



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 жовтня 2024 р.

м. Львів

№ 63/150-р/к

Справа № 63/8-03-93-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/8-03-93-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Тисменицької міської ради, які полягали у встановленні у Правилах благоустрою Тисменицької міської територіальної громади Івано-Франківської області, затверджених рішенням Тисменицької міської ради від 23.03.2021 № 125-1/2021, вимог щодо розміщення тимчасових споруд на підставі рішення виконавчого комітету Тисменицької міської ради та у прийнятті виконавчим комітетом рішень, якими надається замовнику дозвіл на розташування тимчасових споруд або продовжується строк дії паспорта прив'язки тимчасової споруди, що суперечить Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Тисменицької міської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/8-03-93-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень у розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.10.2024 № 63-03/298-п з попередніми висновками у справі № 63/8-03-93-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.09.2024 року № 63/109-рп/к розпочато розгляд справи № 63/8-03-93-2024 у зв'язку з наявністю у діях Тисменицької міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація з обмеженим доступом]) ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді

антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Тисменицької міської територіальної громади.

- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/8-03-93-2024 (далі - Справа) надіслано Тисменицькій міській раді листом від 30.09.2024 № 63-02/3503е.
- (3) Листом від 03.10.2024 № 63-02/3610е Тисменицькій міській раді надіслано вимогу про надання інформації у Справі, відповідь на яку отримано листом від 10.10.2024 № 709 (вх. № 63-01/2461 від 11.10.2024).
- (4) Посвідчену копію подання від 11.10.2024 № 63-03/298-п про попередні висновки у справі № 63/8-03-83-2024 надіслано Тисменицькій міській раді листом від 11.10.2024 № 63-02/3825е.
- (5) Листом від 18.10.2024 № 737 (вх. № 63-01/2542 від 18.10.2024) Тисменицька міська рада надала пояснення щодо подання від 11.10.2024 № 63-03/298-п.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Тисменицька міська рада Івано-Франківського району Івано-Франківської області (далі – Тисменицька міська рада, міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (7) Місцезнаходження: *[інформація з обмеженим доступом]*.
- (8) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (9) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (10) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 714-р місто Тисмениця є адміністративним центром Тисменицької територіальної громади, до складу якої також входить ще дванадцять сільських територіальних громад, а саме: Вільшаницька, Клубовецька, Липівська, Марковецька, Милуванська, Новокривотульська, Пшеничниківська, Рошнівська, Слобідська, Старокривотульська, Хом'яківська та Чорнолізька територіальні громади.
- (11) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (12) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно із статтею 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (13) В територіальних межах Тисменицької територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються міською радою та її виконавчим комітетом.

- (14) Виконавчий комітет Тисменицької міської ради (далі – виконавчий комітет або виконком) не є самостійною юридичною особою.
- (15) У розумінні статті 5 Закону Тисменицька міська рада та її виконавчий комітет входять до системи місцевого самоврядування.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (17) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої).
- (18) Відповідно до частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (19) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
 - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
 - «Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок);
 - «Типовими правилами благоустрою території населеного пункту», затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила);
 - іншими нормативно-правовими актами.
- (20) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).

- (21) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (22) Відповідно до частини першої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» Правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування(частина перша).
- (23) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (24) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (25) На виконання зазначеної норми закону, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок, який визначає механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (26) Пунктом 1.4 розділу I Порядку визначено, зокрема, таке:
- замовник - суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;
- паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1 : 500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;
- схема розміщення ТС - графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1 : 500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).
- (27) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (28) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений розділом II Порядку.
- (29) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку, замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради,

районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС, до якої додає документи, передбачені пунктом 2.3 Порядку:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;

- реквізити замовника (найменування, прізвище ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним.

- (30) У пункті 2.4 розділу II Порядку передбачено, що для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації (абзац перший).

У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідності намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю (абзац другий).

- (31) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 2.5 розділу II Порядку).

- (32) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:

- схему розміщення ТС (додаток 1);

- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);

- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (33) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).

- (34) Відповідно до пункту 2.18 розділу II Порядку продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.

- (35) Відповідно до пункту 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.

- (36) Отже, положеннями Порядку визначено:

- вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про можливість розміщення ТС;
- вичерпний перелік документів, що додаються до додаткової заяви щодо оформлення паспорта прив'язки ТС;
- процедуру подання, розгляду та отримання документів для розміщення ТС.

- (37) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (38) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (39) З інформації, наданої Тисменицькою міською радою листами від 30.08.2024 № 609 (вх. № 63-01/2022 від 03.09.2024), від 05.09.2024 № 665 (вх. № 63-01/2073 від 05.09.2024) та від 10.10.2024 № 709 (вх. № 63-01/2461 від 11.10.2024), встановлено.
- (40) Згідно з інформацією про діючі паспорти прив'язки ТС, на території Тисменицької міської ради суб'єкти господарювання здійснювали підприємницьку діяльність: у 2021 році – у 16 ТС, у 2022 році – у 16 ТС, у 2023 році – у 17 ТС, у поточному періоді 2024 року – у 19 ТС.
- (41) Рішення про затвердження порядку розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності на території Тисменицької міської ради не приймалися, при розміщенні ТС міська рада керується Порядком.
- (42) Висновок про відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди містобудівній документації та будівельним нормам органом з питань містобудування та архітектури не надається.
- (43) Видача замовнику паспорта прив'язки ТС здійснюється через Центр надання адміністративних послуг. Інформаційна картка адміністративної послуги «Видача паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та внесення змін у паспорт прив'язки тимчасової споруди для підприємницької діяльності» затверджена рішенням виконавчого комітету Тисменицької міської ради від 11.06.2021 № 72/2021 (далі – інформаційна картка).
- (44) Згідно з інформаційною карткою, для отримання паспорта прив'язки ТС замовник подає до заяви встановленого взірця документи, передбачені пунктом 2.6 розділу II Порядку.
- (45) Узагальнена інформація щодо видачі паспортів прив'язки ТС наведена в Таблиці 1:

Таблиця 1

№ з/п	Показник	2021 рік	2022 рік	2023 рік	Січень-вересень 2024 року
1	Отримано заяв про надання висновку	0	0	0	0
2	Кількість виданих висновків	0	0	0	0
3	Отримано заяв на видачу паспорта	4	5	0	2

	прив'язки ТС				
4	Кількість виданих паспортів прив'язки ТС	4	5	0	2
5	Кількість відмов у видачі паспорта прив'язки ТС	0	0	0	0
6	Отримано заяв на продовження строку дії паспорта прив'язки ТС	12	11	14	7
7	Кількість паспортів прив'язки ТС, строк дії яких продовжено	12	11	14	5
8	Кількість відмов у продовженні строку дії паспорта прив'язки ТС	0	0	0	1

- (46) Рішенням Тисменицької міської ради від 23.03.2021 № 125-1/2021 затверджено «Правила благоустрою Тисменицької міської територіальної громади Івано-Франківської області» (далі – Правила).
- (47) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Правил, ці Правила є обов'язковими для виконання на території Тисменицької міської територіальної громади всіма органами державної влади, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, посадовими особами міської ради, об'єднаннями громадян, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.
- (48) Вимоги до розміщення та утримання тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності визначені розділом 12 Правил.
- (49) Зокрема, пунктом 12.9 Правил визначено, що розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, літніх та всесезонних торговельних майданчиків здійснюється на підставі рішення виконавчого комітету Тисменицької міської ради. Витяг з рішення повинен знаходитись у місці здійснення підприємницької діяльності.
- (50) Натомість, пунктом 5 розділу VIII Типових правил передбачено, що розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, літніх та всесезонних торговельних майданчиків здійснюється відповідно до Порядку та Правил пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30.12. 2014 №1417, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 05.03.2015 за № 252/26697.
- (51) Зокрема, пунктом 2.1 розділу II Порядку визначено, що підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (52) З аналізу рішень виконавчого комітету Тисменицької міської ради, розміщених на офіційному сайті <https://tsmth.if.ua/rishennya-vk>, та копій повного пакету документів на отримання та продовження паспорту прив'язки ТС, наданих міською радою за період 2021-2023 рр. та січень-вересень 2024 року (листи від 30.08.2024 № 609, вх. № 63-01/2022 від 03.09.2024 та від 10.10.2024 № 709, вх. № 63-01/2461 від 11.10.2024) встановлено, що перед оформленням чи продовженням строку дії паспорта прив'язки ТС виконавчим комітетом Тисменицької міської ради приймаються рішення, якими надається замовнику дозвіл на розташування ТС або продовжується строк дії паспорта прив'язки ТС (далі – Рішення або Дозвіл).
- (53) За інформацією Тисменицької міської ради, кількість прийнятих виконавчим комітетом рішень становила:

- ✓ про надання дозволу на розташування ТС: за 2021 рік – 4 од., 2022 рік – 5 од., 2023 рік - рішення не приймалися, січень-вересень 2024 року – 2 од.;
 - ✓ щодо продовження строку дії паспорта прив'язки ТС: за 2021 рік – 2 од., 2022 рік – 5 од., 2023 рік – 7 од., січень-вересень 2024 року – 2 од.
- (54) Тисменицька міська рада зазначила, що у прийнятті Рішень виконавчий комітет керується статтями 30, 31, 33, 59, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», нормами Порядку та Правил.
- (55) Однак, крім вимог пункту 12.9 Правил, положеннями Порядку та інших нормативно-правових актів не передбачено необхідність отримання замовником рішення виконавчого комітету про надання дозволу на розташування ТС або про продовження строку дії паспорта прив'язки ТС.
- (56) Відтак, встановлення у пункті 12.9 Правил вимоги щодо розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, літніх та всесезонних торговельних майданчиків на підставі рішення виконавчого комітету Тисменицької міської ради, та прийняття виконавчим комітетом рішень, якими надається замовнику дозвіл на розташування ТС або продовжується строк дії паспорта прив'язки ТС, суперечить нормам Порядку та Закону.
- (57) Слід також зазначити, що відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему), документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновок, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (58) Враховуючи зазначене, рішення виконавчого комітету, якими надається дозвіл на розташування тимчасової споруди або продовжується строк дії паспорта прив'язки ТС, вважається дозвільним документом.
- (59) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
- (60) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «дозвіл на розташування тимчасової споруди» або «рішення про продовження строку дії паспорта прив'язки ТС», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до переліку, затвердженого цим Законом.
- (61) З аналізу інформації, наданої Тисменицькою міською радою листом від 30.08.2024 № 609 (вх. № 63-01/2022 від 03.09.2024), встановлено, що оскільки питання щодо можливості розташування ТС розглядаються на засіданнях виконкому з подальшим

прийняттям рішення, в окремих випадках суб'єкт підприємницької діяльності, який має намір оформити паспорт прив'язки ТС, отримує Дозвіл через 82 робочих дні (*[інформація з обмеженим доступом]*), 27 робочих днів (*[інформація з обмеженим доступом]*), 32 робочих дні (*[інформація з обмеженим доступом]*), 17 робочих днів (*[інформація з обмеженим доступом]*) з дати звернення із заявою.

- (62) Інформація щодо заяв на оформлення паспорта прив'язки ТС та прийнятих рішень виконавчого комітету про надання дозволу на розташування ТС, наведена в таблиці 2:

Таблиця 2

№ п/п	Заявник (назва СПД, код ЄДРПОУ/ПН)	Реквізити заяви СПД щодо оформлення паспорта прив'язки ТС (дата, №)	Реквізити Рішення (дата, №)
1.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	02.02.2022 №1999-АП-02-2022	30.05.2022 №01/02-54
2.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	07.09.2022 №9038-АП-09-2022	03.10.2022 №01/02-115
3.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	28.02.2024 №2275-АП-02-2024	12.04.2024 №01/02-66
4.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	08.02.2024 №1538-АП-02-2024	22.03.2024 №01/02-58

- (63) Також встановлено, що продовження строку дії паспорта прив'язки ТС, внаслідок прийняття виконавчим комітетом Рішень, триває від 14 робочих днів (*[інформація з обмеженим доступом]*) до 47 робочих днів (*[інформація з обмеженим доступом]*).
- (64) Інформація щодо заяв на продовження строку дії паспорта прив'язки ТС та прийнятих Рішень наведена в таблиці 3:

Таблиця 3

№ п/п	Заявник (назва СПД, код ЄДРПОУ/ПН)	Реквізити заяви СПД щодо продовження паспорта прив'язки ТС (дата, №)	Реквізити Рішення (дата, №)
1.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	20.09.2021 №16088-АП-09-2021	24.11.2021 №190/2021
2.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	19.10.2021 №17633-АП-10-2021	09.11.2021 №178/2021
3.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	27.10.2021 №18186-АП-10-2021	24.11.2021 №190/2021
4.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	04.11.2021 №18726-АП-11-2021	24.11.2021 №190/2021
5.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	12.09.2023 №9588-АП-09-2023	18.10.2023 №01/02-163
6.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	26.09.2023 №10125-АП-09-2023	18.10.2023 № 01/02-163
7.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	04.10.2023 №10441-АП-10-2023	15.11.2023 №01/02-183
8.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	19.01.2024 №640-АП-01-2024	22.03.2024 №01/02-57

9.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	08.02.2024 №1479-АП-02-2024	22.03.2024 №01/02-57
10.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	19.06.2024 №6868-АП-06-2024	15.07.2024 №01/02-118
11.	<i>[інформація з обмеженим доступом]</i>	23.08.2024 №10464-АП-08-2024	30.09.2024 №01/02-158

- (65) Разом з тим, згідно з інформаційною карткою, строк надання послуги з оформлення та погодження паспорта прив'язки ТС / продовження строку дії паспорта прив'язки ТС становить десять робочих днів.
- (66) Зазначене може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки може призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат часу (на отримання непередбачених законодавством рішень виконавчого комітету міської ради про надання дозволу на розташування ТС) та затягування терміну отримання паспортів прив'язки ТС, які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (67) Дії Тисменицької міської ради щодо встановлення у Правилах вимог щодо розміщення тимчасових споруд на підставі рішення виконавчого комітету можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки міська рада встановила такі вимоги при оформленні паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входження на відповідний ринок.
- (68) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Тисменицької територіальної громади може обмежуватись.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (69) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (70) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (71) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.

- (72) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (73) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (74) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (75) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (76) Таким чином, дії Тисменицької міської ради, які полягають у встановленні у Правилах благоустрою Тисменицької міської територіальної громади Івано-Франківської області, затверджених рішенням Тисменицької міської ради від 23.03.2021 № 125-1/2021, вимог щодо розміщення тимчасових споруд на підставі рішення виконавчого комітету Тисменицької міської ради, та у прийнятті виконавчим комітетом рішень, якими надається замовнику дозвіл на розташування тимчасових споруд або продовжується строк дії паспорта прив'язки тимчасової споруди, що суперечить Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Тисменицької міської територіальної громади.
- (77) Тисменицька міська рада листом від 10.10.2024 № 709 (вх. № 63-01/2461 від 11.10.2024) повідомила, що структурними підрозділами виконавчого комітету підготовлено проект рішення на розгляд чергової сесії міської ради «Про внесення змін до Правил благоустрою Тисменицької міської територіальної громади» та проекти рішень на розгляд виконавчого комітету міської ради «Про затвердження інформаційної та технологічної карток «Повідомлення про відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності містобудівній документації, будівельним нормам», «Про внесення змін до інформаційних та технологічних карток відділу архітектури та містобудування Тисменицької міської ради», згідно з вимогами Типових правил та Порядку.
- (78) У відповідь на подання від 11.10.2024 № 63-03/298-п Тисменицька міська рада листом від 18.10.2024 № 737 (вх. № 63-01/2542 від 18.10.2024) повідомила наступне.

- (79) Рішенням Тисменицької міської ради від 15.10.2024 № 01/01-248 «Про затвердження Переліку адміністративних послуг, які надаються через Центр надання адміністративних Тисменицької міської ради» затверджено адміністративну послугу міської ради «Повідомлення про відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності містобудівній документації, будівельним нормам».
- (80) Рішенням Тисменицької міської ради від 15.10.2024 № 01/01-249 «Про внесення змін до Правил благоустрою Тисменицької міської територіальної громади» внесено зміни до пункту 12 Правил, згідно з якими механізм розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності на території Тисменицької територіальної громади здійснюється відповідно до вимог Порядку та Типових правил.
- (81) Рішенням виконавчого комітету Тисменицької міської ради від 15.10.2024 № 01/02-165 «Про внесення змін до інформаційних та технологічних карток відділу архітектури та містобудування Тисменицької міської ради» внесено зміни до інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін до паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності»
- (82) Рішенням виконавчого комітету Тисменицької міської ради від 15.10.2024 № 01/02-166 «Про затвердження інформаційної та технологічної карток «Повідомлення про відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності містобудівній документації, будівельним нормам»» затверджено інформаційну та технологічну картки Тисменицької міської ради «Повідомлення про відповідність намірів щодо місця розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності містобудівній документації, будівельним нормам».
- (83) Внаслідок прийнятих рішень, питання оформлення паспорта прив'язки тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, продовження строку дії/ внесення змін до паспорта прив'язки ТС приведено у відповідність до вимог чинного законодавства.
- (84) Таким чином, Тисменицькою міською радою вжито заходів для припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Тисменицької міської територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12', 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 91/5482 (із змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного

комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії Тисменицької міської ради (місцезнаходження: *[інформація з обмеженим доступом]*; ідентифікаційний код юридичної особи *[інформація з обмеженим доступом]*), які полягали у встановленні у Правилах благоустрою Тисменицької міської територіальної громади Івано-Франківської області, затверджених рішенням Тисменицької міської ради від 23.03.2021 № 125-1/2021, вимог щодо розміщення тимчасових споруд на підставі рішення виконавчого комітету та у прийнятті виконавчим комітетом рішень, якими надається замовнику дозвіл на розташування тимчасових споруд або продовжується строк дії паспорта прив'язки тимчасової споруди, що суперечить Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Тисменицької міської територіальної громади.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ