



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 жовтня 2024 р.

м. Львів

№ 63/122-р/к

Справа № 63/4-01-03-2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Кухарська Юліанна Іванівна ((інформація з обмеженим доступом), далі – ФОП Кухарська Ю.І.) та фізична особа-підприємець Івченко Марія Володимирівна (інформація з обмеженим доступом), далі –ФОП Івченко М. В.) подали заявки на участь у аукціоні з продовження договору оренди державного нерухомого майна за предметом закупівлі: «Частина нежитлового приміщення, загальною площею 12,0 кв.м, на першому поверсі триповерхової будівлі терміналу літ «Б-3» новий аеровокзал за адресою: м.Львів, вул.Любінська,168, що перебуває на балансі Державного підприємства «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького» (04000000-8 Нерухоме майно)», який проводився Регіональним відділенням Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях (інформація з обмеженим доступом), ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro.Sale» LLP001-UA-20211223-06371 (далі – Аукціон).

При цьому, ФОП Кухарська Ю.І. та ФОП Івченко М.В. під час підготовки та участі у Аукціоні діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-03-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії ФОП Кухарської Ю.І. та ФОП Івченко М.В. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів Аукціону, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

на ФОП Кухарську Ю.І. у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;

на ФОП Івченко М.В. у розмірі 6 720(шість тисяч сімсот двадцять) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/4-01-03-2024 про порушення ФОП Кухарською Ю.І. та ФОП Івченко М.В. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань міжобласного Західного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.09.2024 № 63-03/245-П з попередніми висновками у справі № 63/4-01-03-2024 про порушення

законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Розпорядження) від 23 січня 2024р. № 63/3-рп/к розпочато розгляд справи № 63/4-01-03-2024 за ознаками вчинення фізичною особою-підприємцем Кухарською Юліанною Іванівною, фізичною особою-підприємцем Івченко Марією Володимирівною порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону.
- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/4-01-03-2024 надіслано ФОП Кухарській Ю.І. листом від 24.01.2024 № 63-02/195 та ФОП Івченко М.В. листом від 24.01.2024 № 63-02/194.
- (3) У зв'язку з неможливістю вручення ФОП Кухарській Ю.І., та ФОП Івченко М.В. копії Розпорядження, на підставі статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Розпорядження оприлюднено 24.01.2024 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі «Рішення та розпорядження»).
- (4) Посвідчену копію подання від 19.09.2024 № 63-03/245-П з попередніми висновками у справі № 63/4-01-03-2024 надіслано ФОП Кухарській Ю.І. листом від 02.10.2024 № 63-02/3581е, ФОП Івченко М.В. листом від 02.10.2024 № 63-02/3582е.
- (5) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-03-2024 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 09.10.2024 на офіційному веб-сайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua> (у розділі «Рішення та розпорядження»).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Фізична особа-підприємець Кухарська Юліанна Іванівна:
 - (інформація з обмеженим доступом);
 - місцезнаходження ФОП Кухарської Ю.І.: (інформація з обмеженим доступом);
 - згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ФОП Кухарської Ю.І. є: (інформація з обмеженим доступом).
- (7) Фізична особа-підприємець Івченко Марія Володимирівна:
 - (інформація з обмеженим доступом);
 - місцезнаходження ФОП Івченко М.В.: (інформація з обмеженим доступом);
 - згідно з відомостями, що містяться в ЄДР основним видом діяльності ФОП Івченко М.В. є: (інформація з обмеженим доступом).
- (8) Отже, ФОП Кухарська Ю.І та ФОП Івченко М.В. (далі разом – Відповідачі) під час участі у Аукціоні є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУКЦІОН

- (9) Замовник - Регіональне відділення Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях (інформація з обмеженим доступом) (далі – Замовник).
- (10) Призначення – Частина нежитлового приміщення, загальною площею 12,0кв.м, на першому поверсі триповерхової будівлі терміналу літ «Б-3» новий аеровокзал за

адресою: м. Львів, вул.Любінська,168, що перебуває на балансі Державного підприємства «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького».

- (11) Ідентифікатор аукціону – LLP001-UA-20211223-06371.
- (12) Тип аукціону – Трираундовий англійський аукціон із переважним правом, який має додатковий четвертий раунд, що застосовується там, де є чинний орендар.
- (13) Класифікатор – 04000000-8 Нерухоме майно.
- (14) Додатковий класифікатор : РА01-7 Оренда.
- (15) Додатковий класифікатор : QB29-3 З питань законодавства у сфері нерухомості.
- (16) Учасник з переважним правом – ФОП Івченко Марія Володимирівна (дата початку договору оренди - 14.01.2015, дата закінчення договору оренди – 11.01.2021).
- (17) Початок прийому пропозицій – 28.12.2021 18:00.
- (18) Період уточнень – до 12.01.2022 18:00.
- (19) Завершення прийому пропозицій – 12.01.2022 20:00.
- (20) Проведення аукціону – 13.01.2022 11:40.
- (21) Стартова орендна плата – 5 415,15 гривень без ПДВ.
- (22) Розмір гарантійного внеску: 21 660, 60 грн (400 % від початкової ціни продажу лоту).
- (23) Порядок ознайомлення з майном, час і місце проведення огляду об'єкта – Робочий час за адресою: Львівська обл., місто Львів, вулиця Любінська, 168.
- (24) Згідно з реєстром пропозицій свої пропозиції подали (таблиця 1):

Таблиця 1

Відповідач	Ідентифікаційний номер	Дата та час подання пропозицій	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ФОП Івченко М.В.	2987206724	10.02.2022 17:24	5 415,15	5 600,00
ФОП Кухарська Ю.І.	3579803122	14.02.2022 13:58	5 500,00	5 500,00
ТОВ «Шантаклера»	39333662	11.01.2022 17:30	5 550,00	70 000,00
ТОВ «Унілаб»	32712114	12.01.2022 15:28	43 313,00	43 313,00

- (25) Переможцем аукціону, який подав найвищу цінову пропозицію, визнано ТОВ «Шантаклера», проте, згідно акту про не підписання протоколу про результати електронного аукціону від 13.01.2022 засвідчується факт не підписання ТОВ «Шантаклера» протоколу у встановлені строки (протягом трьох робочих днів з дня, наступного за днем його формування) про результати електронного аукціону LLP001-UA-20211223-06371.
- (26) ФОП Івченко М.В. переважним правом, як чинний орендар, не скористалась. Аукціон не відбувся.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

4.1 Використання спільних ІР - адрес

4.1.1 під час синхронного подання Відповідачами початкових цінових пропозицій та інших дій на авторизованому електронному майданчику, зокрема, з якої ФОП Івченко М.В. заходила в Аукціон

- (27) Відповідно до інформації, яка міститься у листі Державного підприємства «Прозорро.Продажі» (далі – ДП «Прозорро.Продажі») від 27.02.2023 № 113-07/2023 (вх. № 63-01/343 від 28.02.2023), початкові пропозиції для участі в Аукціоні ФОП Івченко М.В та ФОП Кухарська Ю.І подавали з авторизованого електронного майданчика «Е-тендер» (власник: товариство з обмеженою відповідальністю «Е-тендер», далі – ТОВ «Е-тендер»),.

- (28) Згідно з інформацією, наданою ДП «Прозорро.Продажі» листом від 27.02.2023 № 113-07/2023 (вх. № 63-01/343 від 28.02.2023), ФОП Івченко М.В. заходила на модуль аукціону з IP-адреси – (інформація з обмеженим доступом) (таблиця 2).

Таблиця 2

Відповідач	IP-адреса	Дата	Час
ФОП Івченко М.В.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ФОП Кухарська Ю.І.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (29) Встановлено, що ФОП Івченко М.В та ФОП Кухарська Ю.І заходили на модуль аукціону послідовно з різницею в 01с.

- (30) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Е-тендер» листом від 16.03.2023 № 84-23 (вх. № 63-01/148кі від 21.03.2023), ФОП Кухарська Ю.І. та ФОП Івченко М.В. здійснювали подання своїх початкових цінових пропозицій, а також інші дії на авторизованому електронному майданчику з використанням спільної IP-адреси - (інформація з обмеженим доступом), з якої ФОП Івченко М.В. входила до модуля електронного аукціону (таблиця 3).

Таблиця 3

Відповідач	IP-адреса	Дата	Час	Дія, яку було здійснено відповідачем
ФОП Івченко М.В.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Додано закупівлю до фаворитів
ФОП Кухарська Ю.І.		(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	
ФОП Івченко М.В.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Подано пропозицію
ФОП Кухарська Ю.І.		(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	
ФОП Івченко М.В.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Сформовано рахунок для подачі пропозиції
ФОП Кухарська Ю.І.		(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	
ФОП Івченко М.В.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	Перегляд інформації по аукціону

	обмеженим доступом)	обмеженим доступом)	обмеженим доступом)	
ФОП Кухарська Ю.І.		(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	

- (31) Встановлено, що ФОП Кухарська Ю.І. та ФОП Івченко М.В. здійснювали перегляд інформації по аукціону на авторизованому електронному майданчику 10.01.2022 з різницею в 2хв.41с.
- (32) Встановлено, що IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) належить товариству з обмеженою відповідальністю «Бізнес і технології» (далі – ТОВ «Бізнес і технології») (інформація з обмеженим доступом).
- (33) Відповідно до інформації, отриманої від ТОВ «Бізнес і технології» листом від 28.12.2023 № 149 (вх. № 63-01/2349 від 29.12.2023), IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) в період з 01.09.2021 по 31.08.2022 була закріплена за (інформація з обмеженим доступом).
- (34) Згідно з інформацією, наданою (інформація з обмеженим доступом) листом від 22.04.2024 № 22/04 (вх. 63-01/1087 від 01.05.2024) (інформація з обмеженим доступом).

4.1.2 під час синхронного входу Відповідачами до авторизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт банк»

- (35) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Е-тендер» листом від 16.03.2023 № 84-23 (вх. № 63-01/148кі від 21.03.2023), ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарська Ю.І. здійснювали перерахування коштів задля участі в аукціонах з рахунків акціонерного товариства комерційний банк «Приватбанк» (далі – АТ КБ «Приватбанк»).
- (36) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «Приватбанк» листом від 26.10.2023 № 20.1.0.0/7-231018/12564 (вх. № 63-01/440кі від 03.11.2023), ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарська Ю.І. у період 01.01.2022-28.02.2022 з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) та з IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт банк» для здійснення платежів (розрахунків) (таблиця 4).

Таблиця 4

IP – адреса	Дата	ФОП Кухарська Ю.І.	ФОП Івченко М.В.
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (37) Встановлено, що ФОП Кухарська Ю.І. та ФОП Івченко М.В. входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт банк» для здійснення платежів (розрахунків) 17.01.2022 з різницею в 22хв. 33с., 24.01.2022 з різницею в 36хв.15с., 25.01.2022р. з різницею в 4хв. 55с., 14.02.2022р. з різницею в 8хв. 29с. та 26.02.2022р. з різницею в 9хв. 17с..
- (38) Встановлено, що IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) належить товариству з обмеженою відповідальністю «Алберді» (далі - ТОВ «Алберді») (інформація з обмеженим доступом)
- (39) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Алберді» листом від 27.06.2024 № 1 (вх. № 63-01/1545 від 02.07.2024) IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) встановлена на сервері трансляції IP адрес (NAT), тобто не була закріплена за жодним з абонентів, а використовувалась динамічно для надання послуг з доступу до мережі Інтернет.
- (40) NAT («Network Address Translation» - «перетворення мережевих адрес») – це механізм, котрий дозволяє заощаджувати IP-адреси, транслюючи декілька внутрішніх IP-адрес (наприклад, приватна (внутрішня) адреса персонального комп'ютера) в одну зовнішню IP-адресу (наприклад, адреса WI-FI роутера).
- (41) З огляду на різне місцезнаходження Відповідачів, їх кінцеве обладнання (комп'ютери, ноутбуки, смартфони) не може підключатись до одного мережевого пристрою (маршрутизатора (роутера), WI-FI роутера) та використовувати одну і ту саму зовнішню IP-адресу.

4.1.3 під час формування Відповідачами витягів в ЄДР

- (42) Відповідно до інформації, отриманої від Державного підприємства «Національні інформаційні системи» (далі – ДП «НАІС») листом від 15.12.2023 № 5835/19.1-09 (вх. № 63-01/2228 від 15.12.2023), ФОП Кухарська Ю.І. та ФОП Івченко М.В. формували запити на витяги з ЄДР з однієї IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) та в один день (таблиця 5).

Таблиця 5

Відповідач	IP-адреса, з якої сформовано запит	Дата та час формування	№ витягу
------------	------------------------------------	------------------------	----------

ФОП Івченко М.В.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
ФОП Кухарська Ю.І.	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (43) Отже, ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарська Ю.І. сформували витяги з ЄДР з однієї ІР-адреси (інформація з обмеженим доступом), що свідчать про узгодження поведінки Відповідачами під час підготовки до Аукціону.

4.1.4 під час входу Відповідачами до електронної поштової скриньки

- (44) Відповідно до інформації, отриманої від ГУ ДПС у Львівській обл. листом від 24.05.2023 № 5760/5/1301540105 (вх. № 63-01/273кі від 29.05.2023), ФОП Кухарська Ю.І. протягом 01.01.2021 – 30.09.2022 рр. надсилала податкову звітність з електронної скриньки (інформація з обмеженим доступом).
- (45) За результатами аналізу Оголошення 31688, розміщеного у документації на сайті електронних закупівель Prozorro.Sale, виявлено, що електронна скринька (інформація з обмеженим доступом) вказана, як електронна адреса працівника орендаря, відповідального за ознайомлення заінтересованих осіб з об'єктом оренди, тобто ФОП Івченко М.В.
- (46) За інформацією товариства з обмеженою відповідальністю «УКРНЕТ» (далі – ТОВ «УКРНЕТ») (лист від 04.06.2024 № 390/01/01-08, вх. № 63-01/586кі від 11.06.2024) вхід в електронну поштову скриньку (інформація з обмеженим доступом) здійснювався з ІР-адрес: (інформація з обмеженим доступом) (таблиця 6)

Таблиця 6

Дата входу	Час входу	ІР-адреса
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (47) Такі синхронні дії ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарська Ю.І. в часі, а саме: вхід на модуль аукціону, подання цінових пропозицій, вхід до авторизованої системи дистанційного самообслуговування не можуть вважатись випадковим збігом. Відповідачі здійснювали дії для участі в аукціоні послідовно, що свідчить про координацію їх дій під час підготовки та участі у аукціоні.
- (48) Отже, ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарська Ю.І. заходили в модуль аукціону, подавали свої початкові цінові пропозиції, входили до авторизованої системи дистанційного самообслуговування, формували витяги в ЄДР, входили до електронної поштової

скриньки з ІР – адрес (*інформація з обмеженим доступом*) та (*інформація з обмеженим доступом*). Вказані обставини свідчать про наявність спільної точки доступу до мережі Інтернет, а також про наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.2 Використання Відповідачами спільних телефонних номерів

- (49) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «Е-тендер» листом від 16.03.2023 № 84-23 (вх. № 63-01/148кі від 21.03.2023), ФОП Кухарська Ю.І. для реєстрації на авторизованому електронному майданчику зазначала телефонний номер (*інформація з обмеженим доступом*), а ФОП Івченко М.В. – (*інформація з обмеженим доступом*).
- (50) Згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, в інформації про здійснення зв'язку у ФОП Кухарської Ю.І. зазначено телефонний номер : (*інформація з обмеженим доступом*).
- (51) Відповідно до інформації наданої Головним управлінням Державної податкової служби у Львівській області (далі – ГУ ДПС у Львівській обл.) листом від 24.05.2023 № 5760/5/1301540105 (вх. № 63-01/273кі від 29.05.2023), ФОП Кухарська Ю.І. у податковій декларації платника єдиного податку зазначала телефонний номер (*інформація з обмеженим доступом*).
- (52) Згідно з інформацією, наданою Приватним акціонерним товариством «Київстар» (далі - ПрАТ «Київстар») листом від 11.04.2024 № 11176/01 (вх. № 63-01/356кі від 17.04.2024), між номерами телефонів (*інформація з обмеженим доступом*) та (*інформація з обмеженим доступом*) були здійснені телефонні дзвінки (таблиця 7):

Таблиця 7

Номер	Дата та час фіксації	Дата та час завершення	Контактний номер	Тривалість (сек.)
(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)
(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)
(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)
(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)
(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)
(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)
(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)	(<i>інформація з обмеженим доступом</i>)

- (53) Встановлено, що 13.01.2022 (дата проведення Аукціону) між абонентськими номерами (*інформація з обмеженим доступом*) та (*інформація з обмеженим доступом*) відбулось 1 телефонне з'єднання тривалістю 57 секунди (29 хвилин після початку проведення Аукціону).
- (54) Факт систематичних телефонних зв'язків між ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарською Ю.І. під час підготовки та участі в Аукціоні свідчить про постійний обмін інформацією між ними та узгодженість їх дій під час участі в Аукціоні.

4.3 Використання Відповідачами однієї електронної поштової скриньки для надсилення податкової звітності та оплати запитів на отримання витягів

- (55) Відповідно до інформації, отриманої від ГУ ДПС у Львівській обл. листом від 24.05.2023 № 5760/5/1301540105 (вх. № 63-01/273кі від 29.05.2023), ФОП Кухарська Ю.І. протягом 01.01.2021 – 30.09.2022рр. надсилала податкову звітність з електронної поштової скриньки *(інформація з обмеженим доступом)*
- (56) Відповідно до інформації, наданої ДП «НАІС» листом від 15.12.2023 № 5835/19.1-09 (вх. № 63-01/2228 від 15.12.2023), ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарська Ю.І. здійснювали оплату запитів на отримання витягів через платіжну систему uara.u.ua.
- (57) Згідно з інформацією, наданою товариством з обмеженою відповідальністю «Фінансова компанія ЮАПЕЙ» (далі – ТОВ «ФК ЮАПЕЙ») листом від 31.05.2024 № 05/2024-251к (вх. № 63-01/148кі від 21.03.2023), ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарська Ю.І. здійснювали оплату запитів на отримання витягів з однієї електронної поштової скриньки *(інформація з обмеженим доступом)* (таблиця 8):

Таблиця 8

Відповідач	Електронна адреса платника	Призначення платежу
ФОП Івченко М.В	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
ФОП Кухарська Ю.І.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (58) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «УКРНЕТ» (лист від 04.06.2024 № 390/01/01-08, вх. № 63-01/586кі від 11.06.2024), електронна поштова скринька *(інформація з обмеженим доступом)* створена *(інформація з обмеженим доступом)*, ім'я користувача: *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (59) Згідно з інформацією, наданою Відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Львівській області Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (далі – ВДРАЦС у Львівській обл.) листом від 16.08.2024 № 1109/09.4-06-33 (вх. № 63-01/2035 від 03.09.2024), *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (60) Використання однієї електронною поштової скриньки під час оплати запитів на отримання витягів не може бути випадковістю та свідчить про ведення спільної господарської діяльності ФОП Івченко М.В та ФОП Кухарською Ю.І.

4.4 Використання Відповідачами одного PAN під час оплати запитів на отримання витягів

- (61) За інформацією ТОВ «УКРНЕТ» (лист від 04.06.2024 № 390/01/01-08, вх. № 63-01/586кі від 11.06.2024) ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарська Ю.І. використовували під час оплати запитів на отримання витягів один PAN – *(інформація з обмеженим доступом)* (таблиця 9):

Таблиця 9

Відповідач	PAN платника	Призначення платежу
ФОП Івченко М.В.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>
ФОП Кухарська Ю.І.	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

- (62) Персональна мережа (англ. Personal Area Network, PAN) — це мережа, побудована «навколо» людини. Такі мережі покликані об'єднувати усе персональне електронне обладнання користувача (телефони, КПК, ноутбуки, гарнітури і т. д.).
- (63) Використання ФОП Івченко М.В. та ФОП Кухарською Ю.І. одного PAN під час оплати запитів на отримання витягів не може бути випадковістю та свідчить про ведення ними спільної господарської діяльності.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА.

- (64) Отже, у ході розгляду справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів аукціону.
- (65) Наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у аукціоні та узгодження між ними спільної поведінки.
- (66) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях, а саме підготовки тендерних пропозицій та участі в аукціоні, Відповідачі були обізнані щодо їх участі в аукціоні, що підтверджується, зокрема:
- Використання спільних IP – адрес:
 - під час синхронного подання Відповідачами початкових цінкових пропозицій та інших дій на авторизованому електронному майданчику, зокрема, з якої ФОП Івченко М.В. заходила в Аукціон;
 - під час синхронного входу Відповідачами до авторизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт банк»;
 - під час формування Відповідачами витягів в ЄДР;
 - під час входу Відповідачами до електронної поштової скриньки.
 - Використання Відповідачами спільних телефонних номерів.
 - Використання Відповідачами однієї електронної поштової скриньки для надсилання податкової звітності та оплати запитів на отримання витягів.
 - Використання Відповідачами одного PAN під час оплати запитів на отримання витягів.
- (67) Установлені факти, у своїй сукупності, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки та участі в аукціоні, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (68) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення аукціону свідчать про те, що Відповідачі узгодили свою поведінку під час проведення аукціону, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (69) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення аукціону.
- (70) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (71) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (72) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (73) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визначаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (74) Таким чином, встановленими в справі обставинами у їх сукупності доведено, що ФОП Кухарська Ю.І. та ФОП Івченко М.В., узгодивши свою поведінку під час участі в Аукціоні, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону з продовження договору оренди державного нерухомого майна 04000000-8 Нерухоме майно - частина нежитлового приміщення, загальною площею 12,0 кв.м, на першому поверсі триповерхової будівлі терміналу літ «Б-3» новий аеровокзал за адресою: м. Львів, вул. Любінська, 168, що перебуває на балансі Державного підприємства «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького» ідентифікатор аукціону – LLP001-UA-20211223-06371, замовником якого було Регіональне відділення Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях (*інформація з обмеженим доступом*).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (75) Відповіді на подання від 19.09.2024 № 63-03/245-П про попередні висновки у справі № 63/4-01-03-2024, у тому числі міркувань, заперечень чи спростувань, Відділення від ФОП Кухарської Ю.І. та ФОП Івченко М.В. станом на дату прийняття рішення не отримало.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (76) Доказами, зібраними у справі № 63/4-01-03-2024, у їх сукупності доводиться те, що ФОП Кухарська Ю.І. та ФОП Івченко М.В. вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону з предметом закупівлі «Частина нежитлового приміщення, загальною площею 12,0 кв.м, на першому поверсі триповерхової будівлі терміналу літ «Б-3» новий аеровокзал за адресою: м. Львів, вул. Любінська, 168, що перебуває на балансі Державного підприємства «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького» (04000000-8 Нерухоме майно), який проводився Регіональним відділенням Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях (*інформація з обмеженим доступом*), ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro.Sale» LLP001-UA-20211223-06371.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (77) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (78) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (79) Як зазначалось вище, Аукціон визнано таким, що не відбувся. Відповідно до Оголошення від 23.12.2021р про передачу в оренду нерухомого майна, щодо якого орендодавцем прийнято рішення про продовження терміну дії чинного договору оренди на аукціоні, початкова ціна реалізації лота (стартова орендна плата) становить 5 415,15 грн без ПДВ. Строк оренди – 5 років. Отже, загальна сума орендної плати на 5 років – 324 909,00 грн без ПДВ.
- (80) Пунктом I розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (81) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку I до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.
- (82) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС в Львівській області листом від 11.09.2024 № 10652/5/13-01-24-03 (вх. № 63-01/871кі від 11.09.2024), дохід від здійснення підприємницької діяльності за 2023 рік становить:
- (інформація з обмеженим доступом) у ФОП Кухарської Ю.І.;
 - (інформація з обмеженим доступом) у ФОП Івченко М.В..

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29

червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Кухарська Юліанна Іванівна (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження фізичної особи-підприємця: (*інформація з обмеженим доступом*) та фізична особа-підприємець Івченко Марія Володимирівна (*інформація з обмеженим доступом*), місцезнаходження фізичної особи-підприємця : (*інформація з обмеженим доступом*), узгодивши свою поведінку під час підготовки та участі в аукціоні з продовження договору оренди державного нерухомого майна 04000000-8 Нерухоме майно - частина нежитлового приміщення, загальною площею 12,0 кв.м, на першому поверсі триповерхової будівлі терміналу літ «Б-3» новий аеровокзал за адресою: м.Львів, вул.Любінська, 168, що перебуває на балансі Державного підприємства «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького», ідентифікатор аукціону – LLP001-UA-20211223-06371, замовником якого було Регіональне відділення Фонду державного майна України по Львівській, Закарпатській та Волинській областях (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, що стосуються спотворення результатів аукціонів.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на фізичну особу-підприємця Кухарську Юліанну Іванівну (*інформація з обмеженим доступом*) накласти штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, на фізичну особу-підприємця Івченко Марію Володимирівну (*інформація з обмеженим доступом*) накласти штраф у розмірі 6 720 (шість тисяч сімсот двадцять) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ

