АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 17 жовтня 2024 р. м. Львів № 63/126-р/к

Справа № 63/6-03-86-2024

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

За результатами розгляду Справи № 63/6-03-86-2024, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії виконавчого комітету Тячівської міської ради Закарпатської області (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у прийнятті рішень про надання дозволу на встановлення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження терміну дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Тячівської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали Справи № 63/6-03-86-2024 про порушення виконавчим комітетом Тячівської міської ради Закарпатської області законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.10.2024 року № 63-03/267-П з попередніми висновками у Справі № 63/6-03-86-2024,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету від 12.09.2024 № 63/101-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/6-03-86-2024, у зв'язку наявністю в діях Виконавчого комітету Тячівської міської ради Закарпатської області, які полягають у прийнятті рішень про надання дозволу на встановлення тимчасових споруд для провадження

підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження терміну дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Тячівської територіальної громади.

(2) Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) листом від 12.09.2024 № 63-02/3254е надіслано Виконавчому комітету Тячівської міської ради Закарпатської області копію Розпорядження Колегії Відділення від 12.09.2024 № 63/101-рп/к про початок розгляду Справи № 63/6-03-86-2024.

(3) Тячівській міській раді було надіслало вимогу голови Відділення від 23.07.2024 № 63-02/2348е про надання інформації.

(4) Листом від 05.08.2024 № 05-16/1058 (вх. Відділення від 14.08.2024 № 63-01/1869) Тячівська міська рада надала відповідь на вимогу від 23.07.2024 № 63-02/2348е.

(5) Відділенням Виконавчому комітету Тячівської міської ради було надіслало вимогу голови Відділення від 13.09.2024 № 63-02/3266е про надання інформації.

(6) Листами від 26.09.2024 № 05-16/1299 (вх. Відділення від 27.09.2024 № 63-01/2330) та від 01.10.2024 № 05-16/1323 (вх. Відділення від 01.10.2024 № 63-01/2361) Виконавчий комітет Тячівської міської ради надав відповідь на вимогу від 13.09.2024 № 63-02/3266е.

2. ВІДПОВІДАЧ

(7) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 712-р м. Тячів є адміністративним центром Тячівської територіальної громади, до складу якої входять Тячівська, Лазівська, Русько-Полівська територіальні громади.

(8) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

(9) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно статті 11 зазначеного Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.

(10) В територіальних межах Тячівської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Тячівською міською радою та її виконавчим комітетом.

(11) Виконавчий комітет Тячівської міської ради Закарпатської області відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (далі - Виконавчий комітет).

(12) Місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(13) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет є органом місцевого самоврядування.

3. НОМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(14) Згідно з частиною першою статті 73 Закону акти ради, міського голови, виконавчого комітету міської ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об’єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

(15) Згідно з приписами статей 74, 76 Закону органи та посадові особи місцевого самоврядування несуть відповідальність за свою діяльність перед територіальною громадою, державою, юридичними і фізичними особами, у разі порушення ними Конституції або законів України.

(16) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

(17) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС), встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».

(18) Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

(19) На виконання зазначеної норми закону, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (далі - Порядок).

(20) Відповідно до пункту 2.1. Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

(21) Порядок отримання паспорту прив’язки ТС визначений пунктами 2.2 - 2.7 Порядку.

(22) Відповідно до пункту 2.2. Порядку Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. До заяви додаються (пункт 2.3. Порядку):

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив’язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування/прізвище, ім’я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

(23) Перелік документів, наведений в пункті 2.3 Порядку є вичерпним

(24) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункту 2.5 Порядку).

(25) Згідно з пунктом 2.6 Порядку, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додаються:

- схема розміщення ТС;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;

- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

(26) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункту 2.7 Порядку).

(27) Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації (пункт 2.18. Порядку).

(28) Пунктом 2.14. Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:

- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6. Порядку;
- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6. Порядку.

(29) Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.

(30) Відповідно до роз’яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов’язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

(31) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(32) З метою всебічного та об’єктивного проведення дослідження, Відділення надіслало Тячівській міській раді вимогу від 23.07.2024 № 63-02/2348е про надання інформації, відповідь на яку отримало листом від 05.08.2024 № 05-16/1058 (вх. Відділення від 14.08.2024 № 63-01/1869).

(33) За результатами аналізу отриманої інформації встановлено таке.

(34) Станом на 01.01.2022 року кількість діючих паспортів прив’язки тимчасових споруд на території Тячівської міської територіальної громади становила - 10 одиниць, станом на 01.01.2023 року - 10 одиниць, станом на 01.01.2024 року - 6 одиниць відповідно.

(35) Рішенням двадцять сьомої (позачергової) сесії ради восьмого скликання Тячівської міської ради Закарпатської області від 06.06.2024 № 2437 затверджено перелік

адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг Тячівської міської ради» (далі - Рішення № 2437).

(36) Додатком до Рішення № 2437 затверджено перелік адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг Тячівської міської ради», зокрема, адміністративні послуги: «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Надання дозволу на розміщення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності».

(37) Відповідно до затвердженого переліку суб'єктом надання вищевказаних послуг є відділ містобудування архітектури Тячівської міської ради.

(38) Інформаційна картка адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» розроблена відділом містобудування та архітектури Тячівської міської ради та затверджена рішенням виконкому Тячівської міської ради від 22.11.2018 № 294.

(39) Відділенням здійснено аналіз картки адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» та встановлено, що окремі її положення не відповідають вимогам, встановленим Порядком.

(40) Згідно з пунктом 9 інформаційної картки адміністративної послуги «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:

- заява на ім'я начальника відділу містобудування та архітектури Тячівської міської ради про надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності;
- схема розміщення ТС;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відвідний кваліфікаційний сертифікат;
- схема благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» (2807-15);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

(41) Таким чином, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовнику, окрім документів, передбачених пунктом 2.6. Порядку, необхідно надати схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» (2807-15);

(42) Це не відповідає вимогам пункту 2.6. Порядку, яким передбачено вичерпний перелік документів, які замовник додає для отримання паспорта прив'язки ТС.

(43) Зазначене вказує на недотримання пункту 2.13. Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені Законом та Порядком.

(44) Інформаційна картка адміністративної послуги «Внесення змін паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», розроблена відділом містобудування та архітектури Тячівської міської ради та затверджена рішенням виконкому Тячівської міської ради від 24.02.2022 № 42.

(45) Згідно з пунктом 9 інформаційної картки адміністративної послуги «Внесення змін паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:

- заява на ім’я начальника відділу містобудування та архітектури Тячівської міської ради;
- примірник паспорта прив’язки ТС замовника;
- схема розміщення об’єкта на топографо-геодезичній основі М1:500 (термін придатності такого документа не більше двох років);
- ескізний проект змін опорядження фасадів тимчасової споруди.

(46) Отже, для внесення змін до паспорта прив’язки тимчасової споруди замовник повинен надати схему розміщення об’єкта на топографо-геодезичній основі М1:500 (термін придатності такого документа не більше двох років), що не відповідає вимогам пункту 2.32. Порядку, яким визначено, що у разі коли власник (користувач) має намір змінити естетичний вигляд ТС, він звертається до відповідного органу з питань містобудування та архітектури з письмовою заявою щодо внесення змін до паспорта прив'язки ТС у частині ескізів фасадів. Орган з питань містобудування та архітектури розглядає нові ескізи фасадів ТС впродовж десяти робочих днів з дня подання такої заяви та за відсутності обґрунтованих заперечень керівник (заступник) органу з питань містобудування та архітектури візує нові ескізи фасадів ТС.

(47) Інформаційна картка адміністративної послуги «Продовження терміну дії паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», розроблена відділом містобудування та архітектури Тячівської міської ради та затверджена рішенням виконкому Тячівської міської ради від 24.02.2022 № 42.

(48) Згідно з пунктом 9 інформаційної картки адміністративної послуги «Продовження терміну дії паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:
- заява на ім’я начальника відділу містобудування та архітектури Тячівської міської ради;
- примірник паспорта прив’язки ТС замовника;
- схема розміщення об’єкта на топографо-геодезичній основі М1:500 (термін придатності такого документа не більше двох років);
- засвідчена в установленому порядку копія документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою або договір особистого строкового сервітуту території, завірений в установленому порядку.

(49) Для продовження дії паспорта прив’язки ТС замовнику, окрім подання заяви, що передбачено пунктом 2.18. Порядку, необхідно надати наступні документи: примірник паспорта прив’язки ТС замовника; схему розміщення об’єкта на топографо-геодезичній основі М1:500 (термін придатності такого документа не більше двох років) та засвідчену в установленому порядку копію документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою або договір особистого строкового сервітуту території, завірений в установленому порядку.

(50) Проте, пунктами 2.17. та 2.18. Порядку визначено, що строк дії паспорта прив’язки ТС визначається органом з питань містобудування та архітектури відповідної ради або районної державної адміністрації з урахуванням строків реалізації положень містобудівної документації на місцевому рівні. Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.

(51) Подання замовником вищевказаних документів для продовження строку дії паспорта прив'язки ТС, визначені пунктом 9 інформаційної картки адміністративної послуги «Продовження терміну дії паспорта», не відповідає вимогам Порядку.

(52) Аналізом Інформаційні картки адміністративної послуги «Надання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», розробленої відділом містобудування та архітектури Тячівської міської ради та затвердженої рішенням виконкому Тячівської міської ради від 21.09.2017 № 291 встановлено наступне.

(53) Згідно з пунктом 9 цієї інформаційної картки для надання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності встановлено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги:

- заява на ім’я міського голови;
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М1:500 кресленнями контурів ТС з прив’язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

(54) Зазначене не відповідає вимогам пункту 2.13. Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати ним погоджень, не передбачених законом та цим Порядком.

(55) Так, зокрема, рішеннями Виконавчого комітету: від 02.06.2021 № 168 *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надано дозвіл на встановлення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності в *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; від 23.02.2023 № 49 *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надано дозвіл на встановлення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності в *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; від 16.02.2024 № 35 *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надано дозвіл на встановлення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності в *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

(56) Виконавчий комітет, приймаючи рішення щодо надання дозволу на встановлення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, та включивши до переліку надання додаткових документів на отримання адміністративних послуг: «Оформлення паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження терміну дії паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», встановив неправомірні вимоги для суб’єктів господарювання, які мають намір провадити підприємницьку діяльність у тимчасових спорудах.

(57) Зазначене вище також суперечить Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему), стаття 1 якого визначає, що дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.

(58) За приписами статті 1 Закону про дозвільну систему документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту

господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

(59) Враховуючи вищезазначене, рішення щодо надання дозволу на встановлення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, що надається суб’єктам господарювання через центр надання адміністративних послуг, є дозвільним документом.

(60) Статтею 4 Закону про дозвільну систему визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб’єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

(61) Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджений перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який не містить такого дозвільного документу як «дозвіл на встановлення тимчасової споруди», а статтею 1 цього Закону передбачено, що забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до переліку, затвердженого цим Законом.

(62) Отже, прийняття Виконавчим комітетом рішень щодо надання дозволу на встановлення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності, які є підставою для оформлення паспорту прив’язки ТС, створює не передбачені законодавством бар’єри для здійснення господарської діяльності у тимчасових спорудах, умови для можливих безпідставних відмов у його наданні, внаслідок чого хоча і не усуваються можливості вступу на ринок суб’єктів господарювання, але істотно ускладнюється цей процес.

(63) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Тячівської територіальної громади може обмежуватись.

(64) Такі дії Виконавчого комітету щодо прийняття рішень про надання дозволу на встановлення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердження інформаційних карток адміністративних послуг: «Оформлення паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження терміну дії паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, які не передбачені нормами чинного законодавства, створюють додатковий регуляторний бар’єр на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Тячівської територіальної громади.

(65) З метою всебічного, повного й об’єктивного з’ясування дійсних обставин Справи № 63/6-03-86-2024, Відділення надіслало Виконавчому комітету вимогу про надання інформації від 13.09.2024 № 63-02/3266е.

(66) На вимогу Відділення від 13.09.2024 № 63-02/3266е Виконавчий комітет у листі від 26.09.2024 № 05-16/1299 (вх. Відділення від 27.09.2024 № 63-01/2330) зазначив, що інформаційні картки адміністративних послуг: «Оформлення паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності»,

«Продовження терміну дії паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», приведено у відповідність до вимог чинного законодавства та надав їх копії.

(67) Вищевказані інформаційні картки адміністративних послуг розроблені відділом містобудування та архітектури Тячівської міської ради та затверджені рішенням виконавчого комітету Тячівської міської ради від 18.09.2024 № 255. Аналізом зазначених карток встановлено, що ці інформаційні картки відповідають Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим Наказом 244.

(68) Листом від 01.10.2024 № 05-16/1323 (вх. Відділення від 01.10.2024 № 63-01/2361) Виконавчий комітет зазначив, що адміністративну послугу «Надання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» з переліку адміністративних послуг виключено.

(69) Отже, в ході розгляду Справи № 63/6-03-86-2024 виконавчим комітетом Тячівської міської ради, припинено дії, які полягали у прийнятті рішень про надання дозволу на встановлення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг «Оформлення паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження терміну дії паспорта прив’язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими для замовників встановлено вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(70) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов’язковими до виконання на відповідній території.

(71) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.

(72) Відповідно до положень частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.

(73) За умовами частини першої статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.

(74) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.

(75) Відповідно до частини першої статті 40 Господарського кодексу України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються

Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.

(76) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

(77) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність виконавчого комітету Тячівської міської ради з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.

(78) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(79) Згідно з положеннями частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(80) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(81) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

(82) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(83) Таким чином, дії Виконавчого комітету Тячівської міської ради Закарпатської області, які полягають у прийнятті рішень про надання дозволу на встановлення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження

терміну дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Тячівської територіальної громади.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12^1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії Виконавчого комітету Тячівської міської ради Закарпатської області (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*; ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у прийнятті рішень про надання дозволу на встановлення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та затвердженні інформаційних карток адміністративних послуг: «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Внесення змін паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», «Продовження терміну дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», якими встановлено для замовників вимоги, не передбачені нормами чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Тячівської територіальної громади.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,

Голова Відділення Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ