні статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» зазначається, що централізоване водовідведення - господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (26) Абзацом першим частини першої статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» встановлено, що приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.
- (27) Основною споживчою властивістю послуг з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктом господарювання, який надає послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто ЛМКП «Львівводоканал».
- (28) Послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими характеристиками мають своє функціональне призначення та визначені фізичні, технічні та експлуатаційні характеристики. При цьому, послуга з видачі технічних умов є частиною технологічного процесу надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто, є складовою цих послуг.
- (29) Виходячи з викладеного, у межах діючих розподільчих мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території м. Львова та населених пунктів Львівської області, замовники технічних умов (далі – Споживачі) не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Львові та відповідних населених пунктах Львівської області, оскільки ЛМКП «Львівводоканал» є єдиним підприємством, яке надає такі послуги в межах розташування діючих

розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж системи централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що перебувають у його власності та/або користуванні (обслуговуванні) на території м. Львова та відповідних населених пунктів Львівської області, тобто Споживачі можуть скористатися послугами лише ЛМКП «Львівводоканал».

- (30) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються ЛМКП «Львівводоканал» на платній основі, а отже є товаром відносно якого визначається монопольне (домінуюче) становище Підприємства.

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (31) Статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами) визначено наступну термінологію:
- централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води; -
 - централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення;
 - підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
 - підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення.
- (32) ЛМКП «Львівводоканал» здійснює провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на підставі виданої Національною комісією що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг (далі - НКРЕКП) Ліцензії Серія («Інформація, доступ до якої обмежено»), дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії («Інформація, доступ до якої обмежено»), строк дії ліцензії з («Інформація, доступ до якої обмежено»), дата видачі ліцензії - («Інформація, доступ до якої обмежено») року.

- (33) Відповідно до частини шостої статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» зазначається, що ліцензії на провадження видів господарської діяльності, зазначені у статті 7 цього Закону, зокрема, з централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, які є чинними на день набрання чинності цим Законом та мали обмежений термін дії, є безстроковими. Таким чином, ліцензія на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, видана ЛМКП «Львівводоканал» постановою НКРЕКП від («Інформація, доступ до якої обмежено»), є безстроковою. Дана обставина підтверджується інформацією з сайту НКРЕКП - <http://www.nerc.gov.ua>.
- (34) Споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від ЛМКП «Львівводоканал», з метою в подальшому отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (35) Відповідно до пункту 5.1. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (36) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності.
- (37) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (38) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.

- (39) Послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (40) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належить зокрема, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.
- (41) Отже, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за споживчими властивостями не мають товарів – замінників.
- (42) Невід'ємною складовою послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є видача технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (43) За таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що не мають товарів-замінників.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (44) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (45) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 № 307 (надалі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
- система централізованого водопостачання - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;
 - система централізованого водовідведення (каналізація) - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;

- місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви при отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);

- місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).

- (46) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (47) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.
- (48) Отримання послуги з видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (49) Відповідно до наданої ЛМКП «Львівводоканал» у листі від («Інформація, доступ до якої обмежено») інформації, Підприємство надає послуги з централізованого водопостачання у м. Львові та населених пунктах Львівської області: («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – м. Львів та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктах Львівської області) та послуги з централізованого водовідведення у м. Львові та населених пунктах Львівської області, а саме: («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – м. Львів та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктів Львівської області).

- (50) Отже, ЛМКП «Львівводоканал» надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у м. Львові та зазначених вище населених пунктах Львівської області у межах діючих розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та/або користування (обслуговуванні) Підприємства.
- (51) У зв'язку з вищенаведеним, Споживачі м. Львова та зазначених вище населених пунктів Львівської області, які знаходяться у межах діючих розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що перебувають у власності та користування (обслуговуванні) ЛМКП «Львівводоканал», не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги на зазначеній території, тобто, Споживачі можуть скористатися послугами лише ЛМКП «Львівводоканал», оскільки у визначених територіальних (географічних) межах Підприємство є єдиним надавачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (52) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є межі діючих розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж систем централізованого водопостачання у м. Львові та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктах Львівської області та централізованого водовідведення у м. Львові та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктах Львівської області, які перебувають у власності та/або користуванні (обслуговуванні) ЛМКП «Львівводоканал» у м. Львові та згаданих вище населених пунктах Львівської області.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначитися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (53) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (54) Ринок, на якому впродовж певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.

- (55) У межах м. Львова та зазначених вище населених пунктів Львівської області впродовж періоду з березня 2022 року по жовтень 2024 року на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, склад продавців (надавачів даних послуг) не змінювався.
- (56) Часовими межами ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначено проміжок часу: з березня 2022 року по жовтень 2024 року, впродовж якого незмінними залишились структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6. Визначення потенційних конкурентів

- (57) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (58) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (59) Суміжний ринок – товарний ринок, що не перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (60) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем послуги з централізованого водопостачання – є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання; послуги з централізованого водовідведення – суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.

- (61) Абзацом дванадцятим частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» встановлено, що послуги з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення належать до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.
- (62) Отже, внаслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що ринок централізованого водопостачання та централізованого водовідведення знаходиться у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.
- (63) Аналізуючи ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у часовому проміжку: з березня 2022 року по жовтень 2024 року встановлено, що у вищезазначених територіальних (географічних) та товарних межах ринку ЛМКП «Львівводоканал» працює одноосібно та безальтернативно, не має жодного конкурента на ринку.
- (64) Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг, конкуренція на ринку відсутня: ЛМКП «Львівводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах розташування діючих розподільчих мереж системи централізованого водопостачання у м. Львові та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктах Львівської області та централізованого водовідведення м. Львові та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктах Львівської області, які перебувають у власності та користуванні (обслуговуванні) Підприємства.
- (65) Отже, у Споживачів (фізичних осіб, власників індивідуальних приватних будинків, юридичних осіб) послуг з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання у м. Львові та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктах Львівської області та послуг з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення у м. Львові та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктах Львівської області, альтернатива в отриманні послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення від іншого суб'єкта господарювання відсутня.

3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (66) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (67) Бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на ринок надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.
- (68) Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках (ліцензійних умовах) визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.
- (69) Основними бар'єрами вступу на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є обмеження, пов'язані з необхідністю наявності у власності (користуванні, обслуговуванні) розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж та необхідності отримання ліцензії на провадження діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.8. Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (70) Враховуючи вищенаведене, ЛМКП «Львівводоканал» в територіальних межах розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які йому належать на правах власності та/або користуванні (обслуговуванні) не має конкурентів на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а відтак замовники цих послуг - Споживачі не мають можливості отримувати такі послуги від інших суб'єктів господарювання.

- (71) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо: на цьому ринку у нього немає жодного конкурента; не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (72) Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище суб'єкта господарювання - ЛМКП «Львівводоканал» у часовий період з березня 2022 року по жовтень 2024 року є монопольним (домінуючим) на ринку послуг з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання у територіальних (географічних) межах м. Львова та населених пунктів Львівської області: («Інформація, доступ до якої обмежено») та на ринку послуг з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водовідведення у м. Львова та населених пунктів Львівської області: («Інформація, доступ до якої обмежено»), в межах розташування діючих розподільчих (водопровідно – каналізаційних) мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що знаходяться у власності та/або користуванні (обслуговуванні) підприємства, як таке, що не має жодного конкурента, із часткою 100 %.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1. Обставини

- (73) Споживач (фізична або юридична особа), який має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язаний звернутись до ЛМКП «Львівводоканал» з приводу отримання технічних умов на приєднання об'єкта до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Технічні умови). Без отримання Технічних умов, приєднання до систем мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для забезпечення споживача послугами централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є неможливим.
- (74) Відповідно до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.

- (75) У статті 1 вказаного Закону зазначається, що технічні умови - це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем водопостачання та водовідведення, які мають відповідати його розрахунковим параметрам.
- (76) Відповідно до статті 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами), правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Підприємства питного водопостачання та централізованого водовідведення зобов'язані забезпечити, зокрема, участь у фінансуванні реконструкції та розвитку об'єктів централізованого питного водопостачання, оснащення їх засобами обліку та регулювання споживання води.
- (77) Слід зазначити, що правові, економічні та організаційні засади функціонування системи водовідведення, спрямовані на створення сприятливих умов життєдіяльності людини та захист навколишнього природного середовища від негативного впливу стічних вод визначено Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (набрав чинності з 07.08.2023 року).
- (78) Відповідно до статті 22 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» зазначається, що приєднання до систем централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих підприємством централізованого водовідведення.
- У технічних умовах на приєднання до систем централізованого водовідведення зазначаються:
- найменування та адреса об'єкта, замовника, проектувальника;
 - вид будівництва, нормативні строки проектування і будівництва;
 - місце та спосіб приєднання до мереж централізованого водовідведення, вимоги до обладнання, вузлів приєднання;
 - відомості про місце скидання очищених стічних вод;
 - основні розрахункові інженерні параметри системи централізованого водовідведення, що включають: кількість, якість і режим надходження стічних вод; тиск у місці підключення, умови скиду очищених стічних вод.
- Порядок розроблення та затвердження технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.
- (79) Порядок користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення населених пунктів України визначено Правилами користування системами централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України, що

затвержені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 та зареєстровані у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 за № 936/15627 (із внесеними змінами та доповненнями (далі – Правила № 190).

- (80) Відповідно до пункту 1 розділу III Правил № 190, приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток №2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання. Для приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови.
- (81) У пункті 6 розділу III Правил № 190 передбачено, що за наявності технічної можливості для приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення, виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення видає технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.
- (82) Відповідно до пункту 3 розділу III Правил № 190 зазначається, що для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення такі документи:
- заяву;
 - опитувальний лист (додаток 3);
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території – в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проектної організації та замовника;
 - у разі наміру замовника приєднатися до водопровідної мережі та/або мережі водовідведення, які не належать виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, додатково надається погодження (згода) власника цих мереж.

- (83) Відповідно до пункту 9 розділу III Правил № 190 зазначається, що технічні умови повинні включати:
- місце та спосіб підключення до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення;
 - обсяг та тиск води, режим водопостачання;
 - обсяги, вид та показники якості стічних вод, що скидаються;
 - рекомендовані матеріали труб та перелік арматури і обладнання на них, глибину залягання трубопроводів;
 - місце встановлення приладів обліку води, їх діаметр, тип, параметри, вимоги до встановлення;
 - умови для влаштування проміжного резервуара, насосів - підвищувачів тиску, регуляторів тиску та обмежувачів;
 - графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж, місця приєднання до них об'єкта, місце розмежування балансової належності;
 - термін дії технічних умов.
- (84) Слід зазначити, що додатком 2 до Правил № 190 затверджено форму Технічних умов.
- (85) Зазначеною формою передбачено, що технічні умови складаються з таких розділів:
- основні відомості, в яких відображається інформація про замовника;
 - умови водопостачання, в яких зазначено потребу у воді, нормативні вимоги, місце підключення тощо;
 - умови водовідведення в яких відображаються санітарно-технічні показники стічних вод, нормативні вимоги, місце приєднання, особливі умови;
 - технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта відповідно до частини сьомої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (86) Частиною сьомою статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що технічні умови є чинними до завершення будівництва об'єкта незалежно від зміни замовника або підприємства, установи та організації, які надали такі технічні умови. Зміни до технічних умов можуть вноситися тільки за згодою замовника.
- (87) Управління Служби безпеки України у Львівській області листом від («Інформація, доступ до якої обмежено») надіслало до Відділення копії технічних умов на приєднання до централізованих систем водопостачання та водовідведення, які ЛМКП «Львівводоканал» видало замовникам у 2022 році.

- (88) За результатами аналізу копій Технічних умов, які Управління Служби безпеки України у Львівській області надало у листі від («Інформація, доступ до якої обмежено»), встановлено такі відомості.
- (89) Технічні умови на приєднання до централізованих систем водопостачання індивідуального житлового будинку по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), с («Інформація, доступ до якої обмежено»), Львівського району, Львівської області від («Інформація, доступ до якої обмежено»), які ЛМКП «Львівводоканал» видало замовнику – («Інформація, доступ до якої обмежено»). (далі – **ТУ № 1**), містять умови:
- у пункті 8 розділу «Умови водопостачання» зазначається «на водопровідному вводі поблизу врізки у водопровід Д600мм та на приєднанні водопровідного вводу будинку до вуличного водопроводу, влаштувати герметичні водомірні камери з установкою водомірних вузлів з засобами обліку води, які забезпечені захистом від впливу магнітного поля та повинні працювати в робочому положенні з наступними значеннями діапазону витрат: $Q_3/Q_1 \geq 160$ (для DN15–DN40), $Q_3/Q_1 \geq 250$ (для DN50), $Q_3/Q_1 \geq 315$ (для DN65), а також бути обладнаними пристроями для зняття інформації та передачі її на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал», диспетчеризацією згідно з вимогами ДБН В.2.5-64:2012 та ДСТУ 8994:2020»;
 - у пункті 9 розділу «Умови водопостачання» встановлено такі особливі умови: «запроектувати та виконати наступне:
 - побудувати водопровідну мережу розрахункового діаметра (діаметр прийняти по розрахунку з врахуванням можливості приєднання інших споживачів) від водопроводу Д600мм до району забудови;
 - переобладнати існуюче приєднання у водопровід Д600мм в колодязі «ІВК-1» (на схемі) з переключенням водопровідних мереж існуючих споживачів. Діаметр приєднання прийняти з врахуванням існуючого водоспоживання та перспективи підключення інших споживачів;
 - придбати та передати ЛМКП «Львівводоканал» труби Д630мм ПЕ Ру-10 атм, довжиною 24 м (відтинками по 12м)».
- Крім того, ТУ № 1 містять таку примітку: «Ідентичні технічні умови видані на приєднання 9 – ти індивідуальних житлових будинків. Проектування та будівництво мереж водопроводу вирішувати спільно. Дані технічні умови видані взамін технічних умов («Інформація, доступ до якої обмежено»)».
- (90) Технічні умови на приєднання до централізованих систем водопостачання та водовідведення нежитлового приміщення XLV по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), м. («Інформація, доступ до якої обмежено»), Львівської області від («Інформація, доступ до якої обмежено»), які ЛМКП «Львівводоканал» видало замовнику – («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – **ТУ № 2**), містять умови:
- у пункті 8 розділу «Умови водопостачання» зазначається «на водопровідному вводі обладнати вузол обліку витрат води з засобом обліку води, який забезпечений захистом від впливу магнітного поля та повинен

працювати в робочому положенні з наступними значеннями діапазону витрат: $Q_3/Q_1 \geq 160$ (для DN15–DN40), $Q_3/Q_1 \geq 250$ (для DN50), $Q_3/Q_1 \geq 315$ (для DN65), а також бути обладнаним пристроєм для зняття інформації та передачі її на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал», диспетчеризацією згідно з вимогами ДБН В.2.5-64:2012 та ДСТУ 8994:2020»;

- у пункті 9 розділу встановлено таку особливу умову: **«Придбати та передати ЛМКП «Львівводоканал» одну засувку Д-100мм Рубатм з металевим ущільнювачем виробництва фірми Hawle або фірм Belgicast, Jafar».**

(91) Технічні умови на приєднання до централізованих систем водопостачання та водовідведення об'єкта «Реконструкція («Інформація, доступ до якої обмежено») нежитлової будівлі під літерою А-4» з надбудовою поверхів з житловими одиницями, влаштуванням у нижніх поверхах об'єктів громадського призначення та підземним паркінгом на вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») у м. Львові від («Інформація, доступ до якої обмежено»), які ЛМКП «Львівводоканал» видало замовнику – («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – **ТУ № 3**), містять умови:

- у пункті 8 розділу «Умови водопостачання» зазначається:

- «на водопровідному вводі обладнати вузли комерційного та розподільного обліку витрат води з засобами обліку води, які забезпечені захистом від впливу магнітного поля та повинні працювати в робочому положенні з наступними значеннями діапазону витрат: $Q_3/Q_1 \geq 160$ (для DN15–DN40), $Q_3/Q_1 \geq 250$ (для DN50), $Q_3/Q_1 \geq 315$ (для DN65) відповідно до вимог ДБН В.2.5-64:2012 та ДСТУ 8994:2020»;

- встановити автоматизовану систему моніторингу та управління будівлями і спорудами (АСМУ) для збирання показників з усіх засобів обліку води (комерційного і розподільних) та забезпечити передачу інформації на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал», диспетчеризації;

- на кожному водопровідному вводі будинку влаштувати прилад вимірювання тиску води з передачею показів на диспетчерський пункт та диспетчеризацією, згідно з вимогами ДБН В.2.5-64:2012»;

- у пункті 9 розділу встановлено такі особливі умови: «ідентичні ТУ, в частині місця підключення до водопровідної мережі, видані («Інформація, доступ до якої обмежено») на приєднання нежитлових приміщень по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») до централізованих систем водопостачання та водовідведення. Необхідно спільно виконувати роботи по влаштуванню однієї врізки у водопровід Д-500мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») **Придбати та передати ЛМКП «Львівводоканал» труби Д-315мм ПЕ РУ 10атм, довжиною 216 п.м, передбачити заходи для забезпечення споживачів стабільним водопостачанням».**

ТУ № 3 містять примітку про те, що технічні умови від («Інформація, доступ до якої обмежено») анульовано.

- (92) Технічні умови на приєднання до централізованих систем водопостачання та водовідведення об'єкта «Будівництво («Інформація, доступ до якої обмежено») торгово – офісного центру з підземною автостоянкою та трансформаторною підстанцією на вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») у м. Львові зі знесенням існуючих будівель» від («Інформація, доступ до якої обмежено»), які ЛМКП «Львівводоканал» видало замовнику – («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – **ТУ № 4**), містять умови:
- у пункті 8 розділу «Умови водопостачання» зазначається: на водопровідному вводі обладнати: «вузол обліку витрат води з засобом обліку води, який забезпечений захистом від впливу магнітного поля та повинен працювати в робочому положенні з наступними значеннями діапазону витрат: $Q_3/Q_1 \geq 160$ (для DN15–DN40), $Q_3/Q_1 \geq 250$ (для DN50), $Q_3/Q_1 \geq 315$ (для DN65), а також бути обладнаним пристроєм для зняття інформації та передачі її на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал», диспетчеризацією згідно з вимогами ДБН В.2.5-64:2012 та ДСТУ 8994:2020;
 - у пункті 9 розділу «Умови водопостачання» встановлено особливі умови: «запроектувати та виконати наступне:
 - **реконструкцію водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») на ділянці від вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовано 180 п.м.;**
 - **демонтаж водопроводу Д-80мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»);**
 - **переключення усіх існуючих водопровідних мереж, які приєднані від водопроводу Д-80мм, що підлягає демонтажу, до перекладеного водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»);**
 - у пункті 9 розділу «Умови водовідведення» встановлено такі особливі умови, зокрема, **«виконати санацію каналізаційного колектора 2600/2600 мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовно 180 п. м (метод санації попередньо узгодити зі службою каналізації)».**
- ТУ № 4 містять примітку про те, що технічні умови від («Інформація, доступ до якої обмежено») анульовано.

- (93) Встановлення ЛМКП «Львівводоканал» у ТУ № 1, ТУ № 2 та ТУ № 3 особливих умов замовникам у вигляді обов'язкових додаткових вимог, а саме:
- придбати та передати ЛМКП «Львівводоканал» труби Д630мм ПЕ Ру-10 атм, довжиною 24 пм (відтинками по 12м) (ТУ № 1);
 - придбати та передати ЛМКП «Львівводоканал» одну засувку Д-100мм Рубатм з металевим ущільнювачем виробництва фірми Hawle або фірм Belgicast, Jafar (ТУ № 2);
 - придбати та передати ЛМКП «Львівводоканал» труби Д-315мм ПЕ РУ 10атм, довжиною 216 пм, передбачити заходи для забезпечення споживачів стабільним водопостачанням (ТУ № 3), не відповідає чинному

законодавству України, зокрема, Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами), Правилам № 190.

- (94) Забезпечення Споживачів стабільним водопостачанням покладається виключно на виконавця послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто, на ЛМКП «Львівводоканал».
- (95) Порядок технічної експлуатації систем і споруд водопостачання та водовідведення міст та інших населених пунктів України встановлюють Правила технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів, які затверджені наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995р. № 30, які зареєстровані в Міністерстві юстиції України 21.07.1995р. за №231/767 (із внесеними змінами, далі - Правила № 30).
- (96) Правила № 30 є обов'язковими для всіх суб'єктів господарювання, у тому числі юридичних осіб, що здійснюють технічну експлуатацію систем водопостачання та водовідведення, незалежно від організаційно-правової форми та форми власності (далі - виробники). За невиконання цих Правил відповідальними є виробники.
- (97) Відповідно до пункту 2.1.6 Правил № 30, до функцій виробника входять, зокрема:
- надання технічних умов для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення житлових і громадських будинків, промислових і комунально-побутових підприємств, погодження проектів водопостачання та водовідведення окремих об'єктів;
 - здійснення технічного переоснащення та заміни зношених основних фондів, підвищення надійності систем водопостачання шляхом впровадження новітніх енергозберігаючих технологій та обладнання для очистки води;
 - розробка планів ремонту споруд і устаткування згідно із системою планово-попереджувального ремонту (ППР).
- (98) Пунктом 2.9. Правил № 30 визначено загальні вимоги щодо планово-попереджувальних ремонтів.
- Так, згідно з пунктом 2.9.1. Правил № 30, система планово-попереджувальних ремонтів (ППР) споруд і устаткування виробника включає в себе організаційно-технічні заходи нагляду і догляду за спорудами і всіма видами ремонту, які здійснюються періодично за заздалегідь розробленим планом.
- Метою ППР є попередження передчасного зносу споруд і устаткування, запобігання аварій, забезпечення безперебійної роботи споруд і устаткування при високих якісних і техніко-економічних показниках (пункт 2.9.2. Правил № 30).

- (99) У пункті 2.9.5. Правил № 30 зазначається, що поточний ремонт виконують за рахунок експлуатаційних витрат, включають до техпромфінплану виробника і здійснюють силами ремонтних підрозділів чи експлуатаційного персоналу.
- (100) Правилами № 30 також передбачено, що під час виконання врізок виробник зобов'язаний (пункт 9.5.14):
- забезпечити роботи специфічним обладнанням для виконання врізок, якщо його немає у будівельній організації;
 - провести усі необхідні переключення на діючій мережі;
 - здійснювати технічний і санітарний нагляд за виконанням робіт.
- (101) Встановлення ЛМКП «Львівводоканал» для Споживачів (замовників технічних умов) зобов'язуючих додаткових умов у Технічних умовах на приєднання до централізованих систем водопостачання та водовідведення, зокрема:
- «переключення усіх існуючих водопровідних мереж, які приєднані від водопроводу Д-80мм, що підлягає демонтажу, до перекладеного водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»))» (як приклад, ТУ № 4);
 - «виконати санацію каналізаційного колектора 2600/2600 мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») на ділянці від вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовно 180 п. м (метод санації попередньо узгодити зі службою каналізації))» (як приклад, ТУ № 4);
 - побудувати водопровідну мережу розрахункового діаметра (діаметр прийняти по розрахунку з врахуванням можливості приєднання інших споживачів) від водопроводу Д600мм до району забудови (як приклад, ТУ № 1);
 - переобладнати існуюче приєднання у водопровід Д600мм в колодязі «ІВК-1» (на схемі) з переключенням водопровідних мереж існуючих споживачів. Діаметр приєднання прийняти з врахуванням існуючого водоспоживання та перспективи підключення інших споживачів (як приклад, ТУ № 1);
 - умови щодо придбання та передачі Споживачами для ЛМКП «Львівводоканал» певного обладнання, зокрема: одну засувку Д-100мм Рубатм з металевим ущільнювачем виробництва фірми Hawle або фірм Belgicast, Jafar» (ТУ № 2); труби Д630мм ПЕ Ру-10 атм, довжиною 24 пм (відтинками по 12м) (ТУ № 1); труби Д-315мм ПЕ РУ 10атм, довжиною 216 п.м та передбачити заходи для забезпечення споживачів стабільним водопостачанням (ТУ № 3);
 - умову обладнати індивідуальний житловий будинок пристроями для зняття інформації та передачі її на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал» (як приклад, ТУ № 1), а також,
 - умову погодження (затвердження) Технічних умов з Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (як

приклад, затвердження Департаментом ТУ № 2), не передбачено законодавством України, зокрема, Правилами №190, Правилами № 30.

- (102) Крім того, Правилами № 30 (пункт 9.5.14) обумовлюється, що під час виконання врізок виробник зобов'язаний провести усі необхідні переключення на діючій мережі.
- (103) ЛМКП «Львівводоканал» листом від («Інформація, доступ до якої обмежено») надіслало заперечення на розпорядження Колегії Відділення від 03.11.2022 № 63/69-рп/к, де зокрема, зазначається:
- згідно з пунктом 10 розділу III Правил користування технічні умови є підставою для розроблення проектно – технічної документації на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення згідно з державно – будівельними нормами та іншими нормативно – правовими актами і є обов'язковими для виконання; тому всі вимоги у Технічних умовах є правомірними;
 - господарська діяльність ЛМКП «Львівводоканал» здійснюється за рахунок оплати споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, яку отримує підприємство, нараховуючи цю оплату згідно затверджених лише потім НКРЕКП тарифів, іншого джерела отримання коштів для проведення ремонту чи реконструкції мереж у ЛМКП «Львівводоканал» немає;
 - у Підприємства відсутня можливість реконструювати мережі і споруди водопроводу і каналізації всі одночасно або будувати нові.
- (104) У свою чергу, на вимогу Відділення від 02.02.2023 № 63-02/220, ЛМКП «Львівводоканал» у листі від («Інформація, доступ до якої обмежено») повідомило, зокрема, що:
- на балансі ЛМКП «Львівводоканал» перебувають:
 - каналізаційний колектор 2600/2600 мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») на ділянці від («Інформація, доступ до якої обмежено») у м. Львові (довжиною орієнтовно 180 пм);
 - водопровід Д-400 мм (діючий) по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») на ділянці від вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») у м. Львові (довжиною орієнтовно 180 пм);
 - водопровід Д-80 мм (діючий) по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») у м. Львові.
- (105) Слід зазначити, що ЛМКП «Львівводоканал» встановило Споживачу додаткові умови в ТУ № 4, а саме, здійснити переключення усіх існуючих водопровідних мереж, які приєднані від водопроводу Д-80мм, що підлягає демонтажу, до перекладеного водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») та виконати санацію каналізаційного колектора 2600/2600 мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовно 180 п. м (метод санації попередньо узгодити зі службою

каналізації), тобто, виконати роботи на об'єктах водопровідно – каналізаційної мережі систем централізованого водопостачання та водовідведення, які перебувають на балансі ЛМКП «Львівводоканал», що непередбачено, чинним законодавством України, в тому числі, Правилами № 190.

(106) На вимогу Відділення від 20.12.2023 № 63-02/3097, ЛМКП «Львівводоканал» у листі від («Інформація, доступ до якої обмежено») повідомило, зокрема, що впродовж 2023 року ЛМКП «Львівводоканал» видало («Інформація, доступ до якої обмежено») технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, з яких:

- на приєднання індивідуальних житлових будинків – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.;
- на приєднання багатоквартирних житлових будинків, комплексів – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.;
- на приєднання нежитлових будівель, приміщень – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.

(107) Відповідно до інформації ЛМКП «Львівводоканал» (лист від («Інформація, доступ до якої обмежено»), наданої на вимогу Відділення № 63-02/3282е від 16.09.2024 про подання інформації, встановлено, що:

- загальна кількість технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Технічні умови), які ЛМКП «Львівводоканал» видало замовникам у поточному 2024 році – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт., з яких:

- на приєднання індивідуальних житлових будинків, квартир – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.;
- на приєднання багатоквартирних житлових будинків, комплексів – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.;
- на приєднання нежитлових будівель, приміщень – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.;
- на реконструкцію мереж, відведення дощових стоків – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.;

- загальна вартість виданих Технічних умов складає:

- у 2023 році – («Інформація, доступ до якої обмежено») грн. (в т.ч.ПДВ);
- у поточному 2024 році (січень - серпень) - («Інформація, доступ до якої обмежено») грн. (в т.ч. ПДВ);

- ЛМКП «Львівводоканал» повідомило, що подає на погодження в департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (далі - Департамент) проекти Технічних умов відповідно до рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 25.04.2023 року № 399 «Про врегулювання питання приєднання об'єктів будівництва до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення» (далі – Рішення № 399);

- загальна кількість проєктів Технічних умов, які ЛМКП «Львівводоканал» подавало на погодження до Департаменту та кількість погоджених Технічних умов складає:

- у 2022 році – 0 шт.;
- у 2023 році – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.;
- поточний 2024 рік (січень - серпень) – («Інформація, доступ до якої обмежено») шт.

(108) Зазначаємо, що виконавчий комітет Львівської міської ради зобов'язав ЛМКП «Львівводоканал» встановлювати Споживачам (замовникам) у технічних умовах на приєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/чи централізованого водовідведення додаткові вимоги (умови), а саме: замовникам звернутися до Департаменту з відповідною заявою та пакетом документів для затвердження виданих ЛМКП «Львівводоканал» технічних умов (на підставі попередньо діючих рішень виконавчого комітету Львівської міської ради від 08.05.2020 № 402 та від 21.05.2021 № 385), а також, встановив зобов'язання для ЛМКП «Львівводоканал» попередньо погоджувати проєкти технічних умов замовників у Департаменті (на підставі діючого Рішення № 399).

(109) Для прикладу, ЛМКП «Львівводоканал» надав (лист від («Інформація, доступ до якої обмежено»)) Відділенню пакет документів трьох замовників, включно із заявою замовника до ЛМКП «Львівводоканал» про видачу Технічних умов, які подавалися на погодження до Департаменту у 2023 та поточному 2024 році, зокрема:

1. («Інформація, доступ до якої обмежено») (замовник) звернувся («Інформація, доступ до якої обмежено») до ЛМКП «Львівводоканал» із заявою від про видачу ТУ на приєднання об'єкта «Нове будівництво індивідуального житлового будинку, господарської будівлі та гаража у смт. («Інформація, доступ до якої обмежено»)».

ЛМКП «Львівводоканал» розробило відповідні Технічні умови за № («Інформація, доступ до якої обмежено»).

ЛМКП «Львівводоканал» листом № («Інформація, доступ до якої обмежено») звернулося до Департаменту щодо погодження технічних умов на приєднання об'єкта «Нове будівництво індивідуального житлового будинку, господарської будівлі та гаража у смт. («Інформація, доступ до якої обмежено») на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (замовник («Інформація, доступ до якої обмежено»)), чим також недотримано ЛМКП «Львівводоканал» строки видачі технічних умов, відповідно до пункту 6 Правил № 190.

2. Представник («Інформація, доступ до якої обмежено») (замовник) звернувся («Інформація, доступ до якої обмежено») до ЛМКП «Львівводоканал» із заявою від про видачу ТУ на приєднання об'єкта «Нове будівництво індивідуального житлового будинку, господарської будівлі та гаража у смт. («Інформація, доступ до якої обмежено»)».

ЛМКП «Львівводоканал» розробило відповідні Технічні умови за № («Інформація, доступ до якої обмежено»).

ЛМКП «Львівводоканал» листом № («Інформація, доступ до якої обмежено») звернулося до Департаменту щодо погодження технічних умов на приєднання об'єкта «Нове будівництво багатоквартирних житлових будинків з вбудовано – прибудованими приміщеннями громадського призначення, підземним паркінгом та трансформаторною підстанцією в с. («Інформація, доступ до якої обмежено») Львівського району Львівської області» на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (замовник («Інформація, доступ до якої обмежено»), чим також недотримано ЛМКП «Львівводоканал» строки видачі технічних умов, відповідно до пункту 6 Правил № 190.

3. («Інформація, доступ до якої обмежено») (замовник) звернувся («Інформація, доступ до якої обмежено») до ЛМКП «Львівводоканал» із заявою від про видачу ТУ на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення нежитлового приміщення на вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») у м. Львові.

ЛМКП «Львівводоканал» розробило відповідні Технічні умови за № («Інформація, доступ до якої обмежено»).

ЛМКП «Львівводоканал» листом № («Інформація, доступ до якої обмежено») звернулося до Департаменту щодо погодження технічних умов на приєднання об'єкта «Нежитлове приміщення – майстерня літ. 9-1, 9-2. 9-3 на вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») у м. Львові» на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (замовник («Інформація, доступ до якої обмежено»)).

- (110) Вищенаведене свідчить, що ЛМКП «Львівводоканал» у 2023 та поточному 2024 роках зверталось до Департаменту за погодженням Технічних умов Споживачів (замовників), що непередбачено, зокрема, Правилами № 190.
- (111) Слід зазначити, що у 2022 році за погодженням Технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення до Департаменту звертався сам Споживач, як приклад, затвердження Департаментом ТУ № 2, замовником яких є («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (112) Встановлені виконавчим комітетом Львівської міської ради у діючому Рішенні № 399 та попередньо діючих Рішеннях №№ 402, 385 зобов'язання для ЛМКП «Львівводоканал» передбачати у Технічних умовах на приєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вимоги (умови) у вигляді затвердження (чи погодження проєктів) Департаментом Технічних умов на приєднання об'єкта до систем централізованого питного водопостачання та/чи централізованого водовідведення; щодо передачі матеріалів та/або

обладнання ЛМКП «Львівводоканал», не відповідають законодавству України, в тому числі, вимогам Правил № 190.

- (113) Такі дії виконавчого комітету Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»); адреса: («Інформація, доступ до якої обмежено»), у вигляді прийняття виконавчим комітетом Львівської міської ради рішень: від 08.05.2020 № 402, від 21.05.2021 № 385, а також, чинного рішення від 25.04.2023 № 399 «Про врегулювання питання приєднання об'єктів будівництва до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення», згідно з якими для ЛМКП «Львівводоканал» встановлювалося зобов'язання (вимоги) погоджувати у Департаменті житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради проекти технічних умов на приєднання об'єктів будівництва до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (Технічні умови у попередньо діючих рішеннях №№ 402 та 385); передбачити у технічних умовах на приєднання об'єкта будівництва до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення вимоги, зокрема, щодо передачі матеріалів та/або обладнання, що не передбачено чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, забороняються дії органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єктам господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, а саме, створенні умов ЛМКП «Львівводоканал» для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (114) За результатами провадження у справі № 63/3-07-32-2024 про порушення виконавчим комітетом Львівської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративна колегія Відділення прийняла рішення № 63/98-р/к від 12.09.2024, яким зобов'язала виконавчий комітет Львівської міської ради припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, стосовно чинного рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 25.04.2023 № 399.

4.2. Антиконтентні наслідки дій Відповідача

- (115) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента та не зазнає значної конкуренції на ринку внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів,

наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

- (116) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (117) Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається як встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (118) ЛМКП «Львівводоканал» всупереч вимогам законодавства України, зокрема: Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (зі змінами), Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, що затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, Правил технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів, які затверджені наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995р. № 30, включило у Технічні умови додаткові умови (вимоги), які непередбачені законодавством України, зокрема:
- «переключення усіх існуючих водопровідних мереж, які приєднані від водопроводу Д-80мм, що підлягає демонтажу, до перекладеного водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») (як приклад, ТУ № 4);
 - «виконати санацію каналізаційного колектора 2600/2600 мм по вул. Волоська на ділянці від вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовно 180 п. м (метод санації попередньо узгодити зі службою каналізації)» (як приклад, ТУ № 4);
 - побудувати водопровідну мережу розрахункового діаметра (діаметр прийняти по розрахунку з врахуванням можливості приєднання інших споживачів) від водопроводу Д600мм до району забудови (як приклад, ТУ № 1);
 - переобладнати існуюче приєднання у водопровід Д600мм в колодязі «ІВК-1» (на схемі) з переключенням водопровідних мереж існуючих споживачів. Діаметр приєднання прийняти з врахуванням існуючого водоспоживання та перспективи підключення інших споживачів (як приклад, ТУ № 1);

- умови щодо придбання та передачі Споживачами для ЛМКП «Львівводоканал» певного обладнання, зокрема: одну засувку Д-100мм Рубатм з металевим ущільнювачем виробництва фірми Hawle або фірм Belgicast, Jafar» (ТУ № 2); труби Д630мм ПЕ Ру-10 атм, довжиною 24 пм (відтинками по 12м) (ТУ № 1); труби Д-315мм ПЕ РУ 10атм, довжиною 216 п.м та передбачити заходи для забезпечення споживачів стабільним водопостачанням (ТУ № 3);

- умову обладнати індивідуальний житловий будинок пристроями для зняття інформації та передачі її на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал» (як приклад, ТУ № 1), а також,

- умову погодження (затвердження) Технічних умов з Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (як приклад, затвердження Департаментом ТУ № 2).

(119) Таким чином, ЛМКП «Львівводоканал» завдяки ринковій владі, використовуючи своє монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, диктує власні умови його функціонування, зокрема, має можливість нав'язувати Споживачам в технічних умовах на приєднання до системи централізованого водопостачання та/чи централізованого водовідведення додаткові умови, які не передбачені чинним законодавством України, що може обмежувати права та комерційні інтереси Споживачів.

(120) За умов існування значної конкуренції на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та/чи централізованого водовідведення, дії ЛМКП «Львівводоканал» були б неможливими, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з суб'єктами господарювання - надавачами зазначених послуг, а у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

(121) ЛМКП «Львівводоканал» надають (в межах розташування діючих розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та/або користуванні (обслуговуванні) Підприємства, у часовому періоді з березня 2022 року по жовтень 2024 року), послуги з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання у територіальних (географічних) межах м. Львова та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктів Львівської області, а також, послуги з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на

приєднання до системи централізованого водовідведення у територіальних (географічних) межах м. Львова та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктів Львівської області, відповідно, за відсутності конкуренції на ринках, споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг, крім ЛМКП «Львівводоканал».

(122) Дії ЛМКП «Львівводоканал», які полягають у встановленні для Споживачів додаткових умов (вимог) у Технічні умови, які непередбачені законодавством України, зокрема:

- «переключення усіх існуючих водопровідних мереж, які приєднані від водопроводу Д-80мм, що підлягає демонтажу, до перекладеного водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») (як приклад, ТУ № 4);

- «виконати санацію каналізаційного колектора 2600/2600 мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») на ділянці від вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовно 180 п. м (метод санації попередньо узгодити зі службою каналізації)» (як приклад, ТУ № 4);

- побудувати водопровідну мережу розрахункового діаметра (діаметр прийняти по розрахунку з врахуванням можливості приєднання інших споживачів) від водопроводу Д600мм до району забудови (як приклад, ТУ № 1);

- переобладнати існуюче приєднання у водопровід Д600мм в колодязі «ІВК-1» (на схемі) з переключенням водопровідних мереж існуючих споживачів. Діаметр приєднання прийняти з врахуванням існуючого водоспоживання та перспективи підключення інших споживачів (як приклад, ТУ №1);

- умову щодо придбання та передачі Споживачами для ЛМКП «Львівводоканал» певного обладнання, зокрема: одну засувку Д-100мм Рубатм з металевим ущільнювачем виробництва фірми Hawle або фірм Belgicast, Jafar» (як приклад, ТУ № 2); труби Д630мм ПЕ Ру-10 атм, довжиною 24 пм (відтинками по 12м) (ТУ № 1); труби Д-315мм ПЕ РУ 10атм, довжиною 216 п.м та передбачити заходи для забезпечення споживачів стабільним водопостачанням (як приклад, ТУ № 3);

- умову обладнати індивідуальний житловий будинок пристроями для зняття інформації та передачі її на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал» (як приклад, ТУ № 1),

- а також, здійснювати приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення об'єктів будівництва за умови погодження (затвердження) Технічних умов з Департаментом житлового господарства та інфраструктури, які не відповідають чинному законодавству України (як приклад, ТУ № 2), стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі Технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(123) Отже, ЛМКП «Львівводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання, яке надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, стосунків з яким неможливо уникнути, його поведінка, що полягає у включенні в Технічні умови на приєднання до централізованих систем водопостачання та/чи централізоване водовідведення додаткові умови (вимоги), які не відповідають чинному законодавству України, завдає шкоди інтересам Споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання зазначених послуг.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

(124) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

(125) Згідно з частиною 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(126) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

(127) Враховуючи вищезазначене, дії ЛМКП «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»), яке впродовж часового періоду: з березня 2022 року по жовтень 2024 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що полягали у встановленні Споживачам в Технічних умовах на приєднання об'єкта до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення додаткових умов (вимог), які непередбачені чинним законодавством України, зокрема, Правилам № 190, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого

водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді встановлення таких умов придбання товару (послуг), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(128) ЛМКП «Львівводоканал» листом від («Інформація, доступ до якої обмежено») надіслало заперечення на Подання з попередніми висновками № 63-03/275-П від 03.10.2024 у справі № 63/3-02-66-2022, де зокрема, зазначається:

- обов'язок щодо погодження (затвердження) Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради до 25.04.2023 року було передбачено рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради № 402 від 08.05.2020 (зі змінами), а з 25.04.2023 року - рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради № 399 від 25.04.2023. Власником підприємства є Львівська міська територіальна громада, засновником – Львівська міська рада. Умова, що здійснювати приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення об'єктів будівництва можливо за умови погодження (затвердження) технічних умов Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради, на нашу думку, не є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки в цьому випадку мова йде про погодження технічних умов із фактичним власником мереж;

- господарська діяльність ЛМКП «Львівводоканал» здійснюється за рахунок оплати споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, яку отримує підприємство, нараховуючи цю оплату згідно затверджених лише потім НКРЕКП тарифів, іншого джерела отримання коштів для проведення ремонту чи реконструкції мереж у ЛМКП «Львівводоканал» немає;

- у Підприємства відсутня можливість реконструювати мережі і споруди водопроводу і каналізації всі одночасно або будувати нові;

- щодо посилання Адмінколегії на абзац 5 частини 2 статті 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», а саме, на обов'язок ЛМКП «Львівводоканал» приймати участь у фінансуванні, реконструкції та розвитку об'єктів централізованого питного водопостачання і водовідведення, оснащення їх засобами обліку та регулювання споживання води, ЛМКП «Львівводоканал» не заперечує цей обов'язок як такий».

(129) Наведені вище заперечення ЛМКП «Львівводоканал» спростовуються матеріалами Справи № 63/3-02-66-2022.

(130) ЛМКП «Львівводоканал» листом від («Інформація, доступ до якої обмежено») також зазначає, що згідно з пунктом 10 розділу III Правил користування, технічні умови є підставою для розроблення проектно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного

водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі – проектно-технічна документація) згідно з державно – будівельними нормами

Оскільки, у пункті 13.1. ДБН В.2.5-64:2012, як у первинній редакції, так і у теперішній редакції (Зміна №1 до ДБН В.2.5-64:2012) чітко зазначено, що вимога «Для будинків, будівель або споруд, які будуються, реконструюються, реставруються, технічно переоснащуються та капітально ремонтуються, з гарячим і/або холодним водопроводом треба передбачити вузли обліку витрат води з витратомірами (лічильниками) холодної та гарячої води, параметри повинні відповідати діючим стандартам, технічному регламенту щодо суттєвих вимог до вимірювальної техніки та бути обладнаними пристроями для знімання інформації, передачі її на диспетчерський пункт диспетчеризації».

Таким чином, визначена у Поданні з попередніми висновками від 03.10.2024 № 63-03/275-П додаткова вимога, а саме, «умова щодо обладнання індивідуального житлового будинку пристроями для зняття інформації та передачі її на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал» (як приклад. ТУ №1)», є правомірною.

- (131) Наведеною вище ЛМКП «Львівводоканал» інформацією, спростовується необґрунтованість встановлення умови, а саме: «умова щодо обладнання індивідуального житлового будинку пристроями для зняття інформації та передачі її на диспетчерський пункт ЛМКП «Львівводоканал» (як приклад. ТУ №1)».

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (132) Таким чином, доказами, зібраними під час розгляду справи № 63/3-02-66-2022 доведено, що дії ЛМКП «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)), яке впродовж часового періоду: з березня 2022 року по жовтень 2024 року, в межах розташування діючих розподільчих (водопровідно – каналізаційних) мереж системи централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які перебувають у власності та/або користуванні (обслуговуванні) Підприємства, займало (монопольне) домінуюче становище на ринку послуг з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання у територіальних межах м. Львова та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктів Львівської області та ринку послуг з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водовідведення у територіальних межах м. Львова та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктів Львівської області, які полягали у встановленні для Споживачів додаткових умов (вимог) у Технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та/чи централізованого водовідведення, зокрема:

- «переключити усіх існуючих водопровідних мереж, які приєднані від водопроводу Д-80мм, що підлягає демонтажу, до перекладеного водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») (як приклад, ТУ № 4);

- «виконати санації каналізаційного колектора 2600/2600 мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») на ділянці від вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовно 180 п. м (метод санації попередньо узгодити зі службою каналізації)» (як приклад, ТУ № 4);

- «побудувати водопровідну мережу розрахункового діаметра (діаметр прийняти по розрахунку з врахуванням можливості приєднання інших споживачів) від водопроводу Д600мм до району забудови» (як приклад, ТУ № 1);

- «переобладнати існуюче приєднання у водопровід Д600мм в колодязі «ІВК-1» (на схемі) з переключенням водопровідних мереж існуючих споживачів. Діаметр приєднання прийняти з врахуванням існуючого водоспоживання та перспективи підключення інших споживачів» (як приклад, ТУ № 1);

- умови стосовно придбання та передачі Споживачами для ЛМКП «Львівводоканал» певного обладнання, зокрема: одну засувку Д-100мм Рубатм з металевим ущільнювачем виробництва фірми Hawle або фірм Belgicast, Jafar» (як приклад, ТУ № 2); труби Д630мм ПЕ Ру-10 атм, довжиною 24 пм (відтинками по 12м) (як приклад, ТУ № 1); труби Д-315мм ПЕ РУ 10атм, довжиною 216 п.м та передбачити заходи для забезпечення споживачів стабільним водопостачанням (як приклад, ТУ № 3);

- а також, здійснювати приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення об'єктів будівництва за умови погодження (затвердження) Технічних умов Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (як приклад, ТУ № 2), що не відповідає чинному законодавству України, зокрема, Правилам № 190, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі Технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді встановлення таких умов придбання товару (послуг), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(133) Відповідно до абзацу 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України

щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09 серпня 2023 року № 3295-ІХ справи про порушення законодавства про захист економічної, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

- (134) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (135) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (136) Відповідно до Звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2023 рік, наданого ЛМКП «Львівводоканал» листом від («Інформація, доступ до якої обмежено»), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ЛМКП «Львівводоканал» становить – («Інформація, доступ до якої обмежено») грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацом 3 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами і доповненнями) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)) за період діяльності у часовий період: з березня 2022 року по жовтень 2024 року є суб'єктом господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання у територіальних (географічних) межах м. Львова та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктів Львівської області та ринку послуг з централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до системи централізованого водовідведення у територіальних межах м. Львова та («Інформація, доступ до якої обмежено») населених пунктів Львівської області, в межах розташування діючих розподільчих (водопровідно - каналізаційних) мереж систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що перебувають у власності та/або користуванні (обслуговуванні) Підприємства, як таке, що не має жодного конкурента, тобто із часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії ЛМКП «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)), що полягають у встановленні для Споживачів додаткових умов (вимог) у Технічні умови на приєднання до систем централізованого водопостачання та/чи централізованого водовідведення, зокрема:
 - «переключити усіх існуючих водопровідних мереж, які приєднані від водопроводу Д-80мм, що підлягає демонтажу, до перекладеного водопроводу Д-400мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») (як приклад, ТУ № 4);
 - «виконати санації каналізаційного колектора 2600/2600 мм по вул. («Інформація, доступ до якої обмежено») на ділянці від вул. («Інформація, доступ до якої обмежено»), довжиною орієнтовно 180 п. м (метод санації попередньо узгодити зі службою каналізації)» (як приклад, ТУ № 4);
 - «побудувати водопровідну мережу розрахункового діаметра (діаметр прийняти по розрахунку з врахуванням можливості приєднання інших споживачів) від водопроводу Д600мм до району забудови» (як приклад, ТУ № 1);
 - «переобладнати існуюче приєднання у водопровід Д600мм в колодязі «ІВК-1» (на схемі) з переключенням водопровідних мереж існуючих споживачів. Діаметр приєднання прийняти з врахуванням існуючого водоспоживання та перспективи підключення інших споживачів» (як приклад, ТУ №1);
 - умови стосовно придбання та передачі Споживачами для ЛМКП «Львівводоканал» певного обладнання, зокрема: одну засувку Д-100мм Рубатм з металевим ущільнювачем виробництва фірми Hawle або фірм Belgicast, Jafar» (як приклад, ТУ № 2); труби Д630мм ПЕ Ру-10 атм, довжиною 24 пм (відтинками по 12м) (як приклад, ТУ № 1); труби Д-315мм ПЕ РУ 10атм, довжиною 216 п.м та передбачити заходи для забезпечення споживачів стабільним водопостачанням (як приклад, ТУ № 3);

- здійснювати приєднання до системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення об'єктів будівництва за умови погодження Технічних умов з Департаментом житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради (як приклад, ТУ № 2), що не відповідає чинному законодавству України, зокрема, Правилам № 190, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі Технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що передбачене пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у вигляді встановлення таких умов придбання товару (послуг), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
3. Зобов'язати Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що зазначене в пункті 2 резолютивної частини рішення.
 4. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накладати на Львівське міське комунальне підприємство «Львівводоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»)) накладено штраф у розмірі - 68 000 грн. (шістдесят вісім тисяч гривень).

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ